



СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

1000 София, ул. Московска № 33, Тел. 93 77 591

17.7.2025 г.

X COA25-BK66-6015/17.07.2...

рег. индекс

Подписано от: Yoanna Angelova Kondeva

ДО
СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

ДОКЛАД

от

Цветомир Петров – председател на Столичния общински съвет

ОТНОСНО: Приемане на Етичен кодекс на общинските съветници в Столичен общински съвет и определяне на поименния състав на Постоянната комисия по етика към Столичния общински съвет.

УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

В бр. 38 на Държавен вестник от 9 май 2025 г. бяха обнародвани изменения и допълнения на Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА). Съгласно новата разпоредба в чл. 21, ал. 4 от ЗМСМА, общинският съвет приема Етичен кодекс на общинските съветници. В чл. 36 се създава и нова ал. 2, съгласно която общинският съветник е длъжен да осъществява дейността си при спазване на правилата на Етичния кодекс на общинските съветници. Цитираните нови разпоредби в ЗМСМА създават задължение за общинските съвети в Република България да подготвят и приемат Етичен кодекс на общинските съветници, който да регулира тяхното поведение при осъществяване на дейността им.

Следва да отбележим, че приемането на Етичен кодекс за поведението на общинските съветници от Столичния общински съвет е регламентирано още в чл. 164, ал. 1 от Правилника за организацията и дейността на Столичния общински съвет (ПОДСОС). В ал. 2 на същия чл. 164 се казва, че Етичният кодекс урежда етичните правила за взаимоотношения на лицата по ал. 1 с граждани, колеги и други лица, ръководство за професионално и лично поведение, забрана за използването на служебна информация и общинско имущество за лични облаги. В изпълнение на цитираната разпоредба от ПОДСОС е приет и действащият Етичен кодекс на общинските съветници и служителите от Столична община, с Решение № 253 по Протокол № 24 от

22.07.2004 г. на Столичния общински съвет, отменен частично с утвърждаването на отделен Етичен кодекс на служителите в администрацията на Столична община, влязъл в сила на 03.12.2007 г.

Поради необходимостта от актуализирани и осъвременени правила за поведение на общинските съветници в Столичен общински съвет, които да бъдат в съответствие и с направените промени в ЗМСМА, предлагам приемането на Етичен кодекс на общинските съветници в Столичен общински съвет и отмяна на Етичен кодекс на общинските съветници и служителите от Столична община, приет с Решение № 253 по Протокол № 24 от 22.07.2004 г. на Столичния общински съвет. Предлаганият нов Етичен кодекс регламентира морални норми и стандарти на поведение, при спазването на които се цели повишаване на доверието на обществото в дейността на Столичния общински съвет и утвърждаване на принципите на местното самоуправление на територията на Столична община.

С изменението и допълнението на ЗМСМА се създава и нова ал. 2 на чл. 48, която гласи, че общинският съвет избира от състава на своите съветници постоянна етична комисия, която разглежда сигнали за нарушения на Етичния кодекс на общинските съветници, включително сигнали за неетично поведение. Разпоредбата регламентира и че постъпилите сигнали за конфликт на интереси и за корупция на общински съветници се изпращат на съответните компетентни органи. В чл. 27 е създадена и нова ал. 7, според която в отчета на комисията по чл. 48, ал. 2 се включва информация за броя на подадените сигнали за неетично поведение, за конфликт на интереси и за корупция на общински съветници и други нарушения на Етичния кодекс на общинските съветници, както и за предприетите действия по тях. Информацията се оповестява публично на интернет страницата на съответния общински съвет след разглеждането на отчета по реда на ал. 6.

Съгласно новата разпоредба на чл. 37в., влезлите в сила актове на съответните компетентни органи, с които се установяват нарушения на Етичния кодекс на общинските съветници, несъвместимост, конфликт на интереси или корупция на общински съветници, се оповестяват публично на интернет страницата на съответния общински съвет при спазване на нормативните изисквания за защита на личните данни.

