



СТОЛИЧНА ОБЩИНА СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

1000 София, ул. Московска №33,
council.sofia.bg, тел.: 02 93 77 591

Per. № COA25-BK66-9064/17.10.2025

До:
Г-н ЦВЕТОМИР ПЕТРОВ
*Председател на
Столичния общински съвет*

ДОКЛАД

от

**ДИМИТЪР ПЕТРОВ – ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИК
ЦВЕТЕЛИНА СИМЕОНОВА-ЗАРКИН – ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИК
ГЕРГИН БОРИСОВ – ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИК**

ОТНОСНО: Създаване на Общинска програма „Добър старт за всяко дете в София“ – Пакет „Добре дошло, бебе!“ и Наръчник за родители в София.

Уважаеми г-н Петров,
Уважаеми дами и господа общински съветници,

С настоящия доклад предлагаме Столичният общински съвет да приеме нова, съвременна и универсална програма за подкрепа на семействата с новородени деца в София. Програмата поставя центъра върху равния старт за всяко дете и подкрепата към родителите – с доброволно участие. Тя стъпва върху добри европейски практики и е съобразена с местния контекст, услугите на общината и партньорската мрежа.

I. Причини и обосновка

Първите месеци от живота са критични за физическото, когнитивното и емоционално развитие на детето. Появяването на едно новородено във всяко домакинство често е обвързано с подготовка, но и често е повод за стрес. Редно е

да се отбележи и че не всички родители имат достъп до базови материали или навременна, достъпна информация за това как да посрещнат нуждите на детето си в първите му дни. Това увеличава натоварването на родителите, затруднява формирането на сигурни грижи и задълбочава съществуващи неравенства между домакинствата. С оглед на това, предоставянето на структурирана подкрепа в началото на родителството е обосновано от обществения интерес за по-добро здраве и благополучие на децата в София.

Необходима е съвременна, универсална и доброволна форма на подкрепа, която да обединява материални елементи с качествени образователни ресурси и ориентиране в наличните общински и държавни услуги, предназначени за новородените и за родилките на територията на Столична община. Подходът следва да бъде институционално стандартизиран, да гарантира безопасност и качество на предоставяните продукти и да осигурява достъпен формат на материалите. Такава програма ще подпомага родителите да вземат информирани решения, в съответствие с визията за София като град, в който младите хора да се чувстват уверени да създават семейство.

Европейските практики показват, че универсалният „стартов пакет“, съчетан с ясна информационна подкрепа, е ефективен механизъм за равен старт и е от огромна помощ особено на родителите на първо дете. Опитът свидетелства, че подобни инициативи улесняват подготовката на семействата за първите месеци, насърчават безопасната грижа и улесняват връзката със здравните и социалните услуги, като същевременно поддържат високо обществено доверие.

II. Цел, принципи и обхват

Основна цел

Да осигури равен старт за всяко дете в София и целенасочена подкрепа за семействата като значима общност за общината, чрез универсален и доброволен пакет от базови материали и висококачествени образователни ресурси за родителите, интегрирани с общинските и държавните услуги и партньорската мрежа. Програмата **утвърждава София като град, в който можеш да създадеш семейство**, и допринася за последователна местна демографска политика, насочена към благополучието на децата и родителите.

Принципи

Програмата е универсална и доброволна. Тя се прилага за всички домакинства с новородено на територията на Столична община, като **се осигурява и възможност за отказ от материалния пакет**. При отказ се осигурява достъп до образователните ресурси и информационен мини-пакет.

Безопасността и качеството са водещи принципи в подбора на материалите, включени в програмата. С цел програмата да гарантира безопасност и устойчивост, всички продукти, предвидени за включване в материалния пакет следва да съответстват на приложимите стандарти за детски изделия, да се доставят от сертифицирани изпълнители и да са придружени с ясни инструкции за употреба и безопасност. Залага се на екологично отговорни решения – текстил с проверен произход, минимална употреба на пластмаса и фокус върху рециклируеми опаковки, както и дискретно брандиране, съобразено с изискванията за детски текстил.

Програмата е интегрирана с общинските и държавните услуги и се реализира в партньорство с общински лечебни заведения, районни администрации, професионални организации и гражданския сектор. Осигуряват се достъпни материали, дигитален хъб за актуална информация и канал за обратна връзка. Предвидени са прозрачност и отчетност чрез годишен публичен доклад, индикатори за изпълнение и механизъм за актуализация.

