Рег. № СОА26-ВК66-10420/16.11.2026

СТОЛИЧНА ОБЩИНА

ДО Г-Н ЦВЕТОМИР ПЕТРОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

Д О К Л А Д

от

Васил Терзиев – кмет на Столична община

и

Десислава Желязкова – заместник-кмет на Столична община – направление „Образование, спорт и младежки дейности“

Относно: Отпускане на допълнителни финансови средства от бюджета на Столична община по Функция № 3 „Образование“, дейност 311 „Детски градини“ в дирекция “Образование“, Параграф 01-00 „Заплати“ и Параграф 05-00 „Осигурителни вноски“ за осигуряване на средства за заплащане на заплати на педагогическите специалисти, работещи в яслените групи в общинските детски градини на територията на Столична община в хипотезата на чл. 14, ал. 5 от Наредба № 26 от 18 ноември 2008 г. за устройството и дейността на детските ясли и детските кухни и здравните изисквания към тях за периода 15.09.2026 г. - 31.12.2026 г.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПЕТРОВ,

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

Общинските детски градини на територията на Столична община към настоящия момент има **179** яслени групи, в които се отглеждат и обучават **5582** деца в яслена възраст. В самостоятелните детски ясли групите са **96**, а децата отглеждащи се в тези групи са **2166**. Отчитайки желанието на родителите и препоръките на специалистите, тенденцията е яслените групи в детските градини да се увеличават, тъй като това дава възможност на децата, приети и започнали да посещават яслена група в детска градина, да се адаптират и продължат до 7-годишна възраст в същата образователна институция.

Въпреки, че от **7786** неприети деца в София, **5486** са в яслена възраст, а свободните места са **3728**, Столична община не може да трансформира незаети места в ясли, поради липсата на персонал. Поради траен и остър недостиг на медицински специалисти (медицински сестри), в голяма част от яслените групи в детските градини се прилага нормативно предвиденото изключение по чл. 14, ал. 5 от Наредба № 26 от 18 ноември 2008 г. за устройството и дейността на детските ясли и детските кухни и здравните изисквания към тях. Съгласно тази разпоредба, при трайна невъзможност за осигуряване на медицински специалист, обслужването на децата в ясления група се осъществява от най-малко един педагог (преминал специализирано обучение по ранно детско развитие, промоция на здраве и първа помощ) и детегледачка, при наличие на поне един назначен медицински специалист в яслата. Следва да се отбележи, че персоналът в ясления и в градинските групи е на две смени, поради което при назначаването на педагог на мястото на медицинска сестра в една от двете смени, то в съответната смяна в групата няма медицински специалист.

За тълкуването на цитирания текст през последните повече от две години сме получавали различни, противоречащи си становища от Министерството на здравеопазването, като същото се повтаря и в настоящия състав на политическия му кабинет.

Така например, в свое писмо от 21.09.2026 г. министър Ивкова уведомява министъра на образованието и науката и председателите на парламентарните комисии по образование и здравеопазване, както и Столична община, че: "Създадена е възможност, при определени условия (трайна невъзможност за назначаване на медицински специалисти), **обслужването на децата в ясления групи да може да се осигури от педагози**, преминали допълнително обучение, вкл. и по ранно детско развитие, комплексна промоция на здраве и първа помощ, без да се компрометира здравната грижа, полагаща се за децата в организирания колектив. В този случай, за времето на престой на децата от ясления групи в детската градина, е достатъчно да има **един медицински специалист** (медицинска сестра, акушерка, фелдшер или лекарски асистент) **за всички яслени групи**." Писмото е приложение към настоящия доклад.

Министърът на здравеопазването е посочила също, че "на национално и общинско ниво следва да се предприемат действия, свързани с подобряване на условията на труд и възнаграждението за всички категории служители – медицински, педагогически и непедагогически, като основен инструмент за задържане и привличане на кадри". В тази връзка Ви уведомявам, че по отношение на педагогическите специалисти, на общинско ниво не са предприемани действия за допълнително увеличаване на работните заплати. По отношение на заплатите на медицинските сестри, за последните 3 години общото увеличение на заплатите им е в размер на 35%. Така към днешна дата, минималната стартова основна работна заплата за учител е 1144 евро, а за медицинска сестра е 1118 евро, или между двете има разлика от 26 евро, поради което следва да се направи обосновано предположение, че Столична община е положила усилия за подобряване на заплащането на медицинските специалисти и липсата на този вид кадри не се дължи на непредприети мерки по отношение на заплащането.

