



СТОЛИЧНА ОБЩИНА  
СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

1000 София, ул. Московска № 33, Тел. 02/93 77 591,

18.6.2024 г.

Х

РЕГ.НОМЕР

Подписано от: Emil Aleksandrov Dimitrov

ЧРЕЗ  
Г-Н ЦВЕТОМИР ПЕТРОВ  
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА СТОЛИЧНИЯ  
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

ДО  
Г-ЖА ВАНЯ ГРИГОРОВА  
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА  
ПОСТОЯННАТА КОМИСИЯ ПО  
ПО ЗДРАВЕОПАЗВАНЕ И  
СОЦИАЛНА ПОЛИТИКА

ДО  
Г-Н МИРОСЛАВ БОРШОШ  
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА  
ПОСТОЯННАТА КОМИСИЯ ПО  
ОБРАЗОВАНИЕ, КУЛТУРА, НАУКА И  
КУЛТУРНО МНОГООБРАЗИЕ

ДО  
Г-Н ДИМИТЪР ШАЛЪФОВ  
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА  
ПОСТОЯННАТА КОМИСИЯ ПО  
ДЕЦАТА, МЛАДЕЖТА И СПОРТА

ДО  
Г-Н ИВАН ВИДОЛОВ  
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА  
ПОСТОЯННАТА КОМИСИЯ ПО  
МЕСТНО САМОУПРАВЛЕНИЕ И  
НОРМАТИВНА УРЕДБА

# ДОКЛАД

от

Емил Димитров - общински съветник  
от ПП „Възраждане“

**Относно:** *Приемане на решение за създаване на Работна група с участието на общински съветници от посочените по-горе постоянни комисия на СОС и на експерти от администрацията на Столична община – дирекция „Здравеопазване“ и дирекция „Образование“ с цел изработване на предложение за Промени в Наредбата за прием на деца в общинските самостоятелни детски ясли, детски градини и в подготовителните групи в общинските училища на територията на Столична община (приета с Решение № 121 по Протокол № 71 от 23.02.2023 г. на СОС, в сила от 2.03.2023 г.).*

## УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,

Моля да поставите на разглеждане в ресорните постоянни комисии на СОС на следния въпрос:

Наредбата за прием на деца в общинските самостоятелни детски ясли, детски градини и в подготовителните групи в общинските училища на територията на Столична община (по-долу наричана Наредбата), е била приета през миналата 2023 г. и е заменила предходната наредба със същото заглавие.

Новото положение в Наредбата, приета през 2023 г. е въвеждането на фигурата на т.нар. „Работна група“, разгледана в чл. 21 до чл. 25 от текста на нормативния акт. В цитираната „Работна група“ участват експерти от дирекциите "Образование" и "Здравеопазване" на СО и техните директори, общински съветници, представители на работодателските и синдикалните организации в сферата на образованието и неправителствени организации.

Съгласно разпоредбата на чл. 21 от Наредбата, работната група заседава след приключване на класиранията, извършвани през месеците Май и Юни за съответната учебна година и взема решение за прием на деца в 5 **изчерпателно изброени** случаи. В първите три от тези изчерпателно изброени случаи е възпроизведено определението за „дете в риск“, дадено в §1, т.6 от Допълнителните разпоредби на Закона за предучилищното и училищното образование. Останалите два случая не почиват на законово изискване и са свързани със статуса „лишаване от свобода“ на единия родител или с трудовия статус на родител, а именно на такъв, работещ в общинска ясла или градина.

Изчерпателно изброените случаи в чл. 21 от Наредбата са, както следва:

- (1) Дете без родителска грижа или чиито родители са починали, неизвестни, лишени са от родителски права или родителските им права са ограничени, или детето е останало без тяхната грижа;
- (2) Дете, жертва на злоупотреба, насилие, експлоатация или всякакво друго нехуманно или унижително отношение, или наказание в/или извън семейството му;

(3) Дете в опасност от увреждане на неговото физическо, психическо, морално, интелектуално и социално развитие;

(4) Дете, чийто родител/родители изтърпяват наказание "Лишаване от свобода";

(5) Дете, чиито родител/родители работят в общинска самостоятелна детска ясла и/или общинска детска градина.

Важно е да се отбележи, че работната група е призвана да обхване онези случаи на деца, които изискват внимателна индивидуална преценка и би следвало да попадат извън обичайните правила и критерии за класиране, изброени в чл. 18 от Наредбата. В настоящата редакция на Наредбата тези допълнителни социални критерии са на практика смесени със стандартните критерии по чл. 18 от текста ѝ.

От изчерпателното изброяване на случаи, направено в чл. 21 от Наредбата е пропусната една важна хипотеза, а именно: хипотезата на болен родител с онкозаболяване или друго хронично заболяване, която не налага непременно трайна или доживотна неработоспособност над 70%, т.е. извън обхванатите цитирани критерии по чл. 21 от Наредбата е критерият, отнасящ се до здравословното състояние на родителя, което е предмет на разпоредбата на чл. 18, т.11 от Наредбата.

В цитирания чл. 18 от Наредбата са определени стандартните критерии за кандидатстване за класиране и прием деца в общинските самостоятелни детски ясли (СДЯ), общинските детски градини (ДГ) и в подготвителните групи (ПГ) в общинските училища на територията на Столична община чрез централизирана Информационна система.

В същата разпоредба се съдържа подраздел, озаглавен „Социални критерии“, съдържащ няколко критерия, обективирани в т.9 до т.15 включително. Сред тези критерии са изброени и такива, отнасящи се до родителите, например: починал родител (6 т.) или двама починали родители (7 т.), неизвестен родител (4 т. ) или такъв с отнети родителски права (4 т.), т.е. хипотезите, даващи определението на „дете в риск“ в закона са дадени два пъти: веднъж в стандартните критерии за класиране по чл. 18 от Наредбата, за което получават съответен брой точки и втори път - в извънредните критерии по чл. 21 от Наредбата, по които се прави допълнителна преценка от работната група.

В отделна точка 11 на чл. 18 в стандартните социални критерии е посочена хипотезата на децата, на които член от семейството е с трайно намалена работоспособност над 70 % (4 т.) Здравословното състояние на единия или и на двамата родители, обаче, може да бъде достатъчно тежко и без това да е непременно свързано с трайна или доживотна неработоспособност.

Наличието на онкологично заболяване във фазата на активно лечение на единия от родителите е достатъчно сериозно състояние и би следвало да е самостоятелен критерий по чл. 21 от Наредбата. Онкоболен родител, дори в частична или пълна ремисия носи негативите от страничните реакции на химио- и лъче- терапията доживотно.

Прилагам пример от документ на НЕЛК, озаглавен Практически насоки по приложението на Наредбата за Медицинска Експертиза: "При злокачествено новообразуване на млечната жлеза в петата година след операцията – по т. 1.1.4, Раздел XI, Част VIII от Наредбата за медицинската експертиза се определя 50% трайна неработоспособност със срок пожизнен. Това означава, че родител може да бъде в тежко състояние и въпреки това да не достигне заветния критерий от 70% намалена трудоспособност. Това означава, че критерият „здравен статус“ на родителя е неадекватно и

недостижимо завишен, което го прави трудно- или неприложим на практика и освен това е изведен в стандартните социални критерии, а не в специалните критерии и хипотези по чл. 21 от Наредбата. Така на практика излиза, че деца, чиито родители са в затвора и децата на родители, които работят в детска градина, ще са привилегирани, докато децата на тежко болни родители, които обаче не покриват изискванията за почти пълна неработоспособност няма да получат шанс да бъдат настанени в детско заведение.

Наличието на хронично заболяване (извън онкозаболяванията) на единия родител или на двамата родители, съпътствано с намалена на 50% трудоспособност също би следвало да е въведено като отделен социален критерий. Например като база би могло да се ползва определението, дадено в §1, т.35 от Допълнителните разпоредби на Закона за предучилищното и училищното образование, според което "Ученик с хронични заболявания" е ученик със среднотежки, компенсирани и реконвалесцентни форми на съответното хронично заболяване.

Предвид изложеното предлагам изменение на Наредбата в частта за Социалните критерии за класиране и прием в общински ясли, градини и подготвителни групи, като:

1. Социалните критерии по чл. 18 и по чл. 21 от Наредбата да бъдат разграничени, прецизирани и разширени с критерии, разглеждащи въпроса за здравния статус на родителите.

2. Да се обърне внимание на възможността здравния статус на родителите да бъде добавен като социален критерий, който да бъде променен така че да бъде достъпен за прилагане и да обхване децата на онкологично болни и други хронично болни родители, които не покриват 70 % неработоспособност и при липсата на ТЕЛК.

3. С цел избягване на излишното формализиране на критерия „здравен статус“ на родителя да се прецени възможността за включване като социален критерий в Наредбата наличието на скоро открито остро или агресивно заболяване на родител, който може да няма възможност за приоритетно навременно освидетелстване по ТЕЛК с оглед кандидатстване на детето му.

4. Разширяване на текста на чл.25 от Наредбата с цел включване в състава на Работната група по чл. 25 от Наредбата на експерти – лекари от съответната специалност с дългогодишен опит и надеждна експертиза относно представените от родителя епикризи, които да бъдат канени за участие в работата на групата.

#### **УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,**

Моля за разпореждането Ви по компетентност за разглеждане на поставените въпроси в ресорните постоянни комисия на СОС с цел удовлетворяване на обществените потребности от изменение на Наредбата.

С уважение:

Емил Димитров – Общински съветник

**ПРОЕКТ!**

**РЕШЕНИЕ № \_\_\_\_\_**

на Столичния общински съвет

от \_\_\_\_\_ 2024 година

*ЗА: Приемане на решение за създаване на Работна група с участието на общински съветници от посочените по-горе постоянни комисия на СОС и на експерти от администрацията на Столична община – дирекция „Здравеопазване“ и дирекция „Образование“ с цел изработване на предложение за промени в [Наредбата за прием на деца в общинските самостоятелни детски ясли, детски градини и в подготвителните групи в общинските училища на територията на Столична община \(приета с Решение № 121 по Протокол № 71 от 23.02.2023 г. на СОС, в сила от 2.03.2023 г.\)](#).*

**СТОЛИЧНИЯТ ОБЩИНСКИ СЪВЕТ**

**РЕШИ:**

- I. Дава разрешение за създаване на Работна група с участието на общински съветници от ПК по здравеопазване и социална политика, ПК по образование, култура, наука и културно многообразие, ПК по децата, младежта и спорта и ПК по местно самоуправление и нормативна уредба към СОС и на експерти от администрацията на Столична община – дирекция „Здравеопазване“ и дирекция „Образование“ с цел изработване на предложение за Промени в Наредбата за прием на деца в общинските самостоятелни детски ясли, детски градини и в подготвителните групи в общинските училища на територията на Столична община (приета с Решение № 121 по Протокол № 71 от 23.02.2023 г. на СОС, в сила от 2.03.2023 г.) в състав:
  - 1.
  - 2.
  - 3.
  - 4.
  - 5.
  - 6.
  - 7.

- II. Промените в Наредбата за прием на деца в общинските самостоятелни детски ясли, детски градини и в подготвителните групи в общинските училища на територията на Столична община (приета с Решение № 121 по Протокол № 71 от 23.02.2023 г. на СОС, в сила от 2.03.2023 г.) да се изразяват в следното:
1. Социалните критерии по чл. 18 и по чл. 21 от Наредбата да бъдат разграничени, прецизирани и разширени с критерии, разглеждащи въпроса за здравния статус на родителите;
  2. Да се обърне внимание на възможността здравния статус на родителите да бъде добавен като социален критерий, който да бъде променен така че да бъде достъпен за прилагане и да обхване децата на онкологично болни и други хронично болни родители, които не покриват 70 % неработоспособност и при липсата на ТЕЛК;
  3. С цел избягване на излишното формализиране на критерия „здравен статус“ на родителя да се прецени възможността за включване като социален критерий в Наредбата наличието на скоро открито остро или агресивно заболяване на родител, който може да няма възможност за приоритетно навременно освидетелстване по ТЕЛК с оглед кандидатстване на детето му;
  4. Да се разшири текста на чл.25 от Наредбата с цел включване в състава на Работната група по чл. 25 от Наредбата на експерти – лекари от съответната специалност с дългогодишен опит и надеждна експертиза относно представените от родителя епикризи, които да бъдат канени за участие в работата на групата.

Настоящото решение е прието на \_\_\_ заседание на Столичния общински съвет, проведено на \_\_\_\_\_ 2024 г., Протокол № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_ 2024 г. и е подпечатано с официалния печат на Столичния общински съвет.

**Председател на Столичния  
общински съвет:**

\_\_\_\_\_

Цветомир Петров