Обхват и период

Период: 2026–2028 г. (с годишен отчет и възможност за актуализация).

Бенефициенти: всички новородени на територията на Столична община, за които поне единият родител има постоянен или настоящ адрес на територията на Столична община, поне 18 месеца преди раждането на детето; включително осиновявания и многоплодни раждания (по пакет за всяко дете).

III. Мерки и компоненти на програмата

А. Пакет „Добре дошло, бебе!“ – материална част

Дрешки (размери 56–62):

- Боди (дълъг ръкав) — 2 бр.
- Боди (къс ръкав) — 2 бр.
- Панталон с ританки — 2 бр.
- Жилетка/комплект — 1 бр.
- Чорапи — 2 чифта.
- Шапки (тънка и дебела) — 2 бр.
- Спален чувал за бебета — 1 бр.

Грижа и хигиена:

- Одеяло — 1 бр.
- Мокри кърпички на водна основа — 1 оп.
- Памперси №1 (50 бр.) — 1 оп.
- Ножичка с тъп връх — 1 бр.
- Цифров термометър — 1 бр.

- Кърпа за повиване — 1 бр.
- Муселинова пелена — 1 бр.
- Неутрален душ гел за баня — 1 бр.
- Картонена кутия, с подходящ дизайн, позволяващ да има функция и на бебешко легло.
- Матраче + калъф

Хранене и удобство:

- Шише — 1 бр.
- Биберон — 1 бр.
- Лигавник — 1 бр.

Б. Образователен комплект за родители — централен елемент

- Печатен наръчник „Първи месеци в София“ — практически съвети за хранене (с лек акцент върху кърменето и неговото значение за здравето на детето и майката), безопасен сън, грижа за майчиното психично здраве, дейности по възраст и стимули за развитие, организация на домашната среда за игра и учене, подбор на материали за игра, както и достъп до услуги (ДКЦ/детски консултации, патронажни грижи, социални придобивки, гражданско участие и права).
- Дигитален хъб „Равен старт София“ — сайт/QR в наръчника с проверено съдържание, видео-уроци, осигурявани от акушери/педиатри/специалисти по ранно детско развитие, многоезични материали, календар на безплатни общински инициативи.
- Ваучер за родителска консултация (по капацитет) — онлайн/присъствено с акушерка/консултант по кърмене/педиатър/психолог с цел превенция на следродилната депресия.
- Карта на партньорствата — граждански и общински програми (напр. инициативи за родителски умения и подкрепа в криза).
- Карти „Дейности по възраст“ — кратки насоки за родители по възрастови групи (0–3, 3–6, 6–9, 9–12, 12–24, 24–36 м.) с примери за игри, взаимодействия и подредба на средата у дома.

В. Възможност за отказ

Родителите могат да откажат целия материален пакет при подаване на заявление (на място/онлайн) без да губят достъп до образователните ресурси.

IV. Организация и изпълнение

Отговорна дирекция: „ Дирекция Социални услуги за деца и възрастни“ – осигурява координация и контрол на изпълнението, сключва нужните договори и провежда контрол на качеството.

Партньори: общински болници и ДКЦ, районни администрации, граждански и професионални организации.

Получаване: пакетът се предоставя при получаване на акт за раждане в съответната районна администрация. При получаване на акта може да се попълни заявление за отказ от материалния пакет.

Качество и безопасност: сертифицирани доставчици; токсикологична безопасност на текстил/бои; инструкции за употреба; линия за обратна връзка.

Защита на данните: минимизирани данни, събирани и обработвани в уеб портал, управляван от Столична община, при пълна съвместимост с предписанията на GDPR.

V. Финансови параметри (ориентировъчни)

На годишна база, съгласно данни от НСИ, на територията на Столична община се раждат средно 13 000 деца, като за финансиране на настоящата Програма трябва да се предвидят средства за осигуряване на средно 13 000 комплекта от предвижданите финансови, образователни и образователни пакети и резервно количество.

В Таблица 1 е представена ориентировъчна бюджетна рамка за една кутия с материалната част от предвижданата от Програмата подкрепа.

