



СТОЛИЧНА ОБЩИНА СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

1000 София, ул. Московска №33, Тел: 02 93 77 591,
Уебсайт: council.sofia.bg

ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ
СЪВЕТ



ДОКЛАД

от

**Димитър Петров, Цветелина Симеонова-Заркин, Гергин Борисов,
Еньо Савов, Диана Тонова – общински съветници в Столичен
общински съвет**

***Относно: Общинска програма „Добър старт за всяко дете в София“
– Пакет „Добре дошло, бебе!“ и Наръчник за родители в София.***

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,

С настоящия доклад предлагаме Столичният общински съвет да приеме нова, съвременна и универсална програма за подкрепа на семействата с новородени деца в София. Програмата поставя центъра върху равния старт за всяко дете и подкрепата към родителите – с доброволно участие. Тя стъпва върху добри европейски практики и е съобразена с местния контекст, услугите на общината и партньорската мрежа.

I. Причини и обосновка

Първите месеци от живота са критични за физическото, когнитивното и емоционалното развитие на детето. Липсата на базови материали и навременна, достъпна информация увеличава натоварването на родителите, затруднява формирането на сигурни грижи и задълбочава съществуващи неравенства между домакинствата. С оглед на това, предоставянето на структурирана подкрепа в началото на родителството е обосновано от обществения интерес за по-добро здраве и благополучие на децата в София.

Необходима е съвременна, универсална и доброволна форма на подкрепа, която да обединява материални елементи с качествени образователни ресурси и ориентиране в наличните общински и държавни услуги. Подходът следва да бъде институционално стандартизиран, да гарантира безопасност и качество на



СТОЛИЧНА ОБЩИНА СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

1000 София, ул. Московска №33, Тел: 02 93 77 591,

Уебсайт: council.sofia.bg

предоставяните продукти и да осигурява достъпен формат на материалите. Така програмата подпомага родителите да вземат информирани решения и е в съответствие с визията за София като град, приятелски към семействата.

Европейските практики показват, че универсалният „стартов пакет“, съчетан с ясна информационна подкрепа, е ефективен механизъм за равен старт. Опитът свидетелства, че подобни инициативи улесняват подготовката на семействата за първите месеци, насърчават безопасната грижа и улесняват връзката със здравните и социалните услуги, като същевременно поддържат високо обществено доверие.

II. Цел, принципи и обхват

Основна цел

Да осигури равен старт за всяко дете в София и целенасочена подкрепа за семействата като значима общност за общината, чрез универсален и доброволен пакет от базови материали и висококачествени образователни ресурси за родителите, интегрирани с общинските и държавните услуги и партньорската мрежа. Програмата утвърждава София като град, приятелски към семействата, и допринася за последователна местна демографска политика, насочена към благополучието на децата и родителите.

Принципи

Програмата е универсална и доброволна. Тя се прилага за всички семейства с новородено на територията на Столична община, като се осигурява и възможност за отказ от материалния пакет. При отказ се осигурява достъп до образователните ресурси и информационен мини-пакет.

Безопасността и качеството са водещи. Всички продукти съответстват на приложимите стандарти за детски изделия, доставят се от сертифицирани изпълнители и са придружени с ясни инструкции за употреба и за безопасна грижа и сън. Залага се на екологично отговорни решения – текстил с проверен произход, минимална употреба на пластмаса и рециклируеми опаковки, както и дискретно брандиране, съобразено с изискванията за детски текстил.

Програмата е интегрирана с общинските и държавните услуги и се реализира в партньорство с общински лечебни заведения, районни администрации, професионални организации и гражданския сектор. Осигуряват се достъпни материали, дигитален хъб за актуална информация и канал за обратна връзка. Предвидени са прозрачност и отчетност чрез годишен публичен доклад, индикатори за изпълнение и механизъм за актуализация.



СТОЛИЧНА ОБЩИНА СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

1000 София, ул. Московска №33, Тел: 02 93 77 591,
Уебсайт: council.sofia.bg

Обхват и период

-Период: 2026–2028 г. (с годишен отчет и възможност за актуализация).

-Бенефициенти: всички новородени на територията на СО, за които поне единият родител има постоянен или настоящ адрес на територията на СО, поне 18 месеца преди раждането на детето; включително осиновявания и многоплодни раждания (по пакет за всяко дете).

