



Столична община

Входящ №

СОА26-ВК66-4831

Регистриран на 04.06.2026

За проверка: <https://sofia.bg/registry-report>



СТОЛИЧНА ОБЩИНА

София 1000, ул. "Московска" №33, телефонен номератор: 9377351

ЧРЕЗ

Г-Н ЦВЕТОМИР ПЕТРОВ

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

ДО

СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

ДОКЛАД

инж. Николай Негелков – заместник-кмет на направление „Околна среда“

Емилия Ангелова – Общински съветник

Вили Лилков – Общински съветник

ОТНОСНО: Осигуряване на средства за закупуване и внедряване на 100 броя автономни камери за видеонаблюдение за контрол, превенция и ограничаване на нерегламентираното изхвърляне на отпадъци на територията на Столична община

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,**

Съгласно чл. 64 от Закона за управление на отпадъците (ЗУО), за обезвреждане на отпадъци на регионално или общинско депо за неопасни отпадъци и на депа за строителни отпадъци от всички общини се правят отчисления в размер и по ред, определени с Наредба № 7 от 19.12.2013 г. за реда и начина за изчисляване и определяне размера на обезпеченията и отчисленията, изисквани при депониране на отпадъци (Наредба № 7). Отчисленията по чл. 64, ал. 1 от ЗУО имат за цел да намалят количеството на депонираните отпадъци и да насърчат тяхното рециклиране и оползотворяване. Размерът им се определя в евро за тон депониран отпадък и се превеждат всеки месец по банковата сметка за чужди средства на Регионалната инспекция по околната среда и водите (РИОСВ), на чиято територия се намира депото. Натрупаните отчисления по чл. 64 от ЗУО, съгласно чл. 24 от Наредба № 7, могат да се разходват за:

- осигуряване на съоръжения и инсталации, необходими за изпълнение изискванията на ЗУО;
- дейности и програми по управление на отпадъците;
- оборудване и системи, свързани с контрол и управление на отпадъчните потоци;
- дейности по предотвратяване образуването на отпадъци.

На територията на Столична община се наблюдава системен проблем, свързан с нерегламентираното изхвърляне на отпадъци и формирането на незаконни сметища. През периода април 2025 – май 2026 на територията на Столична община са локализирани 303 броя незаконни сметища. Изготвена е дигитална карта на незаконните сметища, която се актуализира своевременно.

В различни райони на общината се установяват:

- нерегламентирано изхвърляне на строителни отпадъци;
- изхвърляне на едрогабаритни отпадъци;
- замърсяване на общински терени;
- повторяемо образуване на незаконни сметища;
- изхвърляне на отпадъци в периферни, слабо контролирани и труднодостъпни терени.

Практиката показва, че значителна част от нарушенията се извършват:

- в тъмната част на денонощието;
- в участъци без постоянно човешко присъствие;
- в терени без електрозахранване и техническа инфраструктура;
- в кратък времеви диапазон, който не позволява своевременно реакция от страна на контролните органи.

Наличният контролен ресурс не позволява осигуряване на постоянно физическо присъствие във всички рискови точки на територията на Столична община. Съществуващият модел на контрол, основан главно на сигнали, обходи и последващи проверки, не е ефективен по отношение предотвратяването на нарушенията, своевременното установяване на извършителите и събирането на доказателства. В значителна част от случаите:

- липсват преки доказателства;
- не могат да бъдат идентифицирани моторните превозни средства;
- не може да бъде установен точният механизъм на нарушението;
- не може да бъде реализирана ефективна административна наказателна отговорност.

