



СТОЛИЧНА ОБЩИНА СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

1000 София, ул. Московска №33, Тел. 93 77 591,
Факс 98 70 855, e-mail: info@sofcouncil.bg

Per. № COA25-BK66-9569/31.10.2025

ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ
СЪВЕТ

ДОКЛАД

От

БАСИЛ ТЕРЗИЕВ – кмет на Столична община
ВИКТОР ЧАУШЕВ – зам.кмет по направление „Транспорт и градска мобилност“

Относно: Организиране и възлагане на независим диагностичен анализ на експлоатационните разходи на общинските транспортни дружества на Столична община

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

Предлагам на Вашето внимание настоящия доклад, който има за цел да инициира процес по провеждане на независим диагностичен анализ на експлоатационните разходи на общинските транспортни дружества: „Столичен автотранспорт“ ЕАД, „Столичен електротранспорт“ ЕАД, „Метрополитен“ ЕАД и „Център за градска мобилност“ ЕАД. Целта е да се осигури външна, обективна и експертна оценка на финансово-икономическото състояние на дружествата, тяхната оперативна ефективност и съответствието на практиките им с европейски стандарти.

Обхват на доклада

Предлаганият независим анализ следва да обхване следните ключови области:

1. Финансово-икономически анализ на експлоатационните разходи

- ✓ Анализ на структурата и динамиката на експлоатационните разходи (горива и електроенергия, резервни части, поддръжка на подвижен състав и инфраструктура, персонал, административни разходи) за 2024, 2023 и 2019 финансови години.



СТОЛИЧНА ОБЩИНА СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

1000 София, ул. Московска №33, Тел. 93 77 591,
Факс 98 70 855, e-mail: info@sofcouncil.bg

- ✓ Оценка на съотношението между субсидии и собствени приходи, степен на възстановяемост на разходите от продажба на транспортни услуги.
- ✓ Оценка на ефективността на разходните пера и идентифициране на потенциални възможности за оптимизация.
- ✓ Сравнение между различните оператори и идентифициране на дублиращи се или неефективни разходи.
- ✓ Анализ на съотношението между приходи и разходи, както и зависимостта от общински субсидии.

2. Оперативна ефективност

- ✓ Съпоставка между експлоатационните разходи и резултатните показатели – брой превозени пътници, изминати километри, средна скорост на движение, натовареност на линиите.
- ✓ Анализ на коефициента разход/приход по видове транспорт.
- ✓ Изчисляване на ориентировъчна себестойност на километър пробег за всеки оператор.
- ✓ Оценка на ефективността на подвижния състав, включително пробег, разходи за поддръжка на превозно средство и брой аварии.
- ✓ Преглед на маршрутната мрежа и оценка на степента на натоварване и качеството на обслужване.
- ✓ Анализ на управленските и административни процеси с оглед тяхната ефективност.

3. Правен и организационен контекст

- ✓ Преглед на договорните и организационните рамки, в които се формират и одобряват експлоатационните разходи, включително договорите за обществен превоз.
- ✓ Оценка на прозрачността и отчетността при тяхното управление.
- ✓ Оценка на съответствието на дружествената структура и управление с добрите практики, утвърдени в други европейски големи градове

4. Международен бенчмарк

- ✓ Сравнителен анализ с подобни публични транспортни дружества в европейски градове, фокусиран върху разходите на километър, размера на субсидиите и успешни практики за оптимизация

5. Изводи и препоръки

- ✓ Основни причини за неефективност или прекомерна тежест на определени разходни пера.
- ✓ Потенциал за оптимизация чрез реструктуриране, дигитализация, обединяване на функции или централизирани доставки.
- ✓ Предложения за бъдещи мерки, които да се заложат в условията на обществената поръчка за следваща фаза на реформата.



СТОЛИЧНА ОБЩИНА СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

1000 София, ул. Московска №33, Тел. 93 77 591,
Факс 98 70 855, e-mail: info@sofcouncil.bg

Основания за възлагане на независим анализ

Провеждането на този анализ от външен и независим експерт или консултантска фирма ще осигури:

- **Обективност:** Непристрастна оценка, свободна от вътрешнофирмени влияния.
- **Експертиза:** Достъп до специализирани знания и опит в областта на градския транспорт и финансовия анализ.
- **Доверие:** Утвърждаване на прозрачност и ангажимент към ефективно управление на общинските ресурси.

Връзка със стратегическите цели на София

Настоящото предложение е в пряка връзка с дългосрочната стратегия „Визия София 2035“ и Плана за устойчива градска мобилност (SUMP) 2019–2035. Тези документи предвиждат ключови цели за развитието на градския транспорт, които могат да бъдат постигнати само с ефективно и ефикасно управление на ресурсите:

- ✚ Повишаване на дела на обществения транспорт над 50% от всички пътувания.
- ✚ Намаляване на средното време за пътуване и увеличаване на скоростта на автобуси и трамваи с поне 15%.
- ✚ Гарантиране на достъп на 95% от жителите до спирка на обществен транспорт на ≤400 м.

Провеждането на този независим анализ ще предостави ценна информация, която ще подпомогне постигането на тези стратегически цели.

Предложение

Предвид изложеното, предлагам Столичния общински съвет да вземе решение за:

- ✓ Организиране на процедура по избор на независим изпълнител за провеждане на гореописания диагностичен анализ.
- ✓ Отпускане на необходимите финансови средства от бюджета на Столична община за възлагане на анализа.
- ✓ Задължаване на ръководствата на „Столичен автотранспорт“ ЕАД, „Столичен електротранспорт“ ЕАД, „Метрополитен“ ЕАД и „Център за градска мобилност“ ЕАД да съдействат изцяло на избрания изпълнител.



