СТОЛИЧНА ОБЩИНА
СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
1000 София, ул. Московска №33,
council.sofia.bg, тел.: 02 93 77 591

До:
Цветомир Петров
Председател на
Столичния общински съвет

ДОКЛАД

Относно: Преобразуване на общинските търговски дружества „Център за градска мобилност“ ЕАД, „Метрополитен“ ЕАД, „Столичен електротранспорт“ ЕАД и „Столичен автотранспорт“ ЕАД в единен транспортен оператор

Уважаеми г-н Петров,
Уважаеми дами и господа - общински съветници,

Четирите дружества в сферата на обществения транспорт – „Столичен автотранспорт“ ЕАД, „Столичен електротранспорт“ ЕАД, „Метрополитен“ ЕАД и „Център за градска мобилност“ ЕАД са еднолични акционерни дружества с едноличен собственик на капитала Столична община, чийто принципал е Столичният общински съвет. Същите дружества наскоро станаха обект на сериозен обществен интерес, около провелите се в средата на м. май т.г. протести на транспортните работници. Отвориха се за пореден път множество въпроси, засягащи ефективността на организацията на транспортния сектор на Столична община. Сред тях е въпросът защо тези дружества са разделени като отделни юридически лица, макар да би следвало да са част от единен транспортен оператор. Около казусите с възнагражденията в транспорта Общинският съвет дължи отговор на софиянци защо се издържат четири отделни и в голяма степен паралелни администрации, изпълняващи сходни длъжности и защо се създават излишни процедури по разплащанията, използвайки „Център за градска мобилност” ЕАД - също общинско дружество, като посредник между Столична община и изпълняващите превоза общински структури.

Моделът на управление, основан на разпокъсаност и фрагментация, води до сериозни предизвикателства и липса на прозрачност в системата на градския транспорт. Тази фрагментация води и до припокриване на административни функции, по-ниска ефективност, ограничени възможности за координация и високи оперативни разходи.

През последните години публичните разходи за поддържане на обществения транспорт нарастват значително, без това да се съпровожда от съответно повишаване на качеството и достъпността на услугата, нито на по-ефективното управление на

системата. Анализите на различни организации, в това число и граждански, както и вътрешни и външни одити, посочват поредица от управленски и структурни слабости.

Конкретно, във вече публикувани доклади от Сметната палата относно дейността на ЦГМ, бяха установени редица нередности: липса на стратегическо планиране, несъответствия в отчетността, неефективна система за приходи от платено паркиране, ограничен контрол по обществени поръчки и поредица съмнителни практики в управлението. В съчетание с множество съдебни спорове по ЗДОИ, показващи непрозрачност, е видно, че съществува сериозен управленски дефицит. В допълнение, липсва координация между дружествата, а това води до припокриване на административни и оперативни функции, раздут щат, забавена цифровизация и невъзможност за интегрирано транспортно планиране, което да може гъвкаво и своевременно да отговаря на динамично променящите се нужди на градската мобилност. Към това следва да се добави, че служителите в различните дружества работят при различни условия на труд и заплащане, което води до социално напрежение и затруднява задържането на квалифициран персонал.

Едновременно с това, градът се нуждае от съвременна транспортна система – такава, която е ефективна, екологична и удобна за жителите, като в същото време да бъде гъвкава и да не предполага тромави процедури между отделните дружества. Това изисква преход към по-компактна управленска структура, която позволява стратегическо планиране, бързо внедряване на иновации, уеднаквени стандарти за качество и по-добра отчетност.

Възможни варианти за структурна реорганизация

1. Създаване на изцяло ново общинско дружество чрез сливане на съществуващите (предпочитан вариант):

Предимства: Чист старт със стратегическо преструктуриране и модерно корпоративно управление, изравняване на статуса на сливащите се дружества, нова организационна култура, възможност за дигитална и административна трансформация.

Недостатъци: По-дълъг срок за регистрация и интеграция.

2. Преобразуване чрез вливане в съществуващо дружество:

Разгледан е и вариантът едно от съществуващите дружества (напр. ЦГМ) да се запази като правоприемник, а останалите да се влеят в него.