Столична община разходва значителен финансов ресурс за почистване на едни и същи или сходни терени, които впоследствие отново се замърсяват. През 2024 г. са отпуснати средства за почистване на нерегламентирани замърсявания, в т.ч. и за мерки за предотвратяване образуването на нерегламентирани сметища на обща стойност 757 187 лв. с ДДС, разпределени по райони, както следва:

- Район „Банкя“ – 99 912,00 лв. с ДДС за две нерегламентирани сметища;
- Район „Витоша“ – 25 623,00 лв. с ДДС за едно нерегламентирано сметище;
- Район „Връбница“ – 59 931,00 лв. с ДДС за едно нерегламентирано сметище;
- Район „Кремиковци“ – 100 632,00 лв. с ДДС за пет нерегламентирани сметища;
- Район „Надежда“ – 96 341,00 лв. с ДДС за четири нерегламентирани сметища;
- Район „Нови Искър“ – 157 040,00 лв. с ДДС за две нерегламентирани сметища;
- Район „Овча купел“ – 55 473,00 лв. с ДДС за две нерегламентирани сметища;
- Район „Подуяне“ – 12 288,00 лв. с ДДС за едно нерегламентирано сметище;

- Район „Панчарево“ – 149 947,00 лв. с ДДС за едно нерегламентирано сметище.

През 2025 г. са предоставени средства в размер на около 355 261,77 лв. с ДДС за почистване на нерегламентирани сметища на територията на районите „Люлин“, „Слатина“, „Сердика“, „Кремиковци“, „Витоша“ и „Подуяне“, както следва:

- Район Люлин – 30 000,00 лв. с ДДС за едно нерегламентирано сметище;
- Район Слатина – 53 697,23 лв. с ДДС за две нерегламентирани сметища;
- Район Сердика – 94 566,00 лв. с ДДС за две нерегламентирани сметища;
- Район Кремиковци – 38 060,00 лв. с ДДС за едно нерегламентирано сметище;
- Район „Витоша“ – 50 000,00 лв. с ДДС за едно нерегламентирано сметище;
- Район „Подуяне“ – 88 938,54 лв. с ДДС за четири нерегламентирани сметища.

Столична община е сключила договор със „Софекострой“ ЕАД с предмет „Почистване на нерегламентирани сметища на територията на Столична община“. В изпълнение на същия е възложено почистване на едно нерегламентирано сметище в район „Кремиковци“ в размер на около 30 000,00 лв. с ДДС и три нерегламентирани сметища, находящи се на територията на район „Искър“ за около 60 000 лв. с ДДС.

Във връзка с горното предлагаме изграждане на интегрирана система за видеонаблюдение и интелигентен контрол върху незаконни сметища на територията на Столична община, която да изпълнява дейности за контрол, превенция и ограничаване на нерегламентираното изхвърляне на отпадъци. В подкрепа на необходимостта от внедряване на подобен тип система следва да се посочи и натрупаният практически опит от използването на сходни автономни технически средства за видеонаблюдение. За период от началото на тази година до настоящия момент, чрез 7 броя камери от подобен вид, са контролирани 7 предварително почиствени нерегламентирани сметища. В резултат на контрол от страна на СИ са констатирани 169 нарушения, съставени са 40 акта за установяване на административни нарушения, издадени са 8 фиша и са изпратени 100 покани за съставяне на актове.

Показател	Резултат
Наблюдавани незаконни сметища	7
Използвани камери	7
Период на наблюдение	4 месеца

Констатирани нарушения	169
Съставени АУАН	40
Издадени фишове	8
Изпратени покани за съставяне на актове	100

Тези резултати показват, че използването на автономни системи за видеонаблюдение има пряк практически ефект върху:

- установяването на нарушенията;
- повишаването на санкционната дейност;
- ограничаването на повторното замърсяване на вече почиствени терени;
- подобряването на контрола върху рисковите точки.

Подобен тип наблюдение представлява ефективен инструмент за управление на риска от нерегламентираното изхвърляне на отпадъци и дава основание да се приеме, че

първоначалната инвестиция в системата може да бъде възстановена в кратък срок чрез:

- намаляване на разходите за повторно почистване;
- повишаване ефективността на контролната дейност;
- повишаване на събираемостта от санкции;
- ограничаване на щетите върху общинските терени.

