



СТОЛИЧНА ОБЩИНА

гр. София, п.к. 1000, ул. "Московска" № 33, телефон: 02/9377351, факс: 02/9810653, www.sofia.bg



Столична община

Входящ №

СОА25-ВК66-1625

Регистриран на 24.02.2025

За проверка: <https://sofia.bg/registry-report>



ДО
СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

ЧРЕЗ
Г-Н ЦВЕТОМИР ПЕТРОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА СТОЛИЧЕН
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

ДОКЛАД ОТ

Васил Терзиев – кмет на Столичната община;

Цветомир Петров – председател на Столичен общински съвет;
Бойко Димитров – общински съветник, МК „ПП-ДБ (Спаси София)“;
Прошко Прошков – общински съветник, МК „ГЕРБ-СДС“;
Иван Таков – общински съветник, МК „БСП за България“;
Вили Лилков – общински съветник, МК „КОД“;
Севдалина Петрова – независим общински съветник

Относно: Необходимост от индексация на цените на сключени от „Метрополитен“ ЕАД договори за изграждане на разширението на метрото в гр. София, Линия 3, Етап 3

УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

С изменение в Закона за обществените поръчки (ЗОП) от 05.08.2022 г. е създаден чл. 117а, с който се допуска възможността за изменение на цената на договор за обществена поръчка в резултат на инфлация, при която съществено са увеличени цените на основни стоки и материали, които формират стойността на договора, в хипотезите на чл. 116, ал. 1, т. 1, 2, 3 от ЗОП /Приложение 2/. Изменението е допуснато ката правна Възможност за преодоляване на инфлационния риск, като по този начин се способства изпълнението на вече сключени договори за възлагане на дейности с предмет строителство, ремонт, реконструкция и модернизация, доставки и услуги [в т. ч. договори за инженеринг] и преодоляването на последиците от прогресивната инфлация в цените на строителната продукция, доставки и услуги, с оглед обезпечаване на правната сигурност в гражданския оборот.

Въз основа на горепосочения чл. 117а от ЗОП на 30.09.2022 г. е обнародвано Постановление на Министерски съвет № 290 от 27.09.2022 г. за приемане на Методика за изменение на цената на договор за обществена поръчка в резултат на инфлация (Методиката), с което се утвърждава принципът за индексирание на договори, сключени съгласно ЗОП с предмет „строителство“ или „инженеринг“, в частта „изпълнение на строителство“. В нея се регламентира начинът за изменение на цената на договор за обществена поръчка и рамково споразумение в резултат на инфлация, при която съществено са увеличени цените на основните стоки и материали, формиращи стойността на договора и рамковото споразумение за строителство.

Към настоящия момент се изпълняват строително-монтажни работи по следните дългосрочни договори, сключени от „Метрополитен“ ЕАД по долупосочените проекти за изграждане на разширението на метрото в гр.София, Линия 3, Етап 3 попадащи в хипотезата на ПМС № 290 от 27.09.2022 г.:

Проектиране и строителство на разширение на метрото в София, линия 3, етап 3 – участък под бул. „Владимир Вазов“ от км 4 –340,00 до км 1+280,00 с три метростанции по обособени позиции.

Проектът стартира на 12.01.2022 г., като се изпълняват строителни дейности по четири обособени позиции:

Обособена позиция 1 – Договор № 288/15.11.2021 г с изпълнител „ХСС-МОНОЛИТ СОФИЯ“ ДЗЗД с предмет „Проектиране и строителство на метроучастък от км 2+581,20 до км 1+280,00 с една подземна метростанция /МС2/ и междустанционна вентилационна уредба /ВУ/и оборотен участък“, на стойност 62 999 984,54 лв.

Обособена позиция 2 – Договор № 252/21.10.2021 г. с изпълнител „ТРЕЙС ГРУП ХОЛД“ АД с предмет „Проектиране и строителство на метроучастък от км 3+645,00 до км 2+581,20 с една подземна метростанция /МС3/ и междустанционна вентилационна уредба /ВУ/“, на стойност 75 081 394,50 лв.

