



# СТОЛИЧНА ОБЩИНА СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

1000 София, ул. Московска № 33, Тел. 93 77 591, Факс 98 70 855, e-mail: info@sofiacouncil.bg, http://www.sofiacouncil.bg



## Столична община

Входящ №

СОА23-ТД26-7251-{3}

Регистриран на 19.07.2023

За проверка: <https://sofia.bg/registry-report>



**ДО СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ**

**ЧРЕЗ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ  
СЪВЕТ**

**Г-Н ГЕОРГИ ГЕОРГИЕВ**

## ДОКЛАД

от

**Карлос Контрера – Председател на ПК „Транспорт и пътна безопасност“ при  
Столичен общински съвет**

**относно: придобиване на автобуси за обезпечаване на транспортната задача,  
изпълнявана от „Столичен автотранспорт“ ЕАД;**

**Уважаеми госпожи и господа общински съветници,**

През м. май, 2023г. с Писмо с № СОА23-ТД26-7251/05.05.2023г. е изискана информация в във връзка с постъпващата информация до Столичен общински съвет, в т.ч. отчети за изпълнение на ежегодните бизнес-планове, бизнес-планове и друга отчетни и аналитични данни за очертаващ се като оперативен и технически проблем общото състояние на автопарка на дружеството “СТОЛИЧЕН АВТОТРАНСПОРТ” ЕАД. Паралелно с това бяха проведени и разговори със Съвета на директорите, дирекция „Транспорт“ при направление „Транспорт и градска мобилност“ на Столична община и представители на „Център за градска мобилност“ ЕАД във връзка с изпълнението на транспортната задача и необходимостите за нейното бъдещо обезпечаване. Работна среща по тема беше проведена и със заместник-кмета на направление „Транспорт и градска мобилност“ при СО. Очертаха

се някои дефицити в обслужването и състоянието на техниката (автопарка), които могат да поставят под опасност точното, пълно и качествено изпълнение на транспортната задача. Комбинацията от ефектите на санитарната криза (епидемията от COVID-19), последвалата икономическа и финансова криза и ефектите от войната в Украйна от февруари 2022г. доведоха до два основни проблема, що се отнася до състоянието и поддръжката на автобусите, оперирани от дружеството – влошено обслужване на наличната техника поради забавяне и оскъпяване на доставките на авточасти и материали: липса в продължение на повече от три години на доставка на нова техника в сегмента 12 и 18 метрови автобуси, които да заменят стари аналози, ползвани за осъществяване на транспортната задача. Комулирането на двете води до цялостно влошаване на експлоатационната годност и до проблеми с обслужването на линиите. Ползването на стари автобуси, включително на такива без климатизация и вентилация, води до недоволство сред ползващите и до отлив от ползване на услугата. Този проблем е отчетлив през летния сезон, когато след 19-ти юни 2023г. влязоха в сила летните разписания, а температурите през м. юли системно надвишават 30 градуса по Целзий. В същото време извършваните компромиси с техническото състояние на колите на линия са недопустими с оглед на безопасността. Поради това автобуси, които се нуждаят от смяна на определени детайли, не се пускат на линия, а се налага обслужване с по-стари автобуси. Следва да се има предвид, че средната експлоатационна годност за автобус от градския транспорт е 12.5г., като и към настоящия момент автобусният транспортен оператор на Столична община експлоатира автобуси, които са над тази средна възраст. Все още в експлоатация са модификации, които чувствително надвишават тази средна възраст, а пробегът им е по над 1.5 млн. км.

#### **Основни проблеми и необходимост от незабавни мерки:**

След поемането на обслужването на А260 от АП „Земляне“ по линия се пускат Mercedes O345 S Conecto. По линии 8, 10, 14, 26, 28, 150, 285 се пускат BMC 220 SLF. И двете модификации не са в добро общо техническо състояние. Същото води до аварии, докато кола е на линия, необходимост от изтеглянето ѝ до гараж и заместването ѝ с резерва. Това влияе на качеството на обслужване. Що се отнася конкретно до Mercedes O345 S Conecto същите често дават сериозни технически проблеми, аварират, поддръжката им не подобрява цялостното им състояние и създават предпоставки за некачествено изпълнение на транспортната задача. По отчетни данни от тази модификация са налични 30 бр. коли, средната им възраст е 20г., стандарт Евро 3. Някои от колите, особено по А260, не отговарят на минималните стандарти за качествена услуга поради лошото си техническо състояние.

От модела BMC 220 SLF по отчетни данни са налични 43 бр., като средната им възраст е 17 години.

И в двата случая става дума за дизелови автобуси без климатизация. Част от тях обслужват и заместващите линии, в т.ч. тежкотоваарената А ТМ5.

В цитираното писмо до „Столичен автотранспорт“ ЕАД е посочено: „Общата оценка за тези два модела е, че следва незабавно да се премине към поэтапното им извеждане от експлоатация поради влошено техническо състояние на колите. Това следва да се предприеме най-малкото с оглед недопускане на аварии и ПТП по технически причини. За

целта, предвид настоящата невъзможност да се осигурят незабавно нови превозни средства по финансови и технически причини, предлагам незабавно да се предприемат пазарни проучвания за доставка на 12 метрови нископодови автобуси (най-малко 30 на брой), с които бързо да бъдат заменени Mercedes O345 S Conecto като първа стъпка. Вида гориво следва да бъде по преценка на съвета на директорите след становище на отделите по експлоатацията на дружеството.“

Осезателен е и проблемът с наличните MAN SG 262 (18-метрови дизелови автобуси), които обслужват линии в гараж „Малешевци“. Автобусите са на възраст над 18 години, не са климатизирани, нямат вентилация, стандарт ЕВРО 3 са. Необходимо е да се търси управленско решение, с което поетапно да бъдат изведени от експлоатация и заменени с по-нови модификации, задължително нископодови и климатизирани.

### **Подобряване обслужването на излетните линии**

**Считано от 1-ви април 2023г. се въвежда в експлоатация (традиционно) линия 505, която работи само в предпразник/празник. Същата се обслужва с различни типове автобуси, в повечето случаи една кола BMC 220 SLF. Линията изпълнява излетни/атракционни функции и е с маршрут до парка „Врана“. През м. юни бяха проведени тестове с тестов автобус Neoplan N4426/3, който се оперира като тестов от „Столичен авиотранспорт“ ЕАД по силата на договор за безвъзмездно ползване за тестове. От 24.06.2023г. линия 505 (преномеризирана на X50) се обслужва с двуетажен автобус. Данните от системата за електронно таксуване показват увеличение на пътничкопотока в пъти. Ако в предходния период са пътували между 7 и 10 души дневно, то след въвеждане в експлоатация на двуетажния автобус пътниците се увеличават, а данните са както следва:**

01.07

175 - Валидации с транспортна карта

88 - банкова карта

0 - продажба ДСП

02.07

64 - транспортна карта

70 - банкова карта

0 - продажба ДСП

08.07

157 - транспортна карта

101 - банкова карта

0 - продажба ДСП

09.07

350 - транспортна карта

132 - банкова карта

0 - продажба ДСП

- На 09.07.2023г. са продадени и 32 броя еднократни билети (2.00лв.) от водач на ценен образец.

Тъй като по линията не са правени нито маршрутни, нито промени в разписанието, повишеният интерес за пътуване се обяснява с въвеждането на двуетажен автобус за обслужване. В тази връзка предвид интересът е логично да бъдат закупени и доставени двуетажни автобуси, които да се ползват за обслужване не само на А505, но и на други линии, например до гр. Банкя. Доставката на подвижен състав новопроизведени, но и втора употреба е целесъобразна, защото данните от пъникопотока категорично показват, че двуетажните автобуси привличат пътници, които избират атрактивния превоз с обществен транспорт пред лични автомобил (примерът с експресна линия Х50). От гледна точка на дългите срокове за доставка на нови превозни средства и с оглед на обществения интерес към обслужването на излетни линии с двуетажни автобуси, доставката на употребявани двуетажни автобуси следва да бъде разглеждана като вариант за краткосрочно и средносрочно решение. Предложението за "Столичен автотранспорт" да се проучи възможността за доставка на употребявани двуетажни автобуси МАН от Берлин (транспортният им оператор поетапно започва извеждане от експлоатация тъй като се очакват доставки на нови) е целесъобразно и по още един показател - огромният брой конструктивни унификации с експлоатираните автобуси от същия модел. В проекта за решение е предложено да се проведат разговори между общините с цел евентуално споразумение и доставка, както беше сторено в минали години с мотористите от гр. Прага, получени от „Столичен електротранспорт“ ЕАД. В същото време, те ще заменят 10 стари и амортизирани коли без климатик и със сериозни експлоатационни проблеми.

Индикативната цена от 600 000 лв за 10 автобуса е значително ниска спрямо ползите, които ще бъдат постигнати от въвеждането на услугата. Освен това, на пазара на автобуси в момента се наблюдава недостиг и са налице дълги срокове за доставка, което в съчетание с една процедура по ЗОП означава, че ще имаме над една година в най-добрия случай до доставката на първите автобуси (това важи за всички доставки на новопроизведени автобуси). В същото време, наличните в поделенията коли всеки ден аварират и се създават сериозни предпоставки за произшествия, както и недоволство сред водачите, което води до напускане.

Предимствата на двуетажните автобуси за обслужване на излетни и експресни линии са категорични, не случайно в транспортните системи на Берлин, Лозана, Цюрих и други за обслужване точна на такива линии се ползват двуетажни автобуси. От експлоатационна гледна точка няма особени разлики в поддръжката, както и в разхода на гориво, а безспорно предимство е, че двуетажните автобуси имат по-голяма превозна възможност и с относително подобни разходи спрямо 12 или 18 метров автобус се превозват повече на брой пътници. В тази връзка е и предложението „Столичен автотранспорт“ ЕАД да придобие по реда на ЗОП тестовия автобус Neoplan N4426/3, който към настоящия момент е предоставен без заплащане от собственика му. Считаю за целесъобразно да бъде придобит, тъй като дружеството извърши преглед и обслужване на автобуса и той е напълно годен за изпълнение на транспортната задача.

Отделно от това, предвид успешното като цяло внедряване в експлоатация на Mercedes-Benz Inturo – класове Евро 5 и Евро 6. беше извършено пазарно проучване за доставяне на още до 10 бр. дизелови туристически автобуси с механични скоростни кутии, като същите да бъдат предвидени за обслужване на А59, А47 и други линии с големи наклони по маршрута на движение. Нова доставка на подобни туристически автобуси позволява и развитие на излетните линии не само към планината „Витоша“, но и към други маршрути, които в момента са слабо обслужени – например м. Бонсови поляни и други.

Паралелно с проучването на темата за спешни и неотложни мерки за обезпечаване на доставка на техника, е разгледан и въпросът със състоянието на наличната техника, респективно с т.нар. трайно спрени за ремонт и обслужване коли. Предприети са редица действия от 52-те трайно спрени автобуса (към месец май 2023г.) поради липса на части, възли и материали, да бъдат извършени доставки на части и ремонти, за да се върнат обратно в нарядите за ежедневното обслужване на линии. Решен е почти напълно въпросът с обслужването на двигателите на автобусите МАН Лайън Сити, както и въпросът с климатичните системи на различните модификации. Съгласно приложена справка към 620 000 лв. без ДДС са прогнозните финансови средства, необходими за спешни и неотложни ремонти за подобряване състоянието на автопарка ( Доклад с анализ № СОА23-ТД26-8269/30.05.2023г. на Съвета на директорите на „Столичен автотранспорт“ ЕАД). Към датата на доклада неразплатените средства към доставчиците за части, материали и консумативи за обслужване и поддръжка на автобусите са приблизително 4.5 млн. лв.

Дружеството е предприело и организационно-технически мерки за преодоляване на задълбочаващия се проблем, в т.ч. смяна на заместник-директора по експлоатация, въвеждане на нов график на работа в АП „Земляне“ и други, чиято цел е оптимизиране на работата и повишаване на ефективността в отделните звена и подразделения. Последващ анализ и преценка ще покаже дали тези действия са достатъчни и нужни ли са и други промени.

Що се отнася до неотложните нужди за придобиване на техника в доклад № СОА23-ТД26-7251-1/01.06.2023г. са посочени варианти за придобиване на техника, която не е новопроизведена, но за сметка на това може да бъде доставена в разумни срокове и при значително по-малка инвестиция в сравнение с процедури за закупуване на новопроизведени автобуси. Логично е при така описаната ситуация и с цел обезпечаване на транспортната задача за 2023-2024г. да се разгледа варианта за придобиване на техника съгласно доклад № СОА23-ТД26-7251-1/01.06.2023г., като паралелно с това започне проучване и изготвяне на процедури за закупуване или ползване чрез лизинг на новопроизведени 12 и 18 метрови автобуси. Съществен проблем към момента, свързан с придобиването на новопроизведена техника е финансовото състояние на дружеството, което има неразплатени, просрочени задължения към доставчици, застрахователи, лизингодатели, което е пречка пред привличането на външно финансиране чрез банков заем или лизинг. Отделно от това срокът за провеждане на процедурите, сключването на договори, производство и доставка на нова техника е приблизително две години, ако процедурите бъдат обявени сега. Междувременно за този срок е необходимо да се обезпечи с техника

работата на дружеството с цел изпълнение на транспортната задача. Както е видно от № СОА23-ТД26-7251-1/01.06.2023г. по поделения от модификацията Mercedes O345 S се експлоатират от АП „Земляне“ 17 бр. автобуси, а 10 бр. са за основен ремонт на двигател. Заключение на дружеството е, че е целесъобразно постепенно да бъдат изведени от експлоатация. Същото се отнася до експлоатираните БМС 220 SLF гаражите „Малешевци“ и „Дружба“. Поддръжката на този подвижен състав става трудоемка, скъпа, а качеството на представяната транспортна услуга е далече под тази на линии, обслужвани с по-нови и климатизирани автобуси. Ако не се вземат спешно мерки за доставка на техника в рамките на следващите 3 до 6 м. има реална опасност поради липса на техника, аварирани автобуси, чакащи обслужване, да се влоши транспортното обслужване по някои линии, в т.ч. нереализирани курсове и неравномерни интервали на движение. Не бива да се подценява и рискът от ПТП и аварии на линия.

Идеята за придобиване на двуетажни автобуси за обслужване на излетни линии е базирана на опит, който „Столичен автотранспорт“ ЕАД има с подобен тип возила, както и нуждите в настоящата ситуация да се осигури по-голяма превозна възможност с малки по размер инвестиции. По отношение на излетните линии за Витоша и обслужването на линии с участъци с голяма денивелация предприетата политика от „Столичен автотранспорт“ ЕАД за обслужване с туристически автобуси е изключително успешна. В тази връзка е изследван и въпросът за нова доставка на автобуси Евро 5 и Евро 6 за нуждите на витошките и други линии с голяма денивелация, като в момента на пазара се продават ограничен брой подобни автобуси.

Подобряване на качеството на обслужване и увеличаване на превозната възможност по определени силно натоварени линии е възможност за задържане на пътници в обществения транспорт, както и за привличане на нови. В тази връзка е препоръчително да се разгледа въпросът за обявяване на процедури за доставка на новопроизведени 12 и 18 метрови автобуси, които не само да заменят по-стари аналози като MAN SG 262 (дизел), но и да дадат възможност за промяна в експлоатационните планове и линии като 111 да бъдат обслужвани само със съчленени автобуси. Следва да се има предвид и, че при доставка на новопроизведени автобуси в гаранционния им период „Столичен автотранспорт“ няма да генерира разходи за сервизиране, а в същото време замяната на старите модификации с новопроизведените ще позволи да се оптимизират разходите за поддръжка и ремонт. Поради липсата на наличен финансов ресурс доставката на 12 и 18 метрови новопроизведени автобуси може да се финансира чрез лизинг, като необходимите средства за погасителните вноски се отразят във възнаграждението на км/пробег на оператора в ежегодната Икономическа рамка на обществения транспорт. Този подход е избран през 2016г. и е приложен по отношение на последните големи доставки на 12 и 18 метрови автобуси – Решение № 272/14.04.2016г. Същият подход може да бъде приложен не само за доставка на новопроизведени 12 и 18 метрови автобуси, но и за новопроизведени двуетажни автобуси (13 метрови).

Воден от горното предлагам да бъдат предприети следните действия от СО и принципала на „Столичен автотранспорт“ ЕАД – Столичен общински съвет:

1./ Да бъде дадено съгласие дружеството да обяви процедури за закупуване на употребявани автобуси, съгласно доклад № СОА23-ТД26-7251-1/01.06.2023г., а именно:

- процедура за доставка на до 30 броя 12 и 18 метрови автобуси с прогнозна стойност 6 000 000 лв. без ДДС без осигурено финансиране;

- Процедура за доставка на до 10 бр. употребявани двуетажни автобуси с прогнозна стойност 600 000 лв. без ДДС без осигурено финансиране;

- Процедура за доставка на до 10 бр. туристически автобуси ЕВРО 6 с прогнозна стойност 3 000 000 лв. без ДДС без осигурено финансиране;

2./ В проекта за бюджет на Столична община за 2023г. и за 2024г. да бъдат заложили средствата по т. 1 с цел обезпечаване на работата и нормалната експлоатация на автобусните линии на „Столичен автотранспорт“ ЕАД.

3./ Да бъде дадено съгласие за започване на процедури за доставка на 12 и 18 метрови новопроизведени газови автобуси и новопроизведени двуетажни автобуси, като доставката се осигури чрез лизинг, разходите за който да бъдат отразени в ежегодната Икономическа рамка на обществения транспорт на Столична община.

Прилагаме:

1./ проект за решение

1./ доклад № СОА23-ТД26-7251-1/01.06.2023г. на „Столичен автотранспорт“ ЕАД;

2./ Доклад с анализ № СОА23-ТД26-8269/30.05.2023г. на Съвета на директорите на „Столичен автотранспорт“ ЕАД;

.....07.2023г.

гр. София

С уважение:



СТОЛИЧНА ОБЩИНА  
СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

1000 София, ул. Московска № 33, Тел. 93 77 591, Факс 98 70 855, e-mail: info@sofiacouncil.bg, http://www.sofiacouncil.bg

**ПРОЕКТ!**

**РЕШЕНИЕ № \_\_\_\_\_**

на Столичния общински съвет

от \_\_\_\_\_ 2023 година

**за: придобиване на автобуси за обезпечаване на транспортната задача, изпълнявана от „Столичен автотранспорт“ ЕАД**

На основание чл.21, ал.1, т.8, т.12 и ал.2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, и на основание чл.11, ал.1 т.19 от Наредба за реда за учредяване на търговски дружества и упражняване правата на собственост на общината в търговските дружества

**СТОЛИЧНИЯТ ОБЩИНСКИ СЪВЕТ  
РЕШИ:**

- 1./ Дава съгласие „Столичен автотранспорт“ да проведе процедура за възлагане на обществена поръчка за придобиване чрез финансов лизинг на 10 броя нови двуетажни автобуси със стандарт ЕВРО 6 на прогнозна стойност до 6 800 000 лв. без ДДС.
- 2./ Дава съгласие „Столичен автотранспорт“ ЕАД да проведе процедура за възлагане на обществена поръчка за придобиване чрез финансов лизинг на 30 броя нови единични газови (CNG ) автобуси със стандарт ЕВРО 6 на прогнозна стойност до 14 500 000 лв. без ДДС.



3./ Дава съгласие „Столичен автотранспорт“ ЕАД да проведе процедури за възлагане на обществена поръчка за придобиване чрез финансов лизинг на 60 броя нови съчленени газови (CNG ) автобуси със стандарт ЕВРО 6 на прогнозна стойност до 40 600 000 лв. без ДДС

4./ Дава съгласие „Столичен автотранспорт“ ЕАД да проведе процедура за:

4.1. доставка на до 30 броя 12 и 18 метрови употребявани автобуси ЕВРО 5 или ЕВРО 6 с прогнозна стойност до 6 000 000 лв. без ДДС без осигурено финансиране;

- 4.2 доставка на до 10 бр. употребявани двуетажни автобуси с минимален стандарт ЕВРО 4 с прогнозна стойност до 600 000 лв. без ДДС без осигурено финансиране;

4.3. доставка на до 10 бр. употребявани туристически автобуси ЕВРО 6 с прогнозна стойност 3 000 000 лв. без ДДС без осигурено финансиране;

4.4. закупуване на тестов автобус Neoplan N4426/3, експлоатиран от дружеството, по реда на ЗОП:

5./ В проекта за бюджет на Столична община за 2023г. и за 2024г. да бъдат заложените средствата по т. 4 с цел обезпечаване на работата и нормалната експлоатация на автобусните линии на „Столичен автотранспорт“ ЕАД.

6./ Във връзка с изпълнението на т. 4.2 от решението възлага на кмета на Столична община в срок от 5 дни от влизане в сила на настоящото решение да изпрати запитване и да проведе последващи преговори с кмета на община Берлин за възможността за постигане на споразумение и доставка за „Столичен автотранспорт“ ЕАД на 10 бр. двуетажни автобуси, оперирани от берлинския транспортен оператор BVG.

7. Средствата за доставките на автобусите по т. 1, т. 2, т. 3 да бъдат осигурени по лизингова схема, която да се финансира чрез корекция в размера на възнаграждението за километър пробег, съгласно ДОУ (договор за обществен превоз на пътници). Възлага на изпълнителния директор на „Столичен автотранспорт“ ЕАД да внесе за разглеждане и одобрение в документацията за провеждане на обществените поръчки в срок до 01.09.2023г.

Настоящото решение е прието на \_\_\_ заседание на Столичния общински съвет, проведено на \_\_\_\_\_ 2023 г., Протокол № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_ 2023 г. и е подпечатано с официалния печат на Столичния общински съвет.

**Председател на Столичния  
общински съвет:**

**/Георги Георгиев/**