



## СТОЛИЧНА ОБЩИНА

София 1000, ул. "Московска" № 33, телефон: 029377351, факс: 029810653, www.sofia.bg

23.6.2023 г.

**X** СОА23-ДИ04-1405-[1]/23...

РЕГ. №

**ДО**  
**Г-Н ГЕОРГИ ГЕОРГИЕВ**  
**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА**  
**СТОЛИЧЕН ОБЩНСКИ СЪВЕТ**  
**Към рег. № СОА23-ДИ04-1405/24.04.2023 г.**

### ДОКЛАД

от

**Десислава Билева - заместник-кмет на Столична община**  
**направление „Зелена система, екология и земеползване“**

и

**Ирина Савина-Бангеева - заместник-кмет на Столична община**  
**направление „Европейски политики, международна дейност и туризъм“**

**ОТНОСНО:** *Кандидатстване на Столична община с проектно предложение по процедура чрез директно предоставяне на безвъзмездна финансова помощ № BG16FFPR002-5.002 „За по-чист въздух!“ (2) по приоритет 5 „Въздух“ на Програма „Околна среда“ 2021 – 2027 г. и предоставяне заемообразно на средства за изпълнение на подготвителни дейности по процедурата*

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,**  
**УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА ОБЩНСКИ СЪВЕТНИЦИ,**

Подобряването на качеството на атмосферния въздух е ключов приоритет за Столична община, която в последните години провежда последователна и надграждаща политика в тази област. С Решение № 204/22.04.2021 г. на Столичен общински съвет е приета „Комплексна програма за подобряване качеството на атмосферния въздух на територията на Столична община за периода 2021-2026 г.“ (ПКАВ 2021-2026 г.). Неразделна част от програмата е План за действие, включващ пакет от 83 мерки за изпълнение до края на програмния период на програмата.

В ПКАВ 2021-2026 г. са заложили мерки, които биха могли да бъдат реализирани чрез външни източници на финансиране (програми с европейско финансиране, национални програми, донорски програми и др.). Една от тези мерки е „Промяна на отоплението на дърва и въглища с екологични алтернативи на домакинства“. Мярката е допустима за финансиране по Програма „Околна среда“ 2021-2027 г. (ПОС 2021-2027 г.). С оглед изпълнение на мярката, Столична община планира да изготви и подаде проектно

предложение за кандидатстване по процедура чрез директно предоставяне на безвъзмездна финансова помощ № BG16FFPR002-5.002 „За по-чист въздух!“ (2) по приоритет 5 „Въздух“ на Програма „Околна среда“ 2021 – 2027 г. Чрез кандидатстването с проектно предложение ще се осигури продължаване и надграждане на изпълняваните дейности по проект № BG16M10P002-5.003-0001 „Подобряване качеството на атмосферния въздух в Столична община чрез подмяна на отоплителни устройства на твърдо гориво с екологични алтернативи“, финансиран от Оперативна програма „Околна среда“ 2014-2020 г., (ОПОС 2014-2020 г.).

В Столична община постъпи писмо с вх. № СОА23-ДИ04-1405/24.04.2023 г. от главния директор на Главна дирекция „Оперативна програма Околна среда“ към Министерство на околната среда и водите, чрез което е отправена покана за участие в процедура чрез директно предоставяне на безвъзмездна финансова помощ № BG16FFPR002-5.002 „За по-чист въздух!“ (2) по приоритет 5 „Въздух“ на Програма „Околна среда“ 2021 – 2027 г., с краен срок за кандидатстване до 24.10.2023 г.

Съгласно Условието за кандидатстване, целта на процедурата е да се допринесе за подобряване качеството на атмосферния въздух (КАВ) чрез намаляване наднормените нива на фини прахови частици (и ФПЧ<sub>10</sub>) на територията на общини с нарушено качество на въздуха по този показател в периода 2017-2021 г.

Допустими кандидати по процедура „За по-чист въздух!“ (2) са общини с нарушено качество на атмосферния въздух, с одобрени от Общински съвет програми за качество на атмосферния въздух, които са в сила към датата на кандидатстване и имат превишения на среднодневните и/или средногодишни норми за КАВ за периода 2017-2021 г. – Благоевград, Перник и Столична.

Общият размер на средствата, които могат да бъдат предоставени по процедурата чрез директно предоставяне на безвъзмездна финансова помощ е 126 700 324,42 лв., като определеният максимален размер на проектното предложение за Столична община е 73 805 133,39 лв.

По процедурата се предоставят до 100% от максималния размер на допустимите разходи. Няма ограничение по отношение на съфинансирането от страна на кандидата, в случай че същият прецени, че по такъв начин би насърчил участието на по-голям брой домакинства в изпълнението на мерките по проекта.