Обособена позиция 3 – Договор № 253/21.10.2021 г. с изпълнител „ДЖИ ПИ ГРУП“ АД с предмет „Проектиране и строителство на метроучастък от км 4+340,00 до км 3+645,00 с една подземна метростанция /МС4/“, на стойност 48 180 061,30 лв.

Обособена позиция 4 – Договор № 234/29.09.2021 г. с изпълнител ДЗЗД „СИМЕНС МОБИЛИТИ“ с предмет „Проектиране, доставка монтаж и въвеждане в експлоатация на системи за контрол и управление на влаковото движение, комуникации и перонни презградни врати за метроучастък от км 4+340,00 до км 1+280,00“, на стойност 29 923 976.04 лв.

Цялостния напредък в изпълнението на проекта до 31.12.2024 г. е 66,74 % по обособени позиции, както следва:

– Обособена позиция 1 – „ХСС-МОНОЛИТ СОФИЯ“ ДЗЗД	– 62.00 %
– Обособена позиция 2 – „ТРЕЙС ГРУП ХОЛД“ АД	– 67,81 %
– Обособена позиция 3 – „ДЖИ ПИ ГРУП“ АД	– 78.85 %
– Обособена позиция 4 – ДЗЗД „СИМЕНС МОБИЛИТИ“	– 53,73 %.

Допустимата индексация **до 15%** – праг определен с Решение № 1001 / 15.12.2022г. на Столичен общински съвет за Обособени позиции 1, 2 , 3 и 4 на проектът е с обща прогнозна стойност в размер на **32 427 812.47лв.**

Към днешна дата „Метрополитен“ ЕАД е **разплатил 27 939 216,06 лв.** от полагаемата индексация на **Обособени позиции 1, 2 и 3** от проекта.

През 2025 г. предстои разплащане на индексация на **Обособена позиция 4** в размер на **4 488 596,41 лв.** отговаряща на допустимата индексация в размер на 15% от стойността на сключен договор.

Проектиране и строителство на участък от трета метролиния от ул. „Шипка“, през квартал „Слатина“ до бул. „Цариградско шосе“ с шест метростанции по обособени позиции.

Проектът стартира на 24.10.2023г. и се изпълняват строителни дейности по четири обособени позиции, като обособена позиция 5 стартира на по-късен етап.

Обособена позиция 1 – Договор № 293/29.12.2022 г. с изпълнител ДЗЗД „МЕТРО ШИПКА“ с предмет „Проектиране и строителство на метроучастък от км 0+000,00 до км 1+904,00 с две подземни метростанции /МС1 и МС2/ и междустанционна вентилационна уредба“, на стойност 93 333 377,55 лв.

Обособена позиция 2 – Договор с рег № 290/21.12.2022 г. с изпълнител ДЗЗД „МЕТРО СЛАТИНА“ с предмет „Проектиране и строителство на метроучастък от км 1+904,00 до км 3+460,00 с две подземни метростанции /МС3 и МС4/ и междустанционна вентилационна уредба“, на стойност 75 055 777,65 лв.

Обособена позиция 3 – Договор № 94/31.05.2023 г. с изпълнител ДЗЗД „МЕТРОБИЛД ИЗТОК“ с предмет „Проектиране и строителство на метроучастък от км 3+460,00 до км 5+666.00 с две подземни метростанции /МС5 и МС6/ и оборотен участък“, на стойност 111 919 608,87 лв.

Обособена позиция 4 – Договор № 283/15.12.2022 г. с изпълнител ДЗЗД „ДВУ21“ с предмет „Проектиране и строителство на конструкциите на тунелен метроучастък, изпълняван с тунелно-пробивна машина, от км 5+339.00 /включително стартова шахта/ до км 0+000,00 /бул. „Евлоги и Христо Георгиеви“/ и междустанционна вентилационна уредба, на стойност 189 850 337,82 лв.

