



СТОЛИЧНА ОБЩИНА

СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

1000 София, ул. Московска № 33, Тел. 93 77 591, Факс 98 70 855, e-mail: info@sofiacouncil.bg, <http://www.sofiacouncil.bg>

ДО

ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА

СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

Г-Н ЦВЕТОМИР ПЕТРОВ



Столична община

Входящ №

СОА25-ТД26-1860-[2]

Регистриран на 22.05.2025

За проверка: <https://sofia.bg/registry-report>



ДОКЛАД

ОТ

Иван Таков, Прошко Прошков, Карлос Контрера — общински съветници

Относно: Одобряване на договор за възлагане на контрол на организацията и реда за паркиране на ППС на територията на Столична община между Столична община и „Център за градска мобилност“ ЕАД

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПЕТРОВ,

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

С настоящия доклад представяме на Вашето внимание проект на Договор (Договор за възлагане на контрол на организацията и реда за паркиране на пътни превозни средства на територията на Столична община), по силата на който Столична община възлага на ЦГМ ЕАД извършването на всички дейности по контрол на реда и условията за паркиране на територията на Столична община, които подлежат на делегиране на общинското дружество, както и за които Общината носи задължение, съгласно действащото законодателство. С доклада предлагаме СОС да вземе решение за одобряването на проекта на договора и да възложи сключването му на кмета на Столична община и изпълнителния директор на ЦГМ ЕАД.

Сключването на договора между СО и ЦГМ ЕАД се налага по редица причини – изменения в Закона за движение по пътищата (чл. 99 и сл.) и приемането на нов Закон за обществените поръчки, които уреждат детайлно възможността за възлагане на събиране на приходите от платено паркиране от общините на търговски дружества, отговарящи на специфични изисквания на Закона за обществените поръчки. ЦГМ ЕАД е лице, на което Столична община може да възложи пряко, без провеждане на процедура по ЗОП, извършването на услугите, предмет на този договор, на основание чл. 14, ал.1, т.5 от ЗОП.

На 1 октомври, 2017 година влязоха в сила приетите от общинския съвет промени в Наредбата за организация на движението на територията на Столична община, с които се уредиха допълнително хипотези на контрол на паркирането, разшири се значително обхвата на зоните за платено паркиране, прецизираха се множество разпоредби, касаещи дейността на ЦГМ ЕАД като юридическо лице, на което общината е възложила осъществяване на оперативните действия по контрол на паркирането, цялостната организация на паркирането на територията на общината, осъществяване на процеса на издаване на винетни стикери на правоимащи лица, проверка на обстоятелствата за това, подновяването и анулиране на стикерите за паркиране в зоните от живущи в тях, контрола по спазване на наредбата и ограничаване на злоупотребата с право за преференциално паркиране и други. Измененията са факт, като те са продиктувани от развитието на обществените отношения, натрупването на значителна практика от служители на дружеството при прилагане на наредбата, като това обуславя и увеличаване на задълженията на ЦГМ ЕАД като лице, което съгласно наредбата, контролира спазването ѝ чрез оперативни технически мерки – в частта за паркирането.

С предложения проект на договор се цели още и дефиниране на правата и задълженията на страните по договора, като изрично се предвижда, че сред дължимите от ЦГМ ЕАД услуги попадат и новите видове дейности, определени като присъщи и необходими за реда и контрола на паркирането на територията на общината от последната – в заповеди, инструкции и други документи, с което се гарантира, че ЦГМ ЕАД ще съблюдава за изпълнението на тези нови дейности и услуги.

Сключването на договора ще реши множество въпроси, касаещи правоотношенията между страните – относно задълженията на дружеството, вменени с наредба, за които обаче дружеството не е правило волеизявление. Така ще се избегнат рисковете от прехвърляне на отговорността в случай на претенции от граждани относно незаконосъобразност на действия по контрол на паркирането, ще се уреди по безспорен начин правното основание на разходване на средствата за паркиране, които се получават от дружеството по силата на наредбата понастоящем, но се уточнява, че те представляват дължимо възнаграждение и други.