Предимства: По-прост и бърз юридически процес, запазване на лицензи и разрешителни, по-ниски преходни разходи.

Недостатъци: Общественото недоверие и утежненият "бранд" биха се прехвърлили, възможно неравномерно въздействие върху персонала и работно-културни различия, утежнена структура.

Предвид гореизложеното и използвайки добрите европейски примери, предлагаме създаване на ново еднолично акционерно дружество „Столичен градски транспорт" ЕАД. Това

би дало най-добри предпоставки за дългосрочна ефективност и адаптивност на системата на обществения градски транспорт.

Очаквани ползи и ефекти

Сливането на 4-те транспортни дружества в ново дружество ще позволи:

- По-добро планиране на разписания, линии и връзки;
- По-бързо внедряване на дигитални услуги;
- По-прозрачно разходване на бюджетни средства;
- Намаляване на административните разходи;
- Уеднаквяване на възнагражденията и условията на труд;
- Подобрено управление на кризи и извънредни ситуации;
- Повишено доверие и прозрачност в системата на градския транспорт.

Финансови спестявания (годишно, приблизителни):

Област	**Средни спестявания (лв./година)**
Намаляване на дублирани административни разходи (счетоводство, човешки ресурси, обществени поръчки, правни отдели, IT) и оптимизация на администрацията	25—36 млн.
Заплати на ръководствата и на съвета на директорите	3—5 млн.
Енергия, горива и други материали (икономии от мащаба)	1—2 млн.
Разходи за външни услуги	500 хил. - 1 млн.
Юридически услуги и такси	500 хил.
Общо годишно спестяване	**30—44.5 млн. лв.**

Процесът на сливане се извършва съгласно разпоредбите на Търговския закон (чл. 262—264), като се прилага процедурата за създаване на ново дружество (чл. 262а). В съответствие с чл. 21, ал. 1, т. 8 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, Столичният общински съвет има правомощие да взема решения относно създаване и преобразуване на общински търговски дружества, като спазва изискванията на Закона за публичните предприятия и свързаната с него общинска наредба за управлението им.

Като задължителна част от предварителната подготовка по сливането на транспортните дружества следва да бъде извършен пълен правен и технически анализ, включващ независима оценка на управленския и технически капацитет, изясняване на текущото състояние, идентифициране на рискове и планиране на нужните правни действия по преобразуване на 4-те търговски дружества в единно юридическо лице с обща организационна и управленска структура. Анализът следва да обхване не само финансовите показатели, но и състоянието на подвижния състав, поддръжката, системите за управление, включително и на кадрите, дигиталната трансформация, комуникацията с

гражданите и възможностите за интеграция, както и да обхваща всички законовоизискуеми елементи, които да позволят пристъпване към етапа на преструктуриране на дружествата в единно акционерно дружество.

След представяне на анализа и неговите резултати, Столичният общински съвет следва да пристъпи към преобразуване на дружествата в единно юридическо лице, което ще бъде централизирано и много по-гъвкаво в управлението. Такъв модел вече е възприет в множество европейски столици като Виена, Прага, Будапеща, Копенхаген и Амстердам, където транспортните услуги са обединени в едно звено, което оперира с ясен мандат, унифицирана отчетност и пълна координация между различните видове транспорт.

Реформа от този мащаб ще има трансформативен ефект върху обществения транспорт на София и ще повиши общественото доверие в способността на общината да управлява ключови публични услуги отговорно и прозрачно. Това е особено важно в контекста на продължаващ недостиг на квалифициран персонал, чести заплахи за или реално проведени протести в градския транспорт, които нарушават обслужването на пътниците, както и очакванията на обществото за сериозни реформи в сектора при толкова голям обществен ресурс, който се инвестира в тази система без насреща да има съществена промяна на качеството.