Предвид горецитираните нови разпоредби на ЗМСМА, предлагам създаването на Постоянна комисия по етика към Столичен общински съвет и определяне на нейния поименен състав от общински съветници. Правомощията на Постоянната комисия по етика са определени както на законодателно ниво чрез изменението и допълнението на ЗМСМА, така и в Глава пета от предложения нов Етичен кодекс на общинските съветници в Столичен общински съвет, в която е регламентирана процедурата по разглеждане и произнасяне по жалби срещу нарушения на етичните правила от страна на общински съветници.

С оглед на гореизложеното и на основание чл. 21, ал. 4, чл. 21, ал. 1, т. 1 и ал. 2 и чл. 48, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, във връзка с чл. 41 и чл. 164, ал. 1 от Правилника за организацията и дейността на Столичния общински съвет, предлагам

Столичният общински съвет да приеме решение съгласно приложения към доклада проект.

Приложение:

1. Проект за решение.



Проект за
решение.docx

С уважение,

17.7.2025 г.

X Цветомир Петров

Цветомир Петров
председател на Столичния общински съвет
Подписано от: Tsvetomir Iliev Petrov



СТОЛИЧНА ОБЩИНА

СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

1000 София, ул. Московска № 33, Тел. 93 77 591

ПРОЕКТ!

РЕШЕНИЕ № _____

на Столичния общински съвет

от _____ 2025 година

ЗА: Приемане на Етичен кодекс на общинските съветници в Столичен общински съвет и определяне на поименния състав на Постоянната комисия по етика към Столичния общински съвет.

На основание чл. 21, ал. 4, чл. 21, ал. 1, т. 1 и ал. 2 и чл. 48, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, във връзка с чл. 41 и чл. 164, ал. 1 от Правилника за организацията и дейността на Столичния общински съвет,

СТОЛИЧНИЯТ ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

РЕШИ:

I. Приема Етичен кодекс на общинските съветници в Столичен общински съвет, съгласно Приложение № 1 към настоящото решение, и отменя Етичен кодекс на общинските съветници и служителите от Столична община, приет с Решение № 253 по Протокол № 24 от 22.07.2004 г. на Столичния общински съвет.

II. Избира ръководство и членове на Постоянната комисия по етика към Столичния общински съвет, както следва:

1. - председател
2. - заместник-председател
3. - заместник-председател
4.
5.
6.
7.
8.
9.

Настоящото решение е прието на заседание на Столичния общински съвет, проведено на _____ 2025 г., Протокол № _____, точка _____ от дневния

ред, по доклад № _____ и е подпечатано с официалния печат на Столичния общински съвет.

*Председател на Столичния
общински съвет _____*

/Цветомир Петров/



СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

1000 София, ул. Московска № 33, тел. 93 77 591, <https://council.sofia.bg/>

Приложение № 1

ПРОЕКТ!

ЕТИЧЕН КОДЕКС НА ОБЩИНСКИТЕ СЪВЕТНИЦИ В СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

ПРЕАМБЮЛ

Общинските съветници в Столичния общински съвет, водени от принципите на демократичното управление, зачитането на законността, прозрачността, отчетността и отговорността пред гражданите на Столична община, приемат настоящия Етичен кодекс като израз на своя ангажимент към добросъвестно, честно и достойно изпълнение на възложените им функции.

Като съзнават, че местното самоуправление е основата на демокрацията в Република България и че общинският съвет е орган на местно самоуправление, който изразява волята на гражданите и осъществява управление в интерес на местната общност, общинските съветници се задължават да спазват установените с настоящия Етичен кодекс морални норми и стандарти на поведение, които гарантират почтеност, откритост, отчетност и загриженост за обществения интерес.

Настоящият Етичен кодекс има за цел да укрепи доверието на обществото в дейността на Столичния общински съвет и да допринесе за утвърждаване на принципите на местното самоуправление на територията на Столична община. С установените морални норми и стандарти на поведение се потвърждава стремежът на Столичния общински съвет да бъде пример за професионализъм, етика и ефективно местно самоуправление, отворено към гражданите и посветено на устойчивото развитие на София.

