



Столична община

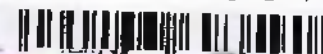
Входящ №

СОА23-ВК66-10856

Регистриран на 30.11.2023

За проверка: <https://sofia.bg/registry-report>

СТОЛИЧНА ОБЩИНА



# СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

До Столичен общински съвет

## ДОКЛАД

от Войслав Годоров, Ваня Григорова, Еньо Савов, Станислав Младенов -  
общински съветници

За създаване на временна комисия за анализ на законовите основания за  
подписване на Четвърто допълнително споразумение към договор за концесия за  
предоставяне на водоснабдителни и канализационни услуги на територията на  
Столична община

Уважаеми общински съветници,

На 28.08.2023г. заместник-кметът на Столична община Албена Атанасова (със заповед за заместване на кмета на Общината) подписва Четвърто допълнително споразумение към Договора за концесия за предоставяне на водоснабдителни и канализационни услуги на територията на Столична община, включващо изменение на концесионния договор и удължаване на неговия срок с 8 години и 4 месеца.

Подписването на Четвъртото допълнително споразумение със „Софийска вода“ АД става при съмнения за редица сериозни закононарушения и в условията на непрозрачност, които поставят под въпрос цялостната процедура, при която се позволява удължаване концесията с максималния възможен срок от 8 години и 4 месеца.

Удължаването срока на концесия на „Софийска вода“ АД до 2034г. означава за Столичани по-висока цена на водата, плащане на сметки при гарантирана висока норма на възвръщаемост и печалба от концесионера и невъзможност Столична община да си върне контрола върху ВиК услугите през следващите 10 години. Това прави наложително извършването на проверка от страна на СОС относно законосъобразността на подписания анекс и възможностите за гарантиране общественя интерес и отмяна/прекратяване действието на Четвъртото допълнително споразумение.

На първо място това се налага, тъй като преразглеждането на концесионния договор и удължаването на неговия срок се случва при изричното отрицателно становище от страна на регулатора – Комисията за енергийно и водно регулиране. Наличието на становище от тяхна страна като форма на предварителен контрол при подготовката на концесионни договори за управление на ВиК системи е задължително, съгласно чл. 21 ал.3 от Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационните /ЗРВКУ/. Въпреки това, решението на Столичния общински съвет за съгласие за сключване на допълнително споразумение към Договора за концесия във връзка с доставка на водоснабдителни и канализационни услуги на Столична община, е взето без становище от страна на КЕВР, а самото споразумение е подписано при условията на изрично отрицателно становище от страна на Регулатора.

Съгласно чл. 21 ал.3 от Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационните /ЗРВКУ/ услуги Комисията за енергийно и водно регулиране /КЕВР/ извършва предварителен контрол при подготовката на концесионни договори за управление на ВиК системи като дава становище. Посоченото решение на Столичния общински съвет е взето, без да има становище на Комисията за енергийно и водно регулиране, с което не са спазени изискванията на чл.21 ал.3 от ЗРВКУ.

Съгласно чл.14 ал. 4 от ЗРВКУ, КЕВР утвърждава целева норма на възвращаемост на капитала, при отчитане на специфичните условия на всеки ВиК оператор и в него изрично е посочено, че КЕВР определя целевата норма на възвращаемост на капитала, което означава, че Столичният общински съвет няма право да договаря със „Софийска вода“ АД друг процент на нормата на възвращаемост в концесионния договор, тъй като по закон това право е дадено единствено на КЕВР. Въпреки това в Четвъртото допълнително споразумение със Софийска вода е записана конкретна норма на възвръщаемост в размер на 13%, като по този начин се сключва незаконосъобразно преразглеждане на концесионния договор, ощетяващо потребителите на ВиК услуги в област София – град с десетки милиони лева за следващите 11 години.

В чл.22 на Приложение № 1 по точка II от решение №898 по т. 16, обявено на 01.12.2022 на Столичния общински съвет, с което се възлага на кмета на СО да подпише Четвъртото допълнително споразумение е посочено, цитирам „Цени измененията са, както следва : чл. 22.7.5 се изменя, както следва: Страните се съгласяват, че Възвращаемостта на капитала на акционерите ще бъде намалена от 17 % на 13 %, което е необходимият минимум на Концесионера, който да се прилага към всички бизнес-планове до датата на изтичане в съответствие с Капиталовата

структура...“ Следователно, цитираният текст от одобрения анекс към концесионния договор не е в съответствие с изискванията на чл.14 ал.4 от ЗРВКУ, поради това, че Столичният общински съвет няма право да договаря нормата на възвращаемост на „Софийска вода“ АД, а кметът на СО няма право да сключва анекси към концесионния договор, включващи норма на възвръщаемост, различна от утвърдената от КЕВР.

Аргументите, изразени в медийни изяви от ръководството на Столична община, че решението на дело № 932/2023 на ВАС по касационна жалба срещу решение по административно дело № 6373/2021 на АССТГ може да е основание за подписване или отказ от подписване на Четвъртото допълнително споразумение със Софийска вода, не отговарят на действителността. Решението на съда е по решение на КЕВР от 2021г. и не касае по никакъв начин становището им, спрямо горепосоченото решение на СОС и предложеното допълнително споразумение към концесионния договор за ВиК услугите в Столична община и аргументите в него не са получили отговор нито в решение на Столичния общински съвет, нито в акт на кмета на Столична община.

В Становището на Комисията за енергийно и водно регулиране от 09.01.2023г. отказът се аргументира с липсата на обосновка от страна на кмета на СО и на концесионера за необходимостта от изменение на концесионния договор и за конкретната хипотеза, която налага изменение на база нарушен икономически баланс, както е възприет от страните. Още повече, че представените документи не съдържат комплексен анализ на обстоятелствата, довели до нарушаване на икономическия баланс, както и обосноваване на настъпил нарушен икономически баланс. Не се представя и независим финансов анализ на концедента – Столична община, доказващ твърденията на концесионера за нарушен икономически баланс на концесията. Тоест Общината не е защитила своя интерес като предостави своя обосновка за изпълнението на концесионния договор и необходимостта от неговото преразглеждане. В допълнение, четвъртото допълнително споразумение и приложените към него документи, не съдържат анализ, установяващ, че твърденият нарушен икономически баланс на концесията ще бъде възстановен и то – частично, чрез предвидената в проекта гарантирана възвръщаемост на капитала на акционерите в размер на 13%, още повече, че видно от становището на КЕВР до края на 2021г. Софийска вода се възползва от норма на възвращаемост на собствения капитал в размер на 17% или над два пъти по-висок от утвърдената от Комисията норма за големите ВиК дружества. За установяване на нарушен икономически баланс следва към допълнителното споразумение да бъде приложен анализ на Анекс №14 към концесионния договор с финансов анализ на концесията, включително относно разпределението на капитала между концесионера и частния собственик, както и нормата на възвръщаемост по години от 2000 до 2025 г.

Не отговарят на истината и твърденията за нарушен икономически баланс на концесията. Към 31.12.2021г. Софийска вода има неразпределена печалба в размер на 314 млн. лв. и то след изплащане на 34,2 млн. лв. дивиденди към акционерите си от печалбата за 2020г. За 2021г. разпределената печалба към акционерите е в размер на още 39 млн. лв. А съгласно данните от бизнес плана на дружеството за 2022г. натрупаната печалба е в размер на нови 21 млн. лв. На този фон основният аргумент

за удължаване на концесията на база нарушен икономически интерес изглежда необоснован, а оттам се компрометира и цялата аргументация за необходимостта от удължаване на концесионния договор с нови 8 години и 4 месеца.

В становището си КЕВР привежда аргументи, че „представените от кмета на Столична община документи не съдържат комплексен анализ на обстоятелствата, довели до нарушаване на икономическия баланс, както и обосноваване на настъпил нарушен икономически баланс. Не е представен и независим финансов анализ на концедента, доказващ твърденията на концесионера за нарушен икономически баланс на концесията. Проектът на ЧДС, както и приложените документи, не съдържат анализ, установяващ, че твърденият нарушен икономически баланс на концесията ще бъде възстановен и то – частично, чрез предвидената в проекта гарантирана възвръщаемост на капитала на акционерите в размер на 13%“. Според Комисията заложена по-висока норма на възвръщаемост ще доведе до допълнителна годишна възвръщаемост от 28.79 млн. лв. на вложения до 31.12.2021 г. капитал, и допълнителна възвръщаемост от 10.36 млн. лв. на прогнозните инвестиции за периода 2022-2025 г.

В допълнение следва да се посочи, че и към момента „Софийска вода“ АД не изпълнява задълженията си за качествена ВиК услуга, като за 2021г. от 30 показатели за качество, 14 не са изпълнени. С четвъртото допълнително споразумение Апекс №3 към концесионния договор, отнасящ се до показателите за качество на водата не е предоговорен като по този начин не става ясно как следва да се изменят показателите за качество след 2025г. за срока на концесията. По този начин се сключва допълнително споразумение с определена норма на възвръщаемост, но не и за показателите за качество.

Следва да се обърне внимание също, че съгласно чл. 10, ал. 1 от ЗРВКУ, ВиК операторите разработват бизнес планове за 5-годишни периоди, които съдържат производствена, ремонтна, инвестиционна и социална програма, с техническа и икономическа част. С разпоредбата на чл. 10, ал. 7 от ЗРВКУ законодателят е въвел задължение за всички ВиК оператори да предоставят в КЕВР бизнес плановете по чл. 10, ал. 1 не по-късно от 6 месеца преди изтичането на последната година съгласно действащия бизнес план. Съгласно изменението на § 14 от Преходните и заключителни разпоредби към Закона за изменение и допълнение на Закона за водите, преходният петгодишен регулаторен период е започнал от 1 януари 2017 г. и приключва на 31.12.2021 г., респективно новият регулаторен период започва от 1 януари 2022 г., а ВиК операторите са задължени да представят за одобряване в КЕВР нови бизнес планове до 30.06.2021 г. Въпреки това „Софийска вода“ АД внася своя бизнес план за периода 2022-2026г. едва на 31.08.2023г. – повече от две години след задължителния по закон период, което води до съществено ощетяване на потребителите на ВиК услуги на територията на Столична община.

Във връзка с горепосоченото считам за наложително създаването на временна комисия в Столичен общински съвет, която да провери законовите основания за подписване на Четвърто допълнително споразумение към договор за концесия за предоставяне на водоснабдителни и канализационни услуги на

концесия за предоставяне на водоснабдителни и канализационни услуги на територията на Столична община и възможностите за прекратяване на действието му предвид съществените нарушения за обществения интерес за гражданите от необосновано високата норма на печалба от страна на концесионера, продължаващото незадоволително качество на ВиК услугата на територията на общината и липсата на достатъчни инвестиции за осигуряване на всеобхватна канализационна услуга във всички квартали на столицата и населени места в общината.

С уважение,

Васил Тодоров

Ваня Григорова

Емил Савов

Снежина Владимова



СТОЛИЧНА ОБЩИНА  
СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

ПРОЕКТ

РЕШЕНИЕ №  
на Столичния общински съвет  
от ..... 2023 година

За създаване на временна комисия за анализ на законните основания за подписване на Четвърто допълнително споразумение към договор за концесия за предоставяне на водоснабдителни и канализационни услуги на територията на Столична община

На основание чл.21, ал.1, т.1, т.6 и т.23 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, във връзка с чл.57 от Правилника за организацията и дейността на Столичен общински съвет

СТОЛИЧНИЯТ ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

РЕШИ:

1. Създава временна комисия, в състав от 15 (петнадесет) общински съветника – по трима представители на политическите групи на МК ПРОДЪЛЖАВАМЕ ПРОМЯНАТА- ДЕМОКРАТИЧНА БЪЛГАРИЯ(СПАСИ СОФИЯ), ГЕРБ (СДС), МК „БСП ЗА БЪЛГАРИЯ“ (коалиция „БСП ЗА БЪЛГАРИЯ“, КП „ЛЕВИЦАТА!“, КП „НЕУТРАЛНА БЪЛГАРИЯ“, КП „АЛТЕРНАТИВАТА НА ГРАЖДАНИТЕ“, ПП „АТАКА“), ПП ВЪЗРАЖДАНЕ и трима общински съветници, избрани от листите на МК КОД ( ДД-ДЗ, БДФ), ПП ИМА ТАКЪВ НАРОД и ПП ВМРО – БЪЛГАРСКО НАЦИОНАЛНО ДВИЖЕНИЕ в Столичен общински съвет, както следва:
  - 1.1.
  - 1.2.

- 1.3.
- 1.4.
- 1.5.
- 1.6.
- 1.7.
- 1.8.
- 1.9.
- 1.10.
- 1.11.
- 1.12.
- 1.13.
- 1.14.
- 1.15.

съе задача в срок от 3 месеца комисията да извърши анализ на законовите основания за подписване на Четвърто допълнително споразумение към договор за концесия за предоставяне на водоснабдителни и канализационни услуги на територията на Столична община с регистрационен индекс СОА23-ДГ 56-3438 от 28.08.2023г.

- 2. В срока по т. 1. временната комисия да внесе за разглеждане и утвърждаване в Столичен общински съвет доклад за установените обстоятелства и становище за законосъобразността за сключеното допълнително споразумение и възможните действия за прекратяване действието му и гарантиране интереса на Столична община.

Настоящото решение е прието на .. заседание на Столичния общински съвет, проведено на ..... 2023 г., Протокол № .. от .....2023 г. и е подпечатано с официалния печат на Столичния общински съвет.