

СТОЛИЧНА ОБЩИНА СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

1000 София, ул. Московска №33, Тел. 93 77 591,
Факс 98 70 855, e-mail: info@sofrcouncil.bg

До:
Г-н ЦВЕТОМИР ПЕТРОВ
*Председател на
Столичния общински съвет*

ДОКЛАД

от

**БОРИС БОНЕВ – ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИК
ГЕРГИН БОРИСОВ – ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИК
ЕМИЛИЯ АНГЕЛОВА – ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИК**

ОТНОСНО: Изработване на Механизъм за ежегодна оценка на състоянието на материалната и техническа база на сградния фонд с предназначение за обществено обслужване общинска собственост на територията на Столичната община

Уважаеми г-н Петров,
Уважаеми госпожи и господа – общински съветници,

Като най-голямата в страната, Столичната община е и един от най-големите собственици на сграден фонд, използван за обществени нужди. На територията на Столичната община се намират¹:

- 114 сгради с предназначение за здравни и лечебни заведения или ДКЦ,
- 412 сгради с предназначение за учебни заведения,
- 427 сгради с предназначение за детски заведения,
- 135 сгради с предназначение за културни институции – театри, ОКИ, културни домове и др.,

¹ Съгласно данни, предоставени от Дирекция "Общинска собственост", поместени в Приложение №1

- 83 сгради с предназначение за Народно Читалище,
- 194 сгради, помещаващи общински доставчици на социални и административни услуги (общезития, районни администрации, пенсионерски клубове, центрове за административно обслужване и т.н.)

Грижата за материалната база на сградите, в които се помещават здравните, детски и учебни заведения, както и общинските културни институции и доставчиците на социални и административни услуги следва да бъде първостепенна задача на Столичната община и специфично – на Столичния общински съвет, който по силата на закона определя бюджета за капиталовите разходи, наложителни за поддръжката на общинското имущество.

По силата на Чл. 27 (1) от Наредбата за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Столична община следва да се изработи бюджетна прогноза за разходите за местни дейности, като всеки ресор на Столичната администрация следва да има изградена рамка, по която да се води в съставянето на своята прогноза по компетентност. Чл. 28 (1) т. 5 и 6 от същата Наредба изискват **в прогнозата за бюджета да се включат предложения от местната общност и на второстепенните разпоредители с бюджет от по-ниска степен** (районите), които на свой ред са натоварени със задължения по поддръжката и на самостоятелните обекти в други сгради общинска собственост, каквито например представляват повечето пенсионерски клубове на територията на Столичната община.

Отсъствието на ясен процес по изготвянето на тези прогнози, установяващ ясни правила за събиране, систематизиране и анализ на информация, които да степенуват неотложността на ремонтите и размера на разходите по подмяна и обновяване на материалната база за настанените в тях институции, създава предпоставки насочването на публичен ресурс / да бъде неефективно, на парче, хаотично, непрозрачно и некоординирано с реалните нужди в общоградски мащаб.

За целта предлагаме да бъде разработен Механизъм за ежегодна оценка на състоянието на материалната и техническа база на сградния фонд с предназначение за обществено обслужване общинска собственост на територията на Столичната община, който да съдържа ясна система от критерии с цел идентификация на най-приоритетните нужди за ремонти, режийна поддръжка и/или други форми на техническа и финансова помощ в контекста на изготвянето на прогнозата за разходната част от бюджета на Столичната община.

Този Механизъм следва да създаде и утвърди ясни правила и правомощия на общинската и районни администрации не само да събират предложенията или исканията на здравните, детски и учебни заведения, както и на общинските културни и социални институции за капиталови разходи за предстояща бюджетна година, но и да разполагат с ресурс, позволяващ им да провеждат необходимите дейности по изготвяне на количествено-стойностни сметки, с които в началото на месец септември всяка година да предоставят на общинския съвет обобщен доклад, съдържащ максимално пълна разбивка на разходите, заявени или установени като нужни за всяко от гореизброените. **Това ще направи възможно Столичната община да се възползва от икономии от мащаба при еднотипни намеси и ремонтни дейности (например подмяна на дограма, мебели, обзавеждане и др.), нужни в повече от една сграда.**

При наличието на такъв Механизъм, в началото на подготовката на общинския бюджет всяка година, общинските съветници ще разполагат с изчерпателна и обективна информация какви средства са нужни и какви цели могат да бъдат изпълнени с наличния финансов ресурс с по-голяма предвидимост, което безспорно ще подобри качеството на общественото обслужване и услугите, които гражданите на София потребяват в сградите от гореописаните категории.

Този Механизъм не само ще улесни Общинския съвет при определянето на средствата, които да се заложат в капиталовите програми на проектобюджетите, но и ще подпомага районните администрации в работата им

по поддръжката на индивидуални обекти за обществено обслужване, т.к. с предвидим инвестиционен хоризонт за самостоятелните сгради, районните администрации ще могат по-лесно да предвиждат и планират инвестициите в такива обекти.

Като допълнителна полза, подобен Механизъм **ще позволи Столичната община да има готовност да предлага и залага за финансиране дейности по програми на Държавата или други финансиращи капиталови разходи механизми** (например Европейски програми), което ще представлява съществена икономия от предпроектни проучвания за администрацията и ръководствата на здравните, образователните и детските заведения, както и на общинските културни и социални институции и помещаващите се в общински сгради Народни Читалища. С този структуриран подход ще бъде възможно те да разчитат на предвидимост и прозрачност на дейностите по поддръжката на материалната им база, което на свой ред ще им позволи да планират и организират други дейности, които зависят от материалната им база.

Така например, едно Народно Читалище, чиято сграда е остойностена и идентифицирана като приоритетна за ремонт за следващата година ще може в КСС за този ремонт да заложи нужните ремонтни дейности и преустройства, **позволяващи му да развие нова дейност** – примерно, репетиционна зала за танцов състав, залагайки в КСС стойността за огледала, парпети, подходяща подова настилка, озвучаване и т.н.

В обхвата на Механизма следва да се включат и спецификите на нуждите на институции с особен статус, каквито са Народните Читалища. Механизмът следва да съдържа и възможност за обратна връзка, като информацията за допълнителни (външни за общинския бюджет) финансови потоци да се свежда до знанието на ръководствата на Народните Читалища, за да могат да се възползват оптимално и от тях, използвайки експертния капацитет на Столична община, за да кандидатстват и получават финансиране от тях.

Към днешна дата определянето на приоритетите се случва по критерии, които не са ясни нито за Столичния общински съвет, нито за широката общественост, като липсата и на добре разработени процедури по изготвяне на прогнозите затруднява и възпрепятства направления в администрацията (напр. Дирекция "Култура", която днес получава искания от Народните Читалища за аварийни и други ремонти) в изготвянето на подобен вид прогнози, които са прерогатив на Направления "Обществено строителство" и "Финанси".

Механизмът, който предлагаме ще създаде ясна пътека за обработването на подобни заявки и ще даде сигурност на субектите по обхвата му, че нуждата им от средства за поддръжка на сградите, в които се помещават ще бъде отразена в общинския бюджет.

В контекста на предстоящото изработване и приемане на новата Стратегия за управление на общинската собственост на Столичната община, изготвянето на този Механизъм е критичен компонент, който гарантира, че управлението на общинската собственост е фокусирано не само върху придобиването на собственост, но и адекватното ѝ управление и поддръжка. Добавянето на мерките по Механизма за оценка на състоянието на материалната и техническа база ще позволи на Столичната община да гарантира ефективно управление на общинската собственост. Предвид значителния обем доклади, които Столичният общински съвет разглежда, касаещи именно капиталови инвестиции в поддръжката и оборудването на сгради-общинска собственост, този Механизъм ще позволи на общинските съветници да получават по-структурирана информация между периодите на отчитане, които предлагаме, а учрежденията, чиито сгради и обекти подлежат на оценка – с възможност да изработват обективни Планове за управление, ако са търговски дружества.

В тази връзка и на основание Чл. 17, ал. 1, т. 5 и 9, Чл. 21, ал. 1, т. 8 и 12 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, предлагаме Столичният общински съвет да възложи изработката на Механизъм за ежегодна оценка на състоянието на материалната и техническа база на сградния фонд с

предназначение за обществено обслужване общинска собственост на територията на Столичната община.

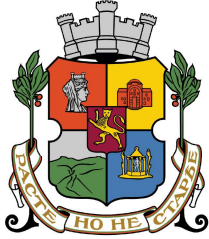
С уважение,

Борис Бонев
Общински съветник

Гергин Борисов
Общински съветник

Емилия Ангелова
Общински съветник

14.05.2024 г.
гр. София



СТОЛИЧНА ОБЩИНА СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

1000 София, ул. Московска №33, Тел. 93 77 591,
Факс 98 70 855, e-mail: info@sofocouncil.bg

ПРОЕКТ

РЕШЕНИЕ №

на Столичен общински съвет
от 2024 година

Относно изработване на Механизъм за ежегодна оценка на състоянието на материалната и техническа база на сградния фонд с предназначение за обществено обслужване общинска собственост на територията на Столичната община. На основание Чл. 17, ал. 1, т. 5 и 9, Чл. 21, ал. 1, т. 8 и 12 от Закона за местното самоуправление и местната администрация

СТОЛИЧНИЯТ ОБЩИНСКИ СЪВЕТ РЕШИ:

1. Възлага на заместник кмета по Направление "Финанси и здравеопазване" и Направление "Обществено строителство" да изготви и утвърди Механизъм за ежегодна оценка на състоянието на материалната и техническа база на сградния фонд с предназначение за обществено обслужване общинска собственост на територията на Столичната община.
 - а. Механизмът по т. 1 да съдържа критерии за оценка на приоритетността на нуждата от капиталови разходи по поддръжката на материалната и техническа база на сградния фонд и процедури за остойностяването им.
 - б. Механизмът по т. 1 да съдържа процедури по систематизиране на информация за външни за общинския бюджет финансови механизми, по които институциите и учрежденията, помещаващи се в сградите, подлежащи на оценка, да могат да кандидатстват за финансиране на

капиталови разходи по поддръжката на сградния фонд.

2. Механизмът по т. 1 да се прилага при изпълнението на задълженията на компетентните Дирекции по Чл. 27 (1) от Наредбата за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Столична община и да залегне в Стратегията за управление на общинската собственост на Столичната община.
3. Събраните по Механизма по т. 1 информация и количествено-стойностни сметки да се предават на Столичния общински съвет под формата на обобщен доклад не по-късно от 30 септември за съответната календарна година и да служат като информация за подготовка и съставяне на проекта за общински бюджет.

Настоящото решение е прието на заседание на Столичния общински съвет, проведено на 2024 година, Протокол № от 2024 година и е подпечатано с официалния печат на Столичния общински съвет.

Председател на Столичния общински съвет

(Цветомир Петров)