ГЛАВА ПЪРВА ОБЩИ ПОЛОЖЕНИЯ

Предмет

Чл. 1. Разпоредбите в настоящия кодекс са приложими спрямо всички общински съветници в Столичния общински съвет при или по повод осъществяване на функциите им на представители и изразители на интереса на гражданите от Столична община.

ГЛАВА ВТОРА ОСНОВНИ ПРИНЦИПИ

Върховенство на закона и обществения интерес

Чл. 2. (1) Общинският съветник изпълнява задълженията си в съответствие с Конституцията на Република България, международните актове, ратифицирани по конституционен ред, обнародвани и влезли в сила за Република България, законите и подзаконовите актове на страната и установените вътрешни правила за организацията и дейността на Столичния общински съвет, като защитава интересите на всички граждани от Столична община по съвест и вътрешно убеждение.

(2) При осъществяване на своите функции общинският съветник служи на обществения интерес, като с поведението си е длъжен да утвърждава авторитета на Столичния общински съвет и да повишава доверие между местната власт и гражданите. Пред обществото отговаря с откритост и воля за своите решения, като представя аргументите, с които може да ги защити, базиращи се на законови правила и процедури.

Безпристрастност и обективност

Чл. 3. (1) Общинският съветник не трябва да има специално отношение или да отдава предимство на което и да било физическо или юридическо лице, различно от това, което дължи на всяко друго.

(2) Общинският съветник при изпълнение на задълженията си е длъжен да избягва всякакви действия, повлияни от лични интереси, партийна лоялност или политически пристрастия, които могат да подкопаят доверието в институциите и политическия плюрализъм. Поведението му следва да се ръководи от обществения интерес и принципите на демократичния диалог, независимо от партийната принадлежност и вота на избирателите.

(3) Общинският съветник е длъжен да не допуска в отношенията със своите колеги, със служители от общинската администрация или с трети лица дискриминация, основана на пол, раса, език, религия, образование и убеждения, политическа принадлежност, мнение, национален или социален произход, етническа принадлежност, здравословно състояние, възраст, сексуална ориентация, лично и обществено положение, имуществено състояние или на всякакви други принципи, установени в закон или в международен договор, по който Република България е страна.

Публичност

Чл. 4. (1) Общинският съветник е длъжен да поддържа връзка с избирателите си и да ги информира за дейността и решенията на Столичния общински съвет, като съблюдава строго принципите за откритост и прозрачност и насърчава открития обмен на идеи.

(2) Общинският съветник е длъжен да откликва на всяко запитване, петиции и молби от обществеността, които се отнасят до изпълнение на функциите му.

(3) Общинският съветник не трябва да разкрива данни, които съставляват държавна тайна или служебна информация по смисъла на българското законодателство, получена при или по повод изпълнение на функциите му.

(4) Общинският съветник не трябва да разгласява информация, която се отнася до личния живот и доброто име на гражданите.

Обществен дълг и личен интерес

Чл. 5. (1) Общинският съветник не трябва да използва прерогативите на своя пост в полза на интереса на физически или юридически лица, с цел извличане на пряка или косвена облага от това.

(2) Общинският съветник е длъжен да предприема всички необходими мерки за предотвратяване на опасността от изпадане във финансова или друга зависимост към лица или организации, които могат да окажат влияние върху изпълнението на неговите функции и задължения.

(3) Общинският съветник не може да получава облаги от трети лица, които основателно биха се възприели като резултат от компромис с неговата честност и справедливост при изпълнение на професионалните му задължения.

(4) Общинският съветник трябва да използва служебното си положение или общинското имущество само в полза на гражданите от Столична община.

(5) Общинският съветник не трябва да предприема по време на мандата си действия, с които да уреди своето бъдещо професионално присъствие в институции или организации, над които е осъществявал контрол, докато е заемал изборна длъжност.

Взаимоотношения с колеги, трети лица и медии

Чл. 6. (1) При осъществяване на своите функции общинският съветник е длъжен да се отнася с необходимото уважение към своите колеги, представители на общинската администрация и граждани, като проявява толерантност и търпение за изслушване и възприемане на нови или различни мнения и гледни точки.

(2) Общинският съветник няма право да отправя лични нападки, оскърбителни думи или заплахи към своите колеги, представители на общинската администрация и граждани, като е длъжен и да не разгласява данни, отнасящи се до техния личен живот и накърняващи доброто им име в обществото.

(3) Общинският съветник създава условия за колегиална работна среда в дух на коректност и лоялност, като не поставя под съмнение професионализма на своите колеги и представителите на общинската администрация. Той е длъжен да им съдейства при изпълнение на служебните им задължения.

(4) Общинският съветник е длъжен да предоставя коректно информация по всички въпроси, свързани с изпълнението на своите функции и задължения. При публични изяви той не трябва изрично или мълчаливо да оставя впечатлението, че възгледите му представляват възгледите на общинския съвет, освен ако не е изрично упълномощен за това. Общинският съветник трябва да се отнася с дължимото уважение към всеки представител на средствата за масово осведомяване, независимо от защитаването от него възгледи.

(5) Общинският съветник се въздържа от изказвания и действия в публичното пространство и социалните мрежи, които съдържат език на омразата, подстрекателство или уронват престижа на колеги, институции или граждани.

Отговорност

Чл. 7. (1) Общинският съветник следва поведение, което не накърнява престижа и авторитета на Столичния общински съвет, както при изпълнение на задълженията си, така и в обществения, личния и дигиталния си живот, включително чрез изяви в социалните мрежи, медии и публични събития.

(2) Общинският съветник следва да е на разположение при всякакви обстоятелства да осъществява възложените му по закон функции и да е посветен изцяло на поверените му отговорности в защита на интересите на гражданите на Столична община.

(3) Общинският съветник може да упражнява само външни дейности, които са съвместими със задълженията му, произтичащи от разпоредбите на настоящия Етичен кодекс.

(4) Общинският съветник при изпълнението на своите функции следва да не допуска поведение или постъпки, които попадат под действащия наказателен кодекс.

ГЛАВА ТРЕТА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

Личен и имуществен интерес

Чл. 8. (1) Общинският съветник е длъжен преди встъпването си в длъжност да уреди личните си интереси по начин, който да предотврати всеки конфликт на интереси.

(2) В случаите когато общинският съветник има пряк или непряк личен интерес по въпроси, разглеждани от Столичния общински съвет и неговите комисии, то той следва да го обяви (писмено или устно) пред председателя на Столичния общински съвет, съответно председателя на комисията, преди провеждането на обсъждане и гласуване по тези въпроси. Заявеният личен интерес задължително се отбелязва в протокола от заседанието на Столичния общински съвет или съответната комисия.

(3) Общинският съветник не може да участва при обсъждане и вземане на решения от комисии и от Столичния общински съвет, които се отнасят до негови имуществени интереси или до интереси на негов съпруг/съпруга и роднина по права и сребрена линия до четвърта степен, включително, и по сватовство до втора степен, включително. Той не участва в решаването на въпроси, които пораждат основателно съмнение за наличието на пряк или косвен, материален или нематериален интерес.

(4) Общинският съветник не може да използва в частен интерес информация, станала му известна в резултат на служебното му положение и не е общодостъпна. Той не може да предоставя тази информация на свои близки или лица, с които има общ икономически интерес, освен ако последните по закон имат право да получат тази информация.

Деклариране

Чл. 9. (1) Общински съветник, който получи подарък, свързан с това му качество, чиято пазарна стойност е над 250 евро, е длъжен да го декларира, в 14-дневен срок от получаването му, чрез декларация по образец пред Постоянната комисия по етика към Столичен общински съвет.

(2) На деклариране подлежат също и подаръците, получени от едно и също лице, в рамките на една и съща календарна година, когато са на обща пазарна стойност над 250 евро.

(3) Подадените декларации по ал. 1 и ал. 2 се вписват в публичен регистър, поддържан от Постоянната комисия по етика и публикуван на официалната електронна страница на Столичния общински съвет. Регистърът се актуализира не по-рядко от веднъж месечно.