Обръщам внимание, че на основание чл. 71, ал. 1 от Закона за публичните финанси, министерският съвет ежегодно приема решения за приемане на стандарти за делегираните от държавата дейности с натурални и стойностни показатели през съответната година, сред които са функция "Образование" и функция "Здравеопазване".

По отношение на детските градини, чрез функция "Образование", стандартите, за които държавата осигурява финансирането са както следва: Стандарт за институция, Стандарт за яслена и целодневна група в детска градина и училище, Стандарт за подготвителна полудневна група, Стандарт за специална група в детска градина, Стандарт дете в яслена група, Стандарт за дете до 4 годишна възраст в целодневна група, Стандарт за дете в целодневна група за задължително предучилищно образование, Стандарт за дете в полудневна група за задължително предучилищно образование, Стандарт дете в специална група в детска градина.

Съответно финансирането на здравните кабинети в детските градини, ясления групи и яслите през функция "Здравеопазване" е осигурено за: Медицинско обслужване в здравен кабинет, Яслена група към детска градина, Детска ясла и Норматив за издръжка на дете в детска ясла. Стандартът за яслена група в детска градина е 1 593 евро, а за детска ясла – 5 771 евро.

В стандартите по функция "Образование" са включени средствата за:

- издръжка на детската градина и на всяко от децата в градинските групи (I-IV) в нея (според данните към м. декември от предходната година);
- средствата за заплати на целия персонал в градинските групи (I-IV), в т.ч. педагогически и непедагогически;
- заплати за 0,5 педагог в яслена група в детската градина и 2 детегледачки.

В стандартите по функция "Здравеопазване" са включени средства за:

- издръжка на ясления група и на всяко от децата в нея (според данните към м. декември от предходната година) – тези средства се получават по бюджета на детската градина;
- средства за заплати на медицинските сестри, работещи в здравен кабинет в детската градина и на сестрите, работещи в яслена група – тези средства се получават по бюджетите на кметовете/районните кметове, тъй като те назначават всички медицински сестри, в т.ч. работещите в яслена група.

От приетите стандарти и становището на министъра на здравеопазването, че **обслужването на децата в ясления групи да може да се осигури от педагози**, преминали допълнително обучение, вкл. и по ранно детско развитие, комплексна промоция на здраве и първа помощ, следва, че средствата за заплати за наетите педагози трябва да бъдат покрити от средствата по функция "Здравеопазване", тъй като в стандартите по функция "Образование" няма заложени средства за този персонал.

Въпреки това, в отговор на конкретно поставени организационни въпроси, а именно:

“1. Към настоящия момент, медицинските сестри, работещи в яслените групи се назначават от кмета на района/общината, където се намират и средствата за техните заплати (от функция „Здравеопазване“). След назначаването на педагози на незаетите от медицински сестри места, кой следва да бъде техен работодател – кметът на района/общината, или директорът на детската градина/ самостоятелната детска ясла и от коя функция следва да бъдат осигурени средствата – Образование или Здравеопазване?

2. С каква длъжностна характеристика следва да бъде назначеният на мястото на медицинска сестра педагог? – на педагог с допълнителни функции, на медицинска сестра, друго?

3. Какъв следва да бъде размера на трудовото възнаграждение (за медицинска сестра или за педагог) и по кой КТД следва да се изчислява – този в сферата на здравеопазването или КТД в сферата на образованието?

4. Необходимо ли е изменение на длъжностното щатно разписание и кой следва да я извърши? Към момента предвидените щатни бройки са за медицински сестри и кметът на района/общината утвърждава щатното разписание.

5. При пенсиониране на педагог в хипотезата на чл. 14, ал. 5 от Наредба № 26, по кой КТД следва да се определи размер на обезщетенията и от къде следва да бъдат изплатени средствата за тях, тъй като обезщетенията на педагогическите специалисти се покриват от Национална програма, приета с Решение на Министерския съвет, която се управлява от МОН? Тя обхваща до 11 заплати обезщетение по чл. 222, ал. 3 от КТ и 50% от стойността на обезщетенията по чл. 224 от КТ (неизползвания платен годишен отпуск).”

Министерството на здравеопазването ни изпрати отговор, в който липсва конкретика и гласи следното: “В тази връзка считам, че поставените въпроси относно **финансовото и трудовоправното обезпечаване на назначаването на педагогически специалисти в яслените групи на детските градини не са от компетентността на Министерството на здравеопазването**.

Съгласно изискванията регламентирани в Закона за здравето, детските ясли се създават от общините, от физически и юридически лица, като **издръжката на децата в общинските детски ясли се подпомагат от съответния общински бюджет**.”

Писмата са приложения към настоящия доклад.

При така представения отговор, считам, че заместник-министърът на здравеопазването указва на Столична община да поеме заплащането на педагогическите специалисти, назначени в яслените групи в детските градини, в които няма достатъчно медицински сестри. Последните данни, получени от детските градини, са за около 70 педагози, назначени на местата на медицински сестри в яслените групи. Броят на педагозите е динамичен, тъй като работниците в пенсионна възраст, упражнили първото си на пенсия, понякога напускат работните си места и преди края на учебната/календарната година. Същевременно има заявки от директори на детски градини в районите Люлин, Младост, Подуяне, Слатина и др. за разкриване на яслени групи, в които да бъдат назначени педагогически специалисти, поради липсата на медицински сестри в работоспособна възраст, тъй като

разполагат с празни помещения за градински групи, но не и с деца от района в градинска възраст. В същите райони има недостиг на места в яслени групи.

Липсата на ясно целево финансиране за тези над 70 щатни бройки, поставя директорите на общинските детски градини в невъзможност да изплащат дължимите им възнаграждения, а тези от тях, които изплащат заплатите на педагогическите специалисти, работещи в хипотезата на чл. 14, ал. 5 от Наредба № 26, нарушават финансовата дисциплина и ощетяват бюджетите за градинските групи (функция „Образование").

Във връзка с гореизложеното и с оглед гарантиране на непрекъснатостта на грижата за децата в ранна детска възраст, недопускане на затваряне или принудително сливане на яслени групи поради липса на медицински сестри и осигуряване на правна и финансова сигурност за директорите и педагогическите специалисти, предлагам Столичният общински съвет да вземе решение за осигуряване на средства за заплащане на заплати на педагогическите специалисти, работещи в ясления в детските градини в хипотезата на чл. 14, ал. 5 от Наредба № 26 от 18 ноември 2008 г. за устройството и дейността на детските ясли и детските кухни и здравните изисквания към тях, в размер на до 490 000 евро.

Отпускането на целеви средства от бюджета на Столична община ще позволи:

Законосъобразно и навременно изплащане на трудовите възнаграждения и осигурителните вноски в съответствие с националното законодателство и действащия Колективен трудов договор за системата на предучилищното и училищното образование.

Запазване и разширяване на капацитета и достъпа до яслени групи за семействата в София до намиране на трайно законодателно и финансово решение на национално ниво.

В случай, че настоящото решение не бъде прието, средствата за заплати на педагогическите специалисти, работещи в ясления в детските градини в хипотезата на чл. 14, ал. 5 от Наредба № 26 от 18 ноември 2008 г. за устройството и дейността на детските ясли и детските кухни и здравните изисквания към тях не бъдат осигурени от общинския бюджет и недостигът на медицински сестри се запази в същите или по-големи размери, следва да се има предвид, че наличните яслени групи, които не разполагат с 2 медицински сестри, покриващи двете смени, ще бъдат обединявани и закривани.

Предвид гореизложените мотиви и на основание: чл. 21, ал. 1, т. 6 и т. 23 и ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, 124, ал. 1, ал. 2 и ал. 4, чл. 125, ал. 1, т. 2, ал. 2, ал. 3 и ал. 4 от Закона за публичните финанси, чл. 24, ал. 4, чл. 282, ал. 24, т. 3 във връзка с чл. 280, ал. 1 и чл. 256, ал. 1, т. 4 от Закона за предучилищното и училищното образование във връзка с чл. 9, т. 2 и чл. 14, ал. 5 от Наредба № 26 от 18.11.2008 г. за устройството и дейността на детските ясли и детските кухни и здравните изисквания към тях, издадена от министъра на здравеопазването предлагам на Столичен общински съвет следния Проект на решение.

