



СТОЛИЧНА ОБЩИНА  
СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ



1000 София, ул. Московска № 33, Тел. 93 77 591, e-mail: [info@sofiacouncil.bg](mailto:info@sofiacouncil.bg), <http://www.sofiacouncil.bg>

ДО  
СТОЛИЧНИЯ ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

ДОКЛАД

**ОТНОСНО:** освобождаване и избор на нов изпълнителен директор на директорите на „Втора специализирана акушеро-гинекологична болница за активно лечение-Шейново“ ЕАД.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ГЕОРГИЕВ,**

**УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,**

„Втора специализирана акушеро-гинекологична болница за активно лечение-Шейново“ ЕАД, ЕИК 130485795 („Дружеството“), е публично предприятие по смисъла на чл. 2, ал. 1, т. 1 от Закона за публичните предприятия (ЗПП) с едноличен собственик на капитала Столична община, БУАСТАТ 000696327, спрямо което се прилагат императивните разпоредби на Закона за публичните предприятия (ЗПП), подзаконовите актове по прилагането му, Наредбата за общинските лечебни заведения, приета от Столичен общински съвет (НОЛЗ), а за неуредените случаи – Търговския закон (ТЗ). Същевременно, „Втора специализирана акушеро-гинекологична болница за активно лечение-Шейново“ ЕАД представлява и лечебно заведение за болнична помощ по смисъла на чл. 19 от Закона за лечебните заведения (ЗЛЗ).

Съгласно чл. 2 от НОЛЗ, приета с Решение № 55 по Протокол № 58 от 11.02.2010 г. на Столичен общински съвет (СОС), посл. изм. и доп. с Решение № 705 по Протокол № 42 от 28.10.2021 г., правата на Столична община в общинските лечебни заведения – публични предприятия, се упражняват от СОС по реда и чрез органите, посочени в НОЛЗ.

С Решение № 217 от 10.04.2014 г. по Протокол № 60 на СОС г-р Румен Велев е избран за изпълнителен директор на Дружеството, въз основа на спечелен конкурс и класиране с обща оценка от 5,25, за срок от три години. С г-р Румен Велев е сключен

*Докладът се издава в 2 (два) екземпляра – 1 (един) за класиране в УАСО и 1 (един) за адресата.  
На адресата се насочва чрез АИССО/АИССОС.  
Приложенията се сканират.*

Договор за възлагане на управлението на Дружеството с № РД15-11314/11.09.2014 г., съгласно т. IV, чл. 7, т. 1 и т. 2 от който изпълнителният директор на лечебното заведение следва да управлява дружеството в съответствие с действащата нормативна уредба и решенията на СОС, както и да организира управлението на дружеството, като определя вътрешната му управленска и организационна структура и утвърждава цялата вътрешнорегистративна уредба, в съответствие с действащото законодателство

Срокът на действие на сключения с г-р Румен Велен договор с № РД15-11314/11.09.2014 г. е продължен, считано от 11.04.2017 г. до избиране на изпълнителен директор, след провеждане на конкурс за възлагане на управлението на лечебните заведения по ЗЛЗ.

Съгласно т. II от Решение № 425 от 24.09.2020 г. по Протокол № 20 на СОС е възложено на г-р Румен Велев да продължи да изпълнява функциите на изпълнителен директор на Дружеството, след изтичане на срока на действащия към момента договор за възлагане на управлението, до избора на нов изпълнителен директор.

