



Столична община

Входящ №
СОА23-ВК66-94

Регистриран на 05.01.2023

За проверка: <https://sofia.bg/registry-report>



СТОЛИЧНА ОБЩИНА

гр. София 1000, ул. „Московска“ № 33, тел. номератор 9377206, факс 9810271, www.sofia.bg

**ДО
СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ**

**ЧРЕЗ
Г-Н ГЕОРГИ ГЕОРГИЕВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА СТОЛИЧЕН
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ**

Към. Рег. № СОА16-ПП0013

ДОКЛАД

от

Лорита Радева - Общински съветник и Председател на Комисия по опазване на околната среда, земеделие и гори, Столичен общински съвет

Анна Стойкова - Общински съветник и Заместник - председател на Комисия по опазване на околната среда, земеделие и гори, Столичен общински съвет

Екатерина Йорданова - Общински съветник и Председател на Комисия по международно сътрудничество и туризъм, европейски програми и проекти, Столичен общински съвет

Десислава Билева – заместник-кмет на Столична община, направление „Зелена система, екология и земеползване“ и

Албена Атанасова - За зам.-кмет на Столична община, направление „Европейски политики, международна дейност и туризъм“, съгласно Заповед за заместване № СОА23-РД15-13/04.01.2023 г.

Относно: Административен договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ (АДБФП) №BG16RFOP001-1.001-0006-C02 „Ремонт и обновяване на Борисова градина - историческа част“, финансиран по ОП „Региони в растеж“ 2014-2020 (ОПРР 2014-2020).

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,**

Столична община (СО) е конкретен бенефициент по Административен договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ (АДБФП) №BG16RFOP001-1.001-0006-C02

Докладът се изготвя в 2 (два) екземпляра, един за класиране в УАСО и един – за адресати. Докладът се изпраща на хартиен носител и чрез АНССО СЕОС. Докладът съдържа приложения на хартиен носител.

„Ремонт и обновяване на Борисова градина - историческа част“, финансиран по ОП „Региони в растеж“ 2014-2020 (ОПРР 2014-2020).

С Решение № 514 на Столичния общински съвет от 22.10.2020 година е дадено съгласие общината да кандидатства с горесцитираното проектно предложение по Процедура за директно предоставяне на безвъзмездна финансова помощ BG16RFOP001-1.001-039 „Изпълнение на Интегрирани планове за градско възстановяване и развитие 2014- 2020“, по Приоритетна ос 1: „Устойчиво и интегрирано градско развитие“ на ОП „Региони в растеж“ 2014-2020 .

На 05.04.2021 г. бе сключен АДБФП за горесцитирания проект със следните параметри:

- Обща продължителност на проекта 30 месеца или до 05.10.2023 г.
- Общата стойност на договора 10 324 080,33 лв., от които 8 999 584,33 лв. БФП и 1 324 496,00 лв. собствено финансиране (СФ).

Обектът на интервенция по горесцитирания АДБФП е парк Борисова градина - част от резерват на градинско-парковото изкуство, обявен с разпореждане на Министерския съвет №19 от 08.12.1988 г., ДВ бр.96 от 1988 г.

Проектът включва ремонт на зони и характерни елементи в парк „Борисова градина - историческа част“ като изпълнението на строително-монтажни дейности (СМР) включва:

- Етап I „Обновяване на алейна мрежа и паркови елементи“ и
- Етап II „Реконструкция на съществуващата обществена тоалетна при Лятната читалня и включва възстановяване на съществуващата сграда на тоалетната при запазване на обемно-пространствените ѝ параметри“.

Основните дейности, които следва да се реализират, чрез провеждане на процедури по реда на Закона за обществените поръчки (ЗОП) са както следва:

- Инженеринг (Проектиране, СМР и авторски надзор) - обща стойност 9 793 440 лв. с ДДС, от които 8 989 584 лв. с ДДС БФП и 803 856 лв. с ДДС СФ
- Строителен надзор - 300 000 лв. с ДДС - СФ
- Организация и управление – 188 640 лв. с ДДС - СФ
- Публичност и визуализация – 12 000 лв. с ДДС – СФ /възложена/
- Извършване на независим одит 10 000 лв. с ДДС – БФП /възложена/.

Налице е забавяне на дейностите за инженеринг и строителен надзор, съгласно сроковете, заложи в Плана за изпълнение по Проекта, поради следните независещи от СО обстоятелства:

На 27.01.2021 г. СО подаде Уведомление за инвестиционно намерение към РИОСВ – София за преценка необходимостта от извършване на ОВОС, с рег. №СОА21-ДИ05-226/27.01.2021 г.

С Решение № СО-115-ПР/2021г. от 12.11.2021 г. (близо 11 месеца след депозиране на Уведомлението от страна на СО и 6 месеца след подписването на АДБФП). РИОСВ – София се произнася да не се извършва оценка на въздействие върху околната среда за инвестиционно предложение „Обновяване на Борисова градина - историческа част“, което няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в защитени територии.

Решението за преценяване необходимостта от извършване на ОВОС на РИОСВ – София е обжалвано в законоустановения срок и към настоящия момент не е влязло в сила.

СО като заинтересована страна е подала становища и писмени бележки до Административен съд - София-град (АССГ) по постъпилите жалби на всички етапи от процедурата, както и допълнителна информация по искане на РИОСВ-София.

На 16.06.2022 г. АССГ се произнесе с Решение №4065, по административно дело 12342/2021 г., с което са отхвърлени жалбите срещу горесцитираното Решение за ОВОС.

Решението на АССГ е оспорено, като в 14-дневния срок от уведомяване на страните са постъпили касационни жалби - жалба с вх.№29265 от 05.08.2022 от Сдружение „Гражданска инициатива за обществен релсов транспорт“ гр. София и жалба вх. №29484 от 08.08.2022 г. от Граждански комитет „Спасение 2000“.

С Определение № 7684/04.10.2022 г. на АССГ е определено, след изтичане на срока за обжалване на определението, делото да се изпрати на Върховния административен съд (ВАС).

За изпълнението на основната дейност по Проекта, която включва проектиране, СМР и авторски надзор е обявена обществена поръчка за Инженеринг по реда на ЗОП.

Поръчката е в напреднал етап и предстои оценка на техническото и ценово предложение.

При обявяване на процедурата, в Обявлението за поръчка е поставено условие, като е уточнено, че *Решение № СО-115-ПР/2021г. на РИОСВ – София за преценяване на необходимостта от извършване на ОВОС е обжалвано в законоустановения срок и към момента на обявяване на процедурата няма влязъл в сила административен акт. В случай, че ВАС отмени цитираното решение, процедурата ще бъде прекратена.*

Към настоящия момент няма яснота и не може да се предвиди кога ще приключи производството по възникналия казус и в чия полза ще бъде решението на ВАС. Наличието на стартирано съдебно производство и неприключилата процедура по преценка за необходимостта от ОВОС за обекта на интервенция блокират подписването на договор за Инженеринг (проектиране, строителство и авторски надзор).

Важно е да се има предвид, че АДБФП е сключен на 05.04.2021 г. с **обща продължителност на проекта 30 месеца**, което е максималната допустима продължителност за проектите по процедура №BG16RFOP001-1.001-039 „Изпълнение на Интегрирани планове за градско възстановяване и развитие 2014-2020“ на ОПРР.

От инициране на процедурата за преценка необходимостта от извършване на ОВОС (за което приемаме датата на депозираното от СО Уведомление в РИОСВ - 27.01.2021 г.) до произнасянето на Определението на АССГ (04.10.2022 г.) са изминали почти 9 календарни месеца, от които 7 месеца попадат в срока на сключения АДБФП. Тези месеци е невъзможно да бъдат наваксани до крайния срок за допустимост на разходите по ОПРР (31.12.2023 г.), предвид естеството на планираните дейности и необходимостта от спазване на редица административни срокове и процедури, свързани с проектирането, издаването на Разрешение за строеж, самия строителен процес и въвеждането на обекта в експлоатация.

Важно е също да се отчете, че проектът включва изпълнение на СМР за обновяване на зони и характерни елементи в парка, които интервенции изискват технологично време за реализация и съобразяване с потенциални ограничения, във връзка с метеорологичните условия на зимния сезон.

С оглед на гореизложените факти, смятаме, че всяко ново намаляване на времето за изпълнение на проекта поради форсмажорни обстоятелства, които СО не би могла да предвиди и върху които не би могла да влияе - обжалвания на ОВОС, на разрешението за строеж или др. би довело до невъзможност за стартиране на строителните дейности по Проекта до крайния срок за допустимост на разходите по ОПРР (31.12.2023 г.).

Трябва да се отчете също, че съществува законова възможност на основание чл. 221 и чл. 222 от АПК, ВАС да върне делото за ново разглеждане от друг състав на първоинстанционния съд.

Това би довело до невъзможност за стартиране на строителните дейности до крайния срок за допустимост на разходите по ОПРР (31.12.2023 г.), поради необходимостта от спазване на законоустановените административни срокове.

Невъзможността от изпълнението на Проекта, поради изложените по-горе форсмажорни обстоятелства, обрича постигането в цялост на индикатор „Незастроени площи, създадени или рехабилитирани в градските райони“, съотнесим за проектите от група дейности „Градска среда“ на ниво Инвестиционна програма.

Заложеният по проекта индикатор е с целева стойност 184 930,00 кв.м. и съставлява 21,99% от общата целева стойност на индикатора за група дейности „Градска среда“ на ниво Инвестиционна програма, която е 841 100 кв. м.

В тази връзка са осъществени работни срещи между представители на СО и на екипа на УО на ОПРР за запознаване на УО на ОПРР с възникналите обстоятелства и обсъждане на възможността обектът на интервенция по горещитирания АДБФП – парк Борисова градина – историческа част, да бъде заменен с изграждането на Мрежа от зелени споделени пространства за облагородяване и отдих, локализирани в междублоковите пространства на б столични района – „Красна поляна“, „Надежда“, „Връбница“, „Илинден“, „Сердика“ и „Възраждане“, които попадат в зоните за въздействие, включени в ИПГВР, одобрен от УО на ОПРР.

При замяната на обекта не се променя размера на вече договорената безвъзмездна финансова помощ по проекта, като при изпълнението на същия, СО гарантира, че ще бъдат изпълнени параметрите на сключения АДБФП – бюджет, индикатори, насоченост на дейностите с фокус обновяване на градската среда, при следните условия:

Индикативен брой обекти (междублокови пространства): 48

Индикативна обща площ: 149 015 кв. м.

Обща стойност на АДБФП (БФП и СФ): 10 324 080,33 лв., в т.ч. 10 000 440,32 лв. с ДДС разходи за строителни и монтажни работи, от които 8 989 584,00 лв. с ДДС - БФП и 1 010 856,32лв. с ДДС - СФ.

Предвидени дейности:

Озеленяване – затревяване, засаждане на декоративна храстова растителност и средноразмерни широколистни дървета, засаждане на жив плет и храстова растителност, Засаждане на широколистни дървета, презатревяване и поставяне на антипаркинг елементи доставка и монтаж на паркова мебел и др.

Благоустройствени мероприятия: изграждане на детски площадки, изграждане на спортни площадки, обособяване на паркинг (за свободен достъп) с паркоелементи на тревна фуга, поставяне на паркинг ограничители, полагане на настилка от бетонови паркингови елементи върху пясъчна основа и засипка на отворите с пясък и хумус, поставяне на

настилка от бетонови паркингови елементи, изкопни и насипни работи, полагане на завършващи слоеве, и обособяване на паркоместа (за свободно ползване), подравняване на терена, поставяне на бетонни паркоелементи и монтаж на паркинг ограничители, подравняване на терена и полагане на настилка от трошен камък, настилка от бетонови паркингови елементи и бетонови ивици и др.

Горесцитираните обекти - междублокови пространства и подходящата комбинация от дейности за тях са идентифицирани от съответните районни кметове, на чиято територия е междублоковото пространство, в зависимост от адресираната нужда. Подходът е базиран при отчитане на местните (локални) нужди и специфичния потенциал за развиване на териториите на междублоковите пространства.

Основен мотив при избора на районите на СО, в които да бъдат приложени интервенции в междублоковите пространства, е спазването на условието на Насоките за кандидатстване по процедура за директно предоставяне на безвъзмездна финансова помощ BG16RFOP001-1.001-039 на ОПРР 2014-2020, съгласно което „...Дейностите по група „Градска среда“ са допустими за финансиране във всички зони за въздействие, включени в ИПГВР, одобрен от УО на ОПРР...“.

За дейности по група „Градска среда“, свързани с изграждане, рехабилитация и реконструкция на улични мрежи, обществени паркинги, ален и междублокови пространства, задължително следва да се докаже синергичен характер на инвестициите спрямо останалите мерки, включени в инвестиционната програма (ИП).

Идентифицирани са индикативно 48 междублокови пространства, които попадат в зони за въздействие - Зона С1 и Зона О1 на ИПГВР, разпределени в междублоковите пространства и локализиращи в 6 (шест) столични района: район „Красна поляна“, „Надежда“, „Връбница“, „Илинден“ (Зона за въздействие С1 на ИПГВР) и район „Възраждане“ и „Сердика“ (Зона за въздействие О1 на ИПГВР).

В случая преобладаващата част от избраните от СО обекти попадат в Зона с преобладаващ социален характер Северозапад-запад С1 на ИПГВР, група проекти за обновяване на зелени площи в междублоковите пространства и изграждане на детски площадки. Територията е с водеща жилищна функция, като в по-голямата си част е заета от жилищни комплекси.

Концепцията за развитие на зоната за въздействие с преобладаващ социален характер С1, която е заложена в ИПГВР, разглежда предизвикателствата на потребностите на жителите, които я обитават и дефинира мерки и проекти за тяхното преодоляване. Преобладават предимно обновяване на жилищни сгради, заедно с прилежащите пространства за социално общуване, спорт и детска игра, с обектите на образованието, подземна и надземна инфраструктура.

Останалата част междублоковите пространства са локализиращи в 2 (два) столични района (р-н „Възраждане“ и р-н „Сердика“) и попадат в Зона за въздействие на публични функции с висока обществена значимост - О1 на ИПГВР, в която зона попада сегашния обект на интервенция – парк Борисова градина – историческа част.

В допълнение, ИПГВР–София е разработен в периода 2012 – 2013г. при широко гражданско участие и публичност. В процеса на обществени консултации, свързани с плана, са проведени над 80 срещи със заинтересовани страни (граждани, НПО, представители на бизнеса и институции, извън общинската администрация), 4 социологически изследвания сред гражданите на София и 10 тематични фокус групи.

ИПГВР–София е специфичен предвид машабите на територията на града, броя на населението и потребностите от инвестиции в столицата.

Следва да се отбележи, че изискванията на техническата спецификация към схемата за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ, по чиято линия беше финансирано разработването на ИПГВР, бяха еднакви за всички градове в страната, не предоставиха възможност за специфичен подход при изработването на ИПГВР-София (предвид машаби на територия, брой население и потребности) и поставиха някои ограничения (например изискването за определяне на до 3 броя зони за въздействие, което е от ключово значение).

Мрежата от зелени споделени пространства за облагородяване и отдих ще допринесе за повече **координиран и интегриран** подход при обновяването на градската среда в зоните за въздействие по ИПГВР – тъй като с тях ще се диверсифицира пакета комплексни дейности, насочени към трайно подобрене на елементите на физическата среда.

Също така обновяването на междублоковите пространства (които са неизменна част от физическата среда и са най-близко до преките ползватели – жителите на града) **ще надградят** целенасочените действия на общината за подобряване качеството на живот в градската среда и постигнатите резултати от възстановяването и обновяването на публичните пространства в централна градска част на София и възстановяването на парковата среда (в резултат от изпълнението на другите два проекта, включени в група дейности „Градска среда“ на ИП).

Следва също да се подчертае, че с дейностите за обновяване на междублоковите пространства ще се **засили синергичния ефект** (което е в синхрон с концепцията на ИПГВР) от координираното изпълнение на различните местни секторни политики и инвестиции на териториално ниво, така че цялостното решение да надхвърли добавената стойност, която би се получила ако тези политики и инвестиции биха били изпълнени по отделно. В Зона С1 и Зона О1, в която попадат избраните обекти на интервенция (междублокови пространства) по линия на ИП са изпълнени редица проекти от образователна, културна, социална инфраструктура и градска среда. Комбинираното изпълнение на дейностите в междублоковите пространства, чрез изграждане на мрежата от зелени споделени пространства за облагородяване и отдих (в контекста на цялостното решение) заедно с останалите проекти от ИП, попадащи в зоните за въздействие, ще надхвърли добавената стойност, която би се получила ако тези дейности (респ. инвестициите за тях) биха били изпълнени по отделно и на части.

Като мотив за междублоковите пространства е фактът, че прилежащите междублокови пространства в кварталите са неизменна част от заобикалящата градска среда, която е най-близко до гражданите. Инициативата на СО за облагородяване на пространства, източници на запрашаване (т. нар. „кални точки“) стартира още през 2020 г. За целта бяха събрани данни от районните администрации за броя, площта и точната локализация на пространствата, източници на прах, след което бяха възложени дейностите за изпълнение чрез районните администрации. За последните три календарни години 2020, 2021 и 2022 година бяха възложени за изпълнение общо 103 самостоятелни обекта с площ 69 954,71 кв.м. Облагородяването на „калните точки“ в междублоковите пространства е и сред новите мерки, залегнали в комплексната програма за подобряване качеството на атмосферния въздух в СО. Според данните и анализите, направени при разработването на ПКАВ 2021-2026 г., един от основните източници за замърсяване с фини прахови частици в столицата - 25%, е почвата и прахът по улиците, така наречената суспендирана прах.

В тази връзка, изграждането на мрежа от зелени споделени пространства за облагородяване и отдых ще продължи и надгради инициативата по възстановяване на междублоковите пространства и елиминирането на терени, източници на запрашаване. Подчертаваме, че за районите извън обсега на горепосочените зони за въздействие планираме инициативата за облагородяване на междублокови пространства да продължи със средствата от бюджета на Столична община.

По този начин с обединени усилия ще реализираме мрежата от зелени споделени пространства за облагородяване и отдых на територията на цялата община, което безспорно ще се подобри качеството на градската среда и ще се направи стъпка към решаване на гореспоменатите проблеми.

Във връзка с гореизложеното, на 05.12.2022 г. СО изпрати писмо № СОА16-ПП00-13-(885)/05.12.2022г. до УО на ОПРР за информиране за гореописаните обстоятелства, с молба за отговор за предприемане на последващи действия.

На 15.12.2022 г. в отговор на горепосоченото писмо, постъпи писмо вх. № СОА16-ПП00-13-(888)/15.12.2022г., с което УО на ОПРР 2014-2020 **приема** бенефициентът – Столична община, да замени обекта по АДФФП №BG16RFOP001-1.001-0006-C02 „Ремонт и обновяване на Борисова градина - историческа част“ с Мрежа от зелени споделени пространства за облагородяване и отдых, за което да бъдат предприети действия за сключване на допълнително споразумение (анекс) към АДФФП.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,**

С оглед на гореизложеното и на основание чл. 21, ал. 1, т. 8 и т. 23 и ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, предлагаме Столичният общински съвет да вземе следното

РЕШЕНИЕ

1. Дава съгласие обектът на интервенция по проект „Ремонт и обновяване на Борисова градина - историческа част“. Административен договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ (АДФФП) №BG16RFOP001-1.001-0006-C02 „Ремонт и обновяване на Борисова градина - историческа част“, финансиран по ОП „Региони в растеж“ 2014-2020 (ОПРР 2014-2020) да бъде заменен с изграждането на Мрежа от зелени споделени пространства за облагородяване и отдых, локализирани в междублоковите пространства на 6 столични района – „Красна поляна“, „Надежда“, „Връбница“, „Илинден“, „Сердика“ и „Възраждане“.
2. Дава съгласие да бъдат предприети необходимите действия и да бъдат подписани изискуемите документи за сключване на анекс към цитирания в т. 1 АДФФП.
3. Гарантира, че предназначението на новите обекти на интервенция - Мрежа от зелени споделени пространства за облагородяване и отдых, локализирани в междублоковите пространства на 6 столични района – „Красна поляна“, „Надежда“, „Връбница“.

„Илинден“, „Сердика“ и „Възраждане“ няма да бъде променян за период, не по-малък от 5 години след крайното плащане към бенефициента с цел осигуряване изискванията на ОПРР за устойчивост.

Приложения:

1. Уведомление за инвестиционно намерение към РИОСВ – София за преценка необходимостта от извършване на ОВОС;
2. Решение за преценяване необходимостта от извършване на ОВОС на РИОСВ – София;
3. Решение и Определение на Административен съд - София-град;
4. Писмо до УО на ОПРР 2014-2020;
5. Становище на УО на ОПРР 2014-2020 за одобрение на предложеното изменение;
6. Проект на Решение на Столичен общински съвет.

С уважение,

ЛОРИТА РАДЕВА

АННА СТОЙКОВА

ЕКАТЕРИНА ЙОРДАНОВА

ДЕСИСЛАВА БИЛЕВА

АЛБЕНА АТАНАСОВА

Съгласували:

Димитър Данчев – директор на дирекция „ЗС“

Георги Петраков – директор на дирекция „ЕППТ“

Изготвили:

Цветелина Джуринска- гл. експерт в направление „ЗСЕЗ“, Ръководител на Проект

Елизабет Любенова – гл. експерт в дирекция „ЕППТ“



СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

1000 София, ул. Московска № 33, Тел. 93 77 591, Факс 98 70 855, e-mail: info@sofiacouncil.bg, http://www.sofiacouncil.bg

ПРОЕКТ!

РЕШЕНИЕ № _____

на Столичния общински съвет

от _____ 2023 година

ЗА: *Административен договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ (АДФФП) №BG16RFOP001-1.001-0006-C02 „Ремонт и обновяване на Борисова градина - историческа част“, финансиран по ОП „Региони в растеж“ 2014-2020 (ОПРР 2014-2020).*

На основание чл. 21, ал. 1, т. 8 и т. 23, и ал. 2 от Закон за местното самоуправление и местната администрация

СТОЛИЧНИЯТ ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

РЕШИ:

1. Дава съгласие обектът на интервенция по проект „Ремонт и обновяване на Борисова градина - историческа част“. Административен договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ (АДФФП) №BG16RFOP001-1.001-0006-C02 „Ремонт и обновяване на Борисова градина - историческа част“, финансиран по ОП „Региони в растеж“ 2014-2020 (ОПРР 2014-2020) да бъде заменен с изграждането на Мрежа от зелени споделени пространства за облагородяване и отдих, локализирани в междублоковите пространства на 6 столични района – „Красна поляна“, „Надежда“, „Връбница“, „Илинден“, „Сердика“ и „Възраждане“.
2. Дава съгласие да бъдат предприети необходимите действия и да бъдат подписани изискуемите документи за сключване на анекс към цитирания в т. 1 АДФФП.
3. Гарантира, че предназначението на новите обекти на интервенция - Мрежа от зелени споделени пространства за облагородяване и отдих, локализирани в междублоковите пространства на 6 столични района – „Красна поляна“, „Надежда“, „Връбница“, „Илинден“, „Сердика“ и „Възраждане“ няма да бъде променен за

период, не по-малък от 5 години след крайното плащане към бенефициента с цел осигуряване изискванията на ОПРР за устойчивост.

Настоящото решение е прието на заседание на Столичния общински съвет, проведено на _____ 2023 г., Протокол № _____, точка _____ от дневния ред, по доклад № _____ и е подпечатано с официалния печат на Столичния общински съвет.

**Председател на Столичния
общински съвет:**

ГЕОРГИ ГЕОРГИЕВ

Юрист от Администрацията на СО:

X

Главен юрисконсулт в отдел „Правна коор...“