



СТОЛИЧНА ОБЩИНА СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

ДО:

Цветомир Петров

/Председател на

Столичния общински съвет/

ДОКЛАД

ОТНОСНО: Даване на съгласие за създаване на общински разсадник на територията на Столична община и възлагане изготвянето на анализ и последващо конкретно предложение за неговата структура, бюджет и реализация.

Уважаеми дами и господа — общински съветници,

Към момента Столична община не разполага със собствен разсадник за дървесни, храстови и декоративни видове. За нуждите на зелената система, озеленяването на улици, паркове и градини, Общината ежегодно закупува фиданки, посадъчен материал, цветя и храсти от частни разсадници. Това води до значителни разходи, които се увеличават с всяка година заради растящите пазарни цени, транспортните разходи и зависимостта от външни доставчици. Липсата на собствено производство не позволява планиране на дългосрочни количества, гарантиране на качество и проследимост на произхода на посадъчния материал.

Озеленяването на територията на Столична община през 2023–2024 г. функционира чрез два паралелни канала, които финансират и осигуряват растителен материал. Първият канал са договорите за поддържане на паркове, градини и зелени площи, при които в рамките на манипулационните планове се заплащат както дейностите по засаждане, така и самият растителен материал (дървета, храсти, рози и цветя). Вторият канал са договорите за доставка на растителност, сключвани за нуждите на ОП „Паркове и градски градини“, дирекция „Зелена система“ и Програма „Зелена София“, при които общината

купува директно дървета, храсти и големи количества цветя. Закупената растителност се използва за улично и парково озеленяване, подмяна на компрометирани растения, компенсаторни засаждания, нови залесителни инициативи, както и за обекти като детски градини, училища и обществени пространства.

Таблиците по-долу описват реално засадената растителност за 2023 и 2024 г. на територията на Столична община. Таблица 1 показва растителността, засадена по договори за поддържане, като в цените е включена и стойността на растителния материал, освен ако изрично не е отбелязано друго. Таблица 2 – по договорите за доставка на иглолистна, широколистна дървесна растителност и храсти, необходими за територията на зелената система на Столична община. Трябва да се има предвид, че в случая на таблица 1 цените са крайни за материала + услугата за поддръжка, която се извършва, както е например засаждането.

Таблица 1

Вид растителност	Брой	Стойност с ДДС /лв/
Дървета – общо	4 352	724 836,25
иглолистни	196	15 825,24
широколистни	4 156	727 011,01
Жив плет	11 477	46 912,46
Храсти	25 519	212 277,1
Рози	5 260	32 173,27
Цветя – общо		
едногодишни	1 296 266	1 754 853,43
луковични	292 990	278 052,46
Общо растителност	3 049 104,97 лв с ДДС	

По договора за доставка на иглолистна, широколистна дървесна растителност и храсти, необходими за територията на зелената система на Столична община за периода 2023–2024 г. са засадени следните видове дървета, храсти и рози:

Таблица 2

Вид растителност	Брой	Стойност с ДДС /лв/
Дървета – общо	1 292	84 960
излолистни	475	20 208
широколистни	501	60 960
укрепване за фиданки	316	3 792
Храсти	12 078	96 912
Рози	1 470	10 899,36
Цветя – общо	637 737	594 956,4
едногодишни	257 639	248 241,06
двугодишни	226 742	103 603,20
многогодишни	22 674	103 603,20
луковични	130 682	139 509
Общо растителност	787 727,76 лв с ДДС	

Закупената растителност се използва за поддържане и развитие на зелената система на Столична община. Засаждания се извършват ежегодно в паркове и градини от общоградско значение, както и по улици и булеварди в обособени посадни места и зелени ивици. Част от растителния материал се използва за подмяна на компрометирани растения вследствие на вандализъм, кражби или влошено фитосанитарно състояние, както и за изпълнение на планирани залесителни мероприятия, включително компенсаторни засаждания и обществени инициативи. По програма „Зелена София“ се изпълняват допълнителни дейности по озеленяване чрез предоставяне на растителен материал и подкрепа на инициативи, насочени основно към междублокови пространства и обществени терени. Дейностите се осъществяват съобразно агротехническите изисквания и подходящите сезони за засаждане, основно през есента.