ГЛАВА ЧЕТВЪРТА

ПОВЕДЕНИЕ НА ОБЩИНСКИТЕ СЪВЕТНИЦИ ПО ВРЕМЕ НА ЗАСЕДАНИЯ НА СТОЛИЧНИЯ ОБЩИНСКИ СЪВЕТ И НЕГОВИТЕ КОМИСИИ

Поведение и облекло

Чл. 10. (1) Общинският съветник следва да се явява на заседанията на Столичния общински съвет и неговите комисии в делово, поддържано и уважително облекло, съответстващо на институционалния характер на длъжността му, което включва:

1. за жените - костюм (сако и пола/панталон, риза/делова блуза); комбинация от сако, пола/панталон/дънки и риза/делова блуза/поло тениска; комбинация от сако и рокля; спортно-елегантни обувки или обувки „класически“ тип - затворени;

2. за мъжете – костюм, риза и вратовръзка; комбинация от сако, панталон/дънки, риза/делова блуза/поло тениска; спортно-елегантни обувки или затворени обувки с класическа и изчистена форма.

(2) Изискванията за облекло по ал. 1 се прилагат равнопоставено и без оглед на пол, стил или лични предпочитания.

(3) Общинският съветник е длъжен да заеме мястото си в залата до определения начален час на заседанието на Столичния общински съвет или на съответната комисия.

(4) Общинският съветник е длъжен да спазва тишината и реда в залата и да не използва телефона си или други устройства извън служебните му задължения.

(5) Общинският съветник няма право да говори по същество повече от един път по един и същи въпрос, освен ако не се налага доизясняване на изказването.

(6) Общинският съветник няма право, умишлено или не, да извършва продуктово позициониране по време на заседанията на Столичния общински съвет или на неговите комисии.

Санкции

Чл. 11. (1) Общинският съветник няма право по време на заседание на Столичния общински съвет или на заседание на съответната комисия да прекъсва изказващия се, да отправя лични нападки, оскърбителни думи, жестове и заплахи и да разгласява данни, отнасящи се до личния живот или увреждащи доброто име на колегите му, гражданите и представителите на администрацията на Столична община, както и да има непристойно поведение и да извършва действия, които нарушават реда на заседанието на СОС.

(2) Председателят на Столичния общински съвет, съответно председателят на комисията, има право да прилага спрямо нарушаващия реда и/или разпоредбите на чл.

10 общински съветник следните дисциплинарни мерки, които се отразяват в протокола на съответното заседание:

1. забележка;
2. отнемане на думата;
3. отстраняване от заседание.

(3) Мярката „забележка“ се налага на общинския съветник, който се отклонява от предмета на разискванията и/или извършва някое от действията, изброени изрично в чл. 10 и чл. 11, ал. 1.

(4) Мярката „отнемане на думата“ се налага на общинския съветник, на който вече е направена забележка или след изтичане на времето му за изказване.

(5) Мярката „отстраняване от заседание“ се налага на общинския съветник, на който вече е направена забележка и му е отнета думата, но въпреки това продължава да възпрепятства нормалното протичане на заседанието на общинския съвет, като обижда и оскърбява и/или призовава към безпорядък и насилие в залата. Мярката се прилага след вземане на решение от Столичния общински съвет или от съответната комисия с обикновено мнозинство.

ГЛАВА ПЕТА

КОНТРОЛ ПО СПАЗВАНЕ НА ЕТИЧНИЯ КОДЕКС

Правомощия на Постоянната комисия по етика към СОС

Чл. 12. (1) Контролът за спазване на нормите от настоящия Етичен кодекс се осъществява от Постоянната комисия по етика към Столичния общински съвет, избрана съгласно чл. 48, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация.

(2) Постоянната комисия по етика проучва и разследва всички оплаквания и извършва проверка на жалби за нарушения на настоящия Етичен кодекс, подадени в писмена форма и подписани от жалбоподателя, в срок не по-късно от 14 дни след тяхното постъпване. Анонимни жалби, които не съдържат трите имена на жалбоподателя, актуален и точен адрес, телефон за връзка или пък съдържат невярно посочени такива, се оставят без разглеждане от комисията.

(3) При постъпването на жалба за нарушение на настоящия Етичен кодекс Постоянната комисия по етика изпраща сигнала на общинския съветник, срещу когото е насочена, за да отговори на обвиненията и да се защити в седемдневен срок.

(4) В случаите когато Постоянната комисия по етика стигне до заключение, че съдържашите се в жалбата обвинения са неоснователни, веднага прекратява разследването, като изготвя мотивирано писмено заключение до жалбоподателя и до общинския съветник, срещу когото е била насочена жалбата.

(5) В случаите когато Постоянната комисия по етика установи, че е налице нарушение на Етичния кодекс от страна на общински съветник, предлага на Столичния общински съвет да наложи на нарушителя някоя от следните дисциплинарни санкции:

1. Предупреждение;
2. Порицание;
3. Освобождаване от участие в определена постоянна комисия.

(6) Решението за налагане на дисциплинарно наказание се взема от Столичния общински съвет след предоставянето на убедителни доказателства, че е налице

нарушение на настоящия Етичен кодекс, с мнозинство повече от половината от всички общинските съветници.

(7) В случай че Постоянната комисия по етика прецени, че произнасянето по жалбата е извън нейните правомощия или че извършеното деяние е престъпление или административно нарушение, предлага на Столичния общински съвет да прекрати разследването и да изпрати всички материали до компетентния орган.

ГЛАВА ШЕСТА

ДОБРИ ПРАКТИКИ И ПОВЕДЕНЧЕСКИ СТАНДАРТИ

Личен пример

Чл. 13. Общинският съветник се стреми да бъде пример за отговорност, почтеност и обществен ангажимент, както в служебните си задължения, така и в публичния си образ и гражданска активност.

Активна комуникация с гражданите

Чл. 14. (1) Общинският съветник насърчава участието на гражданите в процеса на местното самоуправление чрез публични дискусии, отворени приемни, онлайн комуникации и други подходящи форми.

(2) Общинският съветник, при възможност, организира регулярни публични отчети за дейността си пред избирателите.

Етичен рефлекс и консултация

Чл. 15. (1) Общинският съветник носи лична отговорност да потърси консултация с Постоянната комисия по етика при възникване на съмнение за допустимостта на негово действие или бездействие.

(2) Постоянната комисия по етика може да издава разяснителни становища с насърчителен характер, с цел утвърждаване на добри практики сред общинските съветници.

Харта на ценностите на Столичен общински съвет

Чл. 16. (1) Всеки общински съветник следва да подкрепя и отстоява следните основни ценности:

1. Законност;
2. Прозрачност и отчетност;
3. Почтеност;
4. Социална отговорност;
5. Устойчиво развитие;
6. Равнопоставеност и недискриминация;

(2) Изброените в ал. 2 ценности са неразделна част от служебния и публичен профил на всеки общински съветник.

ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§ 1. Настоящият Етичен кодекс влиза в сила от ...

§ 2. Всеки общински съветник при полагането на клетва е длъжен да декларира, че е запознат с всички клаузи на настоящия Етичен кодекс и има волята да ги следва.

§ 3. Всеки общински съветник е длъжен да предприема всички необходими мерки, за да гарантира спазването на разпоредбите на настоящия Етичен кодекс.

§ 4. Никой общински съветник няма право съзнателно и преднамерено чрез думи или действия да подтиква или принуждава когото и да е било от останалите общински съветници към нарушаване на настоящия Етичен кодекс.

§ 5. Граждани, на които е станало известно наличие на нарушение на етичните правила от този кодекс от страна на общински съветник, могат да подават жалби по реда на чл. 12 от настоящия Етичен кодекс.

§ 6. Отговорността за съхраняване на получената съобразно правилата на този кодекс информация се носи от Постоянната комисия по етика към Столичния общински съвет.

ПРИЛОЖЕНИЕ
към чл. 9, ал. 1

ДЕКЛАРАЦИЯ
за получен подарък

Подписаният /та.....

ЕГН.....

ДЕКЛАРИРАМ

В качеството си на общински съветник получих подарък на стойност.....лв.

Вид на подаръка.....
.....

Дата на получаване.....

Други обстоятелства.....
.....
.....

Дата:.....
гр. София

Декларатор:.....