



СТОЛИЧНА ОБЩИНА

София 1000, ул. „Московска“ № 33, www.sofia.bg

ДО
Г-Н ЦВЕТОМИР ПЕТРОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

ДОКЛАД
ОТ
НАДЕЖДА БОБЧЕВА
ЗАМЕСТНИК-КМЕТ НА СТОЛИЧНА ОБЩИНА

ОТНОСНО: *Разходване на средства от натрупани от Столична община отчисления по чл. 64 от ЗУО за осигуряване на изпълнение на задълженията по чл. 19, ал. 3, т. 6 и т. 7 от ЗУО на кмета на Столична община по възстановяване на системата и организиране на дейностите по разделно събиране на отпадъци от опаковки в районите „Овча купел“ и „Кремиковци“ на Столична община*

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПЕТРОВ,
УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

Съгласно чл. 64 от Закона за управление на отпадъците (ЗУО), за обезвреждане на отпадъци на регионално или общинско ниво за неопасни отпадъци и на депа за строителни отпадъци от всички общини се правят отчисления в размер и по ред, определени с Наредба №7 от 19.12.2013 г. за реда и начина за изчисляване и определяне размера на обезпеченията и отчисленията, изисквани при депониране на отпадъци (обн. ДВ. бр.111 от 27 декември 2013 г., изм. и доп. ДВ. бр.7 от 20 януари 2017 г., изм. и доп. ДВ. бр.26 от 22 март 2020 г., изм. и доп. ДВ. бр.77 от 16 септември 2021 г.) (Наредба №7).

Отчисленията по чл. 64, ал. 1 от ЗУО, имат за цел да намалят количеството

на депонираните отпадъци и да се насърчи тяхното рециклиране и оползотворяване. Размерът им се определя в евро за тон депониран отпадък и се превеждат от собственика на депото ежемесечно по банковата сметка за чужди средства на Регионална инспекция по околната среда и водите (РИОСВ), на чиято територия се намира депото. Само през 2025 г. вноските на Столична община са на стойност 4 680 628 евро, като към 31.12.2025 г. салдото е 23 110 142 евро.

Натрупаните отчисления по чл. 64 от ЗУО, съгласно чл. 24 от Наредба №7, могат да се разходват за:

1. Проектиране, включително прединвестиционни проучвания, финансови и икономически анализи, морфологични анализи на отпадъците, и изграждане на нови съоръжения за оползотворяване/рециклиране на битови и строителни отпадъци, в т.ч. инсталации за сепариране, инсталации за компостиране, инсталации за анаеробно разграждане, площадки за безвъзмездно предаване на разделно събрани отпадъци от домакинствата, както и дейностите, свързани с авторски, строителен надзор и инвеститорски контрол на същите;
2. Закупване на съдове за разделно събиране на отпадъците (извън задълженията на организациите по оползотворяване на масово разпространени отпадъци), транспортни средства и транспортно-подемна техника, обезпечаващи функционирането на общинските системи за управление на отпадъците;
3. Осигуряване на други съоръжения и инсталации, необходими за изпълнение на изискванията на ЗУО и на подзаконовите нормативни актове по прилагането му, както и за извършването на последващи разходи, свързани с изградените съоръжения и инсталации за оползотворяване, в т.ч. рециклиране на битови отпадъци;
4. Осигуряване на собствен принос при финансиране на проекти за управление на отпадъците със средства от Оперативна програма „Околна среда“, Предприятието по управление на дейностите по опазване на околната среда и други публични източници;
5. Осигуряване на информация на обществеността за дейности по управление на отпадъците на територията на региона/общината, свързани с предотвратяване образуването на отпадъците, подготовка за повторна употреба и постигане на целите по чл. 31, ал. 1 от ЗУО съгласно мерките, заложи в програмата за управление на отпадъците; разходите за осигуряване на информация не трябва да надвишават 7 % от годишно натрупаните отчисления за съответната година;
6. Предварително третиране и оползотворяване на битови отпадъци, в

т.ч. рециклиране;

7. Програми за управление на отпадъците.

I. Причини, налагащи разходване на средства от натрупани от Столична община отчисления по чл. 64 от ЗУО

Според чл. 19, ал. 3 от Закона за управление на отпадъците (ЗУО) кметът на общината отговаря за:

“6. разделното събиране на битови отпадъци на територията на общината най-малко за следните отпадъчни материали: хартия и картон, метали, пластмаси и стъкло;

7. организирането на дейностите по разделно събиране на масово разпространени отпадъци и/или оказва съдействие на организациите за оползотворяване на масово разпространени отпадъци, в т.ч. определя местата за разполагане на необходимите елементи на системите за разделно събиране и местата за предаване на масово разпространени отпадъци.”