За периода, през който г-р Велев е заемал позицията на изпълнителен директор на Дружеството, са констатирани поредица нередности в управлението на лечебното заведение, както и персонално спрямо дейността на изпълнителния директор. Така например, съгласно постъпила в Столичния общински съвет (с писмо № СОА23-ДИО4-2580/2/09.08.2023 г.) документация от Изпълнителна агенция „Медицински надзор“ за проверки на лечебното заведение за периода 2020-2022 г., се установява следното:

1. съставен Акт за установяване на административно нарушение (АУАН) № А-211/10.11.2022 г. против „Втора специализирана акушеро-гинекологична болница за активно лечение-Шейново“ ЕАД, представявано от г-р Румен Велев – изпълнителен директор, за нарушение на чл. 25, ал. 3 НОЛЗ за осъществяване правото на достъп до медицинска помощ, а именно – към история на бременността и раждането на пациентка е приложено заявление за избор на лекар/екип от медицински специалисти с отразена дата 09.06.2022 г., както и приложен подпис. Въпреки това пациентката е заплатила за допълнително поисканата услуга – избор от екип, сумата от 900 лв., докато при извършената проверка е установено, че в предоставения от лечебното заведение Електронен дневник на заявленията за допълнителна услуга – избор на лекар или екип за дата 09.06.2022 г., описаният казус не е вписан;

2. съставен АУАН № А-210/10.11.2022 г. против лекуващ лекар от Дружеството за това, че към датата на хоспитализация на пациент, лекуващият лекар не го е запознал с всички обстоятелства по отношение на здравословното му

*Докладът се издава в 2 (два) екземпляра – 1 (един) за класиране в УАСО и 1 (един) за адресата*

*На адресата се насочва чрез АИССО/АИССОС.*

*Приложенията се сканират.*

състояние, посочени в Декларация за информирано съгласие за операция, която е извършена по-късно в същия ден (08.08.2022 г.), с което е нарушена разпоредбата на чл. 88, ал. 1 вр. с чл. 89, ал. 1 от Закона за здравето;

3. АУАН № А-31/08.02.2022 г. против г-р Румен Велев за нарушение на чл. 69, ал. 1 от ЗЛЗ, съгласно който *„Управителните органи на лечебното заведение ръководят и отговарят за цялостната му дейност“*. Нарушението е извършено на 16.09.2022 г. за случая на разменените новородени, които впоследствие са и предадени на погрешни майки. В цитирания АУАН изрично се посочва, че г-р Велев не е изпълнил функциите си да ръководи и да отговаря за цялостната дейност на лечебното заведение и новородените да бъдат предадени на рождените им майки съгласно чл. 21 от Правилника за устройство, дейността и вътрешния ред на „Неонатологично отделение“ на Втора САГБАЛ „Шейново“ ЕАД и раздел IV, б. „Г“, т. 5.1.1.1 от Наредба № 13/23.07.2014 г. за утвърждаване на медицински стандарт „Неонатология“. По този начин г-р Велев е нарушил чл. 69, ал. 1 ЗЛЗ;

4. АУАН № А-32/08.02.2023 г. против „Втора специализирана акушеро-гинекологична болница за активно лечение-Шейново“ ЕАД, представлявано от г-р Румен Велев – изпълнителен директор, за нарушение на чл. 29, т. 4 от Наредбата за осъществяване правото на достъп до медицинска помощ, съгласно която *„Не се допуска извършването на избор на лекар/екип: в условията на спешност“* вр. с чл. 81, ал. 3 от Закона за здравето. Случаят отново касае разменените новородени като на една от майките при условията на спешно Цезарово сечение е изискана и получена сума в размер на 900 лв., представляваща такса за избор на екип в нарушение на чл. 29, т. 4 от Наредбата за осъществяване правото на достъп до медицинска помощ. Нарушението е извършено на 16.09.2023 г.;

5. АУАН № А-33/08.02.2023 г. против началника на неонатологичното отделение във „Втора специализирана акушеро-гинекологична болница за активно лечение-Шейново“ ЕАД за нарушение на чл. 71, т. 2 ЗЛЗ, съгласно който *„началникът на клиника, отделение и лаборатория: планира, организира, контролира и отговаря за цялостната медицинска дейност в структурата, която ръководи“*, в частта *„контролира и отговаря“*. Нарушението е извършено на 16.09.2022 г. относно казуса с разменените новородени;

6. АУАН № А-34/08.02.2023 г. против старша акушерка в звено „Родилно отделение“ във „Втора специализирана акушеро-гинекологична болница за активно лечение-Шейново“ ЕАД за нарушение на т. 5 и т. 5.5 от Раздел II от Наредба № 13 от 23.07.2014 г. за утвърждаване на медицински стандарт „Неонатология“ вр. с чл. 6, ал. 1 от ЗЛЗ. Нарушението е извършено на 16.09.2022 г. относно казуса с разменените новородени;

*Докладът се издава в 2 (два) екземпляра – 1 (един) за класиране в УАСО и 1 (един) за адресата.  
На адресата се насочва чрез АИССО/АИССОС.  
Приложенията се сканират.*

7. АУАН № А-35/08.02.2023 г. старша акушерка в структурно звено „Неонатологично отделение“ във „Втора специализирана акушеро-гинекологична болница за активно лечение-Шейново“ ЕАД за нарушение на чл. 34, т. 1 от Наредба № 49 от 18.10.2010 г. за основните изисквания, на които трябва да отговарят устройството, дейността и вътрешният ред на лечебните заведения за болнична помощ и домовете за медико-социални грижи вр. с чл. 46, ал. 3ЛЗ. Нарушението е извършено на 16.09.2022 г. относно казуса с разменените новородени;

8. АУАН № А-47/21.02.2023 г. против лекар неонатолог във „Втора специализирана акушеро-гинекологична болница за активно лечение-Шейново“ ЕАД за нарушение на чл. 89, ал. 1 вр. с чл. 88, ал. 1 от Закона за здравето – за поставяне на ваксини на новородено, което се явява инвазивен метод, без да получи предварително писмено информирано съгласие от страна на неговия родител. Нарушението е извършено на 16.09.2022 г. относно казуса с разменените новородени;

9. получен сигнал с Вх. № СОА23-КЦ01-46632/24.08.2023 г. относно нередности в указване на медицинска грижа и неправомерни финансови искания за лечение на рак на гърдата от страна на лекар в лечебното заведение. Цитираният сигнал е препратен до Председателя на Съвета на директорите на дружеството с писмо № СОА23-МЦ29-471/28.08.2023 г., както и до изпълнителния директор с писмо № СОА23-МЦ29-471/28.08.2023 г. за представяне на писмено становище. Към настоящия момент по казуса е постъпило писмо с Вх. № СОА23-МЦ29-471/2/04.09.2023 г., с което г-н Велев уведомява, че сигналът е разгледан на заседание на Съвета на директорите на лечебното заведение като е прието да бъдат изискани писмени обяснения от лекуващия лекар и да се изискат данни за пациентката. С писмо с Вх. № СОА23-МЦ29-471/3/05.09.2023 г. изпълнителният директор на дружеството изпраща за запознаване становището от цитирания в сигнала консултант в дружеството – проф. Александрова;

10. получен сигнал в Столичния общински съвет с Вх. № СОА23-ГР94-2682/19.05.2023 г. с твърдения за нередности в дейността на лечебното заведение, изразяващи се в недостатъчен брой на акушерки и медицински сестри; нерегламентирани финансови искания; занижена хигиена; некоректно представяне на информация относно здравното състояние на пациентите; незадоволително състояние на материалната база и подвижния състав.

11. случай, при който пациентка е приета в лечебното заведение за раждане на 03.10.2020 г., изписана е на 06.10.2020 г., но въпреки това същата е починала на 09.10.2020 г. в СБАЛАГ „Майчин дом“ ЕАД на 09.10.2020 г. Случаят е описан в Констативен протокол от извършена проверка № КП\_13-944/15.12.2020 г. на ИА

*Докладът се издава в 2 (два) екземпляра – 1 (един) за класиране в УАСО и 1 (един) за адресата.*

*На адресата се насочва чрез АИССО/АИССОС.*

*Приложенията се сканират.*

„Медицински надзор“ към Министерството на здравеопазването. За казуса липсват данни принципалът на лечебното заведение да е уведомен.

Обръщаме внимание, че след случая на разменените новородени описаните констатации и нарушения от Изпълнителна агенция „Медицински надзор“ не са представени от страна на изпълнителния директор, както и същият не е информирал принципалът на лечебното заведение.

Впечатление прави, че са налице проверки и сигнали от страна на пациенти на лечебното заведение, което от своя страна води до извода за нарушения в дейността на дружеството съгласно Разрешение за осъществяване на лечебна дейност № СБ-243/29.07.2016 г., издадено по чл. 46, ал. 2 ЗЛЗ от министъра на здравеопазването.

Описаните по-горе случаи, разгледани по отделно и своята съвкупност, водят до извода до системно неупражняване на функциите на изпълнителния директор на дружеството, вменени му съгласно чл. 69, ал. 1 ЗЛЗ, а именно – да ръководи и отговаря за цялостната му дейност. В този смисъл, *под ръководи/управлява/организира* следва да се разбира приемането на решения в съответствие с действащата нормативна уредба и медицински стандарти, за това какво да се извърши, как да се извърши и кой да го извърши съобразно структурата, която ръководи. По казуса с разменените новородени финансовите претенции на двете семейства към дружеството са в размер на 600 000 лв. От друга страна, под организация следва да се има предвид извършването на необходимите фактически и правни действия за постигане на целите на лечебното заведение. Същевременно *под отговаря* следва да се приемат ангажименти/задълженията за нормалното и правилно функциониране на структурата, която ръководи във връзка с приетите решения. С оглед на това считаме, че е налице хипотезата за предсрочно прекратяване на Договора без предизвестие след решение на Столичния общински съвет по реда на чл. 11, ал. 2, т. 1, а именно *„при нарушение на закона, извършвано при или по повод изпълнение на задълженията по договора или при нарушаване на Наредбата за общинските лечебни заведения“*.

При горната фактическа обстановка, се установява от правна страна следното:

Органното правоотношение между член на управителния орган и търговското дружество има строго личен характер, в чиято основа стои доверието. В тази връзка изгубването на доверието е предпоставка за прекратяване на мандатното правоотношение. На следващо място, съгласно чл. 237, ал. 2 ТЗ членовете на съветите трябва да изпълняват задълженията си с

*Докладът се издава в 2 (два) екземпляра – 1 (един) за класиране в УАСО и 1 (един) за адресата.*

*На адресата се насочва чрез АИССО/АИССОС.*

*Приложенията се сканират.*

грижата на добрия търговец. Съгласно правната доктрина, полагането на дължимата грижа изисква съответното лице да извършва свободна и независима преценка и избор на най-подходящото решение за дружеството в конкретната фактическа обстановка. Тази преценка следва да е съобразена с интересите на дружеството и неговите акционери, респ. едноличен собственик на капитала. Задължението за полагане на дължимата грижа е потвърдено и в чл. 6, ал. 2 ЗПП, съгласно който *„Членовете на органите за управление и контрол действат информирано, добросъвестно, с дължимата грижа и внимание и в най-добрия интерес на предприятието и собствениците на капитала“*.

Членовете на съвета на директорите може да бъдат освободени от длъжност по всяко време пред изтичането на мандата, за който са избрани – чл. 231, ал. 4 ТЗ.

Видно от чл. 11, ал. 2, т. 1 от Договора за възлагане на управлението с г-р Румен Велев № РД15-11314/11.09.2014 г. същият може да бъде прекратен и преди изтичането на неговия срок с решение на Столичния общински съвет при нарушение на закона, извършено при или по повод изпълнение на задълженията по договора или при нарушаване на Наредбата за общинските лечебни заведения. Доколкото договорът е произведен юридически факт на избора, то прекратяването на организационното правоотношение прекратява и самия договор (така и Решение № 108 от 08.10.2015 г. по т.г. № 2263/2014 г., II т.о., ВКС).

Следва да бъде отбелязано, че преценката дали да се освободи даден член, е въпрос на целесъобразност, тъй като в основата ѝ лежи възможността да се определят най-подходящите лица за управление на дейността на дружеството и предвид постигането на стандартите за добро корпоративно управление съгласно чл. 1 вр. с § 1, т. 10 ЗПП.

Понастоящем нормата на чл. 59, ал. 1, т. 9 НОЛЗ допуска договорът за управление и контрол с управител, контрольор или с член на колективен орган за управление и контрол на общинско лечебно заведение – публично предприятие, да се прекрати предсрочно при тежко нарушение или системно неизпълнение на служебните задължения. Не съществуват легални дефиниции на термините „тежко нарушение“ и „системно неизпълнение на служебните задължения“, поради което следва да изходи от съдебната практика и правната доктрина. Термините не могат да имат различно значение от аналогичните термини, известни в търговското право. Поради тази причина специфичното при „системното неизпълнение на служебните задължения“ е повторяемостта на извършваните нарушения – това са три или повече нарушения, извършени в рамките на една година, докато „тежко“ е бланкетно понятие, обхващащо всички признаци на конкретното извършено нарушение и настъпилите в резултат на него последици. В този смисъл, считаме че описаните по-горе нарушения, както персонални на г-р Велев, така и настъпили в

*Докладът се издава в 2 (два) екземпляра – 1 (един) за класиране в УАСО и 1 (един) за адресата.*

*На адресата се насочва чрез АИССО/АИССОС.*

*Приложенията се сканират.*

резултат на неупражнен в достатъчна степен контрол, водят до извода до наличие на основание за неговото освобождаване.

Съгласно чл. 70, ал. 2 от Правилника за прилагане на ЗПП и чл. 59, ал. 3 от Наредбата на Столичния общински съвет общинските лечебни заведения, в случай на предсрочно прекратяване на договор за възлагане на управлението и контрола на общинско лечебно заведение – публично предприятие, Столичният общински съвет може временно до провеждането на конкурс, но за срок не по-дълъг от 6 (шест) месеца, да избере нов член, респ. изпълнителен директор, и без предхождаща избора конкурсна процедура за тази позиция – изпълнителен директор. В тази връзка предлагаме за позицията на изпълнителен директор на лечебното заведение да бъде избрана д-р Таня Андреева, временно до конкурс за позицията, но за срок не по-дълъг от 6 (шест) месеца. Д-р Андреева е участвала в процедурата за избор на членовете на съветите на директорите на общинските лечебни заведения, открита с Решение № 973 от 15.12.2022 г. на СОС и закрыта съгласно Решение № 687 от 27.07.2023 г. на СОС. Съгласно последното Решение на СОС тя е класирана с оценка от 5,75.

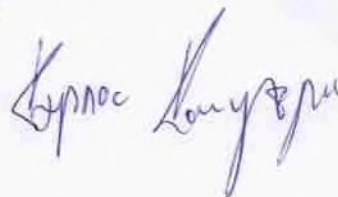
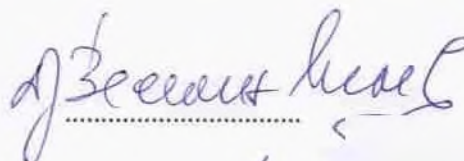
#### **УВАЖАЕМИ ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,**

С оглед на гореизложеното, както и на основание чл. 21, ал. 1, т. 9 във вр. с ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл. 221, т. 4 във вр. с чл. 219, ал. 2 и чл. 233, ал. 4 от Търговския закон, чл. 70, ал. 2 от Правилника за прилагане на Закона за публичните предприятия, чл. 24, ал. 1, т. 6 вр. с чл. 3 от Закона за публичните предприятия, чл. 63, ал. 2 от Закона за лечебните заведения, чл. 20, ал. 1, т. 4 и чл. 59, ал. 1, т. 9 и ал. 3 от Наредбата за общинските лечебни заведения, предлагаме Столичният общински съвет като упражняващ правата на едноличния собственик на капитала на „Втора специализирана акушеро-гинекологична болница за активно лечение-Шейново“ ЕАД да приеме решение съгласно приложения към настоящия Доклад проект.

#### **ПРИЛОЖЕНИЯ:**

1. Проект на решение на Столичния общински съвет.

#### **ВНОСИТЕЛИ:**



*Докладът се издава в 2 (два) екземпляра – 1 (един) за класиране в УАСО и 1 (един) за адресата.  
На адресата се насочва чрез АИССО/АИССОС.  
Приложенията се сканират.*





СТОЛИЧНА ОБЩИНА  
СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

1000 София, ул. Московска № 33, Тел. 93 77 591, e-mail: info@sofiacouncil.bg, <http://www.sofiacouncil.bg>

**ПРОЕКТ!**

РЕШЕНИЕ №...

на Столичния общински съвет

от ...

За освобождаване и избор на нов изпълнителен директор на директорите на „Втора специализирана акушеро-гинекологична болница за активно лечение-Шейново“ ЕАД.

На основание чл. 21, ал. 1, т. 9 във вр. с ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл. 221, т. 4 във вр. с чл. 219, ал. 2 и чл. 233, ал. 4 от Търговския закон, чл. 70, ал. 2 от Правилника за прилагане на Закона за публичните предприятия, чл. 24, ал. 1, т. 6 вр. с чл. 3 от Закона за публичните предприятия, чл. 63, ал. 2 от Закона за лечебните заведения, чл. 20, ал. 1, т. 4 и чл. 59, ал. 1, т. 9 и ал. 3 от Наредбата за общинските лечебни заведения

**СТОЛИЧНИЯТ ОБЩИНСКИ СЪВЕТ**

**РЕШИ:**

I. Освобождава от длъжност като изпълнителен директор на Съвета на директорите на „Втора специализирана акушеро-гинекологична болница за активно лечение-Шейново“ ЕАД, ЕИК 130485795, със седалище и адрес на управление гр. София, п.к. 1504, район „Средец“, ул. „Шейново“ № 19, г-н Румен Любенов Велев.

II. Избира за изпълнителен директор на „Втора специализирана акушеро-гинекологична болница за активно лечение-Шейново“ ЕАД, ЕИК 130485795, г-р Таня Любомирова Андреева-Раїнова, за срок до провеждане на процедура за избор на изпълнителен директор на съвета на директорите по нормативно установения ред, но за срок, не по-дълъг от 6 месеца.

III. Възлага на Съвета на директорите на „Втора специализирана акушеро-гинекологична болница за активно лечение-Шейново“ ЕАД, ЕИК 130485795, да заяви за заличаване, респективно вписване по партидата на дружеството в търговския регистър и регистъра на юридическите лица с нестопанска цел на Агенцията по вписванията обстоятелствата по т. I и т. II от настоящото решение.

*Докладът се издава в 2 (два) екземпляра – 1 (един) за класиране в УАСО и 1 (един) за адресата.  
На адресата се насочва чрез АИССО/АИССОС.  
Приложенията се сканират.*



**IV.** Възлага на Кмета на Столична община писмено да уведоми освободения изпълнителен директор на „Втора специализирана акушеро-гинекологична болница за активно лечение-Шейново“ ЕАД по т. I за прекратяване на договора за управление, както и да подпише договор за възлагане на управлението с избрания изпълнителен директор на „Втора специализирана акушеро-гинекологична болница за активно лечение-Шейново“ ЕАД съгласно т. II в едномесечен срок от приемането на настоящото решение.

Настоящото решение е прието на заседание на Столичния общински съвет, проведено на ..... Протокол № ...., точка ... от дневния ред, по доклад № ...../..... и е подпечатано с официалния печат на Столичния общински съвет.

**Председател на Столичния  
общински съвет:**

\_\_\_\_\_

*Георги Георгиев*