СТОЛИЧНА ОБЩИНА
СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
1000 София, ул. Московска №33, Тел: 02 93 77 591,
Уебсайт: council.sofia.bg

ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ
СЪВЕТ

Д О К Л А Д

от

СИМЕОН СТАВРЕВ – общински съветник в Столичен общински съвет

Относно: Създаване на работна група за изграждане на общинска система от автоматизирани технически средства за контрол на скоростта и други нарушения на правилата за движение по пътищата на територията на Столична община

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,

Уважаеми дами и господа общински съветници,

I. Нормативна рамка

На 23.07.2025 г. Народното събрание прие промени в Закона за движението по пътищата (ЗДвП), с които общините получиха възможност да изграждат автоматизирани технически средства и системи (АТСС) за контрол на скоростта и на други нарушения и да ги включват в националната система за контрол на движението по пътищата. Съгласно приетите промени 50 на сто от постъпилите средства от глоби за нарушения, установени с АТСС, собственост на общините, постъпват в бюджета на съответната община и могат да бъдат разходвани единствено за мерки за безопасност на движението. Останалите 50 на сто постъпват във Фонда за пътна безопасност.

Прилагането на закона беше обвързано с приемането на *наредба на министъра на вътрешните работи*, което стана с повече от година закъснение. В Държавен вестник, бр. 80 от 01.09.2026 г. е обнародвана

Наредба № 8121з-1368 от 18.08.2026 г., издадена на основание чл. 167г, ал. 3 от ЗДвП (https://dv.parliament.bg/DVWeb/showMaterialDV.jsp?idMat=245540). Тя урежда:

> *1. реда, по който общините съгласуват с МВР изграждането на АТСС;*
>
> *2. техническите изисквания към АТСС и към общинските информационни системи;*
>
> *3. формата, по който данните за нарушенията се обменят автоматизирано с МВР;*
>
> *4. реда, по който общински служители връчват електронни фишове на граждани при административно обслужване.*

С това законовите и подзаконовите пречки отпадат и Столична община вече може да изгради собствена система от камери, като половината от наложените глоби остават за мерки за пътна безопасност в града.

II. Изисквания на *наредбата*

Изграждането на общинска система не е еднократна покупка на камери. То изисква няколко последователни стъпки и участие на различни направления на Столична община:

> – **Схема за разполагане.** Кметът изготвя схема за разполагане на АТСС и я съгласува с директора на СДВР (чл. 7). При изготвянето ѝ се отчитат честотата на нарушенията, участъците с пътнотранспортни произшествия, интензивността на движението и участъците с уязвими участници в движението. СДВР се произнася в 14-дневен срок, без такса.
>
> – **Метрология.** Камерите за скорост трябва да са от одобрен тип, вписани в регистъра на Българския институт по метрология (БИМ), и да имат валидна първоначална и последващи метрологични проверки (чл. 8 и чл. 12). Докато проверката е изтекла, данни не се изпращат.

– **Други АТСС.** Останалите АТСС преминават периодична проверка за техническа пригодност на всеки 2 години (чл. 13) и трябва да отговарят на отделни технически изисквания – най-малко 5 мегапиксела и 25 кадъра в секунда (Приложение № 2).

– **Единна информационна система (ЕИС).** Общината трябва да разполага с ЕИС, която разпознава регистрационните номера и държавата с точност не по-малко от 95 %, съхранява данните 5 години и метаданните 10 години, а данните се криптират и подписват (чл. 17). Връзката с МВР е през защитен VPN/IPSec канал (чл. 19), а данните се изпращат в стандартизиран XML формат (чл. 20 и Приложение № 3).

– **Приемни тестове.** Преди започване на реален обмен системата преминава съвместни приемни тестове с МВР в продължение на не по-малко от 30 дни (чл. 11).

– **Спиране на обмена.** При несъответствия МВР спира обмена и административнонаказателната дейност за цялата община (чл. 23).

– **Връчване на фишове.** Служители на общината и районите, определени със заповед на кмета, могат да проверяват за невръчени електронни фишове и да ги връчват при административно обслужване на гражданите (чл. 24). Това изисква организация в 24-те районни администрации.

– **Ограничения.** Електронните фишове се издават единствено от МВР. Общинските камери не се използват за нарушения, за които се отнема свидетелство за управление, нито за контрол на паркирането.

Камерите могат да установяват превишена скорост, преминаване на червен сигнал на светофара, движение в лентите за обществен транспорт, неизползване на обезопасителен колан, ползване на мобилен телефон по време на управление и неспазване на пътната маркировка.

Съществуващите камери на Столична община и на общинските дружества могат да се използват за административнонаказателна дейност само ако отговарят на изискванията на *наредбата* и преминат приемните тестове (§ 2 от заключителните разпоредби).

III. Ориентировъчни разходи и ефект

По предварителни пазарни оценки една сертифицирана стационарна точка за контрол на скоростта „до ключ" струва около 55 000 – 72 000 евро с ДДС. Цената включва сертифициран радар или лазер, ANPR камера, инфрачервено осветление, стълб, захранване, връзка, първоначална метрологична проверка и дял от интеграцията с МВР.

Обхват	***Ориентировъчна стойност с ДДС***
Първоначална мрежа от 20 точки	*1,1 – 1,6 млн. евро*
Разширена мрежа от 50 точки	*2,5 – 3,6 млн. евро*
Ежегодна метрологична проверка	*~500 – 750 евро на уред*
Техническа поддръжка	*5 – 8 % от стойността на оборудването годишно*

На натоварените софийски булеварди една камера може да засича значителен брой нарушения дневно. По ориентировъчни оценки хардуерната инвестиция в една точка се покрива от наложените глоби за 1 до 3 месеца, а цялата мрежа се изплаща за 6 до 12 месеца, като в този срок са отчетени обжалванията и забавянията при събираемостта.

По-важният резултат е друг: по оценки след първите 2–3 месеца нарушенията на контролираните места намаляват с 60 – 80 % заради бързия дисциплиниращ ефект върху водачите. Целта на системата е по-малко загинали и ранени на пътя, а не приходите.

IV. Примерни приоритетни участъци

Окончателните места трябва да се определят по критериите на чл. 7 от *наредбата* и да се съгласуват със СДВР. Като отправна точка могат да се разгледат следните участъци:

— **Транзитни артерии:** Околовръстен път (при „Ринг Мол", пътните възли с бул. „България", бул. „Черни връх", бул. „Ал. Малинов" и при Бояна), бул. „Цариградско шосе", бул. „Ботевградско шосе", бул. „Сливница", бул. „Брюксел".

— **Вътрешноградски булеварди:** бул. „Черни връх", бул. „България", бул. „Цар Борис III", бул. „Тодор Каблешков", бул. „Владимир Вазов", бул. „Ломско шосе", бул. „Царица Йоанна", бул. „Никола Мушанов".

V. Защо работна група

Задачата засяга няколко направления на Столична община — транспорт, обществено строителство, финанси и дигитализация, както и „Център за градска мобилност" ЕАД, районните администрации, СДВР и МВР. Решенията ще изискват средства в бюджета на Столична община, затова е важно в процеса от самото начало да участват и общинските съветници от всички групи в Столичния общински съвет.

Работната група ще позволи в кратък срок да се стигне до конкретно и съгласувано предложение — къде да бъдат разположени камерите, колко на брой, на каква стойност, кой ги изгражда и стопанисва, как се заплащат и как се разходват постъпилите средства. Въз основа на това предложение могат да бъдат заложени средства в бюджета на Столична община за 2027 г.

Отделно следва да се изясни въпросът със собствеността. Законът урежда АТСС, „собственост на общините". Ако системата бъде изградена или стопанисвана чрез общинско дружество, трябва да е гарантирано, че 50 % от глобите ще постъпват в бюджета на Столична община.

VI. Финансови средства

За изпълнението на решението не са необходими допълнителни финансови средства от бюджета на Столична община. Работната група осъществява дейността си в рамките на текущата работа на администрацията и Столичния общински съвет.