III. Мерки и компоненти на програмата

А. Пакет „Добре дошло, бебе!“ – материална част

Дрешки (размери 56–62):

- ✓ Боди (дълъг ръкав) — 2 бр.
- ✓ Боди (къс ръкав) — 2 бр.
- ✓ Панталон с ританки — 2 бр.
- ✓ Жилетка/комплект — 1 бр.
- ✓ Чорапи — 2 чифта.
- ✓ Шапки (тънка и дебела) — 2 бр.
- ✓ Спален чувал за бебета — 1 бр.

Грижа и хигиена:

- ✓ Одеяло — 1 бр.
- ✓ Крем против подсичане — 1 бр.
- ✓ Мокри кърпички на водна основа — 1 оп.
- ✓ Памперси №1 (50 бр.) — 1 оп.
- ✓ Ножичка с тъп връх — 1 бр.
- ✓ Цифров термометър — 1 бр.
- ✓ Кърпа за повиване — 1 бр.
- ✓ Муселинова пелена — 1 бр.
- ✓ Неутрален душ гел за баня — 1 бр.
- ✓ Картонена кутия, с подходящ дизайн, позволяващ да има функция и на бебешко легло.

- ✓ Матраче + калъф

Хранене и удобство:

- ✓ Шише — 1 бр.
- ✓ Биберон — 1 бр.
- ✓ Лигавник — 1 бр.

Б. Образователен комплект за родители – централен елемент



СТОЛИЧНА ОБЩИНА СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

1000 София, ул. Московска №33, Тел: 02 93 77 591,

Уебсайт: council.sofia.bg

- Печатен наръчник „Първи месеци в София“ – практически съвети за хранене (с лек акцент върху кърменето и неговото значение за здравето на детето и майката), безопасен сън, грижа за майчино психично здраве, дейности по възраст и стимули за развитие, организация на домашната среда за игра и учене, подбор на материали за игра, както и достъп до услуги (ДКЦ/детски консултации, патронажни грижи, социални придобивки, гражданско участие и права).
- Дигитален хъб „Равен старт София“ – сайт/QR в наръчника с проверено съдържание, видео-уроци (акушерки/педиатри), многоезични материали, календар на безплатни общински инициативи.
- Ваучер за родителска консултация (по капацитет) – онлайн/присъствено с акушерка/консултант по кърмене/педиатър/психолог с цел превенция на следродилната депресия.
- Карта на партньорствата – граждански и общински програми (напр. инициативи за родителски умения и подкрепа в криза).
- Карти „Дейности по възраст“ – кратки насоки за родители по възрастови групи (0–3, 3–6, 6–9, 9–12, 12–24, 24–36 м.) с примери за игри, взаимодействия и подредба на средата у дома.

В. Възможност за отказ

Родителите могат да откажат целия материален пакет при подаване на заявление (на място/онлайн) без да губят достъп до образователните ресурси.

IV. Организация и изпълнение

Отговорна дирекция: „ Дирекция Социални услуги за деца и възрастни“ (координация, контрол, договори и качество).

Партньори: общински болници и ДКЦ, районни администрации, граждански и професионални организации.

Получаване: пакетът се предоставя при получаване на акт за раждане в съответната районна администрация.

Качество и безопасност: сертифицирани доставчици; токсикологична безопасност на текстил/бои; инструкции за употреба; линия за обратна връзка.

Защита на данните: минимизирани данни, съвместимост с GDPR.

V. Финансови параметри (ориентировъчни)

На територията на град София се раждат около 13 000 деца на годишна база, като ще е необходимо да се осигурят средства от бюджета на Столична община, с



СТОЛИЧНА ОБЩИНА СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

1000 София, ул. Московска №33, Тел: 02 93 77 591,
Уебсайт: council.sofia.bg

които да се финансират еднократните финансови и материални при раждане или осиновяване на дете. За периода от 2020 до 2023 г. (през 2024 г. и 2025 има леко повишение) се забелязва спад в раждаемостта на Територията на София, ето и данните на НСИ за раждаемостта за всяка една от тези години:

-2020 г.: 13 439

-2021 г.: 13 168

-2022 г.: 12 736

-2023 г.: 12 708

-2024 г.: 13 000

-2025 г.: 15 473

Налице е определен модел, според който можем да заложим прогнозна величина от средно 13 000 новородени на територията на гр. София.

В Таблица 1 е представена ориентировъчна бюджета рамка за един брой кутия. като ориентировъчна единична стойност на материалния пакет: ~87,50 евро. (актуализира се с обществените поръчки). Тези цени са индикативни и не са взети предвид евентуални намаления от търговци/доставчици, при по-голям обем поръчки.

Образователен компонент (печат/дигитал/консултации): до 10–12,50 евро. на семейство.

При годишен обем приблизително 13 000 новородени предвиждания годишен бюджет е до 1,25–1,50 млн. евро. (вкл. логистика, ИТ поддръжка и резерв ~10%).

Таблица 1: Бюджетна разбивка за един брой кутия за новородени:

№	Артикул	Количество	Ед. цена (евро)	Сума (евро)
1	Боди (дълъг ръкав)	2 бр.	1.50	3.00
2	Боди (къс ръкав)	2 бр.	1.25	2.50
3	Панталон с ританки	2 бр.	1.50	3.00
4	Жилетка/комплект	1 бр.	6.00	6.00
5	Чорапи	2 чф.	1.25	2.50
6	Шапки (тънка и дебела)	2 бр.	2.00	4.00
7	Спален чувал / комбинезон	1 бр.	9.00	9.00
8	Одеяло	1 бр.	5.00	5.00
9	Крем против подсичане	1 бр.	2.00	2.00



СТОЛИЧНА ОБЩИНА СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

1000 София, ул. Московска №33, Тел: 02 93 77 591,

Уебсайт: council.sofia.bg

10	Мокри кърпички на водна основа	1 оп.	1.75	1.75
11	Памперс №1	1 оп.	11.25	11.25
12	Ножичка с тъп връх	1 бр.	1.50	1.50
13	Термометър	1 бр.	3.50	3.50
14	Кърпа за повиване	1 бр.	1.25	1.25
15	Муселинова пелена	1 бр.	3.50	3.50
16	Гел за баня	1 бр.	1.25	1.25
17	Биберон	1 бр.	1.50	1.50
18	Шише	1 бр.	1.50	1.50
19	Лигавник	1 бр.	1.50	1.50
20	Картонена кутия	1 бр.	5.00	5.00
21	Матраче + калъф	1 компл.	11.25	11.25
	ОБЩО			86,75 евро

VI. Очаквани резултати и индикатори

- Покритие: $\geq 90\%$ от новородените в София получават пакет или информационен мини пакет.
- Удовлетвореност: $\geq 85\%$ положителна оценка от родители (анкетно).
- Образователен ефект: $\geq 70\%$ отчетени ползи (по самопреценка) от наръчника/видеата; $\geq 60\%$ отваряемост на бюлетина първите 6 месеца.
- Равенство: равномерно усвояване по райони; по-висока полза за семейства с по-нисък доход.
- Безопасност: нулеви инциденти от несъответствия в продуктите; спазване на стандартите.

VII. Правно основание

На основание чл. 21, ал. 1 и ал. 2 от ЗМСМА и чл. 6, чл. 7 и чл. 10 от Правилника за организацията и дейността на СОС.

VIII. Заключение

Програмата „Добър старт за всяко дете в София“ утвърждава приоритета на Столична община към благополучието на децата и подкрепата за семействата още от първите месеци. Чрез съчетаване на базови материали с проверена



СТОЛИЧНА ОБЩИНА
СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

1000 София, ул. Московска №33, Тел: 02 93 77 591,

Уебсайт: council.sofia.bg

информация и лесен достъп до услуги, тя намалява напрежението в началото на родителството и подпомага сигурната грижа у дома.

Инициативата консолидира усилията на общинските структури и партньорите, създава единна точка за контакт и насоки за родители и осигурява ясно измерими резултати чрез годишно отчитане. С това София последователно изгражда облик на град, приятелски към семействата, в който всяко дете започва с равен шанс, а родителите получават своевременна и адекватна подкрепа.

Приложения:

1. Проект за решение.
2. Програма „**Добър старт за всяко дете в София**“ – Пакет „**Добре дошло, бебе!**“ и Наръчник за родители в София

С уважение,

Димитър Петров

Цветелина Симеонова-Заркин

Гергин Борисов

Еньо Савов

Диана Тонова



СТОЛИЧНА ОБЩИНА
СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

1000 София, ул. Московска №33, Тел: 02 93 77 591,

Уебсайт: council.sofia.bg

ПРОЕКТ

РЕШЕНИЕ

№.....

на Столичния общински съвет

от/...../2023 г.

За: Приемане на Общинска програма „Добър старт за всяко дете в София“ – Пакет „Добре дошло, бебе!“ и Наръчник за родители в София.

Въз основа на чл. чл. 21, ал. 1 и чл. 23, ал. 2 от Закона за местно самоуправление и местна администрация и чл. 6, чл. 7 и чл. 10 от Правилника за организацията и дейността на Столичния общински съвет

СТОЛИЧНИЯТ ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

РЕШИ:

1. Приема "Общинска програма „Добър старт за всяко дете в София“ – Пакет „Добре дошло, бебе!“ и Наръчник за родители в София." Сумата нужна за реализирането на проекта да бъде заложена в бюджета на общината за 2026 г.
2. Възлага на кмета на Столична община да организира изпълнението на програмата, включително провеждане на обществени поръчки, утвърждаване на съдържанието на пакета и образователните материали и създаване на дигитален хъб „Равен старт София“.
3. Определя, че участието на семействата е доброволно и че се осигурява възможност за отказ от материалния пакет, като се гарантира достъп до информационните ресурси.
4. Възлага на кмета да представи годишен доклад за изпълнението, оценка на ефекта и предложения за актуализация при изтичане на едногодишен срок от нейното прилагане на СОС.

Настоящото решение е прието на заседание на Столичния общински съвет, проведено на/...../2026 г. и е подпечатано с официалния печат на Столичния общински съвет.

Председател на Столичен общински съвет:

.....

Юрист от администрацията на Столична община:

.....
/ / /2026 г./



СТОЛИЧНА ОБЩИНА СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

1000 София, ул. Московска №33, Тел: 02 93 77 591,

Уебсайт: council.sofia.bg

Програма „Добър старт за всяко дете в София“

I. Обща характеристика на програмата

- Наименование:** Общинска програма „Добър старт за всяко дете в София“ – Пакет „Добре дошло, бебе!“ и Наръчник за родители в София.
- Период на действие:** календарни години **2026–2028**, с годишен отчет и преоценка на ефекта.
- Цел:** Да се подпомогнат семействата в първите месеци след раждането чрез предоставяне на базови материали и достъп до проверена информация и услуги, като се намалява натоварването в началото на родителството и се подкрепя благополучието на децата в София. Програмата е част от последователната местна демографска политика и утвърждава София като **град, приятелски към семействата**.
- Обхват и бенефициенти:** Всички новородени деца, за които поне единият родител има **постоянен или настоящ адрес** на територията на **Столична община**, включително осиновявания и многоплодни раждания (по пакет за всяко дете).
Прогнозен годишен обем: приблизително **13 000** деца.

II. Мерки и услуги

- Пакет „Добре дошло, бебе!“ (материална част) – предоставя се на всяко новородено, съдържащ минимум следните артикули и количества, подходящи за новородени до 3 месечна възраст:

Артикул	Количество
Боди (дълъг ръкав)	2 бр.
Боди (къс ръкав)	2 бр.
Панталон с ританки	2 бр.
Жилетка/комплект	1 бр.
Чорапи	2 чф.
Шапки (тънка и дебела)	2 бр.
Спален чувал за бебета	1 бр.
Одеяло	1 бр.
Крем против подсичане	1 бр.
Мокри кърпички на водна основа	1 оп.
Памперси №1- 50 броя	1 оп.
Ножичка с тъп връх	1 бр.
Цифров Термометър	1 бр.
Кърпа за повиване	1 бр.
Муселинова пелена	1 бр.
Неутрален Душ гел за баня	1 бр.
Биберон	1 бр.
Шише	1 бр.



СТОЛИЧНА ОБЩИНА СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

1000 София, ул. Московска №33, Тел: 02 93 77 591,
Уебсайт: council.sofia.bg

Лигавник	1 бр.
Картонена кутия (с печат с герба на СО)	1 бр.
Матраче + калъф	1 компл.

Безопасността и качеството са водещи. Всички продукти съответстват на приложимите стандарти за детски изделия, доставят се от сертифицирани изпълнители и са придружени с ясни инструкции за употреба и за безопасна грижа и сън. Залага се на екологично отговорни решения – текстил с проверен произход, минимална употреба на пластмаса и рециклируеми опаковки, както и дискретно брендиране, съобразено с изискванията за детски текстил.

2. Образователни материали и услуги

- ✓ **Печатен наръчник „Първи месеци в София“** – практически съвети за хранене (с лек акцент върху кърменето и неговото значение за здравето на детето и майката), безопасен сън, грижа за майчино психично здраве, дейности по възраст и стимули за развитие, организация на домашната среда за игра и учене, подбор на материали за игра, както и ориентиране в общинските и държавните услуги.
- ✓ **Дигитален хъб „Добър старт София“** – централизирана онлайн страница с проверени материали, видеоуроци (акушерки/педиатри), „карти на дейности по възраст“, насоки за организация на средата у дома, многоезични версии и достъпна форма за обратна връзка.
- ✓ **Информационна бюлетина** – месечен дигитален/печатен бюлетин с актуални инициативи на общината, здравни съвети, програми за ранно детско развитие, контакти на социални и здравни услуги и напомняния по възраст; изпращане по email (след съгласие).
- ✓ **Карти „Дейности по възраст“** – кратки насоки по възрастови групи (0–3, 3–6, 6–9, 9–12, 12–24, 24–36 м.) с примери за игра и взаимодействие, отзивчиви взаимодействия тип „подайивърни“ (serveandreturn), четене и разказване, време на открито и безопасна организация на средата у дома.
- ✓ **Ваучер за родителска консултация** (при наличен капацитет) – онлайн/присъствено с акушерка/консултант по кърмене/педиатър/психолог като превенция на следродилната депресия, насочване при нужда към услуги.
- ✓ **Групи за подкрепа и уебинари** – тематични срещи по ключови теми (хранене, безопасен сън, ранно развитие, психично благополучие на родителя).
- ✓ **Достъпност и многоезичност** – материали на български и ключови езици; версии с едър шрифт; видеа със субтитри; лесно четим формат.
- ✓ **Защита на данните** – минимизиране на събираните данни; съгласие за електронна комуникация; обработка съгласно приложимото законодателство.

Насоки и терминология, използвани в материалите: Подхранваща грижа (nurturing care) с пет компонента – здраве, хранене, сигурност и защитена среда, отзивчива грижа и взаимодействия тип „подайивърни“ (serveandreturn); безопасен сън през първата година; игровобазирано учене и дейности по възраст; ограничено пасивно екранно време под 5 г.; достъпност и многоезичност.



СТОЛИЧНА ОБЩИНА СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

1000 София, ул. Московска №33, Тел: 02 93 77 591,

Уебсайт: council.sofia.bg

Възможност за отказ

Родителят може да откаже получаването на материалния пакет чрез кратко писмено волеизявление (на място в районната администрация или онлайн). Отказът не води до неблагоприятни последици и не ограничава достъпа до образователните материали, дигиталния хъб и бюлетината.

III. Организация и изпълнение

1. Отговорен орган: Отговорна дирекция: „ Дирекция Социални услуги за деца и възрастни“).
2. Партньорства: общински болници и ДКЦ, районни администрации, граждански и професионални организации.
3. Изисквания за кандидатстване: – съответната администрация на СО да извършва служебна справка затова дали са налице изискванията към родителите за получаване на кутията за новородени.
4. Начин на предоставяне: – Кутията да се получава при получаване на акт за раждане на новороденото.
5. Качество и безопасност: сертифицирани доставчици; токсикологична безопасност на текстил/бои; инструкции за употреба; линия за обратна връзка.
6. Защита на данните: минимизирани данни, съвместимост с GDPR.

IV. Финансови параметри, отчетност и правно основание

Финансови параметри (индикативни): ориентировъчна единична стойност на материалния пакет – около 86,50 евро.; образователен компонент (печат/дигитал/консултации) – до 10–12,50 евро. на семейство; годишен обем ~13 000 новородени; годишен бюджет до 1,25–1,50 млн. евро., включително логистика, ИТ поддръжка и резерв. Оптимизация чрез рамкови договори, включване на местни производители при спазване на стандартите и централизирано многоезично съдържание.

Отчетност: годишен публичен доклад за изпълнението, оценка на ефекта по индикатори и предложения за актуализация.

Правно основание: чл. 21, ал. 1 и ал. 2 от ЗМСМА и чл. 6, чл. 7 и чл. 10 от Правилника за организацията и дейността на СОС.

V. Очаквани резултати и индикатори

1. Покритие: минимум 90% от всички новородени на територията на СО (≈ 11 700 пакета/информационни комплекта годишно).



СТОЛИЧНА ОБЩИНА СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

1000 София, ул. Московска №33, Тел: 02 93 77 591,

Уебсайт: council.sofia.bg

2. Въздействие върху семействата: повишена готовност и увереност на новите родители; по-добра информираност за услуги и подходи в грижата; намаляване на началните разходи през първите 6 месеца.
3. Индикатори за успех: процент родители, оценили положително предоставените материали и услуги (> 85%); ниво на ползване на дигиталния хъб и бюлетина (отваряемост и посещаемост); равномерно усвояване по райони; отсъствие на инциденти, свързани с несъответствия на продуктите.