На следващо място, анализът на съдебната практика по приложение на НОДТСО налага сключването на договора, с оглед уреждане на отношенията между страните при и по повод отмяна на неправомерни действия по оперативен контрол на паркирането, като се вменяват задължения на страните да се уведомяват за такива претенции своевременно, с цел обезпечаване на събиране на доказателство за съдебни производства и установяване на действителната фактическа обстановка, както и задължения за дружеството да иска да бъде конституирано като подпомагаща Общината страна по тези съдебни производства, по които това е допустимо и при наличие на предпоставките за това, предвидени в законодателството. Така ще се минимизират рисковете от осъждане на Общината за вреди, както и ще се вмени конкретни задължения на Общината и ЦГМ за подобряване на координацията в тази връзка.

В договора са предвидени правомощия на ЦГМ ЕАД да се разпорежда с приходите от паркирането съобразно необходимостта на дружеството, като изрично е упоменато правото за заплащане на транспортната задача по договорите за обществен превоз на пътници, по които възложител е Столична община, изпълнители са транспортните оператори (общински и частен), а ЦГМ е трето лице, на което Общината е делегирала правата си за контрол, приемане на работата, заплащането ѝ и други.

Относно правното основание за сключване на договора – в множество влезли в сила съдебни решения Върховният административен съд е потвърждавал законосъобразността на въвеждането на режим на паркирането на територията на Столична община от Столичен общински съвет с наредба и възлагането на оперативните действия по контрол на паркирането от общинското търговско дружество „ЦЕНТЪР ЗА ГРАДСКА МОБИЛНОСТ“ ЕАД, включително и реализиране на приходите от дейностите по контрол на паркирането и въвеждане на зони за платено паркиране, като например РЕШЕНИЕ №9045 от 24.07.2015 г. по адм. г. №11689/2014 г. на ВАС, Седмо отделение:

„Несъмнено организацията на движението е обществен въпрос с местно значение и е предмет на регулиране от общинския съвет по силата на ЗМСМА. Този въпрос е от компетентността на местния парламент и е регулиран от Столичния общински съвет със съответните нормативни актове, а непосредственото управление и контрол са възложени на "Център за градска мобилност" ЕАД, чрез неговите органи и длъжностни лица. Съгласно чл.99, ал.1 ЗДВП в населените места собственикът или администрацията, управляваща пътя, може да определи райони, пътища, или части от пътища за зони за краткотрайно паркиране в определени часове от денонощието. Правилно съдът е приел, че улиците, булевардите, пътищата и площадите в града са общинска собственост по §7, ал.1, т.4 ПЗР на ЗМСМА.

От това произтича и правото на общината като собственик да определи зони за краткотрайно паркиране. То се извършва чрез общинския съвет като орган на местно самоуправление

"Център за градска мобилност" ЕАД е търговско дружество, чийто едноличен собственик на капитала е Столична община. С отменените разпоредби на чл. 53, чл.121 и чл.124 от Наредбата, на дружеството е предоставена оперативната дейност по незабавното премахване на подвижни, неподвижни и други прегради, знаци, табели, съоръжения и други предмети по чл.52; принудителното преместване и блокиране на колело на неправилно паркирани ППС и по принудително преместване на неправилно паркирани ППС.

Тази оперативна дейност се осъществява по ред и при условия, определени със заповед на кмета на Столична община, именно в изпълнение на чл.167, ал.2, т.1 ЗДВП. Нормата на чл.167, ал.2, т.2 ЗДВП възлага на кмета да определи организационната структура, която извършва дейността по контрол на спазването на правилата за паркиране и възможността при осъществяване на тази дейност да се използва техническо средство до заплащане на таксата и на разходите по прилагане на това средство. Когато става въпрос за организационна форма, която е част от общинската администрация, именно кметът на общината определя предмета на дейност на отделните структурни единици в рамките на общинската администрация. Но когато, както в случая, дейността по контрол, т. е. службата за контрол е общинско дружество, безспорно е, че не кметът на общината ще определи предмета на неговата дейност, а общинският съвет. Именно той, в рамките на предоставените му по чл.21, т.9 ЗМСМА правомощия, може да избере формата и структурата на службата за контрол, която да извършва оперативната дейност във връзка с организацията на движението на територията на Столична община".

От изложеното е видно, че договорът отговаря на изискванията на Закона за движение по пътищата, Закона за местното самоуправление и местната администрация, Закона за пътищата. Предлагаме договорът да бъде сключен по реда на чл. 14, ал.1, т.5 от Закона за обществените поръчки – с пряко възлагане, доколкото дружеството се контролира от СО чрез упражняващия правата на принципала СОС, приходите от дейностите, възлагани от Общината, са над 80%, което е видно от обявените в търговския регистър Годишни финансови отчети на дружеството, както и в ЦГМ като юридическото лице – изпълнител на услугите по договора, няма пряко частно капиталово участие – дружеството е с едноличен собственик на капитала Столична община.

С оглед гореизложеното, предвид необходимостта от подобряване на правната рамка на реда и условията за паркиране в столицата и оптимизиране на контрола чрез прилагане на оперативни мерки именно от ЦГМ ЕАД по възлагане от Столична община, както и предвид изпълнение на задължителните указания на Сметната палата от адресатите им – Столична община и ЦГМ ЕАД, предлагаме между Общината и ЦГМ ЕАД да бъде сключен приложения Договор.

На основание чл. 167, ал. 2, чл. 168, ал.1, чл. 171, т. 5, букви а), б) и г) и чл. 189, ал. 1 от Закона за движение по пътищата (ЗДВП) със заповед последно изменена с рег. № СОА22-РД95-506/12.09.2022 г. на кмета на Столична община, „Център за градска мобилност“ ЕАД (ЦГМ ЕАД) е определено за служба за контрол по смисъла на чл. 167, ал. 2 от ЗДВП, като административните органи, осъществяващи контрол, вкл. и чрез налагане на глоби с фиш съгласно чл. 186, ал. 1 и ал. 3 от ЗДВП са служителите от ЦГМ ЕАД на длъжност „инспектор контрол паркиране“, „контрольор автомобилен транспорт, той и инспектор“, „инспектор контрол паркиране и касиер охранител“, инспектор контрол паркиране, той и координатор“. До 2020 г. в гр. София неправилното паркиране се санкционираше предимно с прилагане на принудителна административна мярка /ПАМ/- принудително преместване. Въпреки прилаганите ПАМ-принудително преместване и поради голямата територия на Столична община, както и ограничения ресурс от специализирани автомобили за принудително преместване, огромен брой нарушения остават без санкция. С оглед констатираната и от Столична община остра необходимост от прилагане на по-ефективни мерки ЦГМ ЕАД започна да прилага една от най-ефикасните ограничителни мерки, широко използвани в Европа – налагане на глоба с фиш в отсъствието на водача. В т. 19.2 от заповед № СОА22-РД95-506/12.09.2022 г. на кмета на Столична община изрично е предвидено като правомощия на длъжностни лица от службата за контрол на ЦГМ ЕАД, да налагат глоби с фиш. Съставянето и връчването на фиш, издаден в отсъствието на водача, съгласно чл.186, ал.3 от ЗДВП, изисква наличието на данни за постоянен адрес и ЕГН на собственика на паркираното в нарушение пътно превозно средство (ППС). В тази връзка общинското дружество иницира процедури за получаване на разрешение за предоставяне на данни чрез средата за междурегистров обмен (RegiX) от регистрите на МВР, МРРБ и Агенцията по вписванията.

След възлагане от страна на ЦГМ ЕАД бе проектирано специално приложение, което да улесни процеса по издаване на неприсъствени фишове и да предостави възможност за гъвкавост и мобилност на служителите, контролиращи паркирането. Считано от 4 ноември 2020г., общинското дружество стартира ограничителната мярка на нарушенията на ЗДВП чрез налагане на глоби с фиш в отсъствието на водача с 8 инспектора.

С оглед очакванията на обществеността и необходимостта от засилване на контрола върху неправилно паркираните ППС, броят на инспекторите бе постепенно увеличен, като към настоящия момент техният брой е вече 121. За 2022 г. инспекторите са наложили глоби с фиш по реда на чл. 186, ал. 3 от ЗДВП на 95 757 собственици на неправилно паркирани ППС.

Налагането на глоби с фиш в отсъствието на водача е многообхватна дейност, включваща разглеждане и процедуране на възраженията по реда на чл. 39, ал. 3 от ЗАНН, изпращане на екземпляри от фишовете на собствениците на санкционираните ППС по пощата, вкарване на информацията в специализирания софтуер МАТЕУС на Столична община.