Промяната в Наказателния кодекс и криминализирането на изхвърляне на отпадъци на нерегламентирани места дава възможност чрез видеонаблюдението да бъдат събрани достатъчно данни, за да бъде създадена възможност на нарушителите да бъде търсена и наказателна отговорност.

I. Причини, налагащи разходване на средства от натрупани от Столична община отчисления по чл. 64 от ЗУО

Съгласно чл. 19, ал. 3 от ЗУО кметът на общината отговаря за организиране управлението на дейностите по отпадъците на територията на общината, включително за предотвратяване на нерегламентираното изхвърляне на отпадъци и поддържане на системите за управление на отпадъците. Във връзка с изпълнение на тези задължения Столична община осъществява постоянна дейност по контрол, установяване и почистване на нерегламентирано замърсени терени.

Независимо от предприеманите мерки, в редица райони на общината продължава да се наблюдава:

- повторяемост на нарушенията;
- образуване на нови незаконни сметища;
- системно замърсяване на вече почиствени терени;
- динамично преместване на нарушенията към нови локации.

Наличният физически контрол не позволява постоянно наблюдение на всички рискови точки. Това налага прилагането на допълнителен технологичен инструмент за наблюдение, документиране и превенция.

Задължението на Столична община да осигури ефективно управление на отпадъците и невъзможността това да бъде постигнато единствено чрез съществуващите форми на физически контрол, налагат разходването на средства от натрупаните отчисления по чл. 64 от ЗУО.

II. Цели

1. Ограничаване на нерегламентираното изхвърляне на отпадъци на територията на Столична община.
2. Намаляване броя на незаконните сметища и ограничаване на повторяемостта на нарушенията.
3. Повишаване ефективността на контролната дейност на Столичен инспекторат.
4. Осигуряване на възможност за наблюдение на рискови, периферни и труднодостъпни терени.
5. Подобряване на доказателствената обезпеченост при установяване на нарушения.
6. Повишаване на броя на установените нарушители и идентифицираните моторни превозни средства.
7. Намаляване на разходите за последващо почистване на нерегламентирано замърсени терени.
8. Повишаване превантивния ефект чрез видимо присъствие на контролни технически средства.

III. Дейности, които ще бъдат финансирани със средства от натрупани от Столична община отчисления по чл. 64 от ЗУО за изпълнение на посочените мерки и постигане на поставените цели

1. Закупуване и доставка на 100 броя автономни соларни 4G камери за видеонаблюдение за контрол на нерегламентираното изхвърляне на отпадъци:

Оптималният вариант за постигане на поставените цели е използването на автономни системи, които не изискват изграждане на електрозахранване и фиксирана интернет инфраструктура.

Тези системи:

• Осигуряват постоянен контрол без необходимост от непрекъснато физическо присъствие;

- Позволяват наблюдение в тъмната част на денонощието;
- Дават възможност за документиране на нарушенията;
- Позволяват идентифициране на превозни средства;
- Могат да бъдат премествани според динамиката на нарушенията;
- Повишават превантивния ефект на контрола;
- Подобряват доказателствената обезпеченост при

административнонаказателни производства и търсене на наказателна отговорност на нарушителите.

- Подпомагат по-ефективното планиране на контролните действия.

2. Доставка, монтаж, конфигуриране и пускане в експлоатация

Предвижда се финансиране на дейности по:

- доставка;
 - монтаж;
 - конфигуриране;
 - настройка;
 - пускане в експлоатация;
 - интегриране към системите за контрол.
 - обработка на видео информацията за нарушенията чрез система с изкуствен интелект
 - Изпращане на информация за нарушенията към Столичен инспекторат за установяване на нарушителите и налагане на санкции.
- АНГАЖИМЕНТИ НА ВЪЗЛОЖИТЕЛЯ СА: Стълбовете, където ще бъдат монтирани и/или премествани камерите както и услугата по интернет свързаност, посредством SIM карти за мобилен интернет.

IV. Финансова рамка

Прогнозната максимална стойност за закупуване, доставка и внедряване на 100 броя автономни камери за видеонаблюдение е до 250 000 евро без ДДС.

Окончателната стойност ще бъде определена след:

- изготвяне на техническо задание;
- провеждане на пазарно проучване;
- провеждане на процедура по Закона за обществените поръчки.

Средствата следва да бъдат осигурени от натрупаните отчисления по чл. 64 от ЗУО.

V. Очаквани резултати

1. Ограничаване на нерегламентираното изхвърляне на отпадъци.
2. Намаляване броя на незаконните сметища.

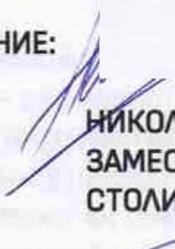
3. Повишаване ефективността на контролната дейност.
4. Увеличаване броя на установените нарушения и нарушители.
5. Повишаване броя на съставените АУАН и издадените фишове.
6. Намаляване на разходите за последващо почистване.
7. Повишаване превантивния ефект на контрола.
8. Подобряване състоянието на градската среда.

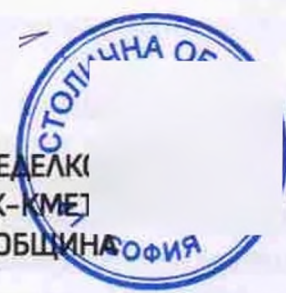
Изграждането, поддържането и използването на системата ще бъде обект на постоянен мониторинг от страна на Столичен инспекторат и компетентните дирекции на Столична община.

Приложения:

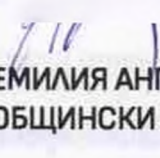
1. Проект на решение

С УВАЖЕНИЕ:



НИКОЛАЙ НЕДЕЛКИ
ЗАМЕСТИК-КМЕД
СТОЛИЧНА ОБЩИНА СОФИЯ



С УВАЖЕНИЕ:


ЕМИЛИЯ АНГЕЛОВА
ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИК

С УВАЖЕНИЕ:


ВИЛИ ЛИЛКОВ
ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИК

Съгласувал:
Петър Дяков – вр.и.д. директор на г

Изготвил:
Мерилин Макавеева – юрк., н-е „ОС“



СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

1000 София, ул. Московска № 33, Тел. 93 77 591, Факс 98 70 855, e-mail: info@sofiacouncil.bg, http://www.sofiacouncil.bg

ПРОЕКТ!

РЕШЕНИЕ № _____

на Столичния общински съвет
от _____ 2026 година

На основание чл. 21, ал. 1, т. 8 и ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл. 25, ал. 2, т. 2 от Наредба № 7 от 19.12.2013 г. за реда и начина за изчисляване и определяне размера на обезпеченията и отчисленията, изисквани при депониране на отпадъци, във връзка с чл. 24, ал. 1, т. 2 от същата,

СТОЛИЧНИЯТ ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

РЕШИ:

1. Одобрява разходването на средства в размер до 250 000 евро без ДДС натрупани от отчисления по чл. 64 от ЗУО за сключването на договор/договори за:
 1. Закупуване;
 2. доставка;
 3. монтаж;
 4. конфигуриране;
 5. настройка;
 6. пускане в експлоатация;
 7. интегриране към системите за контрол;
 8. обработка на видео информацията за нарушенията чрез система с изкуствен интелект;
 9. Изпращане на информация за нарушенията към Столичен инспекторат за установяване на нарушителите и налагане на санкции;

Настоящото решение е прието на заседание на Столичния общински съвет, проведено на _____ 2026 г., Протокол № _____, точка ____ от дневния ред, по доклад №__ и е подпечатано с официалния печат на Столичния общински съвет.

Председател на
Столичния общински съвет: _____

ЦВЕТОМИР ПЕТРОВ

Юрист от
Администрацията на СО: _____