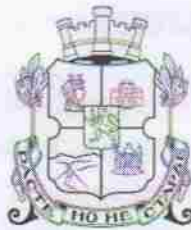


**Столична община**

Изходящ №

СОА24-ВК66-2507

Регистриран на 21.03.2024

За проверка: <https://sofia.bg/registry-report>**СТОЛИЧНА ОБЩИНА**София 1000, ул. „Московска“ № 33; тел. 9377365; www.sofia.bg

ДО

Г-Н ЦВЕТОМИР ПЕТРОВ

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА СТОЛИЧНИЯ ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

Относно: Връщане за ново обсъждане на Решение № 25 по Протокол № 5/07.03.2024 г. на Столичния общински съвет, поради незаконосъобразност, съгласно чл. 45, ал.5, предложение първо от Закона за местното самоуправление и местната администрация

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАМИ ДАМИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,**

Съгласно Приложение № 1 към Решение № 25 по Протокол № 5/07.03.2024 г. на Столичния общински съвет, подадените заявления се разглеждат от Технически комисии и Експертни комисии в състав, определен със заповед на кмета на Столична община, след предварително съгласуване в закрити заседания на Постоянната комисия по образование, култура, наука и културно многообразие на СОС.

Горното Решение № 25 по Протокол № 5/07.03.2024 г. на Столичния общински съвет, в частта по т. 1, с което се приема и утвърждава документ „Цели, приоритети и процедури за 2024 г. на програма „Календар на културните събития на Столична община“, съгласно Приложение № 1, се явява незаконосъобразно поради следните мотиви:

На първо място, съгласно чл. 21, ал. 1, т. 1 от ЗМСМА, общинският съвет създава постоянни и временни комисии, чийто задачи са определени съгласно Глава Шеста от ЗМСМА. Съгласно чл. 49 от ЗМСМА, постоянните и временните комисии имат за задачи: да проучват потребностите на населението в съответната област и да правят предложения за решаване на проблемите, да подпомагат общинския съвет при подготовката на решения по въпроси, внесени за обсъждане и решаване, и да осъществяват контрол за изпълнение на решенията на общинския съвет. По разглежданите въпроси Постоянните комисии приемат доклади, становища, предложения и препоръки, които се предават в общинския съвет и на съответните заинтересувани лица (чл. 50 от ЗМСМА).

Комисиите към общинските съвети са помощни, а не административни органи, които не са натоварени с властнически правомощия, в това число и контролни, спрямо дейността на други органи на местното самоуправление или други лица, още по-малко на кмета на СО, каквато е целта на визираната т. 7 (стр. 28) от Приложение № 1 към Решение № 25 по Протокол № 5/07.03.2024 г. на Столичния общински съвет. В този

смисъл е и *Решение №15716 от 20.12.2010 г. на ВАС по адм. г. № 7098 / 2010 г., докладчик съдията Галина Карагьозова.*

Постоянните комисии нямат самостоятелни административни правомощия. Съгласно чл. 48 от ЗМСМА общинският съвет избира от състава на своите съветници постоянни и временни комисии, които по предназначението си имат функции да го подпомагат в дейността му и нямат самостоятелни административни правомощия. Техният брой, състав и предмет на дейност се определят от Правилника за дейността на съответния общински съвет, но същите не могат изпълняват функции, различни от вменените им със Закона за местното самоуправление и местната администрация. В този смисъл е и *Определение № 2088 от 13.02.2012 г. по адм. г. № 1852/2012 на Върховния административен съд.*

Предвид горното, с решението си общинският съвет не може да възлага права на една постоянна комисия извън тези, които съществуват по Закона за местното самоуправление и местната администрация. Върховният административен съд константно приема в практиката си, че общинският съвет не може да предоставя права на постоянната комисия, каквито не са предвидени в ЗМСМА, поради което Решение № 25 по Протокол № 5/07.03.2024 г. на Столичния общински съвет, в частта по т. 1, противоречи на чл. 49 и чл. 50 от ЗМСМА, който е нормативен акт от най-висока степен, което обосновава неговата незаконосъобразност.

С Решение № 6003 от 11.05.2009 г. на ВАС по адм. г. № 1312 / 2009 г., на докладчик председателя Иван Трендафилов, е прието, че *Съгласно чл. 21, ал. 1, т. 1 ЗМСМА общинският съвет създава постоянни и временни комисии, а нормата на чл. 49 ЗМСМА определя техните функции - да проучват потребностите на населението в съответната област и да правят предложения за решаване на проблемите; да подпомагат общинския съвет при подготовката на решения по въпроси, внесени за обсъждане и решаване; да осъществяват контрол за изпълнение на решенията на общинския съвет.....След като общината организира изпълнението на програмата, която е предмет на прието решение на ОбС, то постоянната комисия не може да участва в тази изпълнителна дейност на общината, респ. кмета.*

Общинският съвет не може да възлага правомощия на постоянна комисия извън тези, които са уредени съгласно Закона за местното самоуправление и местната администрация, в този смисъл е и *Решение №13126 от 05.11.2009 г. на ВАС по адм. г. № 67 / 2009 г., докладчик съдията Йовка Дражева.*

Освен гореизброеното, по разглежданите въпроси комисиите приемат доклади, становища, предложения и препоръки, които се предават в общинския съвет и на съответните заинтересувани лица, съгласно чл. 50 от ЗМСМА. С горното решение на СОС на Постоянната комисия по образование, култура, наука и културно многообразие, освен че се вменяват противоречащи на закона функции, се определя произнасянето с неопределен акт, различен от изброените в чл. 50 от ЗМСМА.

Предвид горното, незаконосъобразно с Решение № 25 по Протокол № 5/07.03.2024 г. на Столичния общински съвет, в частта по т. 1, е приел, че Постоянната комисия по образование, култура, наука и културно многообразие, следва да съгласува предварително състав на комисии, в изпълнение на Календара на културните събития, който се определя със заповед на кмета.

На второ място, с горното решение на СОС е прието, че Постоянната комисия по образование, култура, наука и културно многообразие следва да съгласува състави на комисии в „*закрити заседания*“, което отново е в противоречие със закона, поради следното:

Съгласно чл. 28, ал. 1 от ЗМСМА, заседанията на общинския съвет и на неговите комисии са открити, а съгласно чл. 48, ал. 5 от ЗМСМА, заседанията на постоянните

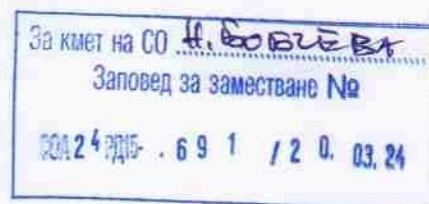
комисии на СОС са открити. По решение на постоянните комисии може да се провеждат и закрити заседания, в това число и по отделни точки от дневния ред на комисииите, *когато се налага за запазване на защитена от закона информация или добрите нрави*. Правото на гражданите да участват в местното самоуправление е закрепено и в чл. 28, ал. 2 от ЗМСМА, където е посочено, че те могат да присъстват на заседанията на общинския съвет и на неговите комисии, като заемат специално определените за тях места.

В настоящия случай, в Решение № 25 по Протокол № 5/07.03.2024 г. на Столичния общински съвет не е налице законово основание, нито такова е цитирано в доклада, което да обоснове нарушаване на принципите на публичност и прозрачност, и което да налага провеждането на закрито заседание, поради което е налице още едно основание за незаконосъобразност на приетото от СОС решение. Заседанията на комисииите, които заседават в сградата на общината, са открити и на тях присъстват всички желаещи и заинтересовани лица. *Решение №7688 от 01.06.2011 г. на ВАС по адм. д. № 13602 / 2010.г, докладчик съдията Бисерка Цанева.*

С оглед гореизложеното, налице са основанията по чл. 45, ал. 5, предложение първо от Закона за местното самоуправление и местната администрация, поради което връщам за ново обсъждане Решение № 25 по Протокол № 5/07.03.2024 г. на Столичния общински съвет.

С УВАЖЕНИЕ,

ВАСИЛ ТЕРЗИЕВ,
КМЕТ НА СТОЛИЧНА ОБЩИНА



Съгласували:

Н. Лютов – зам.-кмет НПАК

Е. Турмакова – за директор на дирекция „Правни дейности“ съгл. Заповед № СОА23-РД15-4255/27.10.2023 г.

Изготвил:
ст. юрк. П. Попова, ДПА