Транспортната стачка през месец май 2025 г. трябва да послужи за катализатор на реформаторски действия в Столичния общински съвет и Столичната община, с което трайно да започне да се оптимизира системата, да се съкрати дублиращата се администрация, и да се повиши ефективността на разходите и процесите. Подобно стъпка е единственият възможен път напред в контекста на растящ дефицит, синдикален натиск и ще позволи повишаване качеството на услугата за пътниците и данъкоплатците на София и Република България.

Приложения:

1. *Проект за решение*

17.06.2025 г.

С уважение,

Борис Бонев

ned

onev

06.18

3'00'

Емилия Ангелова:

Христо Копаранов:

Гергин Борисов:

ergin

:33:54

Borisov

+02'00'

Росица Николова:

Стефан Спасов:

Пламена Терзиradева:

СТОЛИЧНА ОБЩИНА
СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
1000 София, ул. Московска №33,
council.sofia.bg, тел.: 02 93 77 591

ПРОЕКТ

РЕШЕНИЕ № ....

на Столичния общински съвет
от ..... 2025 година

Относно: Преобразуване на общинските търговски дружества „Център за градска мобилност“ ЕАД, „Метрополитен“ ЕАД, „Столичен електротранспорт“ ЕАД и „Столичен автотранспорт“ ЕАД в единен транспортен оператор

На основание чл. 21, ал. 1, т. 8 и т. 9 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл. 219, ал. 2 във връзка с ал. 1, чл. 221, т. 3, чл. 262а, чл. 262д, чл. 263т, ал. 2 от Търговския закон, чл. 11, ал. 1, т. 3 и т. 19 от Наредбата за реда за учредяване на търговски дружества и упражняване на правата на собственост на общината в търговските дружества,

СТОЛИЧНИЯТ ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
РЕШИ:

1. Дружествата “Център за градска мобилност” ЕАД с ЕИК: 202218735, “Метрополитен” ЕАД с ЕИК: 000632256, “Столичен електротранспорт” ЕАД с ЕИК: 121683785 и “Столичен автотранспорт” ЕАД с ЕИК: 121683408 да бъдат преобразувани в ново единно акционерно дружество с едноличен собственик на капитала Столична община.

2. Като част от предварителната подготовка по сливането Кметът на Столичната община да възложи изготвянето на доклад, съдържащ пълен външен анализ на дейността на четирите общински търговски дружества – “Център за градска мобилност” ЕАД, “Метрополитен” ЕАД, “Столичен електротранспорт” ЕАД и “Столичен автотранспорт” ЕАД, който да подготви и позволи реализация на процеса по преобразуване на четирите дружества.

   2.1. Анализът да обхваща управленска, техническа, кадрова, цифрова и финансова дейност, включително правни и административни стъпки за преобразуване на четирите дружества

   2.2. Докладът да включва и проект за решение за преобразуване съгласно чл. 263т във връзка 262д от Търговския закон на четирите търговски дружества в ново единно акционерно дружество, включително, но и не само:

      2.2.1. Анализ и план за реализация на процеса по преобразуване;
      2.2.2. Проект за устав на новообразуваното търговско дружество;

2.2.3. Оценка на активи и човешки ресурс;
2.2.4. Предложение за наименование и седалище.

2.3. Възлага на изпълнителните директори, съответно на управителните органи на четирите дружества да окажат цялото необходимо съдействие на Кмета на Столична община при изпълнение на настоящото решение, включително чрез предоставяне на изискуемата документация.

2.4. Резултатите от анализа по т. 2.1 и приложенията към него, в това число проектът за решение за сливане, да бъдат представени пред Постоянната комисия по икономика, собственост и дигитална трансформация, както и пред Постоянната комисия по транспорт и пътна безопасност към Столичен общински съвет в срок от 6 месеца след вземане на настоящото решение.

Настоящото решение е прието на ..... заседание на Столичния общински съвет, проведено на ..... 2025 година, Протокол № ..... от ..... 2025 година и е подпечатано с официалния печат на Столичния общински съвет.

Контролът по изпълнение на решението се възлага на постоянната комисия по стопанска политика и общинска собственост на Столичният общински съвет.

Председател на Столичния общински съвет: .....
/Цветомир Петров/