Обособена позиция 5 – Договор № 223/14.10.2022 г. с изпълнител „СИМЕНС МОБИЛИТИ“ ЕООД с предмет „Проектиране, доставка, монтаж и въвеждане в експлоатация на системи за контрол и управление на влаковото движение, комуникации и перонни преградни врати за метроучастък от км 0+000,00 до км 5+666.00 с шест подземни метростанции и оборотен участък“, на стойност 67 926 240,00 лв.

Цялостния напредък в изпълнението на проекта до 31.12.2024 г. е 21,15 % по обособени позиции, както следва:

- | | |
|--|------------|
| – Обособена позиция 1 – ОБЕДИНЕНИЕ „МЕТРО ШИПКА“ | – 15,16 % |
| – Обособена позиция 2 – ОБЕДИНЕНИЕ „МЕТРО СЛАТИНА“ | – 27,42 % |
| – Обособена позиция 3 – ДЗЗД „МЕТРОБИЛД ИЗТОК“ | – 27,53 % |
| – Обособена позиция 4 – ДЗЗД „ДВУ 21“ | – 25,31 %. |

От допустимата индексация **до 15%** – праг определен с Решение № 1001 / 15.12.2022г. на Столичен общински съвет за Обособени позиции 1, 2, 3, 4 и 5 на проекта, към днешна дата „Метрополитен“ ЕАД е **разплатил 7 138 188,72 лв.** от полагаемата индексация на **Обособени позиции 1, 2 и 3.**

През 2025 г. предстои разплащане на индексация на **Обособени позиции 1, 2, 3 и 4** в размер на **25 406 238,50 лв.** отговаряща на допустимата индексация в размер на 15% от стойността на сключените договори.

Изпълняваните проекти на Линия 3 от разширението на метрото в София – *участък под бул. „Владимир Вазов“ и участък от ул. „Шипка“, през квартал „Слатина“, до бул. „Цариградско шосе“* са с изключително обществено значение и са основен приоритет за администрацията на Столична община. Характеризират се с изключително сложен

и комплексен предмет, и за изпълнението им е необходимо осигуряване на навременно финансиране.

Двата участъка от проектът за разширение на метрото в София се финансират от различни източници. Участъка по бул. „Владимир Вазов“ се финансира от Националния план за възстановяване и устойчивост на Република България, а участъкът през квартал „Слатина“ – частично от Оперативна програма „Транспорт и транспортна инфраструктура“, заем от сключен договор с Европейската инвестиционна банка (ЕИБ) и целеви трансфери от бюджета.

От началото на 2022 г., настъпва рязката промяна в цените на основните строителни материали, спрямо периода на подаване на офертите за обществени поръчки 2020/21 г. – над 70% увеличение на цените на строителните материали. Настъпват пречки, застрашаващи изпълнението на договорите, предимно вследствие значителното увеличение на цените на суровини и материали, в т.ч. и в резултат на пандемията от COVID-19.

С оглед глобалната икономическа обстановка в действителност се наблюдава многократно увеличение на цените на суровини, материали и съпътстващи услуги в областта на строителството като се очаква измененията в цените да се задържат за дълъг период от време.

По методиката на ПМС №290/2022г. и съответните индекси посочени по тримесечия от Националния статистически институт(НСИ) реалната индексация е по-висока от 50%. Във времето съобразно индекса на НСИ по тримесечия се наблюдават различни % индексация за двата проекта /Приложение 3/.

Дружествата – изпълнители са поставени в неизгодна и непредвидима икономическа и финансова позиция. В тази връзка се създава предпоставка и опасност от неизпълнение на договорите за обществени поръчки. Налице са непредвидени обстоятелства, доколкото същите не са били налице в периода на планиране и провеждане на процедурите за възлагане на обществените поръчки и са настъпили след сключване на съответните договори.

Във Връзка с гореизложените обстоятелства, изпълнените дейности от посочените договори, сключени от „Метрополитен“ ЕАД вече са индексирани с до 15 %.

Вследствие на големите разлики между реалните цени и цените в представените оферти по сключените договори по обществени поръчки, и поради липса на достатъчно средства вследствие на ниския процент индексация, по Решение № 1001/2022 г. на СОС, през 2024 г. се забелязват тенденции към намаляване на обема на изпълняваните месечно СМР по тези договори. В тази връзка изпълнителите са изпратили редица предупредителни писма, че поради финансов недостиг предупреждават за предстоящо спиране на строителството.

Спирането на строителството ще доведе до генериране на допълнителни разходи за демобилизация и повторна мобилизация на строителните площадки; консервация на обекти (много на брой), в частност при консервация на тунелните участъци на метрото – мерки за укрепване и обезопасяване, и впоследствие тяхното разконсервиране, което се изпълнява по допълнителна специализирана проектна документация; разходи по поддръжка на консервирани обекти – водочерпене, ел. енергия, охрана и други. Едно консервиране на тунелните участъци крие рискове за състоянието на пътните платна и инженерната инфраструктура над тях. Като се вземе под внимание съществуващия интензивния пътен трафик по булевардите над

недовършените тунелни участъци, то съществуват реални рискове от аварийни ситуации.

В Столична община и „Метрополитен“ ЕАД са постъпили искания от страна на изпълнителите по горепосочените договори за изпълнение по обособени позиции за индексация на цената на договорите за обществена поръчка на основание чл. 116. ал. 3 (в сила от 22.12.2023г.) от ЗОП, а именно „общо увеличение на всички изменения на цената в резултат на инфлация до 50% от стойността на основния договор“, при условията на чл. 117а, ал. 1 (в сила от 22.12.2023г.) от ЗОП.

С ПМС №181/2009 г. метрото в гр. София е определено, като стратегически обект от значение за национална сигурност.

Състоянието на транспортната инфраструктура на територията на град София е основен фактор за качеството на живот на гражданите, гарантираща осигуряване на необходимите връзки за достъп до работни места, здравни и административни институции, както и развитие на културата и туризма в Столицата, а изграждането на железопътните линии за бърз превоз на проект с национално и стратегическо значение – разширението на метрото в гр. София.

С оглед запазване на обществения интерес и във връзка с горе изложеното, и след проведени срещи в Столична община с „Метрополитен“ ЕАД и изпълнителите на договорите за изграждане на разширението на метрото в гр. София, Линия 3, Етап 3, отчитайки протичащите прогресивни инфлационни процеси, в резултат на които цените на основни стоки, материали и услуги, формиращи стойността на договорите, действително значително се увеличават, спрямо датата на представени оферти и датите на стартиране на изпълнението, считам, че е целесъобразно да бъде допусната възможността при така доказаната необходимост, цените по договорите за изграждане на разширението на метрото в гр. София, Линия 3, Етап 3, да бъдат индексирани с нови до 15% (петнадесет процента) от първоначалната им стойност, с оглед продължаване на строителството и избягване на финансови корекции при нарушени крайни срокове за изпълнение.

Във Връзка с гореизложеното е необходимо Столична община да предостави на „Метрополитен“ ЕАД допълнителни финансови средства, необходими за индексирание на сключени договори за строителство и инженеринг за обект: „Разширение на метрото в град София, Линия 3, Етап III – участък „ж.к. „Хаджи Димитър“ – ж.к. „Левски“ и участък „ул. „Шипка“ – кв. „Гео Милев“ – ж.к. „Слатина“ – Тех.парк/Зала „Арена Армеец“ – бул. „Цариградско шосе““, по които „Метрополитен“ ЕАД е страна в качеството му на Възложител, в общ размер на до 30% (тридесет на сто) от първоначалната им стойност с ДДС, при отчитане наличието на вече сключени допълнителни споразумения /Приложение 4/ и /Приложение 5/.

Средствата за изпълнение на горепосочените дейности следва да се осигурят в рамките на съществуващите източници за съответната бюджетна година – отпуснат банков заем от сключен договор с Европейската инвестиционна банка (ЕИБ) с рег. № SOA22-ДГ56-4156/20.12.2022 г. в изпълнение на Решение № 169 по Протокол №50 от 24.03.2022 г. на Столичния общински съвет (СОС), съфинансиране, одобрено с приетия от СОС бюджет, както и предоставени целеви трансфери от държавния бюджет.

С оглед на горе изложеното, целесъобразно е кметът на Столична община да инициира кореспонденция с ЕИБ относно възможностите и условията за увеличаване размера на

сключения между Столична община и ЕИБ договор за финансиране на разширението на метрото в гр. София, Линия 3, Етап 3 – зелен заем, при необходимост.

УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

На основание чл.21, ал.1, т.8, във вр.ал.2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, предлагам на Столичен общински съвет да приеме решение, съгласно приложения към настоящия доклад проект.

Приложение: Съгласно текста.

С УВАЖЕНИЕ,

Васил Терзиев

.....
/Кмет на Столичната община/

За

α

Цветомир Петров

.....
/председател на Столичен общински съвет/

Бойко Димитров

...
/общински съветник, МК „ПП-ДБ (Спаси София)“/

Прошко Прошков

.....
/общински съветник, МК „ГЕРБ-СДС“/

Иван Таков

.....
/общински съветник, МК „БСП за България“/

Вили Лилков

.....
/общински съветник, МК „КОД“/

Севдалина Петрова

.....
/независим общински съветник/

РЕШЕНИЕ
№

на Столичния общински съвет
от2025г.

ЗА: Индексация на цените по договори за изграждане на разширението на метрото в гр. София, Линия 3, Етап 3, сключени от „Метрополитен“ ЕАД.

На основание чл.21, ал.1, т.8, във вр. ал.2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация,

СТОЛИЧНИЯТ ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
РЕШИ:

1. Дава съгласие Столична община да предостави на „Метрополитен“ ЕАД допълнителни финансови средства, необходими за индексирание на сключени договори за строителство и инженеринг за обект: „Разширение на метрото В град София, Линия 3, Етап III – участък „ж.к. „Хаджи Димитър“ — ж.к. „Левски“ и участък „ул. „Шипка“ – кв. „Гео Милев“ – ж.к. „Слатина“ – Тех.парк/Зала „Арена Армеец“ – бул. „Цариградско шосе“, по които „Метрополитен“ ЕАД е страна в качеството му на Възложител, в общ размер на до 30% (тридесет на сто) от първоначалната им стойност с ДДС, при отчитане наличието на вече сключени допълнителни споразумения.
2. Средствата за изпълнение на дейностите по т. 1 да се осигуряват в рамките на съществуващите източници за съответната бюджетна година — отпуснат банков заем по сключен договор с Европейската инвестиционна банка (ЕИБ) с рег. № СОА22-ДГ56-4156/20.12.2022 г. в изпълнение на Решение № 169 по Протокол № 50 от 24.03.2022 г. на Столичния общински съвет [СОС], съфинансиране, одобрено с приетия от СОС бюджет, както и предоставяни целеви трансфери от държавния бюджет.
3. Възлага на кмета на Столична община да иницира кореспонденция с ЕИБ относно възможностите и условията за увеличаване размера на отпуснатия банков заем по Договор с рег. № СОА22-ДГ56-4156/20.12.2022 г. при необходимост.

Настоящото решение е прието на заседание на Столичния общински съвет, проведено на 2025г. , Протокол № от2025г. и е подпечатано с официален печат на Столичен общински съвет.

Председател на Столичния общински съвет:

/ Цветомир Петров /

Юрист от Администрацията на СО:
