



СТОЛИЧНА ОБЩИНА

СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

1000 София, ул. Московска № 33, Тел. 9377 591, Факс 98 70 855, e-mail: info@sofiacouncil.bg, http://www.sofiacouncil.bg



Столична община

Входящ №

СОА24-ВК66-10193-[14]

Регистриран на 05.09.2025

За проверка: <https://sofia.bg/registry-report>



ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
СТОЛИЧНИЯ ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
Г-Н ЦВЕТОМИР ПЕТРОВ

ДОКЛАД

ОТ

**Карлос Контрера – заместник-председател на постоянната комисия по транспорт и
пътна безопасност към Столичния общински съвет**

Относно: осигуряване на заемообразно отпускане на средства (мостово финансиране) за изпълнение на Решение № 474 по Протокол 41/26.06.2025г. на Столичен общински съвет за приемане на икономическа рамка на обществения градски транспорт в Столична община за 2025г.;

**УВАЖАЕМИ Г-Н ПЕТРОВ,
УВАЖАЕМИ ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,**

На 26.06.2025г. Столичният общински съвет приема икономическа рамка на обществения градски транспорт в Столична община за 2025г., с която се утвърждават параметрите и показателите за извършване на обществената услуга обществен превоз на пътници. Решението е взето, след като Решение № 381 по Протокол № 39 от 29.05.2025г. на Столичния общински съвет е върнато за повторно разглеждане от Кмета на Столична община. В този смисъл икономическата рамка на обществения градски транспорт е приета на 26.06.2025г., т.е. в средата на годината. В решението на СОС се утвърждава транспортната задача (пробега) за всеки един транспортен оператор, финансовата рамка и източниците на приходи за осъществяването ѝ. Прието е разпределението на държавната субсидия, общинската субсидия и компенсацията от държавен/общински бюджет по реда на регламент 1370. Ежемесечно „Център за градска мобилност“ ЕАД внася до Постоянната комисия по транспорт и пътна безопасност при СОС (ПКТПБ) отчет за изпълнение на рамката по показатели и оператори. Видно от постъпващата периодично документация по изпълнение на икономическата рамка (ИР) е налице неизпълнение на показателя „Компенсиране на тарифно задължение по Наредба на МС от 07.07.2015г. Това са финансовите средства за компенсиране на преференциалните карти,

които държавата следва да осигури във връзка с отстъпките, които същата е задължила „Център за градска мобилност“ ЕАД да прилага при издаването на превозни документи на някои групи граждани – деца до 14 годишна възраст, учаци, хора с увреждания, лица, получаващи пенсия, ветерани, военноинвалиди и военнопострадали. С компенсациите по този ред се доплаща разликата между редовната цена на превозния документ и цената на преференциалния документ, като в случая е определена ставка 1.09 лв. на километър за оператор. Общата разполагаема сума по ИП е в размер на 69 700 000 лв. без ДДС и с приспаданото възнаграждение на ЦГМ, която сума в зависимост от броя и стойността на продадените преференциални превозни документи се превеждат от Министерство на финансите към Столична община на тримесечни траншове. След постъпването на сумата по сметки на Столична община същата се превежда на „Център за градска мобилност“ ЕАД, който разпределя и разплаща на операторите дължимите компенсаци. Тук следва да се отбележи, че при издаването на фактурата операторите начисляват ДДС върху данъчната основа, което са задължени да внесат до 14-то число на месеца, следващ съответния отчетен период, т.е. в рамките на следващия месец. Когато по издадените фактури не се извършат плащания операторът дължи ДДС върху неполучената сума, а в същото време поради липса на плащане се получава дефицит за разплащане на текущите разходи, направени по извършения пробег, посочен във фактурата. Отчетните данни към 09.07.2025г., отразени в писмо № 10033/1 от „Център за градска мобилност“ ЕАД показват следната ситуация:

Столичен автотранспорт ЕАД към 09.07.2025г. има вземания от „Център за градска мобилност“ ЕАД в общ размер на 22 063 254.27 лв., които са формирани от вземания по издадени фактури: за пробег 11 140 509.53 лв., компенсаци от държавен бюджет – 3 022 785.64 лв., компенсаци от Столична община – 1 616 862.11 лв., субсидия – 2 427 531.38 лв. и регламент 1370 – 3 855 565.62 лв. Тези вземания отчитат извършената транспортна задача към м. 05/2025г.

Столичен електротранспорт към 09.07.2025г. има вземания от „Център за градска мобилност“ ЕАД в общ размер на 13 534 215.47 лв., които са формирани от вземания по издадени фактури: за пробег 2 825 427.46 лв., компенсаци от държавен бюджет – 3 154 993.32 лв., компенсаци от Столична община – 967 572.69 лв., субсидия – 2 544 646.47 лв. и регламент 1370 – 4 041 575.53 лв. Тези вземания отчитат извършената транспортна задача към м. 05/2025г.

Метрополитен ЕАД към 09.07.2025г. има вземания от „Център за градска мобилност“ ЕАД в общ размер на 11 284 820.52 лв., които са формирани от вземания по издадени фактури: за пробег 388 634.63 лв., компенсаци от държавен бюджет – 288 130.54 лв., компенсаци от Столична община – 700 633.35 лв., субсидия – 3 827 822.15 лв. и регламент 1370 – 6 079 599.53 лв. Тези вземания отчитат извършената транспортна задача към м. 05/2025г.

Видно от структурата на задълженията на „Център за градска мобилност“ ЕАД към операторите е, че се формира дефицит на паричен поток, което води до дисбаланс в системата. Наличието на ликвидни, изискуеми задължения, които не се обслужват с месеци, води до експлоатационни проблеми за транспортните оператори.

Налице е процес на формиране на дефицит в транспортните оператори поради липса на паричен поток, но в същото време са извършени разходи за дейността (изпълнение на транспортната задача) – разплащане на трудови възнаграждения, задължения за данъци и осигуровки, гориво и електроенергия, части и т.н. Т.е. срещу извършените разходи има приход, който е разчетен в ИП, и в експлоатационните планове, но няма паричен поток. От обобщените данни по видове задължения (на различни основания) се установява, че „Център за градска мобилност“ ЕАД има вземания в размер на

4 918 959.51 лв. за компенсация от ДБ, 3 285 068.15 лв. за компенсация от Столична община, 8 800 000 лв. субсидия (държавна отговорност) и 13 976 741 лв. по Регламент 1370 (общинска отговорност).

На база направените прогнози за компенсация на преференциални превозни документи (държавна отговорност) се очаква към 31.12.2025г. формиране на недостиг (издадени, но некомпенсирани от държавата превозни документи) в размер на 17 382 195.95 лв., които могат да бъдат получени в случай, че не е изчерпан разполагаемия държавен бюджет за покриване на компенсация за преференциални превозни документи. Тъй като компенсациите се изчисляват и разплащат на тримесечие, най-рано през м. октомври 2025г. ще има яснота за точния недостиг и разполагаемия размер на компенсациите от държавния бюджет. В същото време видно от данните се формира недостиг на паричен поток по две основни пера, отговорност на държавата – компенсациите за преференциалните превозни документи и по регламент 1370. По правило окончателното изплащане на средствата по регламент се извършва в края на м. декември на съответната година до достигане на определения в бюджета на Столична община и в държавния бюджет размер. Що се отнася до компенсациите за преференциални превозни документи (държавна отговорност) – компенсациите се разпределят в зависимост от отчетените продажби на превозни документи от всички общини, т.е. налице са различни хипотези – едната е средствата да не достигнат, което може да наложи актуализация на държавния бюджет с ПМС, другата е да остане остатък за преразпределение, с който да се покрият по-големия брой преференциални документи, издадени за територията на Столична община.

За да бъде гарантиран обществения интерес, т.е. системното, редовно, непрекъсваемо изпълнение на услугата „обществен превоз на пътници“, е необходимо осигуряване на финансиране към „Център за градска мобилност“ ЕАД за погасяване на генерираните финансови задължения към транспортните наземни оператори – „Столичен автотранспорт“ ЕАД и „Столичен електротранспорт“ ЕАД, както и „Метрополитен“ ЕАД, които задължения са възникнали на годно правно основание, дължими са, не се оспорват и следва да бъдат погасени в цялост.

Следва да се държи сметка и за съществуващите разходи на операторите, които са извършени по изпълнение на транспортната задача, но не са платени към контрагентите. В случая операторите са неизправната страна по извършените доставки и услуги, което ги поставя кумулативно под риск да бъде предприето принудително изпълнение срещу тях, както и прекратяване на доставките/услугите, което подлага на риск изпълнението на транспортната задача занапред.

Основните задължения на операторите са както следва:

За „Столичен автотранспорт“ ЕАД към 04.07.2025г. по отчетни данни просрочените значителни задължения са: 8 099 974.79 лв. за дизелово гориво, за природен газ – 4 469 429.04 лв., към „Топлофикация-София“ ЕАД (общинско дружество) – 2 102 741.81 лв., за масла и смазочни материали – 724 433 лв., за резервни части – 3.4 млн. лв. „Тук са посочени основни задължения към доставчици, които са просрочени, съответно изкусеми и възможност за потенциален предмет на съдебни претенции и принудително изпълнение.

За „Столичен електротранспорт“ ЕАД: общите задължения към 26.09.2024 възлизат на 5 127 187 лв. Общите задължения за електроенергия – 481 448 лв., просрочени задължения за части, материали, консумативи – 2 122 916 лв., просрочени задължения за застраховки, гаранции по ЗОП, др. Договори – 728 582 лв., услуги и ремонти – 1 240 161 лв., охрана – 554 080 лв. Просрочените задължения са в

общ размер 2 164 496лв., останалите задължения са текущи, но през м. октомври, ако не бъдат платени, ще изпаднат в просрочие.

За „Метрополитен“ ЕАД

Предвид описаната ситуация възможно решение е Столичен общински съвет да вземе решение за заемообразно отпускане на средства към „Център за градска мобилност“ ЕАД за погасяване на задълженията на дружеството към транспортните оператори. Това действие има характера на мостово финансиране, като възможен приходоизточник – бюджета на СО, дейност 849 „Други дейности по транспорта, пътищата, пощите и далекосъобщенията, §§52-06. След постъпване на очакваните средства от ДБ, „Център за градска мобилност“ ЕАД ще възстанови средствата на Столична община, с което ще се погаси заемообразното финансиране, с средствата ще бъдат възстановени по дейност 849. От правна гледна точка „Столичен електротранспорт“ ЕАД, „Столичен автотранспорт“ ЕАД и „Метрополитен“ ЕАД попадат в дефиницията на бюджетни организации, съгласно §1, т. 5 от ДР на Закона за публичните финанси, следователно подобно заемообразно финансиране е допустимо и не противоречи на закона. Една подобна стъпка би разрешила в голяма степен ситуацията с липса на достатъчен паричен поток на месечна база към транспортните оператори и ще гарантира изпълнението на транспортната задача за 2025г. в предвидения обем съгласно цитираното решение на СОС за параметрите за 2025г.. От друга страна „Център за градска мобилност“ ЕАД ще изпълни своите задължения към операторите, които задължения също са безспорни, изискуеми и просрочени. СО и СОС пък гарантират изпълнението на транспортната задача, т.е. ИР, която е по решение на СОС и следва да се изпълнява независимо дали са налице плащания от ДБ към СО или не, тъй като СО и СОС като възложител на обществената услуга по обществен превоз на пътници са се съгласили и задължили с цитираните показатели по ИР. Наличието или липсата на действие от трето лице, в случая МФ, не освобождава общината и общинския съвет от изпълнение на задължения, които са определили в ИР.