Предложеното решение не противоречи на действащите национални нормативни актове и на подзаконовите нормативни актове на Столична община.

С оглед на гореизложеното, считам предложението за целесъобразно, обществено полезно и в съответствие с действащата нормативна уредба.

Приложение: Проект за решение

С уважение,

СИМЕОН СТАВРЕВ

ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИК

[ИМЕ]

Digitally signed by [ИМЕ]

Date: 2026.10.16 13:06:58 +03'00'

Документът е подписан с електронен подпис.

СТОЛИЧНА ОБЩИНА
СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
1000 София, Тел: 02 93 77 591,
Уебсайт: council.sofia.bg

ПРОЕКТ

Р Е Ш Е Н И Е

№.....

на Столичния общински съвет

от ...../...../2026 г.

За: Създаване на работна група за изграждане на общинска система от автоматизирани технически средства за контрол на скоростта и други нарушения на правилата за движение по пътищата на територията на Столична община

На основание чл. 21, ал. 1, т. 23 и ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, във връзка с чл. 167в, ал. 1, т. 4 и чл. 167г от Закона за движението по пътищата и *Наредба № 8121з-1368 от 18.08.2026 г.* на министъра на вътрешните работи,

С Т О Л И Ч Н И Я Т О Б Щ И Н С К И С Ъ В Е Т

Р Е Ш И:

1. Създава работна група за изграждане на общинска система от автоматизирани технически средства и системи (АТСС) за контрол на скоростта и други нарушения на правилата за движение по пътищата на територията на Столична община в състав:

1.1. заместник-кметът на Столична община, отговарящ за транспорта;

1.2. заместник-кметът на Столична община, отговарящ за общественото строителство;

1.3. по един представител на всяка партийна група общински съветници в Столичния общински съвет:

– ..... – група .....

– ..... – група .....

– ..... – група .....

– ..... – група .....

– ..... – група .....

– ..... – група .....

– ..... – група .....

2. Работната група избира председател от своя състав на първото си заседание, което се свиква от заместник-кмета по т. 1.1 в 14-дневен срок от влизане в сила на настоящото решение.

3. Работната група изготвя и внася в Столичния общински съвет доклад с предложения в срок до 4 (четири) месеца от влизане в сила на настоящото решение, който включва:

3.1. анализ на участъците с най-висок риск по критериите на чл. 7 от *Наредба № 8121з-1368*, въз основа на данни на СДВР за пътнотранспортните произшествия и нарушенията, и проект на схема за разполагане на АТСС;

3.2. предложение за етапност на изграждането, с брой и местоположение на АТСС за първия етап;

3.3. анализ на съществуващите камери на Столична община и общинските дружества и възможността да бъдат използвани по § 2 от заключителните разпоредби на *наредбата*;

3.4. предложение за модела на собственост, изграждане, експлоатация и поддръжка на АТСС и на единната информационна система, при който 50 на сто от средствата от глоби постъпват в бюджета на Столична община;

3.5. ориентировъчна стойност на изграждането, метрологичните проверки и поддръжката, както и прогноза за постъпленията от глоби;

3.6. предложение за средствата, които да бъдат заложени в бюджета на Столична община за 2027 г.;

3.7. предложение за разходването на постъпилите средства за мерки за безопасност на движението;

3.8. предложение за организацията на връчването на електронни фишове от служители на Столична община и районните администрации по чл. 24 от *наредбата*.

4. За участие в заседанията на работната група могат да бъдат канени представители на СДВР, „Център за градска мобилност“ ЕАД, районните администрации, Българския институт по метрология, неправителствени организации и експерти.

5. Възлага на кмета на Столична община да осигури административно и техническо обслужване на работната група.

6. Дневният ред и протоколите от заседанията на работната група се публикуват на интернет страницата на Столичния общински съвет.

Настоящото решение е прието на заседание на Столичния общински съвет, проведено на ...../...../2026 г., и е подпечатано с официалния печат на Столичния общински съвет.

Председател на Столичен общински съвет: .....

Юрист от администрацията на Столична община: .....