



# СТОЛИЧНА ОБЩИНА

## СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

1000 София, ул. Московска № 33, Тел. 93 77 591, Факс 98 70 855, e-mail: info@sofiacouncil.bg, http://www.sofiacouncil.bg

ДО  
Г-Н ГЕОРГИ ГЕОРГИЕВ  
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА СТОЛИЧЕН  
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ



Столична община

Входящ №

СОА23-ВК66-3597

Регистриран на 05.04.2023

За проверка: <https://sofia.bg/registry-report>



### ДОКЛАД

ОТ

**ЙОРДАНКА ФАНДЪКОВА** – кмет на Столична община

**НИКОЛАЙ СТОЙНЕВ** – общински съветник

**ПРОШКО ПРОШКОВ** – общински съветник

**СТЕФАН МАРКОВ** – общински съветник

**ОТНОСНО:** Действия във връзка с проект „Проектиране и изграждане на инсталация за комбинирано производство на енергия в София с оползотворяване на RDF – трета фаза на интегрирана система от съоръжения за третиране на битовите отпадъци на Столична община”.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ГЕОРГИЕВ,**

**УВАЖАЕМИ ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,**

Столична община е сключила Административен договор № Д-34-78/30.11.2018 г. за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ (АДФФП) по Оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.” (ОПОС 2014-2020 г.), съфинансирана от Европейския фонд за регионално развитие и Кохезионния фонд на Европейския съюз по процедура чрез директно предоставяне BG16M10P002-2.008 „Проектиране и изграждане на инсталация за комбинирано производство на енергия в София с оползотворяване на RDF - трета фаза на интегрирана система от съоръжения за третиране на битовите отпадъци на Столична община” (Проекта). „Топлофикация София” ЕАД е партньор по Проекта.

Проектът затваря цикъла на управление на отпадъците на Столична община чрез производството на енергия от RDF-фракцията, получена в резултата на работата на завода за механично-биологично третиране, финансиран със средства от оперативна програма „Околна среда 2007-2013 г.”.

В хода на изпълнение на АДФФП възникнаха редица обстоятелства извън волята и контрола на страните по него, сред които забавяне в процедурата по одобрение на Проекта от Европейската комисия и продължително обжалване на процедурите за възлагане на основните проектни дейности. Поради тези обстоятелства проектът не може да бъде завършен до 31.12.2023 г., което е крайният срок за допустимост на разходите по ОПОС 2014-2020 г.

1

Докладът се издава в 2 (два) екземпляра – 1 (един) за класиране в УАСО и 1 (един) за адресата.

На адресата се насочва чрез АИССО/АИССОС.

Приложенията се сканират.

На 15.02.2023 г. Столична община (след получено писмо с рег. №СОА23-ТД26-2401(2)/15.02.2023 г. от „Топлофикация София“ ЕАД, в качеството на партньор и Възложител по проекта) уведоми Управляващия орган на ОПОС за обстоятелствата, които са извън възможността за въздействие на бенефициента, довели до обективна невъзможност за реализация на проекта в рамките на оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.“. Съгласно чл. 3.27. от АДФФП при липсата на сключен договор със строител в 3-годишен срок от Решението на ЕК от 01.04.2020 г. за одобряване на финансовия принос за голям проект („Решение на ЕК“), т.е. към 01.04.2023 г., Столична община и „Топлофикация София“ ЕАД трябва да възстановят на УО на ОПОС всички изплатени по АДФФП средства.

#### **Решения и споразумения във връзка с Проекта:**

С решение на Европейската комисия от 20.12.2012 г. се одобри финансовият принос от Европейския фонд за регионално развитие (ЕФРР) за изпълнението на големия проект *„Интегрирана система от съоръжения за третиране на битовите отпадъци на Столична община – фаза II“*. С решението се одобри строителство на завод за механично–биологично третиране с производство на Refuse Derived Fuel (RDF) фракция, която може да се използва като алтернативно гориво в съоръжение за ко-генерация на енергия в инсталациите на „Топлофикация София“ ЕАД и/или в циментови заводи в България, само като временно решение. Във връзка с последващото използване на RDF и в изпълнение на Решение № 474 от 20.07.2017 г. на Столичен общински съвет за даване на съгласие Столична община и „Топлофикация София“ ЕАД да кандидатстват за финансиране на проектно предложение *„Проектиране и изграждане на инсталация за комбинирано производство на енергия в София с оползотворяване на RDF – трета фаза на интегрирана система от съоръжения за третиране на битовите отпадъци на Столична община“*, се предприеха следните действия:

- Столична община и „Топлофикация София“ ЕАД подписаха Споразумение за партньорство с наш рег. № СОА17-ДГ56-1033/04.12.2017 г. за изпълнение на Проекта;
- Столична община, като бенефициент, и „Топлофикация София“ ЕАД, като партньор, кандидатстваха по Оперативна програма „Околна среда 2014 – 2020 г.“ (ОПОС 2014-2020) за финансиране на Проекта. През 2018 г. Проектът бе одобрен от Управляващия орган (УО) на ОПОС 2014-2020, като бе подписан Административен договор № Д-34-78/30.11.2018 г. за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ (АДФФП).

Столична община и „Топлофикация София“ ЕАД подписаха споразумение с наш рег. № СОА18-ДГ56-259/01.03.2018 г. с Европейската инвестиционна банка (ЕИБ) за предоставяне на техническа помощ на основание Меморандум за разбирателство относно подкрепа за проекти на ЕС между правителството на Република България и Европейската инвестиционна банка (ратифициран и обнародван в ДВ, бр. 16/2016 г.). В изпълнение на тристранното споразумение консултант на ЕИБ предостави следните услуги:

- подготовка на тръжна документация за процедурата *„Изпълнение на функциите на Консултант по смисъла на Закона за устройство на територията с оглед оценка на съответствието на инвестиционните проекти и упражняване на строителен надзор, както и изпълнение на функциите на инженер на Възложителя в съответствие с изискванията и договорните условия на FIDIC“*;
- подготовка на тръжна документация за процедурата *„Проектиране, вкл. авторски надзор и изграждане на инсталация за комбинирано производство на енергия в София с оползотворяване на RDF-гориво, в т.ч. подготовка, закупуване/доставка/монтаж (пускане в експлоатация) на необходимото оборудване, съоръжения и обзавеждане, както и надзор върху работата на инсталацията през периода за уведомяване за дефекти“*;

- стратегия за експлоатация и поддръжка и стратегия за наемане на персонал за експлоатация и поддръжка на инсталацията, както и отчет за готовността на „Топлофикация София“ ЕАД за експлоатационната фаза на Проекта;
- създаване на ефективно звено за управление на проекта (екип за управление на проекта).

С Решение № 283 от 17.05.2018 г. Столичен общински съвет одобри поемането на дългосрочен общински дълг за съфинансиране на Проекта, както и предложението проект на договор между Столична община и ЕИБ, и даде съгласие за получаване на банков кредит от ЕИБ в размер до 67 млн. евро, при условията на договора. Същият е подписан в края на 2018 г. като в Столична община е с рег. № СОА19-ДГ56-13/11.01.2019 г. **Към настоящия момент, в качеството си на кредитополучател, Столична община не е отправяла искане до ЕИБ за превод на сума/транс по кредита.**

Също в изпълнение на Решение № 283 от 17.05.2018 г. на Столичен общински съвет, Столична община и „Топлофикация София“ ЕАД подписаха Акт с наш рег. № СОА18-ДГ56-1143/12.12.2018 г. за възлагане на услуга от общ икономически интерес с приложения към него: Компенсационен механизъм и проверка за свръхкомпенсация и Механизъм за определяне на обезщетението, свързано с риска от предоставяне на договореното количество RDF.

След оценката на Проекта на национално ниво и сключването на АДБФП Проектът бе предоставен на ЕК за одобрение като голям проект. В процеса на одобрение Генерална дирекция „Регионална и селищна политика“ и Генерална дирекция (ГД) „Конкуренция“ отправиха препоръки относно режима на държавните помощи, според които подходът по възлагане на услуга от общ икономически интерес (УОИИ), която не подлежи на нотифициране пред ЕК, следва да бъде заменен с нотифицирана държавна помощ съгласно Насоките относно държавната помощ за опазване на околната среда и за енергетика за периода 2014-2020 г. (НДПООСЕ). Предвид това Столична община и „Топлофикация София“ ЕАД съвместно подготвиха нотификационна форма за държавна помощ за партньора по проекта - „Топлофикация София“ ЕАД, съгласно условията и изискванията на НДПООСЕ. По съвместно подадената нотификация ГД „Конкуренция“ постанови решение С(2019) 8528 от 25.11.2019 г., дело SA. 54042 (2019/N) относно съвместимостта на помощта за инвестиция за изграждане и експлоатацията на високоефективна централа за комбинирано производство на електроенергия и топлинна енергия, използваща гориво, получено от негодни за рециклиране битови отпадъци, и съответствието ѝ с правилата на ЕС за държавната помощ. **На 01.04.2020 г. с Решение СС12018BG16RFMP003 на ЕК Проектът бе окончателно одобрен. В резултат от посочените действия процедурата по одобрение отне 18 месеца, вместо обичайните 3-6 месеца.**

Общата стойност на инвестицията е 369 741 082,16 лв. с ДДС, от които безвъзмездните финансови средства са в размер на 177 629 778,24 лв.

След одобрението на Проекта от ЕК възникна необходимост от промени в подписаните до момента споразумения и в тази връзка е прието Решение № 219 от 11.06.2020 г. на Столичен общински съвет. В изпълнение на решението през 2020 г. Столична община и „Топлофикация София“ ЕАД подписаха следните документи:

- Анекс № 1 за изменение на Споразумение за партньорство № СОА17-ДГ56-1033/04.12.2017 г.;
- Изменение № 1, с наш рег. № СОА21-ФИ17-66/14.04.2021г., на договор № СОА19-ДГ56-13/11.01.2019 г., сключен между Столична община и Европейската инвестиционна банка, за отпускане на кредит до 67 млн. евро за осигуряване на съфинансиране на проект *„Проектиране и изграждане на инсталация за комбинирано производство на енергия в София с оползотворяване на RDF – трета*

*фаза на интегрирана система от съоръжения за третиране на битовите отпадъци на Столична община*”;

- Финансово споразумение с наш рег. № СОА20-ДГ56-1304/02.11.2020 г.;
- Споразумение за прекратяване на Акт за възлагане № СОА18-ДГ56-1143/12.12.2018 г.;
- Договор с наш рег. № СОА20-ДГ56-1303/02.11.2020 г. за сътрудничество за оползотворяване на RDF, получен при третирането на събираните на територията на Столична община битови отпадъци.

#### **Статус на дейностите по Проекта:**

През юни 2018 г. стартира работата по тръжната документация за ключови за Проекта обществени поръчки, с участието на консултанти на ЕИБ в изпълнение на правителствения меморандум за техническа помощ. Поради смяна на консултанта бяха проведени няколко процедури за избор на нов консултант от ЕИБ. Въпреки оптимизирания график и паралелната работа по тръжните документации за двете основни поръчки, те бяха получени във финален вид в края на 2020 г., 2 години и половина след започването на работа по тях.

През 2021 г., въз основа на тръжните документации, разработени от консултанта на ЕИБ в изпълнение на тристранното споразумение за техническа помощ, „Топлофикация София“ ЕАД (Възложител) обяви открити процедури по Закона за обществените поръчки (ЗОП) за възлагане на следните обществени поръчки:

- *„Проектиране, вкл. авторски надзор и изграждане на инсталация за комбинирано производство на енергия в София с оползотворяване на RDF-гориво, в т.ч. подготовка, закупуване/доставка/монтаж (пускане в експлоатация) на необходимото оборудване, съоръжения и обзавеждане, както и надзор върху работата на инсталацията за 3 годишен период включващ: отстраняване на дефекти през периода за уведомяване на дефекти, подпомагане в експлоатацията и поддръжката и обучение на персонала*” (Проектиране и изграждане на инсталацията);
- *„Изпълнение на функциите на Консултант по смисъла на Закона за устройство на територията с оглед оценка на съответствието на инвестиционните проекти и упражняване на строителен надзор, както и изпълнение на функциите на инженер на Възложителя в съответствие с изискванията и договорните условия на FIDIC*” (Консултант по ЗУТ и Инженер по FIDIC).

**Последва продължително обжалване на двете процедури - повече от 18 месеца, което забави съществено започването на изпълнението на ключови дейности по Проекта и съкрати значително времето за завършването му до крайния срок за допустимост на разходите 31.12.2023 г.**

На 21.12.2022 г. Върховният административен съд (ВАС) потвърждава с окончателно решение избора на изпълнител по процедурата за Консултант по ЗУТ и Инженер по FIDIC. Не е сключен договор с избрания изпълнител поради липса на договор за възлагане на поръчката за проектиране и изграждане на инсталацията.

На 12.01.2023 г. ВАС постановява окончателно решение по процедурата за Проектиране и изграждане на инсталацията, с което отменя решението за определяне на изпълнител от 23.07.2021 г. и връща процедурата на Възложителя за повторно разглеждане на офертата на класирания на първо място участник. В резултат остава само една оферта, поради което с решение от 15.02.2023 г. процедурата е прекратена на основание чл. 110, ал. 2, т. 2 от ЗОП.

В допълнение, в изпълнение на заложените дейности в АДФФП:

- „Топлофикация София“ ЕАД обяви процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет: *„Избор на екип за организация и управление на проект „Проектиране и изграждане на инсталация за комбинирано производство на енергия в София с оползотворяване на RDF – трета фаза на интегрирана система от съоръжения за третиране на битовите отпадъци на Столична община“*. Решение № D8644609 от дата 27.08.2021 г. за избор на изпълнител е обжалвано и потвърдено окончателно на 09.02.2022 г. от ВАС. Няма подписан договор с избрания изпълнител, тъй като сключването му е обусловено от възлагането на поръчката за Проектиране и изграждане на инсталацията.
- Столична община обяви процедури по ЗОП и подписа договори за изпълнение по следните обществени поръчки:
  - *„Изпълнение на мерки за информация и комуникация - изработка и доставка на брендиращи информационни и промоционални материали, в рамките на проект „Проектиране и изграждане на инсталация за комбинирано производство на енергия в София с оползотворяване на RDF – трета фаза на интегрирана система от съоръжения за третиране на битовите отпадъци на Столична община“;*
  - *„Изпълнение на мерки за информация и комуникация, свързани с организиране на събития, публикации в медии, заснемане на филм и клип, в рамките на проект „Проектиране и изграждане на инсталация за комбинирано производство на енергия в София с оползотворяване на RDF – трета фаза на интегрирана система от съоръжения за третиране на битовите отпадъци на Столична община“.*

Идентифицирайки високия риск пред реализацията на Проекта Столична община предприе редица действия, за да осигури успешното му завършване, въпреки забавата – бяха проведени многократни срещи, както и беше направено предложение до УО на ОПОС и Европейската комисия инвестицията да бъде включена като „фазирани“ проект за програмен период 2021-2027 г., беше предложено създаването на междуведомствена работна група за решаване на проблема с RDF-фракцията на национално ниво, като и към днешна дата продължава активно да проучва други възможни източници на финансиране.

До момента Столична община е получила от ОПОС 2014-2020 г. средства в размер на 71 783 682,77 лв., както следва:

1. По авансово искане за плащане №1/12.12.2018 г., след Решение на ръководителя на УО на ОПОС 2014 – 2020 г. от 12.12.2018г., на 17.12.2018 г. са изплатени 71 404 823,69 лв.;
2. По искане за плащане №2/02.11.2020 г., след Решение на ръководителя на УО на ОПОС 2014 – 2020 г. от 09.11.2020 г., на 13.11.2020 г. са изплатени 383 362,24 лв.;
3. По искане за плащане №3/23.11.2020 г., след Решение на ръководителя на УО на ОПОС 2014 – 2020 г. от 04.02.2021 г., на 11.02.2021 г. са изплатени 67 330,98 лв.;
4. По искане за плащане №4/22.06.2021 г., след Решение на ръководителя на УО на ОПОС 2014 – 2020 г. от 20.07.2021 г., на 27.07.2021 г. са изплатени 169 130,40 лв.;
5. По искане за плащане №5/30.11.2021 г., след Решение на ръководителя на УО на ОПОС 2014 – 2020 г. от 14.12.2021 г., на 21.01.2022 г. са изплатени 111 947,85 лв.

След подписване на допълнително споразумение №1 от дата 02.09.2020 г. към АДБФП № 34-78/30.11.2018 г. възниква задължение в размер на 352 912,39 лева, което е възстановено от страна на бенефициента на 15.09.2020 г.

С писмо наш рег. № СОА23-ТД26-2401(2)/15.02.2023 г. „Топлофикация София“ ЕАД уведоми Столична община, че прекратява процедура *„Проектиране, вкл. авторски надзор и изграждане на инсталация за комбинирано производство на енергия в София с оползотворяване на RDF-гориво, в т.ч. подготовка, закупуване/доставка/монтаж*

(пускане в експлоатация) на необходимото оборудване, съоръжения и обзавеждане, както и надзор върху работата на инсталацията за 3 годишен период включващ: отстраняване на дефекти през периода за уведомяване на дефекти, подпомагане в експлоатацията и поддръжката и обучение на персонала", на основание чл. 110, ал. 2, т. 2 от ЗОП. В решението за прекратяване се посочва, че избраният от Възложителя критерий за оценка на офертите в обществената поръчка е „оптимално съотношение качество/цена“, а формирането на оценката по финансовите показатели зависи от стойността на приходите от продажба на произведената топлинна и електрическа енергия, предложените цени за изпълнение и нивото на разходите измежду получените подходящи оферти. В случая, четирима от петимата участници в процедурата са отпаднали и е останала една подходяща оферта, което води до невъзможност за конкурентно формиране на оценката по показателите. Спазвайки принципите на публичност и прозрачност за проект, финансиран с европейски средства и одобрен от Европейската комисия, като „голям“ проект по смисъла на чл. 100 от Регламент (ЕС) № 1303/2013 (операция, съдържаща серия от строителни работи, дейности и услуги, предназначени по своя характер да изпълнят неделима задача от точно икономическо или техническо естество, която има ясно определени цели и общите допустими разходи на която надхвърлят 50 млн. евро), следва да се осигури възможност за реална конкуренция и избор на изпълнител след класиране по избрания критерий за възлагане.

С писмо наш изх. рег. №СОА23-ДИ04-590-[1]/15.02.2023 г. до УО на ОПОС 2014-2020, Столична община изтъква обстоятелствата извън възможността за въздействие на бенефициента по АДФП, довели до обективна невъзможност за реализацията на Проекта в срока за допустимост на разходите по оперативната програма, а именно 31.12.2023 г.

С писма наши рег.№СОА23-ДИ04-590/2//24.02.2023 г. и рег.№СОА23-ДИ04-826/7.03.2023 г. УО на ОПОС 2014-2020 уведоми Столична община, че от изложените факти и обстоятелства може да се заключи, че възможностите за успешна реализация на Проекта са изчерпани, като получените средства от ОПОС 2014-2020 г. в размер на 71 783 682,77 лв. следва да бъдат възстановени на оперативната програма.

### **УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,**

Предвид изложеното, и на основание чл. 21, ал. 1, т. 6, т. 8, т. 23 вр. с ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация и чл. 23, ал. 1, т. 22 от Наредбата за реда за учредяване и упражняване правата на общината в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала и чл. 221, т. 11 вр. с чл. 219, ал. 2 от Търговския закон, предлагаме Столичният общински съвет да приеме следното:

### **РЕШЕНИЕ:**

1. Дава съгласие и възлага на Кмета на Столична община да възстанови получените средства от Оперативна програма „Околна среда 2014 – 2020 г.“ в размер на 71 783 682,77 лв., представляващи неусвоен аванс и възстановени разходи по проект „Проектиране и изграждане на инсталация за комбинирано производство на енергия в София с оползотворяване на RDF – трета фаза на интегрирана система от съоръжения за третиране на битовите отпадъци на Столична община“. Възстановяването на средствата следва да се реализира по източници на финансиране, както следва:

- налични средства по сметка на БНБ на проекта - 70 516 555,67 лв.;
- средства в размер на 1 267 127,10 лв. да бъдат предоставени от бюджета на Столична община на Оперативна програма „Околна среда 2014–2020 г.“

Възлага на Кмета на Столична община да предприеме всички необходими последващи действия във връзка с процедурата за прекратяване изпълнението на договора.

2. Дава съгласие и възлага на кмета на Столична община и на изпълнителния директор на „Топлофикация София“ ЕАД да прекратят Споразумение за партньорство № СОА17-ДГ56-1033/04.12.2017 г., изменено с Анекс №1 към него, рег. №СОА20-ДГ56-1306/02.11.2020 г., и Договор за сътрудничество № СОА20-ДГ56-1330/02.11.2020 г. за оползотворяване на RDF, получен при третирането на събраните на територията на Столична община битови отпадъци, като уредят отношенията си във връзка с прекратяването.

**ПРИЛОЖЕНИЯ:** 1. проект на решение на Столичния общински съвет.

**ВНОСИТЕЛИ**



ЙОРДАНКА ФАНДЪКОВА

Кмет на Столична община

НИКОЛАЙ СТОЙНЕВ

общински съветник

ПРОШКО ПРОШКОВ

общински съветник

СТЕФАН МАРКОВ

общински съветник



# СТОЛИЧНА ОБЩИНА

## СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

1000 София, ул. Московска № 33, Тел. 93 77 591, e-mail: info@sofiacouncil.bg, http://www.sofiacouncil.bg

**ПРОЕКТ!**

### РЕШЕНИЕ № ...

на Столичния общински съвет

от ... година

За Действия във връзка с проект „Проектиране и изграждане на инсталация за комбинирано производство на енергия в София с оползотворяване на RDF – трета фаза на интегрирана система от съоръжения за третиране на битовите отпадъци на Столична община”.

На основание чл. 21, ал. 1, т. 6, т. 8, т. 23 вр. с ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация и чл. 23, ал. 1, т. 22 от Наредбата за реда за учредяване и упражняване правата на общината в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала и чл. 221, т. 11 вр. с чл. 219, ал. 2 от Търговския закон

### СТОЛИЧНИЯТ ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

#### РЕШИ:

1. Дава съгласие и възлага на Кмета на Столична община да възстанови получените средства от Оперативна програма „Околна среда 2014 – 2020 г.” в размер на 71 783 682,77 лв., представляващи неусвоен аванс и възстановени разходи по проект „Проектиране и изграждане на инсталация за комбинирано производство на енергия в София с оползотворяване на RDF – трета фаза на интегрирана система от съоръжения за третиране на битовите отпадъци на Столична община”. Възстановяването на средствата следва да се реализира по източници на финансиране, както следва:

- налични средства по сметка на БНБ на проекта - 70 516 555,67 лв.;
- средства в размер на 1 267 127,10 лв. да бъдат предоставени от бюджета на Столична община на Оперативна програма „Околна среда 2014–2020 г.”

Възлага на Кмета на Столична община да предприеме всички необходими последващи действия във връзка с процедурата за прекратяване изпълнението на договора.

2. Дава съгласие и възлага на кмета на Столична община и на изпълнителния директор на „Топлофикация София“ ЕАД да прекратят Споразумение за партньорство № СОА17-ДГ56-1033/04.12.2017 г., изменено с Анекс №1 към него, рег. №СОА20-ДГ56-1306/02.11.2020 г., и Договор за сътрудничество № СОА20-ДГ56-1330/02.11.2020 г. за оползотворяване на RDF, получен при третирането на събраните на територията на Столична община битови отпадъци, като уредят отношенията си във връзка с прекратяването.



Настоящото решение е прието на заседание на Столичния общински съвет, проведено на ... г., Протокол № ..., точка ... от дневния ред, по доклад № ..... и е подпечатано с официалния печат на Столичния общински съвет.

**Председател на Столичния  
общински съвет:**

---

*Георги Георгиев*