От двете таблици по-горе става ясно, че:

1. За период от две години Столична община е изразходила общо 3 836 832,73 лв. за растителност, но независимо от размера на направените разходи, липсва достатъчно ефективен механизъм за системен контрол върху качеството на доставяната и засажданата растителност, което поставя под въпрос дългосрочния ефект от тези инвестиции.

2. **Непропорционално голям дял от средствата за озеленяване (общо 2 003 094,49 лв) се насочват към едногодишни растения, които изискват ежегодна подмяна и водят до повтарящи се разходи без дългосрочен ефект.**

Пример от друга община: Общинският разсадник на Община Пловдив

Като добър пример за ефективно управление на озеленяването следва да бъде посочена практиката на Община Пловдив, която разполага със собствен общински разсадник. Той се управлява от общинското предприятие „Градини и паркове“ и е изграден върху терени с площ около 29 и 130 декара.

Разсадникът е създаден с цел общината да постигне независимост от частни доставчици и да намали разходите, свързани с ежегодното закупуване на растителност за озеленяване на града. Със създаването на собствена база Пловдив прекратява разходите за наем на частен разсадник, които са се плащали преди това, и осигурява постоянен контрол върху производството на декоративни дървета, храсти и цветя.

Базата е организирана за контейнерно отглеждане и съхранение на растителност, което позволява на общината да засажда и подменя дървета и цветни видове целогодишно, без да бъде ограничена от традиционните сезони пролет—есен. Това значително повишава ефективността на поддръжката на зелената система и дава възможност за гъвкаво реагиране при нужда от масови засаждания или замени. Разсадникът осигурява значителна част от декоративната растителност за града, включително сезонни цветя — например ежегодно се произвеждат стотици хиляди растения за пролетното и есенното оформление. По този начин Пловдив гарантира устойчиво снабдяване с подходящи растителни видове, подобрява качеството на градската среда и оптимизира разходите на общинския бюджет.

Този модел демонстрира, че създаването на общински разсадник е работеща практика в България, която води до по-висока ефективност, по-ниски разходи и по-голям контрол върху озеленяването. Той представлява подход, който може да бъде успешно адаптиран и за нуждите на Столична община.

Според информация от дирекция “Зелена система” в Столична община при изпълнението на дейностите по озеленяване се срещат затруднения основно при осигуряването на едроразмерен дървесен посадъчен материал, включително алейни дървета с висока устойчивост на градска среда и значим декоративен ефект (кестен, габър, дъб, явор, ясен и др.). Причината е дългият производствен цикъл на тези видове, ограничените наличности в търговските разсадници и в редица случаи необходимостта от внос, което води до по-високи разходи, усложнена логистика и повишени изисквания за качество и сертификация.

Подобни затруднения се наблюдават и при едроразмерни иглолистни и вечнозелени видове, при специфични декоративни форми, както и при доставки на по-големи количества храсти и многогодишни растения в кратки срокове. Цените и достъпността на посадъчния материал са силно повлияни от сезонните пикове на търсене (пролет и есен), както и от пазарни фактори като разходи за труд, транспорт и промени в доставните вериги. В резултат на ограничените наличности и кратките агротехнически прозорци за засаждане, се налага предварително планиране, а в отделни случаи – забавяне или замяна на видове и размери с еквивалентни решения.

Посочените обстоятелства обосновават необходимостта от създаване на собствен общински разсадник, който да осигури по-добра предвидимост, контрол върху качеството и произхода на растителния материал, както и по-голяма устойчивост на озеленителните дейности при колебания в пазара и ограничени външни доставки.

Логистичните дейности, свързани с транспортиране, разтоварване, укрепване и засаждане на растителност, понастоящем са включени в договорените единични цени както по договорите за поддържане на зелени площи, така и по договорите за доставка на растителен материал. Това води до ограничена прозрачност и контрол върху реалния размер на логистичните разходи, които варират значително в зависимост от произхода, разстоянието и размерите на доставяната растителност.

Създаването на общински разсадник е логична и икономически оправдана стъпка. Собственото производство на семена, посадъчен материал, фиданки, декоративни и широколистни видове ще позволи:

- намаляване на разходите чрез икономии от мащаба;
- повишаване на качеството чрез контрол на семенпроизводството и на технологичните процеси;
- осигуряване на стабилен и предвидим обем материал за общинските озеленителни дейности;
- съкращаване на транспортните маршрути и съответно разходи;
- намаляване на зависимостта от външни доставчици.

В предходни години ОП „Управление на общински земи и гори“ е извършвало анализи за възможността за организиране на общински разсадник за дървесни и храстови видове. Тези разработки съдържат оценка на производствените нужди, технологични процеси, необходимите инвестиции и възможните икономически ползи от собствено общинско производство. Нужно е обаче тези разработки да се актуализират и да се адаптират според сегашните нужди на Столична община.

В рамките на този анализ предприятието е идентифицирало и конкретни общински терени, които по своите характеристики са били определени като подходящи за изграждане на разсадник. Те са следните:

1. Поземлен имот 68134.4085.4511, гр. София, район Младост, вид собственост: Общинска частна, вид територия: горска, НТП: друг вид недървопроизводителна горска площ, площ: 116920 кв.м.;
2. Поземлен имот 68134.4085.4008, гр. София, район Младост, м. Фетишица, вид собственост: общинска частна, вид територия: горска, НТП: друг вид дървопроизводителна гора, площ: 78184 кв.м.;
3. Поземлен имот 68134.4085.4071, гр. София, район Младост, вид собственост: общинска частна, вид територия: земеделска, категория V, НТП: незастроен имот за жилищни нужди, площ: 125018 кв.м.;
4. Поземлен имот 68134.6721.367, гр. София, район Панчарево, м. Лагера, вид собственост: общинска частна, вид територия: земеделска, категория V, НТП: ливада, площ: 33144 кв.м.

За горепосочените четири имота, единствено за имота в т.1 (68134.4085.451) има положително становище от районната администрация. Въпреки това е нужно както за него, така и за всички останали да се направи предварителна оценка, която да покаже възможността за залесяване и изграждане на общински разсадник на съответната територия. Необходимо е да бъде извършена актуална проверка на състоянието на посочените терени, включително и дали характеристиките им (терен, инфраструктура, достъп, сервитути, защитени зони, водоизточници) остават подходящи за целите на разсадниково производство. Така както е направена оценка за поземлен имот 07106.1403.16 в с. Бусманци, м. Морулево, район Искър, Столична община – предвидени за залесяване 19,75 дка. Тя обаче показва, че имотът не е подходящ за създаване на горски разсадник предвид голямата си скелетност (каменливост) на почвата (76,1%).

Актуалният анализ ще позволи да се прецени коя от идентифицираните локации е най-подходяща за изграждането на общинския разсадник и дали е необходимо да се разширят или прецизират критериите за избор на терен.

Предвид всичко гореописано, предлагаме Столичен общински съвет да вземе решение, с което да даде съгласие за създаване на общински разсадник на територията на Столична община, като част от структурата на ОП „Управление на общински земи и гори“, както и да възложи на ОП „Управление на общински земи и гори“ и на зам.-кмет по направление "Зелена система, екология и земеползване" да представят пред ПК по опазване на околната среда, земеделие и гори в срок от 4 месеца анализ, който да съдържа следната информация:

1. оценка на необходимата техника и първоначалните разходи;
2. финансов анализ (оперативни разходи, възвръщаемост спрямо сегашните разходи за закупуване на растителност),

3. анализ на наличните и потенциалните общински терени, включително имотите, посочени в по-горе;
4. анализ на нужните нови щатни бройки и структура за поддръжката на общински разсадник;
5. предварителен бизнес план за производствен капацитет, приходи и разходи.
6. оценка на възможности за използване на европейско финансиране.

След обсъждането на съответния анализ, в срок от 6 месеца след влизането в сила на решението към този доклад, следва Кметът на Столична община да представи конкретно предложение за структура, бюджет и график за реализацията на общинския разсадник.

Приложения:

1. Проект за решение;
2. Проект за организиране на разсадник за гървесни и храстови видове (неактуализиран вариант);
3. Обяснителна записка за залесяване на поземлен имот 07106.1403.16 в с. Бусманци, м. Морулево, район Искър, Столична община.

С уважение,

Boris

Digitally signed by Boris

Bonev

Date: 2026.02.05
13:34:01 +02'00'

Борис Бонев
Общински съветник

Plamena

Digitally signed by

**Terzirova
Velkova**

Date: 2026.02.05
12:42:44 +02'00'

Пламена Терзирагева
Общински съветник

Emiliya

Digitally signed by

Angelova

Date: 2026.02.05
12:45:20 +02'00'

Емилия Ангелова
Общински съветник

Andrey

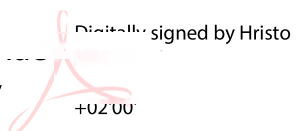
Digitally signed by

Zografski

Date: 2026.02.05
13:09:09 +02'00'

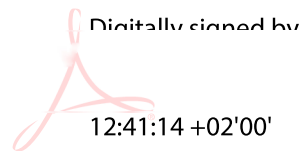
Андрей Зографски
Общински съветник

Hristo
Koparanov



Христо Копаранов
Общински съветник

Stefan
Spasov



Стефан Спасов
Общински съветник

05.02.2026 г.
София



СТОЛИЧНА ОБЩИНА СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

ПРОЕКТ!

РЕШЕНИЕ № _____

на Столичен общински съвет

от _____ 2026 година

ОТНОСНО: Даване на съгласие за създаване на общински разсадник на територията на Столична община и възлагане изготвянето на анализ и последващо конкретно предложение за неговата структура, бюджет и реализация.

На основание чл. 21, ал. 1, т. 8, т. 23 от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА) и във връзка с Решение № 379 от 27.06.2019 г. на СОС и с Решение № 204/22.04.2021 г. на СОС,

СТОЛИЧНИЯТ ОБЩИНСКИ СЪВЕТ РЕШИ:

1. Дава съгласие за създаване на общински разсадник на територията на Столична община, като част от структурата на ОП „Управление на общински земи и гори“.
2. Възлага на зам.-кмета по направление "Зелена система, екология и земеползване" в срок не по-дълъг от 4 месеца след приемането на настоящото решение, да представят пред ПК по опазване на околната среда, земеделие и гори доклад и анализ, който съдържа следната информация:
 - 2.1. оценка на необходимата техника и първоначалните разходи за инвестиции;
 - 2.2. финансов анализ (оперативни разходи, възвръщаемост спрямо сегашните разходи за закупуване на растителност);
 - 2.3. Анализ и предварителна оценка на наличните и потенциалните общински терени, включително и:
 - 2.3.1. Поземлен имот 68134.4085.4511, гр. София, район Младост, вид собственост: Общинска частна, вид територия: горска, НТП: друг вид недървопроизводителна горска площ, площ: 116920 кв.м.;

- 2.3.2. Поземлен имот 68134.4085.4008, гр. София, район Младост, м. Фетишица, вид собственост: общинска частна, вид територия: горска, НТП: друг вид дървопроизводителна гора, площ: 78184 кв.м.;
 - 2.3.3. Поземлен имот 68134.4085.4071, гр. София, район Младост, вид собственост: общинска частна, вид територия: земеделска, категория V, НТП: незастроен имот за жилищни нужди, площ: 125018 кв.м.;
 - 2.3.4. Поземлен имот 68134.6721.367, гр. София, район Панчарево, м. Лагера, вид собственост: общинска частна, вид територия: земеделска, категория V, НТП: ливада, площ: 33144 кв.м.
 - 2.4. анализ на нужните нови щатни бройки и структура за поддръжката на общински разсадник;
 - 2.5. предварителен бизнес план за производствен капацитет, приходи и разходи;
 - 2.6. оценка на възможности за използване на европейско финансиране.
3. Възлага на Кмета на Столична община, след представяне на анализа по т. 2, в срок до 6 месеца след влизането в сила на настоящото решение, да внесе в СОС доклад, съдържащ конкретно предложение за структура, бюджет и график за реализацията на общинския разсадник.

Настоящото решение е прието на __ заседание на Столичния общински съвет, проведено на _____ 2026г., Протокол № _____ от _____ 2026г. точка ____ от дневния ред, по доклад № _____ / _____ 2026г. и е подпечатано с официалния печат на Столичния общински съвет.

Председател на Столичния
общински съвет: _____
/ЦВЕТОМИР ПЕТРОВ/