Ориентировъчната единична стойност на материалния пакет е около 175 лв. Конкретната стойност на включените в кутията артикули следва да се конкретизира с провеждането на обществената поръчка, набавяща нужните наличности. Посочените в Таблица 1 цени са индикативни и не са взети предвид евентуални намаления и икономии от мащаба, които могат да бъдат постигнати при провеждането на обществените поръчки за набавяне на материалите.

За изработката на материалите в образователния компонент индикативната цена е между 20 и 25 лв. на комплект.

При годишен обем средно 13 000 комплекта, предвижданият годишен бюджет за Програмата е до 3,0 млн. лв. (вкл. логистика, ИТ поддръжка и резерв от ~10%).

Таблица 1: Бюджетна разбивка за един брой кутия за новородени:

№	Артикул	Кол. (бр.)	Ед. цена (лв)	Сума (лв)
---	---------	------------	---------------	-----------

1	Боди (дълъг ръкав)	2	6,00	12,00
2	Боди (къс ръкав)	2	5,00	10,00
3	Панталон с ританки	2	6,00	12,00
4	Жилетка/комплект	1	12,00	12,00
5	Чорапи	2 чифта	2,50	5,00
6	Шапки (тънка и дебела)	2	4,00	8,00
7	Спален чувал / комбинезон	1	18,00	18,00
8	Одеяло	1	10,00	10,00
9	Мокри кърпички на водна основа	2 опаковки	3,50	7,00
10	Пелени за еднократна употреба	1 опаковка	15,00	15,00
11	Ножичка с тъп връх	1	3,00	3,00
12	Термометър	1	7,00	7,00
13	Кърпа за повиждане	1	5,00	5,00
14	Муселинова пелена	1	7,00	7,00
15	Неутрален гел за баня	1	5,00	5,00
16	Биберон	1	3,00	3,00
17	Шише	1	6,00	6,00
18	Лигавник	1	3,00	3,00
19	Презервативи (3 бр.)	1 опаковка	2,00	2,00
20	Картонена кутия, брандирана	1	10,00	10,00
21	Матраче + калъф	1 комплект	15,00	15,00
Общо:				175,00

VI. Очаквани резултати и индикатори

- **Покритие:** ≥ 90% от новородените в София получават пакет или информационен мини-пакет.

- **Удовлетвореност:** $\geq 85\%$ положителна оценка от родители (оценява се на база анкета, провеждана през уеб портала, съдържащ онлайн материалите от информационния комплект).
- **Образователен ефект:** $\geq 70\%$ отчетени ползи (по самопреценка) от наръчника/видеата и $\geq 60\%$ отваряемост на бюлетина първите 6 месеца.
- **Равенство:** равномерно усвояване по райони; по-висока полза за семейства с по-нисък доход.
- **Безопасност:** нулеви инциденти от несъответствия в продуктите; спазване на стандартите.

VII. Правно основание

На основание чл. 21, ал. 1 и ал. 2 от ЗМСМА и чл. 6, чл. 7 и чл. 10 от Правилника за организацията и дейността на СОС.

VIII. Заключение

Програмата „Добър старт за всяко дете в София“ утвърждава приоритета на Столична община към благополучието на децата и подкрепата за семействата още от първите месеци. Чрез съчетаване на базови материали с проверена информация и лесен достъп до услуги, тя **намалява напрежението в началото на родителството и подпомага сигурната грижа у дома.**

Инициативата консолидира усилията на общинските структури и партньорите, създава единна точка за контакт и насоки за родители и осигурява ясно измерими резултати чрез годишно отчитане. С това София последователно изгражда облик на град, приятелски към семействата, в който всяко дете започва с равен шанс, а родителите получават своевременна и адекватна подкрепа.

Приложения:

1. Проект за решение.
2. Програма „Добър старт за всяко дете в София“ – Пакет „Добре дошло, бебе!“ и Наръчник за родители в София

С уважение,



Димитър Петров
Общински съветник



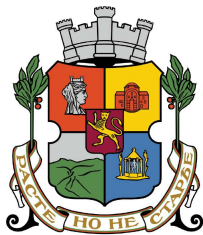
Цветелина Симеонова-Заркин
Общински съветник



Гергин Борисов
Общински съветник

13.10.2025

София



СТОЛИЧНА ОБЩИНА СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

1000 София, ул. Московска №33,
council.sofia.bg, тел.: 02 93 77 591

ПРОЕКТ

РЕШЕНИЕ

№.....

на Столичния общински съвет
от/...../2025 г.