Съгласно чл. 167, ал. 4 от Закона за движение по пътищата (ЗДВП) глобите, събирани при констатиране на нарушения във връзка с контрола по ал. 2, постъпват в бюджета на общината. В бюджета на общината се предвиждат средства за усъвършенстване на организацията и безопасността на движението, подпомагане издръжката на общинските органи, осъществяващи контрол по този закон и други дейности, свързани с изпълнението на този закон. От текста на чл. 167, ал. 4, т. 2 от ЗДВП следва, че законодателят е предвидил общината да осигурява издръжка на органите, осъществяващи дейностите за контрол по закона. Както Законът за публичните финанси, така и Наредбата за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Столична община, предвиждат сред разходите в общинския бюджет разходи за издръжка. Предвиждането на възможност приходите от събрани суми от наложени глоби да се предвиждат за издръжка на контролни органи се прилага и в други специални закони – Закон за комисията за финансов надзор и Закон за защита на конкуренцията.

С оглед осигуряване на частично обезпечаване на финансовите ресурси, необходими за издръжката на Службата за контрол, считаме за целесъобразно ЦГМ ЕАД да получава част от събраните глоби в размер на 20 лв. за всеки издаден и надлежно платен фиш по реда на чл. 186 от ЗДВП. Същото се налага поради увеличение на разходите за ФРБ за инспекторите

Предвид гореизложеното и на основание чл. 21, ал. 1, т. 8 и т. 23 и ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл. 2 и чл. 23, ал. 1, т. 22 от Наредбата за реда за учредяване и упражняване правата на общината в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала, във връзка с чл. 167, ал. 2, т. 1 и ал. 4, т. 2 от ЗДВП, предлагаме общинският съвет да даде съгласие за сключване на договор между Столична община и „Център за градска мобилност“ ЕАД за възлагане на контрол на организацията и реда за паркиране на пътни превозни средства на територията на Столична община, което прилагаме към настоящия доклад.

Приложения: 1. Проект на решение на Столичния общински съвет

2. Проект на договор за възлагане на контрол на организацията и реда за паркиране на ППС на територията на Столична община между Столична община и „Център за градска мобилност“ ЕАД и Приложение № 1 – процедура за отчитане, приемане и заплащане на дейността на контрол по паркирането чрез налагане на глоби с фиш.

Вносител:

1. Иван Таков

2. Прошко Прошков

3. Карлос Контрера



СТОЛИЧНА ОБЩИНА

СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

1000 София, ул. Московска № 33, Тел. 93 77 591, e-mail: info@sofiacouncil.bg, <http://www.sofiacouncil.bg>

ПРОЕКТ!

РЕШЕНИЕ № _____

на Столичния общински съвет

от _____ 2025 година

За: Даване на съгласие Столична община да сключи договор с „Център за градска мобилност“ ЕАД за възлагане на контрол на организацията и реда за паркиране на ППС на територията на Столична община

На основание чл. 21, ал. 1, т. 8 и т. 23 и ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл. 2 и чл. 23, ал. 1, т. 22 от Наредбата за реда за учредяване и упражняване правата на общината в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала, във връзка с чл. 167, ал. 2, т. 1 и ал. 4, т. 2 от ЗДВП

СТОЛИЧНИЯТ ОБЩИНСКИ СЪВЕТ РЕШИ:

1. Дава съгласие Столична община да сключи договор с „Център за градска мобилност“ ЕАД за възлагане на контрол на организацията и реда за паркиране на ППС на територията на Столична община
2. Утвърждава проект на Договор за възлагане на контрол на организацията и реда за паркиране на ППС на територията на Столична община и Приложение за процедура за отчитане, приемане и заплащане на дейността на контрол по паркирането чрез налагане на глоби с фиш, неразделна част от договора, съгласно Приложение № 1 към настоящото решение
3. Възлага на кмета на Столична община, изпълнителния директор и председателя на Съвета на директорите на „Център за градска мобилност“ да сключат Договора по т.2 от настоящото решение.
4. Възлага на кмета на Столична община и изпълнителния директор на „Център за градска мобилност“ ЕАД да предприемат всички необходими правни и фактически действия по изпълнение на Договора.

Настоящото решение е прието на _____ заседание на Столичния общински съвет, проведено на _____ 2025 г., Протокол № _____ от

_____ 2025 г. и е подпечатано с официалния печат на Столичния общински съвет.

Председател на Столичния
общински съвет:

Юрист от администрацията
на Столична община:
