



СТОЛИЧНА ОБЩИНА

Рег. № СОА26-ВК66-1521/20.02.2026

ЧРЕЗ
Г-Н ЦВЕТОМИР ПЕТРОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

ДО
СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

ДОКЛАД

от

ВАСИЛ ТЕРЗИЕВ – КМЕТ НА СТОЛИЧНА ОБЩИНА

Относно: създаване на нов, финансиран от общинския бюджет Комплекс от социални услуги – Общностен център за деца и семейства, включващ: информиране и консултиране (като общодостъпна и като специализирана услуга); общностна работа; застъпничество и посредничество; терапия и рехабилитация (само стандартите за терапия); обучение за придобиване на умения (като общодостъпна и като специализирана услуга), предоставяни мобилно на територията на Столична община.

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

Към настоящия момент на територията на Столична община няма финансиран от държавния или общинския бюджет Комплекс от социални услуги – Общностен център за деца и семейства, който е мобилен, специализиран, здравно-социален, предлагащ подкрепящи и възстановителни функции, насочен към уязвими деца и техните семейства и отразяващ международно утвърдения модел Nurse-Family Partnership. В Общинския годишен план за социалните услуги през 2026 г. на територията на Столична община е заложено създаване на нов комплекс от социални услуги от този тип. Столична община е предприела стъпки за получаване на предварително разрешение от Агенцията за социално подпомагане за разкриване на комплекса от социални услуги като делегирана от държавата дейност, но към момента все още няма получено предварително одобрение, а исканията за финансиране на нови услуги от държавния бюджет могат да бъдат разгледани след приемане на Закона за държавния бюджет на Република България за 2026 г.

Социалните услуги със здравен компонент и в частност моделът Nurse-Family Partnership представлява най-тестваната интервенция за млади икономически уязвими семейства в света с редица изследвания, доказващи както краткосрочните, така и дългосрочни позитивни резултати за децата и техните семейства. До момента тази услуга се предоставя само от НПО в гр. София от 2016 г. и в гр. Пловдив от 2019 г., като се реализира в сътрудничество с Министерство на здравеопазването. През 2024 г. финансирането на услугата е осъществявано по ОП РЧР, а преди и след това – със средства на неправителствени организации. След първоначалното адаптиране на модела Nurse-Family Partnership към българския контекст и дългосрочния практически опит в предоставянето му, вече са налични и доказателства за ефективността на услугата по отношение на показатели за здраве и детско развитие и за децата от уязвими групи в България. В края на 2023 г. е изготвен научен доклад от изследователски екип в Университета в Утрехт, който е оценил въздействието на услугата върху обхванатите потребители. Анализите на над 700 интервюта с майки, сред които такива, участвали в програмата и майки от две контролни групи, показват, че услугата постига значителни резултати, като сред тях са подобряване на храненето на децата през първата година, подобро психично здраве на майката, подобри знания за

контрацепция и семейно планиране; понижение на случаите на домашно насилие в семействата, подобрени резултати на децата по отношение на грубата и фината им моторика и много други. Дългосрочните резултати от услугата, постигнати в редица национални контексти, са свързани с подобрена интеграция в образователната система и на пазара на труда както на децата, така и на техните родители; понижени нива на институционализация; понижена вероятност за въвличане в престъпления; намалено използване на социални помощи.

Социалните услуги от този тип са преимуществено мобилни, предоставят се в дома или в друга естествена за децата среда, като здравно-социални услуги, както и мерки за превенция и подкрепа на малки деца и семейства в риск. Основните целеви групи деца в риск са: от уязвими етнически групи; чиито родители са безработни; чиито родители получават социални помощи; без личен лекар, или чийто личен лекар не е педиатър; чиито родители не са здравно осигурени; които не посещават детска градина или не ползват друг тип услуга за грижа за деца; за които родителите не полагат достатъчна грижа; със здравословни проблеми; преживели или свидетели на насилие; жертви на сексуална експлоатация и трафик. Основните целеви групи родители са: от уязвими етнически групи; получаващи социални помощи; безработни родители; многодетни родители; самотни родители; бъдещи родители от уязвими групи; майки в рисковата възраст; без или с ниско образование; живеещи в лоши жилищни условия; които не полагат достатъчна грижа за децата си; на деца с увреждания; на деца със здравословни проблеми; здравно неосигурени родители; на деца във висок риск (забавяне в развитието и др.); на деца преживели насилие.

В тази връзка, предлагам да бъде създаден Комплекс от социални услуги – Общностен център за деца и семейства, включващ: информиране и консултиране (като общодостъпна и като специализирана услуга); общностна работа; застъпничество и посредничество; терапия и рехабилитация (само стандартите за терапия); обучение за придобиване на умения (като общодостъпна и като специализирана услуга), предоставяни мобилно на територията на Столична община с капацитет 30 бр. потребители по реда на чл. 53, ал. 3 от Закона за социалните услуги. Неговото финансиране се предвижда да бъде със средства от общинския бюджет до разкриването му като делегирана от държавата дейност и сключване на договор със спечелилия конкурс за публично-частно партньорство за предоставянето му на частен доставчик. Стандартът за финансиране е планиран в размер на до 11 000 (единадесет хиляди) евро за един месец. Финансовите средства ще се заложат в бюджета на Столична община – Функция V, Група 3, Дейност 589 „Други дейности и служби по социално осигуряване, подпомагане и заетост“, Направление „Социални дейности и здравеопазване“.

Предлагам обявяване на конкурс за възлагане предоставянето на Комплекса от социални услуги на лицензиран частен доставчик, притежаващ опит в областта и капацитет за извършване на социалните услуги. Условията за провеждане на конкурс ще бъдат по реда, описан в чл.67 от Закона за социалните услуги и Правилника за прилагането му. Частният доставчик, спечелил конкурса и сключил договор със Столична община за предоставянето на социалната услуги следва да представя ежемесечно финансов и съдържателен отчет за дейността през предходния месец с приложени разходооправдателни документи.

В Комплекса от социални услуги Информирание и консултиране се предоставя на потребителите с цел повишаване на осведомеността/познанията за техните права, ресурси и възможности за справяне с установените проблеми и затруднения. Дейностите включват предоставяне на информация за техните права, за съществуващите ресурси, свързани със заявления проблем, трудности, предоставяне на познания за детското развитие, за потребностите на децата в различните възрастови периоди и здравните грижи, от които се нуждаят; познания за правата на детето и неговия най-добър интерес, за консултиране на въпроси, свързани с изграждане на здрава емоционална връзка между детето и родителите, подобряване на битови условия, намиране на работа, връщане на родителите в образователната система, консултиране за достъп до медицински услуги, и др.

Мобилната общностна работа е на терен сред общностите, които традиционно са затворени. Посещенията на място в домовете или други места на уязвими семейства прави възможно идентифицирането на рискове, свързани с грижите и закрилата на децата като заболявания или недиагностицирани увреждания, необходими здравни, образователни, социални услуги. Въз основа на направената оценка на семейството, специалистите ще предоставят индивидуална подкрепа, съобразена със специфичните нужди, която включва индивидуално консултиране и информиране, улесняване достъпа до ключови услуги и социална подкрепа.

Предоставят се дейности по услугата Застъпничество и посредничество с цел овластяване на потребителите за упражняване на техни права в съответствие с техните

потребности. Това са дейности за реализиране на права, за превенция и преодоляване на социалното изключване и подобряване на качеството на живот, съгласно чл. 4 от ЗСУ.

В рамките на услугата Терапия и рехабилитация (само стандартите за терапия) се извършват следните дейности: психологическа подкрепа, реализирана чрез различни терапевтични дейности, съобразно индивидуалните потребности на потребителите, ползващи услугата. Тя е насочена е към подобряване на психо-емоционалното състояние и изграждане на устойчивост при наличие на постигнати резултати. Психологическата подкрепа, оказвана на пълнолетни лица, ще има за цел подпомагането на дадената личност да подобри психо-емоционалното си състояние; да формира нови умения в ежедневните дейности и битовия труд, нови знания и умения в познавателната сфера, да формира морално-волеви качества/търпение, преодоляване на трудности, постигане на обща цел; да повиши самооценката и самочувствието; да подобри психо-емоционалното си състояние; социално включване. Цели се също да се подпомогне за адаптацията на децата в учебно заведение (училище, детска градина), да се засили мотивацията за учене и изграждане на навици за справяне с учебния материал. Работата с родители на деца с проблеми предполага консултации от екипа и включване в терапевтичния процес на родителите, които да бъдат подкрепени за справянето с практическите проблеми при отглеждането, възпитанието и обучението на децата. Дават се препоръки за мерки за подкрепа в домашна среда.

Дейностите за Обучение за придобиване на умения са насочени за подкрепа на деца и семейства в зависимост от специфичните им потребности и ориентирани към най-добрия интерес на децата в услугата. Те включват предоставяне на познания за детското развитие, за потребностите на децата в различните възрастови периоди, за особеностите и специфичните потребности на деца; професионално взаимодействие/обсъждане и информиране на децата и родителите/настойници или заместващи, за задълбочено разбиране и осмисляне на реалността, на ситуацията, на трудностите, на ресурсите у самите тях и в общността; за същността на емоционалните, когнитивните, поведенческите трудности при децата и тяхната промяна, за постигане на функционално семейство; обучение и стимулиране на осмисляне на различни варианти за вземане на решение, обучение на млади родители за отглеждане на новородени и малки деца, предотвратяване на вредните практики в някои от общностите; осигуряване на подкрепа за усвояване на техники за полагане на грижи за деца; подкрепа за придобиване на умения за разпознаване на рисковите ситуации в процеса на полагане на грижи за деца и прилагане на адекватни поведенчески модели; оказване на подкрепа за справяне с емоционално и психическо напрежение и натоварване в резултат на дейностите, свързани с полагане на грижи за деца.

Предвид специфичната същност на Комплекс от социални услуги – Общностен център за деца и семейства, неговото предоставяне ще се извършва мобилно по смисъла на чл.17, ал.1, т.3 от Закона за социалните услуги с предложение за административен адрес: гр. София, бул. „Патриарх Евтимий“ №64. След конкурса ще бъде внесено предложение за промяна на административния адрес на Комплекса при необходимост.

Дейността по предоставяне на услугите ще се извършва от екип до 7 бр. служители – ръководител, социален работник, медицински сестри, здравни медиатори, психолог. Работата на специалистите в Комплекс от социални услуги – Общностен център за деца и семейства ще създаде условия децата в риск да посещават детска градина, а родителите им да се върнат на пазара на труда. Ще се работи със семейства от маргинализираните групи по посока семейно планиране, превенция на ранните бракове, предотвратяване на разделянето на децата от семействата, както и увеличаване броя на децата, обхванати от образователната система.

В тази връзка и на основание чл.25, ал.1, ал.2, т.4, чл.41, ал.1, т.2 и чл.53, ал.3, във вр. с чл.17, ал.1, т.3, чл.63 и чл.67 от Закона за социалните услуги, §1, ал.11 от ПЗР на Наредба за качеството на социалните услуги, както и чл.21, ал.1, т.8, т.23 и ал.2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, предлагам Столичният общински съвет да приеме решение, съгласно приложения проект.

С УВАЖЕНИЕ:

Васил Терзиев
кмет на Столична община
20.02.2026

КМЕТ НА СТОЛИЧНА ОБЩИНА



РЕШЕНИЕ № _____

на Столичния общински съвет

от _____ 2026 година

За създаване на нов, финансиран от общинския бюджет Комплекс от социални услуги - Общностен център за деца и семейства, включващ: информирание и консултиране (като общодостъпна и като специализирана услуга); общностна работа; застъпничество и посредничество; терапия и рехабилитация (само стандартите за терапия); обучение за придобиване на умения (като общодостъпна и като специализирана услуга), предоставяни мобилно на територията на Столична община.

На основание чл.25, ал.1, ал.2, т.4, чл.41, ал.1, т.2 и чл.53, ал.3, във вр. с чл.17, ал.1, т.3, чл.63 и чл.67 от Закона за социалните услуги, §1, ал.11 от ПЗР на Наредба за качеството на социалните услуги, както и чл.21, ал.1, т.8, т.23 и ал.2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация

СТОЛИЧНИЯТ ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

РЕШИ:

1. Считано от 01.03.2026 г. създава нов финансиран от общинския бюджет Комплекс от социални услуги - Общностен център за деца и семейства, включващ: информирание и консултиране (като общодостъпна и като специализирана услуга); общностна работа; застъпничество и посредничество; терапия и рехабилитация (само стандартите за терапия); обучение за придобиване на умения (като общодостъпна и като специализирана услуга), предоставяни мобилно на територията на Столична община с капацитет 30 бр. потребители и административен адрес: гр. София, бул. „Патриарх Евтимий“ №64.

2. Комплексът от социални услуги по т.1 е със стандарт за финансиране в размер на до 11 000 (единадесет хиляди) евро за един месец. Финансовите средства да се зложат в бюджета на Функция V, Група 3, Дейност 589 „Други дейности и служби по социално осигуряване, подпомагане и заетост“, Направление „Социални дейности и здравеопазване“.

3. Комплексът от социални услуги по т.1 започва предоставянето си след провеждане на конкурс за възлагането му на частен доставчик, притежаващ опит и капацитет, по реда, посочен в чл.67 от Закона за социалните услуги. След конкурса ще бъде внесено предложение за промяна на административния адрес на Комплекса при необходимост.

4. Дейността по предоставяне на Комплекса от социални услуги по т.1 се извършва от екип до 7 бр. служители - ръководител, социален работник, медицински сестри, здравни медиатори, психолог.

5. Освобождава потребителите на Комплекса от социални услуги по т.1 от задължение за заплащане на такса, съгласно чл.9, ал.1 от Наредба за определяне и администриране на местни такси и цени на услуги, предоставени от Столична община.

6. Комплексът от социални услуги по т.1 ще функционира за срок до разкриването му като делегирана от държавата дейност и влизане в сила на договора с частен доставчик, спечелил конкурс за възлагане на предоставянето му като делегирана от държавата дейност.

7. Възлага на кмета на Столична община да предприеме необходимите действия за изпълнение на настоящото решение.

8. Възлага на кмета на Столична община след влизане в сила на настоящото решение, да го изпрати на Агенцията за социално подпомагане и Агенцията за качеството на социалните услуги.

Настоящото решение е прието на заседание на Столичния общински съвет, проведено на _____ 2026 г., Протокол № _____, точка _____ от дневния ред, по доклад №__ и е подпечатано с официалния печат на Столичния общински съвет.

Прегседател на Столичния общински съвет:

/Цветомир Петров/

Юрист от Администрацията на СО:

12.2.2026 г.

X **Калинка Никова-Динкова**

г.л.юрисконсулт в дирекция "СУДВ"