СТОЛИЧНА ОБЩИНА СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

1000 София, ул. Московска №33, Тел. 93 77 591,
Факс 98 70 855, e-mail: info@sofcouncil.bg

Предвижда се одобряване на бюджет в размер до 300 000 лева без ДДС, който ще покрие:

- възнаграждение на консултантския екип,
- разходи за съпътстващи дейности (преводи, логистика, външни експерти и др.).

След предаване на извършения анализ, Столична община ще разполага с:

- обективна и цялостна картина на сегашната структура,
- анализ на финансовите и управленските неефективности,
- предварителни насоки за реструктуриране на системата, които ще залегнат в условията на бъдещо възлагане – разработване на реформа и модел на управление.

Изпълнението на тази задача ще предостави надеждна основа за бъдещи решения, насочени към подобряване на ефективността на обществения транспорт в София и осигуряване на устойчиви услуги за гражданите.

Vassil

С уважение,
ВАСИЛ ТЕРЗИЕВ

Кмет на Столична община

Terziev

Digitally signed by Vassil

17:04:52 +02'00'

Viktor

С уважение, **ВИКТОР ЧАУШЕВ**

Зам.Кмет на Столична община

Chaushev

Digitally signed by

14:02:18 +02'00'



СТОЛИЧНА ОБЩИНА СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

1000 София, ул. Московска №33, Тел. 93 77 591,
Факс 98 70 855, e-mail: info@sofcouncil.bg

ПРОЕКТ

РЕШЕНИЕ

№.....

на Столичния общински съвет

от/...../2025 г.

За: Възлагане на независим диагностичен анализ на експлоатационните разходи на общинските транспортни дружества „Столичен автотранспорт“ ЕАД, „Столичен електротранспорт“ ЕАД, „Метрополитен“ ЕАД и „Център за градска мобилност“ ЕАД.

На основание чл. 21, ал. 1, т. 23 и ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация

СТОЛИЧНИЯТ ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

РЕШИ:

1. Възлага на кмета на Столична община:

1.1. Да проведе процедура по избор на независим изпълнител за извършване на диагностичния анализ, който да обхване следните ключови области:

1.1.1. Финансово-икономически анализ на експлоатационните разходи

- Анализ на структурата и динамиката на експлоатационните разходи (горива и електроенергия, резервни части, поддръжка на подвижен състав и инфраструктура, персонал, административни разходи) за 2024, 2023 и 2019 финансови години.
- Оценка на съотношението между субсидии и собствени приходи, степен на възстановяемост на разходите от продажба на транспортни услуги.
- Оценка на ефективността на разходните пера и идентифициране на потенциални възможности за оптимизация.
- Сравнение между различните оператори и идентифициране на дублиращи се или неефективни разходи.
- Анализ на съотношението между приходи и разходи, както и зависимостта от общински субсидии.



СТОЛИЧНА ОБЩИНА СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

1000 София, ул. Московска №33, Тел. 93 77 591,
Факс 98 70 855, e-mail: info@sofcouncil.bg

1.1.2. Оперативна ефективност

- Съпоставка между експлоатационните разходи и резултатните показатели – брой превозени пътници, изминати километри, средна скорост на движение, натовареност на линиите.
- Анализ на коефициента разход/приход по видове транспорт.
- Изчисляване на ориентировъчна себестойност на километър пробег за всеки оператор.
- Оценка на ефективността на подвижния състав, включително пробег, разходи за поддръжка на превозно средство и брой аварии.
- Преглед на маршрутната мрежа и оценка на степента на натоварване и качеството на обслужване.
- Анализ на управленските и административни процеси с оглед тяхната ефективност.

1.1.3 Правен и организационен контекст

- Преглед на договорните и организационните рамки, в които се формират и одобряват експлоатационните разходи, включително договорите за обществен превоз.
- Оценка на прозрачността и отчетността при тяхното управление.
- Оценка на съответствието на дружествената структура и управление с добрите практики, утвърдени в други европейски големи градове.

1.1.4 Международен бенчмарк

- Сравнителен анализ с подобни публични транспортни дружества в европейски градове, фокусиран върху разходите на километър, размера на субсидиите и успешни практики за оптимизация

1.1.5 Изводи и препоръки

- Основни причини за неефективност или прекомерна тежест на определени разходни пера.
- Потенциал за оптимизация чрез реструктуриране, дигитализация, обединяване на функции или централизирани доставки.
- Предложения за бъдещи мерки, които да се заложат в условията на обществената поръчка за следваща фаза на реформата.

1.2. Да осигури включването в договора на описания обхват на дейностите.



СТОЛИЧНА ОБЩИНА СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

1000 София, ул. Московска №33, Тел. 93 77 591,
Факс 98 70 855, e-mail: info@sofcouncil.bg

- 1.3. Да представи пред Общинския съвет резултатите от извършения анализ и предложения за последващи действия.
2. Одобрява максимален бюджет до 300 000 лева (без включено ДДС) за извършване на дейностите, описани в доклада.
3. Задължава ръководствата на „Столичен автотранспорт“ ЕАД, „Столичен електротранспорт“ ЕАД, „Метрополитен“ ЕАД и „Център за градска мобилност“ ЕАД да предоставят пълно съдействие на избрания изпълнител за осигуряване на достъп до необходимата информация и документация.

Настоящото решение е прието на заседание на Столичния общински съвет, проведено на/...../2025 г. и е подпечатано с официалния печат на Столичния общински съвет.

**Председател на Столичен
общински съвет:**

/...../

Юрист от администрацията на СО

/...../