За: Приемане на Общинска програма „Добър старт за всяко дете в София“ – Пакет „Добре дошло, бебе!“ и Наръчник за родители в София.

Въз основа на чл. чл. 21, ал. 1 и чл. 23, ал. 2 от Закона за местно самоуправление и местна администрация и чл. 6, чл. 7 и чл. 10 от Правилника за организацията и дейността на Столичния общински съвет

СТОЛИЧНИЯТ ОБЩИНСКИ СЪВЕТ РЕШИ:

1. Приема ***“Общинска програма „Добър старт за всяко дете в София“ – Пакет „Добре дошло, бебе!“ и Наръчник за родители в София.”***
2. Възлага на кмета на Столична община:
 - а. да организира изпълнението на програмата, включително провеждане на обществени поръчки за набавяне на материалите, включени в материалната помощ на Програмата;
 - б. съвместно със специалисти по ранно детско развитие, педиатри и други експертни или професионални организации, да разработи и утвърди образователните материали;
 - в. да организира създаването на дигитален хъб „Равен старт София“, съдържащ информационните и образователни материали, описани в Програмата.

3. Определя, че участието е доброволно и че се осигурява възможност за отказ от материалния пакет, като се гарантира достъп до информационните ресурси.
4. Възлага на кмета да представи годишен доклад за изпълнението, оценка на ефекта и предложения за актуализация при изтичане на едногодишен срок от нейното прилагане на Столичния общински съвет.

Настоящото решение е прието на заседание на Столичния общински съвет, проведено на 2025 година, Протокол № от 2025 година и е подпечатано с официалния печат на Столичния общински съвет.

Председател на Столичния общински съвет:

(Цветомир Петров)

Програма „Добър старт за всяко дете в София“

I. Обща характеристика на програмата

Наименование: Общинска програма „Добър старт за всяко дете в София“ – Пакет „Добре дошло, бебе!“ и Наръчник за родители в София.

Период на действие: календарни години 2026–2028, с годишен отчет и преоценка на ефекта.

Цел: Да се подпомогнат семействата в първите месеци след раждането чрез предоставяне на базови материали и достъп до проверена информация и услуги, като се намалява натоварването в началото на родителството и се подкрепя благополучието на децата в София. Програмата е част от последователната местна демографска политика и утвърждава София като **град, приятелски към семействата**.

Обхват и бенефициенти: Всички новородени деца, за които поне единият родител има **постоянен или настоящ адрес** на територията на **Столична община**, включително осиновявания и многоплодни раждания (по пакет за всяко дете). Прогнозен годишен обем: приблизително **13 000** деца.

II. Мерки и услуги

1. Пакет „Добре дошло, бебе!“ (материална част)

Предоставя се на всяко новородено, съдържащ минимум следните артикули и количества, подходящи за новородени до 3 месечна възраст:

№	Артикул	Количество (бр.)
1	Боди (дълъг ръкав)	2
2	Боди (къс ръкав)	2
3	Панталон с ританки	2
4	Жилетка/комплект	1
5	Чорапи	2 чифта
6	Шапки (тънка и дебела)	2
7	Спален чувал / комбинезон	1

8	Одеяло	1
9	Мокри кърпички на водна основа	2 опаковки
10	Пелени за еднократна употреба	1 опаковка
11	Ножичка с тъп връх	1
12	Термометър	1
13	Кърпа за повиване	1
14	Муселинова пелена	1
15	Неутрален гел за баня	1
16	Биберон	1
17	Шише	1
18	Лигавник	1
19	Презервативи (3 бр.)	1 опаковка
20	Картонена кутия, брандирана	1
21	Матраче + калъф	1 комплект

Безопасността и качеството са водещи. Всички продукти съответстват на приложимите стандарти за детски изделия, доставят се от сертифицирани изпълнители и са придружени с ясни инструкции за употреба и за безопасна грижа и сън. Залага се на екологично отговорни решения – текстил с проверен произход, минимална употреба на пластмаса и рециклируеми опаковки, както и дискретно брандиране, съобразено с изискванията за детски текстил.

2. Образователни материали и услуги

- **Печатен наръчник „Първи месеци в София“** – практически съвети за хранене (с лек акцент върху кърменето и неговото значение за здравето на детето и майката), безопасен сън, грижа за майчино психично здраве, дейности по възраст и стимули за развитие, организация на домашната среда за игра и учене, подбор на материали за игра, както и ориентиране в общинските и държавните услуги.
- **Дигитален хъб „Добър старт София“** – централизирана онлайн страница с проверени материали, видео-уроци (акушерки/педиатри), „карти на дейности по възраст“, насоки за организация на средата у дома, многоезични версии и достъпна форма за обратна връзка.

- **Информационна бюлетина** – месечен дигитален/печатен бюлетин с актуални инициативи на общината, здравни съвети, програми за ранно детско развитие, контакти на социални и здравни услуги и напомняния по възраст; изпращане по e-mail (след съгласие).
- **Карты „Дейности по възраст“** – кратки насоки по възрастови групи (0–3, 3–6, 6–9, 9–12, 12–24, 24–36 м.) с примери за игра и взаимодействие, отзивчиви взаимодействия тип „подай-и-върни“ (serve-and-return), четене и разказване, време на открито и безопасна организация на средата у дома.
- **Ваучер за родителска консултация** (при наличен капацитет) – онлайн/присъствено с акушерка/консултант по кърмене/педиатър/психолог като превенция на следродилната депресия, насочване при нужда към услуги.
- **Групи за подкрепа и уебинари** – тематични срещи по ключови теми (хранене, безопасен сън, ранно развитие, психично благополучие на родителя).
- **Достъпност и многоезичност** – материали на български и ключови езици; версии с едър шрифт; видеа със субтитри; лесно четим формат.
- **Защита на данните** – минимизиране на събираните данни; съгласие за електронна комуникация; обработка съгласно приложимото законодателство.

Насоки и терминология, използвани в материалите

Подхранваща грижа (nurturing care) с пет компонента – здраве, хранене, сигурност и защитена среда, отзивчива грижа и взаимодействия тип „подай-и-върни“ (serve-and-return); безопасен сън през първата година; изгово-базирано учене и дейности по възраст; ограничено пасивно екранно време под 5 г.; достъпност и многоезичност.

Възможност за отказ

Родителят може да откаже получаването на материалния пакет чрез кратко писмено волеизявление (на място в районната администрация или онлайн). Отказът не води до неблагоприятни последици и не ограничава достъпа до образователните материали, дигиталния хъб и бюлетината.

III. Организация и изпълнение

Отговорна дирекция: Дирекция “Социални услуги за деца и възрастни” – осигурява координация и контрол на изпълнението, сключва нужните договори и провежда контрол на качеството.

Партньори: общински болници и ДКЦ, районни администрации, граждански и професионални организации.

Получаване: пакетът се предоставя при получаване на акт за раждане в съответната районна администрация. При получаване на акта може да се попълни заявление за отказ от материалния пакет.

Качество и безопасност: сертифицирани доставчици; токсикологична безопасност на текстил/бои; инструкции за употреба; линия за обратна връзка.

Защита на данните: минимизирани данни, събирани и обработвани в уеб портал, управляван от Столична община, при пълна съвместимост с предписанията на GDPR.

IV. Финансови параметри, отчетност и правно основание

Финансови параметри (индикативни): ориентировъчна единична стойност на материалния пакет – около 175 лв.; образователен компонент (печат/дигитал/консултации) – до 20–25 лв. на семейство; годишен обем ~13 000 новородени; годишен бюджет до 2,5–3,0 млн. лв., включително логистика, ИТ поддръжка и резерв. Оптимизация чрез рамкови договори, включване на местни производители при спазване на стандартите и централизирано многоезично съдържание.

Отчетност: годишен публичен доклад за изпълнението, оценка на ефекта по индикатори и предложения за актуализация.

Правно основание: чл. 21, ал. 1 и ал. 2 от ЗМСМА и чл. 6, чл. 7 и чл. 10 от Правилника за организацията и дейността на СОС.

V. Очаквани резултати и индикатори

Покритие: минимум 90% от всички новородени на територията на СО (≈ 11 700 пакета/информационни комплекта годишно).

Въздействие върху семействата: повишена готовност и увереност на новите родители; по-добра информираност за услуги и подходи в грижата; намаляване на началните разходи през първите 6 месеца.

Индикатори за успех: процент родители, оценили положително предоставените материали и услуги (> 85%); ниво на ползване на дигиталния хъб и бюлетина (отваряемост и посещаемост); равномерно усвояване по райони; отсъствие на инциденти, свързани с несъответствия на продуктите.