Срокът за изпълнение на проектите е до 60 месеца от датата, посочена в административния договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ, но не по-късно от 31.12.2029 г., а срокът за изпълнение на договора е не по-късно от 31.05.2030 г. Разходите по проекта следва да бъдат извършени не по-късно от 31.12.2029 г.

Допустими дейности по процедурата са както следва:

**1. Дейности за подготовка на проектното предложение:**

1.1. Проучване на нагласите на населението на общината, което обхваща само членове на домакинства, отопляващи се на твърдо гориво (социологическо изследване);

1.2. Извършване на пазарно проучване за единица продукт за алтернативните екологосъобразни топлоуреди за целите на остойностяването на проекта;

1.3. Разработване на доклад за приоритизиране на райони/квартали и на приложимите мерки;

1.4. Разработване на Механизъм, отчитащ приходите от предаването на заменяните отоплителни устройства;

1.5. Разработване на критерии за приоритизиране на кандидатите (крайните получатели на помощта), в случай че интересът е по-висок от наличния ресурс;

1.6. Изготвяне на механизъм за подмяна на отоплителните устройства на твърдо гориво с екологични алтернативи;

1.7. Изготвяне на комуникационен план;

1.8. Изготвяне на анализ на остойностяването на дейностите по проектното предложение;

1.9. Определяне на целевите стойности на индикаторите по процедурата;

1.10. Извършване на други проучвания, анализи и оценки, необходими за подготовка на проектното предложение.

Резултатите по дейностите по точки от 1.1. до 1.9. включително са задължителни за включване в проектното предложение. По отношение на дейности 1.3, 1.4 и 1.5 кандидатите, които са бенефициенти по процедура BG16M1OP002-5.003 „Мерки за подобряване качеството на атмосферния въздух“, финансирана по Програма „Околна среда“ 2014-2020 г., е допустимо при доказана необходимост и представена аргументация да актуализират разработените си документи за целите на процедура „За по-чист въздух!“ (2).

## **2. Основни дейности:**

2.1. Комуникационни кампании на местно ниво;

2.2. Техническа подкрепа за: набиране на заявления от представители на целевата група за подмяна на топлоуреди, оказване на съдействие на потенциалните крайни получатели на помощта за попълване и подаване на изискуемите документи, посещения на място по домовете (обходи), както и за подписване на договори между общината бенефициент и гражданите, крайни получатели на помощта, за подмяна на топлоуреди на твърдо гориво с екологични алтернативи;

2.3. Демонтаж и предоставяне за рециклиране на високоемисионни печки и котли, работещи с твърдо гориво;

2.4. Доставка, монтаж и гаранционна поддръжка на екологосъобразните уреди/системи за отопление - Дейности за подмяна на печки и котли, работещи с твърдо гориво, с друг вид отоплителни устройства:

а) използващи единствено електричество (с изключение на електросъпротивителни отоплителни устройства и системи);

б) на пелети или друг вид дървесна биомаса, в зависимост от заявените предпочитания на крайните получатели на помощта;

в) свързване/повторно свързване към топлопреносна мрежа.

2.5. Доставка, монтаж, гаранционна поддръжка и застраховка на фотоволтаични системи за собствено потребление. Дейността е допустима само за домакинства, които получават помощи за отопление през отоплителния сезон при следните условия:

- избраната отоплителна алтернатива е термopомпа „Въздух-въздух“;
- домакинството притежава самостоятелен жилищен обект (еднофамилна жилищна сграда), имащ електромер и партиден номер;
- жилището е основно за кандидата краен получател на помощта;
- жилището не е свързано към топлопреносна мрежа.

2.6. Монтаж на сградна инсталация в сграда или в жилищен имот. Допустими разходи за финансиране чрез безвъзмездната финансова помощ са единствено тези, свързани с дейности по монтажа на инсталацията и на СМР и възстановителни работи до етап „замазка/мазилка“.

Дейностите по т. 2.1, 2.3, 2.4. и 2.5. са задължителни за включване в проектното предложение.

## **3. Организация, управление и видимост:**

3.1. Организация и управление;

3.2. Видимост, прозрачност и комуникация;

3.3. Подготовка на документация за възлагане на обществени поръчки.

Дейностите по т. 3.1 и 3.2 са задължителни за включване в проектното предложение.

По процедурата е заложено изискване обществените поръчки за всички дейности в проектното предложение, с изключение на дейност 2.5. „Доставка, и монтаж, гаранционна поддръжка и застраховка на фотоволтаични системи за собствено потребление“ да са обявени към датата на кандидатстване и/или да са възложени.

Съгласно Условието за кандидатстване по процедурата са предвидени ограничения в размера/стойността за определени категории разходи:

### **I. Разходи за дейности за разработване на проектното предложение:**

- Максималните разходи за дейности за разработване на проектното предложение (дейности от 1.1. до 1.10) са процентно ограничени в размер до 2 % от допустимите разходи по проекта, но не повече от 300 000 лв. без ДДС;

- За дейност 1.1. „Проучване на нагласите на населението на общината, което обхваща само членове на домакинства, отопляващи се на твърдо гориво (социологическо изследване)“ максималните разходи са ограничени в размер до 30 000 лв. без ДДС.

#### II. Разходи за основни дейности:

- Комуникационни кампании на местно ниво (дейност 2.1.) - Максималните разходи по дейност 2.1. са процентно ограничени в размер до 1,5 % от допустимите разходи по проекта.

- Техническа подкрепа (дейност 2.2.) - Максималните разходи по дейности 2.1. и 2.2 са процентно ограничени в размер до 6% от допустимите разходи по проекта.

- Доставка и монтаж, гаранционна поддръжка и застраховка на фотоволтаични системи за собствено потребление (дейност 2.5.) - Максималните разходи по дейност 2.5. са процентно ограничени в размер до 7% от допустимите разходи по проекта, предвид пилотния характер на дейността и приоритетната задача на процедурата да изведе от експлоатация максимален брой високоемисионните топлоуреди на дърва и въглища.

#### III. Непреки разходи

Към непреките разходи се включват разходите за организация и управление, за видимост, прозрачност и комуникация и за разработване на тръжни документи. За проекти със стойност на БФП над 10 000 001,00 лв. ограничението е до 2% от допустимите преки разходи по проекта.

Съгласно Условието за кандидатстване към проектното предложение се изготвя и прилага Механизъм, отчитащ приходите от предаването на заменените отоплителни устройства на лица, регистрирани за третиране на отпадъци от черни и цветни метали съгласно Закона за управление на отпадъците (ЗУО). Кандидатът следва да опише детайлно всички необходими действия в тяхната последователност във връзка с демонтажа и предаването на заменените отоплителни устройства на твърдо гориво. Целта на тази дейност е да идентифицира прогнозния размер на приходите (ако такива са налични) в резултат от предаването за последващо третиране на подменените стари отоплителни устройства. Също така следва да представи и дейностите, за които ще бъдат разходвани тези приходи, като Бенефициентът няма право да използва тези средства за извършване на икономическа дейност, с цел недопускане предоставянето на държавна помощ по проекта.

За да отговори на това изискване и да е в съответствие с правилата за държавни помощи, кандидатът следва да използва получените приходи за зелени мерки (озеленяване на публични пространства), включени в Програмата на общината за качеството на атмосферния въздух. За целта кандидатът трябва да приложи решение на Общинския съвет за целево изразходване на средствата за зелени мерки, включени в Програмата на общината за качеството на атмосферния въздух. При неизпълнение на заложеното изискване, сумата равна на размера на генерираните приходи, се намалява от размера на получената безвъзмездна финансова помощ.

Във връзка с гореизложеното и с оглед своевременно стартиране и изпълнение на дейностите за подготовка на проектно предложение преди крайния срок за кандидатстване по горепосочената процедура, към настоящия момент са предприети следните стъпки, които са съобразени с горепосочените ограничения в размера/стойността за съответните категории разходи:

1. Сключен е договор за изпълнение на дейност 1.1. „Проучване на нагласите на населението на общината, което обхваща само членове на домакинства, отопляващи се на твърдо гориво (социологическо изследване)“, на стойност 27 360,00 лв. с ДДС;

2. След проведена процедура по реда на Закона за обществените поръчки (ЗОП) е избран изпълнител за изпълнение на дейности от 1.2. до 1.10., а именно за изготвяне на: *Пазарно проучване и разработване на средни цени за единица продукт за алтернативните екологосъобразни топлоуреди; Актуализация на разработени, в рамките на проект № BG16M10P002-5.003.0001 „Подобряване качеството на атмосферния въздух в Столична община чрез подмяна на отоплителни устройства на твърдо гориво с екологични алтернативи”, финансиран по ОПОС 2014-2020 г., документи за приоритизиране на райони/квартали и на приложимите мерки; Актуализация на Механизъм, отчитащ приходите от предаването на заменените отоплителни устройства, изготвен в рамките*

на проект № BG16M10P002-5.003.0001 „Подобряване качеството на атмосферния въздух в Столична община чрез подмяна на отоплителни устройства на твърдо гориво с екологични алтернативи”, финансиран по ОПОС 2014-2020 г.; Актуализация на критериите за приоритизиране на кандидатите (крайните получатели на помощта), изготвен в рамките на проект № BG16M10P002-5.003.0001 „Подобряване качеството на атмосферния въздух в Столична община чрез подмяна на отоплителни устройства на твърдо гориво с екологични алтернативи”, финансиран по ОПОС 2014-2020 г., в случай че интересът е по-висок от наличния ресурс; Механизъм за подмяна на отоплителните устройства на твърдо гориво с екологични алтернативи; Комуникационен план; Анализ на устойчивостта на дейностите по проектното предложение; Изчисляване на целева стойност на индикаторите по проекта; Изготвяне на анализ и предложение за план за изпълнение на всички дейности (индикативен график) от проектното предложение. Предстои сключване на договор с избрания изпълнител на стойност 198 960,00 лв. с ДДС.

3. Сключен е договор за изпълнение на дейност 3.3. за изготвяне на документация за възлагане на обществени поръчки по реда на ЗОП за избор на изпълнител на основни и съпътстващи дейности по изпълнение на проект на Столична община по процедура „За по-чист въздух!“<sup>(2)</sup> по Програма „Околна среда“ 2021-2027 г.“, с оглед постигане на съответствие с изискването обществените поръчки за всички дейности в проектното предложение, да са обявени към датата на кандидатстване и/или да са възложени, тъй като се предвижда изпълнението на дейностите да се възложи на външни изпълнители, на стойност 82 800,00 лв. с ДДС.

Предвид гореизложеното, е необходимо да бъдат осигурени заемообразно средства за допустими разходи в размер до 309 120,00 лв. от бюджета на Столична община за обезпечаване на плащанията по горепосочените сключени договори и предстоящия за сключване договор след проведена процедура по ЗОП. Средствата ще бъдат възстановени след подаване на проектно предложение, одобрението му от Управляващия орган и сключването на Административен договор за безвъзмездна финансова помощ по процедура № BG16FFPR002-5.002 „За по-чист въздух!“<sup>(2)</sup> от бюджета на проекта, след верификация на извършените разходи и възстановяването им от страна на Управляващия орган на Програма „Околна среда“ 2021-2027 г.

## **УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ, УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,**

Предвид гореизложеното и на основание чл. 21, ал. 1, т. 8 и ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация и чл. 104, ал. 1, т. 5, ал. 2 и ал. 4 от Закона за публичните финанси, предлагам Столичният общински съвет да вземе следното

### **РЕШЕНИЕ:**

1. Дава съгласие Столична община да кандидатства за директно предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по процедура № BG16FFPR002-5.002 „За по-чист въздух!“<sup>(2)</sup> по приоритет 5 „Въздух“ на Програма „Околна среда“ 2021 – 2027 г.
2. В случай на одобрение на проектното предложение упълномощава кмета на Столична община да подпише договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ и всички необходими документи, съгласно изискванията по процедурата.
3. Дава съгласие за целево изразходване на получените приходи от предаването за последващо третиране на подменените стари отоплителни устройства за една или повече зелени мерки (озеленяване на публични пространства), включени в „Програма за подобряване качеството на атмосферния въздух на територията на Столична община“, в зависимост от размера на генерираните приходи и необходимата инвестиция за съответната мярка, а именно:

- Залесяване/затревяване и облагородяване на „кални петна“ - междублокови пространства и други незатревени, незалесени и неблагоустроени обществени площи, източници на кал и прах;
  - Изграждане на микропаркове и групи зелени участъци в гъсто населени жилищни райони с лош достъп до открити пространства за отдих;
  - Подобряване и разширяване на зелените коридори;
  - Залесяване на пустеещи земи и горски фонд в периферията и в рамките на гр. София и другите населени места от общината.
4. Дава съгласие за заемообразно предоставяне на средства за допустими разходи по проекта в рамките на процедурата по т.1 в размер до 309 120,00 лева (триста и девет хиляди сто и двадесет лева) с ДДС от бюджета на Столична община.
5. Средствата по т. 4 да бъдат възстановени след подаване на проектно предложение, одобрението му от Управляващия орган и сключването на Административен договор за безвъзмездна финансова помощ по процедура № BG16FFPR002-5.002 „За по-чист въздух!“ (2) от бюджета на проекта, след верификация на извършените разходи и възстановяването им от страна на Управляващия орган на Програма „Околна среда“ 2021-2027 г.

## **ПРИЛОЖЕНИЕ: Проект на Решение**



Проект на  
Решение за кандидат

**С УВАЖЕНИЕ,**

23.6.2023 г.

**X** Десислава Билева

---

ДЕСИСЛАВА БИЛЕВА  
ЗАМ.-КМЕТ НА СТОЛИЧНА ОБЩИНА  
Signed by: Desislava Georgieva Bileva

23.6.2023 г.

**X** ИРИНА САВИНА-БАНГЕЕВА

---

ИРИНА САВИНА-БАНГЕЕВА  
ЗАМ.-КМЕТ НА СТОЛИЧНА ОБЩИНА  
Signed by: Irina Kostova Savina-Bangeeva

### **Съгласували чрез АИССО:**

Дончо Барбалов- зам.-кмет на СО, направление „Финанси и здравеопазване“

Марияна Симеонова, директор на дирекция „Финанси“

Георги Петраков – директор на дирекция „Европейски политики, програми и туризъм“

Теодора Полимерова – директор дирекция „Климат, енергия и въздух“

Румяна Гълъбова – началник на отдел „Въздух“

### **Изготвили чрез АИССО:**

Петранка Димитрова - главен експерт в дирекция „Европейски политики, програми и туризъм“

П. Алексова - главен експерт в отдел „Въздух“

С. Йончева - главен експерт в отдел „Въздух“

към документ с рег. № СОА23-ДИ04-1405/24.04.2023 г.



# СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

1000 София, ул. Московска № 33, Тел. 93 77 591, Факс 98 70 855, e-mail: info@sofiacouncil.bg, http://www.sofiacouncil.bg

**ПРОЕКТ!**

## РЕШЕНИЕ № \_\_\_\_\_

на Столичния общински съвет

от \_\_\_\_\_ 2023 година

**ЗА:** *Кандидатстване на Столична община с проектно предложение по процедура чрез директно предоставяне на безвъзмездна финансова помощ № BG16FFPR002-5.002 „За по-чист въздух!“ (2) по приоритет 5 „Въздух“ на Програма „Околна среда“ 2021 – 2027 г. и предоставяне заемообразно на средства за изпълнение на подготвителни дейности по процедурата*

На основание чл. 21, ал. 1, т. 8 и ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация и чл. 104, ал. 1, т. 5, ал. 2 и ал. 4 от Закона за публичните финанси

## СТОЛИЧНИЯТ ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

### РЕШИ:

1. Дава съгласие Столична община да кандидатства за директно предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по процедура № BG16FFPR002-5.002 „За по-чист въздух!“ (2) по приоритет 5 „Въздух“ на Програма „Околна среда“ 2021 – 2027 г.
2. В случай на одобрение на проектното предложение упълномощава кмета на Столична община да подпише договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ и всички необходими документи, съгласно изискванията по процедурата.
3. Дава съгласие за целево изразходване на получените приходи от предаването за последващо третиране на подменените стари отоплителни устройства за една или повече зелени мерки (озеленяване на публични пространства), включени в „Програма за подобряване качеството на атмосферния въздух на територията на Столична община“, в зависимост от размера на генерираните приходи и необходимата инвестиция за съответната мярка, а именно:
  - Залесяване/затревяване и облагородяване на „кални петна“ - междублокови пространства и други незатревени, незалесени и неблагоустроени обществени площи, източници на кал и прах;
  - Изграждане на микропаркове и групи зелени участъци в гъсто населени жилищни райони с лош достъп до открити пространства за отдих;
  - Подобряване и разширяване на зелените коридори;
  - Залесяване на пустеещи земи и горски фонд в периферията и в рамките на гр. София и другите населени места от общината.
4. Дава съгласие за заемообразно предоставяне на средства за допустими разходи по проекта в рамките на процедурата по т.1 в размер до 309 120,00 лева (триста и девет хиляди сто и двадесет лева) с ДДС от бюджета на Столична община.
5. Средствата по т. 4 да бъдат възстановени след подаване на проектно предложение, одобрението му от Управляващия орган и сключването на Административен договор за безвъзмездна финансова помощ по процедура № BG16FFPR002-5.002 „За по-чист въздух!“ (2) от бюджета на проекта, след верификация на извършените разходи и

възстановяването им от страна на Управляващия орган на Програма „Околна среда“  
2021-2027 г.

Настоящото решение е прието на заседание на Столичния общински съвет, проведено  
на \_\_\_\_\_ 2023 г., Протокол №\_\_\_\_, точка \_\_\_от дневния ред, по доклад  
№\_\_\_\_\_ и е подпечатано с официалния печат на Столичния общински съвет.

**Председател на Столичния  
общински съвет:**

\_\_\_\_\_  
**Георги Георгиев**

13.6.2023 г.

**X** Бисера Личева