Поради тези мотиви предлагаме да бъде взето решение за заемообразно отпускане на средства от бюджета на Столична община, за сметка на функция , като средствата бъдат предоставени на „Център за градска мобилност“ ЕАД за временно погасяване на задължения към „Столичен автотранспорт“ ЕАД, „Столичен електротранспорт“ ЕАД и „Метрополитен“ ЕАД, които съответно да погасят свои задължения, както е посочено в решението.

Вътрешните транспортни оператори се нуждаят от допълнителни оборотни средства, с които не разполагат поради констатираното невиновно неизпълнение на ИР. Предложените в проекта за решение суми за погасяване по оператори не покриват в цялост натрупаните задължения, а стойностите са предложени на база тежестта на задълженията към експлоатационната необходимост, т.е. в зависимост от степента на пряката относимост към изпълнение на транспортната задача. В тази връзка се предлага и изцяло да се погасят задълженията за доставка на дизелово гориво предвид опасността да се нарушат ритмичните доставки, например. Общият размер на предлаганото мостово финансиране е 22 338 000 лева, представляващи сумата от забавени средства за компенсация от държавния бюджет и прогнозния недостиг към 31.12.2025г. от продадени преференциални превозни документи, компенсирани от държавния бюджет.

Приложения:

1. Проект на решение;
2. Писмо от „Център за градска мобилност“ ЕАД с № 10033/1/09.07.2025г.

С уважение:

**Карлос Контрера – заместник-председател на постоянната комисия по транспорт и
пътна безопасност към Столичния общински съвет,**



РЕШЕНИЕ №

на Столичния общински съвет

от 2025 година

за заемообразно отпускане на средства (мостово финансиране) за изпълнение на Решение № 474 по Протокол 41/26.06.2025г. на Столичен общински съвет за приемане на икономическа рамка на обществения градски транспорт в Столична община за 2025г.;

На основание чл. 21, ал. 1, т. 8 от Закона за местното самоуправление и местната администрация и чл. 103, ал. 2, във връзка с §1, т. 5 от Закона за публичните финанси

СТОЛИЧНИЯТ ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

РЕШИ :

1. Дава съгласие да се предостави временно заемообразно финансиране в размер на 22 338 000 лв. (двадесет и два милиона и триста тридесет и осем хиляди лева) на „Център за градска мобилност“ ЕАД за разплащане на дължими суми по фактури, касаещи компенсации от държавния бюджет по реда на „Компенсирание на тарифно задължение по Наредба на МС от 07.07.2015г., произтичащи от Решение № 474 по Протокол 41/26.06.2025г. на Столичен общински съвет за приемане на икономическа рамка на обществения градски транспорт в Столична община за 2025г.;
2. Заемообразното финансиране се предоставя със срок до 31.12.2025г., като при постъпване на средствата от държавния бюджет по Наредба на МС от 07.07.2015г. „Център за градска мобилност“ ЕАД се задължава да погаси задължението към Столична община, с което заемообразното финансиране се счита за погасено/върнато.
3. Средствата по т.1 от настоящото решение да се осигурят от сборен бюджет на Столична община за 2025г., функция 849, „Други дейности по транспорта, пътищата, пощите и далекосъобщенията“.
4. Във връзка с изпълнението на т. 1 и 3 от настоящото решение възлага на кмета на Столична община да отрази с корекция в бюджета на общината при следващата актуализация на бюджета размера на заемообразното финансиране по т. 1 от настоящото решение.

5. След извършване на действията по т.1-7 „Център за градска мобилност“, „Столичен автотранспорт“ ЕАД, „Столичен електротранспорт“ ЕАД и „Метрополитен“ ЕАД да внесат информация до ПК „Финанси и бюджет“ и ПК „Транспорт и пътна безопасност“ за изпълнение на решението.

Настоящото решение е прието на заседание на Столичния общински съвет, проведено на2025 г., Протокол № ..., точка ... от дневния ред, по доклад №/.....2025 г. и е подпечатано с официалния печат на Столичния общински съвет.

**Председател на Столичния
общински съвет:**

Юрист от администрацията на СО: