



СТОЛИЧНА ОБЩИНА

1000 София, ул. Московска № 33

16.2.2023 г.

X COA23-BK66-1877/16.02.2...

РЕГ. №

Подписано от: Desislava Milkova Panova

**ДО
СТОЛИЧНИЯ ОБЩИНСКИ СЪВЕТ**

Д О К Л А Д

от

д-р ДОНЧО БАРБАЛОВ

ЗА ЗАМЕСТНИК-КМЕТ НА СТОЛИЧНА ОБЩИНА

ПО НАПРАВЛЕНИЕ „ТРАНСПОРТ И ГРАДСКА МОБИЛНОСТ“

Относно: Участие на Столична община като координиращ бенефициент в проектно предложение по Програма LIFE 2021-2027 на ЕС, покана 2022г. за Стратегически интегрирани проекти – действия по климата.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ГЕОРГИЕВ,

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

Столична община изпълнява Интегриран проект LIFE IP CLEAN AIR „Българските общини работят заедно за подобряване качеството на атмосферния въздух” по Програма LIFE на ЕС. Столична община е координиращ бенефициент, а другите бенефициенти са общините Бургас, Велико Търново, Монтана, Стара Загора и Русе, и неправителствената организация в обществена полза „Клуб Икономика 2000“- Експертен център по проекта.

По Интегрирания проект е създадена много добре работеща институционална рамка между партньорите по проекта. Успешно са приключили първата и втората фаза на проекта, одобрени от Програма LIFE и в изпълнение е третата, последна фаза на проекта. В рамките на Интегрирания проект във всички общини се създадоха звена за управление на проекта и Управителен комитет с

Документ, подписан с КЕП. Съдържа интегрирано файлово приложение във формат .doc. Насочва се на адресата чрез АИССО към АИССОС

представители на ръководно ниво от всички бенефициенти. Създаде се и Експертен център, който осъществява подготвителните, аналитичните и експертните дейности, привличайки висококвалифицирана експертиза, а така също осъществява експертната координация между общините – партньори, мониторите по проекта, определени от CINEA - Агенцията на ЕК, отговорна за Програма LIFE, както и с други заинтересовани страни; провежда обучения на общините – бенефициенти, оказва методическа помощ и др. Работата по проекта доказва, че установеното партньорство и приложената вертикална и хоризонтална конструкция за изпълнение на проекта като начин на управление, координация и осъществяване на административните, финансовите и техническите дейности по проекта са ефективни. Този подход се подкрепя и от Европейската комисия – в доклада от първата мисия от страна на ЕК за мониторинг на напредъка по Интегрирания проект, специално е посочено, че „създаденият Експертен център е едно от най-силните преимущества на проекта, събирайки професионални умения и опит в съответните области (политически, правни, инженерни, финансови и административни), е поел ролята на двигател на проекта, както е посочено в Споразумението за безвъзмездна помощ“.

През 2022г. Програма LIFE обяви покана към страните – членки на ЕС за подаване на Стратегически интегрирани проекти. Съгласно условията на Програма LIFE се кандидатства на два етапа: първи етап - подаване на кратка Концепция за Интегрирания проект и втори етап, в който одобрените Концепции за проекти подготвят пълно проектно предложение, което подлежи на оценка и класиране от страна на ЕК. Като се има предвид плодотворното сътрудничество, което се установи между бенефициентите по текущия Интегриран проект и необходимостта от привличане на допълнителни средства към собствените финансови средства на общините за изпълнение на общинските Планове за устойчива градска мобилност, шестте общини и Експертният център разработиха Концепция за Интегриран проект (под-програма „Действия по климата 2020“). Концепцията беше одобрена от страна на ЕК. Проектното предложение е с наименование: „Стратегически интегриран проект за прилагане на общински планове за устойчива градска мобилност за преход към климатично неутрално и устойчиво на климатичните промени общество“(Strategic Integrated Project for Implementation of SUMP for Transition into Climate Neutral and Resilient Society). Предвид изискванията на поканата за широко разпространяване на добрите практики по проекта, като допълнителен бенефициент по проекта се привлече една национална организация – Националното сдружение на общините в Р.България, чиято роля е добрите практики и опит на шестте общини да се разпространят до другите общини в страната.

Основни цели на проекта са:

- да се осигури финансиране за мерки от общинските Планове за устойчива градска мобилност (ПУГМ);
- да подпомогне привличането на допълнителни средства за изпълнение на други мерки от тези планове извън включените в проекта;
- да се създаде допълнителен общински капацитет в разглежданата област в контекста на Зелената сделка.

Дейности

Задължително изискване на Програма LIFE е Интегрираните проекти да прилагат мерки от планове за устойчиво градско развитие, очертаващи пътя към нисковъглеродно и/или устойчиво на климата общество, като например: планове за устойчива градска мобилност. Предлагаият Интегриран проект е с фокус нисковъглеродно развитие чрез устойчива мобилност и включва финансирането на мерки, за които общините все още не са осигурили съфинансиране от национални оперативни програми.

Документ, подписан с КЕП. Съдържа интегрирано файлово приложение във формат .doc. Насочва се на адресата чрез АИССО към АИССОС

Предвижда се проектът да се изпълнява в три фази с **обща продължителност 6,5 години**. В съответствие с изискванията дейностите по проекта се групират в работни пакети (РП), които са:

- Управление и координация на проекта. В рамките на дейността ще бъде създадена и поддържана рамката за успешното управление и изпълнение на проекта, която ще бъде аналогична на сега изпълнявания проект;
- Мониторинг, координация и мобилизация на допълнителни фондове за изпълнение на ПУГМ. Целта е да се привлече допълнително публично и частно финансиране за мерките от ПУГМ чрез различни механизми и подходи;

- Изграждане на капацитет на общините бенефициенти. Изграждането на капацитет е хоризонтална дейност и ще се изпълнява през трите фази на проекта. Изграждането на капацитет ще се съсредоточи върху мерки, които ще гарантират, че бенефициентите имат достъп до информация и притежават задълбочени познания за прилагане на оперативните и управленските процедури и технически капацитет за гладко и ефективно изпълнение на проекта и постигане на заложените цели. Специално внимание ще бъде съсредоточено върху темите, свързани с устойчивата градска мобилност в разнообразните ѝ аспекти, включително най-новото европейско законодателство и документи, произтичащи от Зелената сделка и законодателния пакет за прилагането ѝ „Готови за цел 55“ и общинските политики в тази връзка. В рамките на дейността ще се актуализират действащите ПУГМ на шестте общини, като се направи анализ на постигнатото и се приведат в съответствие с политиките на Зелената сделка.

- Работа със заинтересованите страни. Целта на дейността е да се привлекат всички заинтересовани страни, включително финансиращи институции, които могат да подпомогнат изпълнението на мерки от ПУГМ.

- Разработване, тестване и прилагане на Модел за изчисляване на емисиите парникови газове и въглеродното компенсирание (Модела). Дейността включва разработване на Модел (софтуерен продукт), който ще предоставя възможност за изчисляване на общите емисии на парникови газове (въглероден диоксид, метан и други) и въглеродния отпечатък (carbon footprint) за територията на конкретна община, включително въглеродното компенсирание (carbon offset) от изпълнението на различни дейности свързани с устойчивата мобилност.

- Създаване на институционална рамка на общинско ниво за прилагане на иновативни подходи за привличане на допълнителни средства за проекти и дейности свързани с икономия на енергия от ПУГМ, както и за други проекти с цел постигане на климатична неутралност.

- Подготовка за изпълнение на специфичните проекти за устойчива градска мобилност за шестте общините, които ще бъдат реализирани във Фаза 2 на интегрирания проект; провеждане на обществени поръчки и изпълнение на първа група мерки за градска мобилност и тестване на Модела. За Столична община проектът е за разработване на нов Генерален план за организация на движението на територията на Столична Община (ГПОД). Действицят към момента ГПОД е с начало 2010 г., натрупаните промени, както и законодателството изискват разработване на нов ГПОД. При разработването му за първи път в България ще се адресират въпросите на климатично неутралното транспортно развитие чрез използване на съвременните информационни технологии. Изпълнената мярка ще има хоризонтално отражение върху устойчивата мобилност на Столична община в дългосрочен план. ГПОД ще обхваща всички комуникационно-транспортни потоци - пътните превозни средства и паркирането, обществения превоз, пешеходното и велосипедното движение. Очаква се резултатите по тази дейност да се промотира за използване от всички големи градове в страната, а не само за градовете включени в ИП.

- Оценка на изпълнението на първата група проекти за градска мобилност и пилотно прилагане на иновативни подходи за привличане на допълнителни финансови средства и/или инвестиции за намаляване на емисиите на парникови газове чрез схемите и пазарните инструменти;

- Подготовка за изпълнение на специфични проекти за всяка община, които ще бъдат реализирани във Фаза 3, провеждане на обществени поръчки и изпълнение на тези проекти. За Столична община се предвижда изпълнението на следния проект: Изграждане на „умна градска платформа“ за гражданите и гостите на града, която пряко да кореспондира с целия ПУГМ. Проектът ще включва цялостна система за интегрирана и обвързана, лесна за намиране и ясно визуализирана пълна информация в реално време за цялата община на български и на английски език относно: движението на превозните средства на градски транспорт с възможност за времево и финансово планиране на пътуванията; метеорологичната и пътна обстановка и др. информация, имаща отношение към живота и здравето на хората; паркирането в града – свободни места, ценови, времеви и други условия; относно пешеходни зони, тяхната свързаност и интересни културни, спортни и други обекти за жителите и гости на града в тези зони; велосипедно движение (трасета, състояние, велостоянки, вкл. със зарядни станции за електровелосипеди, и др.); пълна информация за системи за споделени велосипеди, тротинетки, електромобили под наем, електрически зарядни станции; информация за тежкотоварните превозни средства (София е голям транспортен център и през него минават международни европейски пътища); важна информация за интермодалност – свързаност между летище, ж.п. гари, метро и друга информация, улесняваща гражданите и гостите на града и мотивираща устойчивата градска мобилност и алтернативните начини на придвижване. Системата ще позволява надграждане и непрекъснато актуализиране на информацията.

- Устойчивост, репликация и експлоатация на проектните резултати. Това е задължителен елемент за проекта и цели създаване на условия за устойчивост на резултатите от проекта след приключването му и репликация в други области или на други места.

Организация на проекта.

Столична община като координиращ бенефициент подава пълното проектно предложение и при негово одобрение подписва договора с Програма LIFE и изгражда централно звено за управление на проекта.

Създава се Управителен комитет на проекта, в чийто състав се включват участници от всички бенефициенти. Управителният комитет ще има функции, подобни на функциите в сега изпълнявания Интегриран проект, а именно – одобрение на основните резултати от проекта и вземане на важни решения, свързани с хода на проекта.

Координиращият бенефициент, както и всички останали бенефициенти създават местни звена за управление на проекта с функции и задачи подобни на сега изпълнявания интегриран проект, основно техническо и финансово управление на проекта във всеки бенефициент. В допълнение е предвидено общините да могат да привличат към тези звена външни експерти при необходимост от допълнителен технически и друг капацитет за изпълнение на дейностите по проекта.

Изгражда се отделно звено към вече функциониращия Експертен център по изпълнявания сега Интегриран проект LIFE IP CLEAN AIR, който ще изпълнява дейностите, изискващи експертиза от различни области, обучения и др.

Всяка община възлага обществените поръчки за всички проектни дейности, избрани за изпълнение от общината, включително и за изпълнение на 4 хоризонтални мерки, изискващи такива процедури.

Документ, подписан с КЕП. Съдържа интегрирано файлово приложение във формат .doc. Насочва се на адресата чрез АИССО към АИССОС

НСОРБ ще създаде екип, който да доведе резултатите от проекта до всички общини в страната и да популяризира проекта.

Безвъзмездна помощ

Максималната безвъзмездна помощ за един Интегриран проект е до 10 млн.евро, а минималното изискуемото съфинансиране от кандидатите е най-малко 40%, като в оценителния процес се поощрява принос над минималния. Считаме, че подготовката, кандидатстването и одобрението на подобен проект ще осигури над половината от безвъзмездно финансиране за определени мерки от общинските планове, които иначе биха се финансирали само от общинския бюджет, тъй като не могат да се осигурят с финансиране от национални програми, вкл. с европейско съфинансиране.

Прогнозният бюджет по Интегрирания проект на Столична община за цялата продължителност на проекта в евро е както следва: общи разходи за всички дейности по проекта: 5 266 хил.евро, от които: 2 796 хил.евро принос на ЕС и до 2 470 хил.евро собствен принос. Следва да се има предвид, че съгласно Насоките за кандидатстване и правилата за оценка на проектни предложения, тези от тях, които получат над минималния брой точки и участват в по-нататъшното класиране на пълните проектни предложения, преди финалното одобрение преминават задължително през т.н. „Фаза на Ревизия“. В резултат на ревизията е възможно в процеса на уточнения по проекта между ЕК и бенефициентите по проекта да настъпят несъществени промени в предложените дейности и съответния им бюджет.

Познавайки отлично изискванията и правилата за оценка на проектите по Програма LIFE, считаме, че подготвяният нов Интегриран проект има потенциал да бъде одобрен. В допълнение следва да се подчертае, че проектите по Програма LIFE имат съвсем различен дизайн и подход за разработване от проектите по националните оперативни програми и изискват много висока експертиза и познания относно конструкцията, цикъла на разработване и изпълнение и критериите за получаване на висока оценка. Неслучайно изпълняваният в момента проект „Българските общини работят заедно за подобряване качеството на атмосферния въздух“ е единственият Интегриран проект, одобрен за България по Програма LIFE от 2007 г. до момента, откогато България има право да участва пълноценно в Програмата.

Предлага се проектът да е с продължителност 6,5 години по обявения график от ЕК. Споразуменията за безвъзмездна финансова помощ за одобрените Интегрирани проекти се очаква да бъдат подписани през декември 2023г. като се предвижда и авансово плащане в размер на 20% от стойността на безвъзмездната финансова помощ, т.е в случай на одобрение на проекта не са необходими средства в бюджета на общината за 2023 г.

Предвид гореизложеното предлагаме Столичният общински съвет да вземе следните

РЕШЕНИЯ :

1. Дава съгласие Столична община като координиращ бенефициент в партньорство с общините Бургас, Велико Търново, Монтана, Русе, Стара Загора и с юридическите лица с нестопанска цел в обществена полза: Националното сдружение на общините в Република България и „Клуб Икономика 2000“, да кандидатства по Програма LIFE на Европейския съюз, подпрограма „Действия по климата“ 2022г. с пълно проектно предложение с наименование „Стратегически интегриран проект за прилагане на общински планове за устойчива градска мобилност за преход към климатично неутрално и устойчиво на климатичните промени общество“.

Документ, подписан с КЕП. Съдържа интегрирано файлово приложение във формат .doc. Насочва се на адресата чрез АИССО към АИССОС

2. Упълномощава кмета на Столична община да подпише необходимите документи във връзка с кандидатстването и с изпълнението на проекта по т.1. в случай, че проектът бъде одобрен.

УВАЖАЕМИ ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

Предвид гореизложеното и на основание чл. 21, ал. 1, т. 8, т. 23 вр. и ал.2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, предлагам на Вашето внимание проект на решение на Столичния общински съвет.

Приложение:



проект решение
LIFE.doc

С уважение,

15.2.2023 г.

X Дончо Барбалов

ЗА ЗАМЕСТНИК-КМЕТ НА СТОЛИЧНА ОБЩИНА
НАПРАВЛЕНИЕ "ТРАНСПОРТ И ГРАДСКА МОБ...
Signed by: Dontcho Petrov Barbalov

Съгласувал чрез АИССО: Иван Николов, директор на дирекция „Транспорт“



СТОЛИЧНА ОБЩИНА

СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

ПРОЕКТ !

РЕШЕНИЕ №

на Столичен общински съвет

от 2023 година

ЗА: Подаване на пълно проектно предложение от Столична община като координиращ бенефициент по Програма „LIFE” на Европейския съюз, под-програма „Действия по климата“ 2022г. – Стратегически интегрирани проекти

На основание чл. 21, ал. 1, т. 8, т.23 и ал.2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация

СТОЛИЧНИЯТ ОБЩИНСКИ СЪВЕТ РЕШИ:

1. Дава съгласие Столична община като координиращ бенефициент в партньорство с общините Бургас, Велико Търново, Монтана, Русе, Стара Загора и с юридическите лица с нестопанска цел в обществена полза: Националното сдружение на общините в Република България и „Клуб Икономика 2000“, да кандидатства по Програма LIFE на Европейския съюз, подпрограма „Действия по климата“ 2022г. с пълно проектно предложение с наименование „Стратегически интегриран проект за прилагане на общински планове за устойчива градска мобилност за преход към климатично неутрално и устойчиво на климатичните промени общество“.

2. Упълномощава кмета на Столична община да подпише необходимите документи във връзка с кандидатстването и с изпълнението на проекта по т.1. в случай, че проектът бъде одобрен.

Настоящото решение е прието на _____ заседание на Столичния общински съвет, проведено на _____ 2023г., Протокол № _____ от _____ 2023г. и е подпечатано с официалния печат на Столичния общински съвет.

Председател на Столичен

общински съвет:

/Георги Георгиев/