



СТОЛИЧНА ОБЩИНА

# СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

1000 София, ул. Московска № 33, Тел. 93 77 591, Факс 98 70 855, e-mail: [info@sofiacouncil.bg](mailto:info@sofiacouncil.bg), <http://www.sofiacouncil.bg>

ДО  
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА  
СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ



Столична община

Входящ №

СОА23-ВК66-10631

Регистриран на 20.11.2023

За проверка: <https://sofia.bg/registry-report>



## ДОКЛАД

от Иван Таков, Ваня Григорова, Диана Топова, Иван Пешев, Николай Велчев, Войслав Тодоров, Еньо Савов, Станислав Младенов и Иван Виделов – съветници от МК «БСП за България» в СОС

**Относно:** Възлагане на Кмета на Столична община изготвянето на правен и финансов анализ, финансово-икономически и технологичен модел на Столично общинско предприятие «Чистота», включващ организация на дейностите и източници на финансиране, както и проект на правилник за дейността на общинското предприятие, включително предмет на дейност, структура, управление, числен състав, права и задължения на предприятието по отношение на предоставеното му общинско имущество.

Уважаеми г-н Председател,  
Уважаеми общински съветници,

Цялостната дейност по управление на битовите отпадъци, включително събиране, транспортиране, проучване, проектиране и изграждане на нови съоръжения, предварително третиране, обезвреждане, както и за поддържане чистотата на териториите за обществено ползване са едни от най-важните задължения на местната власт за осъществяването, на които Столична община ежегодно изразходва значителен финансов ресурс. Анализът на управлението и разходването на средствата за чистота на града през последните години сочи, че План – сметката «за дейностите по събиране, извозване, обезвреждане в депа или други съоръжения на битовите отпадъци и за поддържане на чистота на териториите за обществено ползване» за последните десет години е нараснала с около 50% - от 147 257 241 лв. през 2014г. до 260 млн. лв. за 2023 г. *без да са налице както подобряване качеството на услугата, така и чистотата и качеството на въздуха в града.* В потвърждение на последното е и фактът, че както жителите на София, така и европейските институции продължават да оценяват града ни като най-замърсената европейска столица.

Финансовият ресурс за дейностите по план-сметката се акумулира от заплащаната от гражданите на София «такса смет», чийто размер за 5 години е нараснал с над 44 000 000 лв. - от 211 281 975 лв. събрани приходи за 2018г. до 255 942 009 лв. за 2022г. Най-голям дял от средствата, събирани по План-сметката за чистота на гр. София, около 50%, се разходват за дейностите „събиране на битовите отпадъци и транспортирането им до депа и други съоръжения за третирането им“, които от години се възлагат/аутсорсват за изпълнение на външни търговски дружества. В резултат, въпреки събираните и разходвани през годините все по-големи суми за чистота, София става все по-мръсен, пращен и неподдържан град.

Основна цел на всяка община, в сектор управление на отпадъците, е да предоставя качествени услуги за населението и бизнеса на територията си, в съответствие с компетенциите, възложени ѝ в нормативната уредба. Очевидно е, че моделът на

управление на отпадъците в столицата не изпълнява тази цел и политически отговорно към гражданите е Столична община, в лицето на нейния Кмет, да встъпи в задълженията си по чл.19 от Закона за управление на отпадъците и да поеме управлението на битовите и строителните отпадъци, образувани на нейна територия като организира и възложи дейността на общинско предприятие.

Създаването на такова общинско предприятие предоставя възможност за постигане на по-добра оперативност, по-ефективното управление на собствеността, икономичност и прозрачност в работата и по-ефективен контрол, който е и гаранция за повишаване качеството на услугата и повишаване на общинските приходи.

Предимствата на общинското предприятие са:

- Средствата от такса битови отпадъци ще се разходват прозрачно за дейностите по ръчно и машинно метене, миене на улици на маркуч и на дюзи, сметосъбиране и сметоизвозване, поддържане на чистотата на обществените пространства.
- Закупената специализирана техника за машинно метене, миене, сметосъбиране и зимна поддръжка ще е собственост на Столична община.
- Планирането и разходването на средствата ще става с решение на Столичен общински съвет.
- Контролът върху дейността ще се осъществява пряко от Кмета на Столична община.
- Ще се икономиса значителен финансов ресурс, който сега формира печалбата на търговските дружества, с които Столична община има сключени договори, а също така и за ДДС по тези договори.

Такива общински предприятия са успешно работещи модели в други общини в Република България, като например Пловдив, Кюстендил, Троян, Харманли, Лом и др. и в големи европейски градове като Виена, Мюнхен, Атина, Белград, и др. В гр.София от 2013г функционира ОП „Столично предприятие за третиране на отпадъците“, което експлоатира инсталации за третиране на отпадъци на стойност над 400 млн.лв. и създаването на общинско предприятие по чистота ще бъде е продължаване на добра практика в този смисъл.

Съгласно чл. 52 и сл. от ЗОС Общинското предприятие е специализирано звено на общината за изпълнение на местни дейности и услуги, финансирани от общинския бюджет, което се създава, преобразува и закрива с решение на общинския съвет и осъществява дейността си въз основа на правилник, приет от общинския съвет, с който се определят предметът на дейност, структурата, управлението, численият състав и правата и задълженията на предприятието по отношение на предоставеното му общинско имущество. Общинското предприятие е второстепенен разпоредител с бюджет. Директорите на общинските предприятия се назначават от кмета на общината по ред, определен от общинския съвет. Общинското предприятие може да осъществява дейност по управление, изграждане, поддържане, ремонт и реконструкция на обекти, мрежи и съоръжения на техническата инфраструктура и други имоти - общинска собственост, както и предоставяне на свързаните с тях услуги за населението - предоставяне на други услуги или осъществяване на други местни дейности, необходими за задоволяване на потребностите на общината или на нейното население, които се финансират от бюджета на общината, определени от общинския съвет.

Следствие на анализ на добрите европейски практики, от НСОРБ са стигнали да извода, че според последните европейски тенденции все повече държави-членки на Европейския съюз избират да предоставят самостоятелно публичните услуги, възлагайки на собствени търговски дружества или предприятия, вместо да ги аутсорсват ва външни оператори. Сред основните добри европейски практики и стандарти са изведени: прозрачността, публичността и отчетността на решенията и дейността на общинските предприятия; наличието на механизми за превенция и отстраняване на конфликт на

интереси и корупционни прояви сред управителните органи и служителите; прилагане на принципа на независимост и експертност при подбора на членове на управителните органи; прилагане на ясна и прозрачна финансова политика на разходите и инвестициите, в т.ч. чрез системата за вътрешен одит и контрол върху предоставените активи – общинска собственост.

Общинските предприятия, създадени по реда на чл.52 от ЗОС, не попадат в приложното поле на чл.2, ал.1 от Закона за публичните предприятия.

Предвид изложеното по-горе, в изпълнение на предизборната платформа на МК „БСП за България“ и с оглед факта, че по-голямата част от представените в СОС политически сили еднозначно в предизборната кампания изразиха критики към качеството на услугата понастоящем, предлагаме да се изгради нов модел на управление на Столична община, основан на принципите на прозрачност, ефективност, икономичност, отговорност и компетентност. В този смисъл, считаме, че е целесъобразно и правилно да бъде създадено Общинско предприятие „Чистота“, което да извършва цялостната дейност по сметосъбиране, сметоизвозване, сметопочистване и зимно почистване. Като първа стъпка предлагаме да бъде възложено на Кмета на Столична община, да изготви правен и финансов анализ, финансово-икономически и технологичен модел на предприятието, включващ организация на дейностите и източници на финансиране и изготвяне, както и проект на правилник за дейността на общинското предприятие по чистота, включително предмет на дейност, структура, управление, числен състав, права и задължения на предприятието по отношение на предоставеното му общинско имущество.

Изготвянето на правен и финансов анализ, финансово-икономически и технологичен модел на Столично общинско предприятие «Чистота» няма да изисква допълнителни финансови средства.

Във връзка с гореизложеното и на основание чл.21, ал.1, т.8 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, във връзка с ял.52 от Закона за общинската собственост, предлагаме на Столичен общински съвет следния проект на решение, който прилагаме.

**С уважение:**

**Иван Таков – общински съветник** 

**Ваня Григорова – общински съветник**

**Диана Топова – общински съветник**

**Иван Пешев – общински съветник** 

**Николай Велчев – общински съветник**

**Войслав Тодоров – общински съветник**

**Еньо Савов – общински съветник** 

**Станислав Младенов – общински съвет**

**Иван Виделов – общински съветник** 



СТОЛИЧНА ОБЩИНА

# СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

**ПРОЕКТ!**

1000 София, ул. Московска № 33, Тел. 93 77 591, Факс 98 70 855, e-mail: info@sofiacouncil.bg, http://www.sofiacouncil.bg

**РЕШЕНИЕ № \_\_\_\_\_**  
на Столичния общински съвет  
от \_\_\_\_\_ 20\_\_ година

**ОТНОСНО:** Възлагане на Кмета на Столична община изготвянето на правен и финансов анализ, финансово-икономически и технологичен модел на Столично общинско предприятие «Чистота», включващ организация на дейностите и източници на финансиране, както и проект на правилник за дейността на общинското предприятие по чистота, включително предмет на дейност, структура, управление, числен състав, права и задължения на предприятието по отношение на предоставеното му общинско имущество.

На основание чл.21, ал.1, т.8 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, във връзка с чл.52 от Закона за общинската собственост,

## СТОЛИЧНИЯТ ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

### РЕШИ:

1. Възлага на Кмета на Столична община, в срок от шест месеца от приемане на настоящото решение, да изготви правен и финансов анализ, финансово-икономически и технологичен модел на Столично общинско предприятие «Чистота», включващ организация на дейностите и източници на финансиране, както и проект на правилник за дейността на общинското предприятие по чистота, включително предмет на дейност, структура, управление, числен състав, права и задължения на предприятието по отношение на предоставеното му общинско имущество.

2. Възлага на Кмета на Столична община да внесе докладите по т.1 за обсъждане в Столичен общински съвет.

Настоящото решение е прието на \_\_\_\_\_ заседание на Столичния общински съвет, проведено на \_\_\_\_\_ 20\_\_ г., Протокол № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_ 20\_\_ г. и е подпечатано с официалния печат на Столичния общински съвет.

Председател на Столичния  
общински съвет: \_\_\_\_\_

[име, фамилия]

Юрист от  
Администрацията на СО: \_\_\_\_\_

[име, фамилия, длъжност]