Стефан Дъров
За кмет на Столична община
съгласно Заповед соа26-рд15-8720/05.11.2026г.
16.11.2026

С уважение,

Десислава Желязкова
зам.-кмет на Столична община
16.11.2026

СТОЛИЧНА ОБЩИНА

СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

ПРОЕКТ!

1000 София, ул. Московска № 33, Тел. 93 77 591, Факс 98 70 855, e-mail: info@sofiacouncil.bg, http://www.sofiacouncil.bg

РЕШЕНИЕ № _____

на Столичния общински съвет

от _____ 2026 година

Относно: Отпускане на допълнителни финансови средства от бюджета на Столична община по Функция № 3 „Образование“, дейност 311 „Детски градини“ в дирекция “Образование“, Параграф 01-00 „Заплати“ и Параграф 05-00 „Осигурителни вноски“ за осигуряване на средства за заплащане на заплати на педагогическите специалисти, работещи в яслените групи в общинските детски градини на територията на Столична община в хипотезата на чл. 14, ал. 5 от Наредба № 26 от 18 ноември 2008 г. за устройството и дейността на детските ясли и детските кухни и здравните изисквания към тях, издадена от министъра на здравеопазването, за периода 15.09.2026 г. - 31.12.2026 г.

На основание: чл. 21, ал. 1, т. 6 и т. 23 и ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, 124, ал. 1, ал. 2 и ал. 4, чл. 125, ал. 1, т. 2, ал. 2, ал. 3 и ал. 4 от Закона за публичните финанси, чл. 24, ал. 4, чл. 282, ал. 24, т. 3 във връзка с чл. 280, ал. 1 и чл. 256, ал. 1, т. 4 от Закона за предучилищното и училищното образование във връзка с чл. 9, т. 2 и чл. 14, ал. 5 от Наредба № 26 от 18.11.2008 г. за устройството и дейността на детските ясли и детските кухни и здравните изисквания към тях, издадена от министъра на здравеопазването.

СТОЛИЧНИЯТ ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

РЕШИ:

1. Дава съгласие за осигуряване на допълнителни финансови средства от бюджета на Столична община за 2026 година в размер на до 490 000 **евро**, за дофинансиране на дейности по отглеждане и възпитание на деца в яслените групи в общинските детски градини на територията на Столична община, с цел заплащане на

заплатите на педагогическите специалисти,работещи в яслените групи в общинските детски градини на територията на Столична община в хипотезата на чл. 14, ал. 5 от Наредба № 26 от 18 ноември 2008 г. за устройството и дейността на детските ясли и детските кухни и здравните изисквания към тях, издадена от министъра на здравеопазването.

2. Одобрява вътрешни компенсирани промени по бюджета на Столична община за 2026 година в размер на общо **до 490 000 евро**, **по Функция № 3** „Образование“, дейност 311 „Детски градини“ в дирекция „Образование“, разпределени в **Параграф 01-00** „Заплати и възнаграждения на персонала, нает по трудови правоотношения“ и **Параграф 05-00** „Осигурителни вноски от работодателя“.

3. Средствата по т. 1 се разпределят целево към бюджетите на общинските детски градини на територията на Столична община с яслени групи за сметка на приходите с местен характер.

4. Възлага на кмета на Столична община да извърши необходимите корекции по бюджетите на третостепенните разпоредители с бюджет – директорите на общинските детски градини и да създе организация за контрол по целевото разходване на отпуснатите средства.

Настоящото решение е прието на ___ заседание на Столичния общински съвет, проведено на _____ 20__ г., Протокол № _____, точка _____ от дневния ред, по доклад №_____2026 г. и е подпечатано с официалния печат на Столичен общински съвет.

Председател на Столичен общински съвет:_____

Цветомир Петров

Юрист от администрацията на СТОЛИЧНА ОБЩИНА

Йолита Тодорова
главен юрисконсулт
16.11.2026