Във връзка с изпълнение на задълженията по чл. 19, ал. 3, т. 6 и т. 7 от ЗУО, през 2019 г. и 2020 г., Столична община е сключила договори, при условия и ред, определени с решение на общинския съвет, за организиране на дейности по разделно събиране на отпадъчни материали и отпадъци от опаковки, на територията на 24-те районни администрации. Договорите са със срок от пет години, като изпълнителите по съответните райони са:

- През 2019 г. с „Булекопак“ АД за райони: „Искър“ и „Нови Искър“;
- През 2019 г. с „Екопак България“ АД за райони: „Красно село“, „Младост“, „Оборище“, „Средец“, „Студентски“ и „Триадица“;
- През 2020 г. с „Екобулпак България“ АД за райони: „Банкя“, „Витоша“, „Връбница“, „Възраждане“, „Изгрев“, „Илинден“, „Красна поляна“, „Лозенец“, „Люлин“, „Надежда“, „Панчарево“, „Подуяне“, „Сердика“ и „Слатина“.
- През 2020 г. с „Екобулпак България“ АД за райони: „Кремиковци“ и „Овча купел“. Партньор на организацията в изпълнение на ангажиментите ѝ по договора със Столична община, е общинското дружество „Софекострой“ ЕАД. От своя страна „Софекострой“ ЕАД изпълнява ангажиментите си по този договор с ресурс, осигурен по проект № DIR 2592113-1-9 „Изграждане на интегрирана система от съоръжения за третиране на битовите отпадъци на СО“, състоящ се от цветни контейнери тип „иглу“, контейнери от 120 л, цветни чували и транспортна техника.

През 2024 г. Столична община предприе стъпки за актуализиране на условията и реда за сключване на договорите като приетото решение от Столичен общински съвет бе обжалвано от трите организации по оползотворяване на отпадъци от опаковки и през м. декември 2025 г. Върховният административен съд отмени решението на СОС.

Това обстоятелство наложи сключените договори да бъдат удължени с допълнителни споразумения. Предвид това, към настоящия момент действащи договори за обслужване на системата за разделно събиране на отпадъци от опаковки и отпадъчни материали, са налични за 22 районни администрации.

За районите „Кремиковци“ и „Овча купел“ в Столична община се получи категоричен писмен отказ от „Екобулпак България“ АД за сключване на допълнително споразумение. След запитване от страна на Столична община и проведени серии от разговори с всички останали организации с разрешение, издадено по реда на ЗУО за оползотворяване на отпадъци от опаковки на територията на Република България – „Булекопак“ АД, „Екопак България“ АД и „Еко Партнърс България“ АД, от тях официално бе заявена липса на интерес. Официалните откази на организациите са приложени към настоящия доклад.

В резултат на обстоятелството, че от всички организации по оползотворяване на отпадъци от опаковки бе получен писмен отказ да сключат договор за обслужване на системата за разделно събиране на отпадъци от опаковки на територията на районите „Овча купел“ и „Кремиковци“, за което са уведомени МОСВ и РИОСВ, е необходимо кметът на Столична община да организира разделното събиране на отпадъци на територията на двата столични района.

Същевременно изградената със закупените през 2013 г. контейнери система е амортизирана до неизползваемост. (Поради което и през 2025 г. 58 броя контейнери постепенно са заменени с временно предоставени от страна на „Екобулпак България“ АД.)

Задължението за изграждане на система за разделно събиране на отпадъци от опаковки на територията на общината за районите „Овча купел“ и „Кремиковци“, вменено от ЗУО на кмета на общината, и невъзможността то да бъде изпълнено със съществуващата инфраструктура, налагат изразходването на средства от натрупани от Столична община отчисления по чл. 64 от ЗУО.

II. Цели

1. Изпълнение на задълженията на кмета на Столична община на задълженията по чл. 19, ал. 3, т. 6 и т. 7 от ЗУО в районите „Овча купел“ и „Кремиковци“.
2. Осигуряване на непрекъсваемост на услугата по разделно събиране на отпадъци от опаковки за двата района.
3. Изграждане на система за разделно събиране на отпадъци от опаковки, която отговаря на нуждите и очакванията на жителите на двата столични района.

Само през 2025 г. приблизително 30 % от постъпилите сигнали и обаждания в Столична община са относно разделното събиране в двата района.

4. Увеличаване на количеството на разделно събраните рециклируеми отпадъци от опаковки и намаляване на количеството смесен битов отпадък.

Според ежемесечните морфологични анализи на лабораторията на ОП СПТО материали като хартия и картон, пластмаса и стъкло, генерирани от домакинствата и малките търговски обекти и постъпващи за третиране в предприятието е над 61% за 2024 г. на годишна база. Това количество на рециклируеми материали, преобладаващо опаковки, в потока на смесен битов отпадък е извън всякакви европейски норми и принципи на кръговост на икономиката.

5. Подобряване на качеството на разделно събираните отпадъци от опаковки в двата района.

Количеството върнати като неретикулируеми отпадъци от двата района,... от страна на „Екобулпак България“ АД през годините (например 47 % през 2025 г.) показва, че работата на съществуващата система далеч не е оптимална.

6. Обхващане и мотивиране за разделно събиране на всички заинтересовани страни.

Всички проучвания на общественото мнение и анкети, проведени на територията на Столична община показват висока нужда (заявен от до 94% от респондентите) от информация защо трябва да се събира разделно, как работи системата и как конкретно всеки може да се включи.

III. Дейности, които ще бъдат финансирани със средства от натрупани от Столична община отчисления по чл. 64 от ЗУО за изпълнение на посочените мерки и постигане на поставените цели

1. „Доставка на 837 бр. цветни контейнера“ на прогнозна максимална стойност до 177 090 евро без ДДС (212 508 евро с ДДС)

Оптималният вариант за постигане на поставените цели е използването на трицветна система от контейнери 1 100 л тип Ракла с „капак в капак“ и автоматично гравитачно заключване на основния капак, с двустранна апликация на информационно-образователни стикери с UV-устойчиво, издръжливо на механични натоварвания, влага и температурни колебания фолио.

Заклучващият механизъм държи основния капак затворен. Гравитационният механизъм се активира, когато контейнерът се наклони в сметосъбиращия камион под ъгъл от приблизително 45° – тогава капакът се отключва. По време на обратното движение извън позицията за изпразване, основният капак се заключва автоматично отново. Този тип заключване позволява отворите да се използват според спецификата на събирания материал, което не позволява изхвърлянето на друг вид отпадък, без това обаче да забавя или затруднява по какъвто и да е начин обслужването им. Отворът на сините контейнери е с размер, който позволява изхвърлянето в тях на сгънат кашон. Отворите на жълтите и сините контейнери позволяват изхвърлянето в тях само на единични бутилки.

Тези контейнери с допълнителен автоматичен гравитационно задействан заключващ механизъм имат редица предимства пред съществуващата система тип Излу:

- По-ниска цена на контейнерите;
- По-ниска цена на камионите (от на тези с кран, необходими за обслужване на контейнери тип „излу“);
- По-лесно и по-бързо обслужване на контейнерите (в сравнение с камион с кран);
- Благодарение на заключващия механизъм е решен основният проблем при този тип контейнери – не позволява пълненето му с големи предмети и смесен битов отпадък;
- Голям вторичен пазар – при необходимост лесно могат да бъдат продавани или заменяни с „втора ръка“;

- За да може системата да изпълни целите си е необходимо да бъде закупен следният брой контейнери. Единичните пределни стойности на контейнерите са определени на база на пазарно проучване.

2. „Доставка на 169 080 бр. цветни чувала“ на прогнозна максимална стойност до 24 009 евро без ДДС (28 811 евро с ДДС)

Бройките, предвидени за период от 51 седмици, са 84 540 за всеки един от двата цвята или 169 080 общо, и са с определена на база досегашни поръчки пределна единична цена от 0,142 евро без ДДС (0,170 евро с ДДС).

3. „Доставка на сметосъбираща машина“ на прогнозна максимална стойност до 165 000 евро без ДДС (198 000 евро с ДДС)

Шасу обща гонустима маса 18 т.

Кабина	къса, мин. 3-местна
Бункер за отпадъци	16-18 куб. м
Пресоващ механизъм	панел и метална плоча, вариопреса
Шутунг	хидравличен, за стандартни контейнери от 110 л до 1 100 л, в съответствие със стандарт N 840
Евро стандарт	Евро 6
Година на производство	след 2022
Гориво	дизел

IV. Очаквани резултати

1. Изпълнено задължение на кмета на Столична община по чл. 19, ал. 3, т. 6 и т. 7 от ЗУО и осигуряване на непрекъсваемост на услугата по разделно събиране на отпадъци от опаковки в районите „Овча купел“ и „Кремиковци“.
2. Значително увеличено количеството на разделно събраните отпадъци от опаковки, като пряк резултат от повишения брой разположени контейнери и кратност на обслужването им.
3. Намаляване на количеството смесен битов отпадък, транспортиран до СПТО.
4. Повишаване на чистотата и качеството на разделно събирания отпадък.
5. По-високо ангажиране на основните заинтересовани страни в двата района – домакинства и малки търговски обекти, в процеса на разделяне на отпадъците при източника.

Приложена е детайлна концепция за възстановяване на системата и организиране на дейностите по разделно събиране на отпадъци от опаковки в районите „Овча купел“ и „Кремиковци“ на Столична община.

Изграждането, поддържането и обслужването на системата на разделното събиране на отпадъци и постигането на планираните резултати ще бъде обект на постоянен мониторинг от страна на Дирекция „Управление на отпадъците и кръгова икономика“ на Столична община.

С оглед на гореизложеното и на основание чл. 21, ал. 1, т. 8 и ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл. 25, ал. 2, т. 2 от Наредба № 7 от 19.12.2013 г. за реда и начина за изчисляване и определяне размера на обезпеченията и отчисленията, изисквани при депониране на отпадъци, във връзка с чл. 24, ал. 1, т. 2 от същата, предлагам Столичен общински съвет да

вземе следното решение:

1. Одобрява разходването на средства в размер до 177 090 евро без ДДС (212 508 евро с ДДС) от натрупаните отчисления по чл. 64 от ЗУО за закупуване и доставка на 837 бр. цветни контейнера.
2. Одобрява разходването на средства в размер до 24 009 евро без ДДС (28 811 евро с ДДС) от натрупаните отчисления по чл. 64 от ЗУО за закупуване и доставка на 169 080 бр. цветни чувала.
3. Одобрява разходването на средства в размер до 165 000 евро без ДДС (198 000 евро с ДДС) от натрупаните отчисления по чл. 64 от ЗУО за закупуване и доставка на сметосъбираща машина.
4. Задължава кмета на Столична община да внесе в Комисията по опазване на околната среда, земеделието и горите на Столичния общински съвет доклад с резултатите от мониторинга на изграждането, поддържането и обслужването на системата на разделното събиране на отпадъци от опаковки в районите „Овча купел“ и „Кремиковци“ в срок до 8 месеца от влизането на настоящото решение в сила.

Приложения:

1. Писмо № СОА25-ТД26-14531/15.10.2025 г.;
2. Писмо № СОА25-ГР94-271/14.01.2026 г.;
3. Писмо № СОА25-ТД26-18256/4//13.01.2026 г.;
4. Писмо № СОА25-ТД26-18256/5//15.01.2026 г.;
5. Концепция за възстановяване на системата и организиране на дейностите по разделно събиране на отпадъци от опаковки в районите „Овча купел“ и „Кремиковци“ на Столична община.

С УВАЖЕНИЕ,

Надежда Бобчева
зам.-кмет на Столична община
20.02.2026



СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

1000 София, ул. Московска № 33, Тел. 93 77 591, Факс 98 70 855, e-mail: info@sofiacouncil.bg, <http://www.sofiacouncil.bg>

ПРОЕКТ!

РЕШЕНИЕ № _____

на Столичния общински съвет
от _____ 2026 година

На основание чл. 21, ал. 1, т. 8 и ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл. 25, ал. 2, т. 2 от Наредба № 7 от 19.12.2013 г. за реда и начина за изчисляване и определяне размера на обезпеченията и отчисленията, изисквани при депониране на отпадъци, във връзка с чл. 24, ал. 1, т. 2 от същата,

СТОЛИЧНИЯТ ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

РЕШИ:

1. Одобрява разходването на средства в размер до 177 090 евро без ДДС (212 508 евро с ДДС) от натрупаните отчисления по чл. 64 от ЗУО за закупуване и доставка на 837 бр. цветни контейнера.
2. Одобрява разходването на средства в размер до 24 009 евро без ДДС (28 811 евро с ДДС) от натрупаните отчисления по чл. 64 от ЗУО за закупуване и доставка на 169 080 бр. цветни чувала.
3. Одобрява разходването на средства в размер до 165 000 евро без ДДС (198 000 евро с ДДС) от натрупаните отчисления по чл. 64 от ЗУО за закупуване и доставка на сметосъбираща машина.
4. Задължава кмета на Столична община да внесе в Комисията

по опазване на околната среда, земеделието и горите на Столичния общински съвет доклад с резултатите от мониторинга на изграждането, поддържането и обслужването на системата на разделното събиране на отпадъци от опаковки в районите „Овча купел“ и „Кремиковци“ в срок до 8 месеца от влизането на настоящото решение в сила.

Настоящото решение е прието на заседание на Столичния общински съвет, проведено на _____ 2026 г., Протокол № _____, точка ____от дневния ред, по доклад №____ и е подпечатано с официалния печат на Столичния общински съвет.

**Председател на
Столичния общински съвет:** _____

ЦВЕТОМИР ПЕТРОВ

20.2.2026 г.

X Мерилин Макавеева

Мерилин Макавеева

**Юрист от
Администрацията на СО:** _____