



СТОЛИЧНА ОБЩИНА

СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

1000 София, ул. Московска № 33, Тел. 02/93 77 591,

6.3.2024 г.

Х

РЕГ.НОМЕР

Подписано от: Emil

Dimitrov

ДО:

ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ
СЪВЕТ

ДОКЛАД

От

Деян Николов - общински съветник

Емил Димитров - общински съветник

Ивайло Костадинов - общински съветник

ОТНОСНО: отмяна на решение № 258/21.04.2022 г. на Столичния общински съвет, с което е потвърдено решение № 212/07.04.2022 г. на Столичния общински съвет.

УВАЖАЕМИ ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

На 07.04.2022 г. Столичния общински съвет прие решение № 212 по протокол № 53, точка 6 от дневния ред, по доклад № СОА22-ВК66-3369/05.04.2022 г., от общинските съветници Георги Георгиев, Николай Стойнев, Диян Стаматов и Грети Стефанова, с което е дадено разрешение за издигането на знамето на Република Украйна на административната сграда на Столична община на ул. „Московска“ № 33, до прекратяване на войната, разходите по изработването и монтажа на знамето да бъдат за сметка на общинския бюджет и е възложено на кмета на Столична община да предприеме необходимите действия по изпълнение на т. I и т. II от решението при спазване на закона за държавния печат и националното знаме на Република България.

Решението е върнато със заповед № АК-01-14/18.04.2022 г. на Областния управител на област София, поради допуснати съществени нарушения на материално-правните разпоредби на закона, които водят до цялостно опорочаване на акта, съответно са били основание за неговото връщане за ново обсъждане.

На 21.04.2022 г. Столичния общински съвет приел решение № 258 по протокол № 54, точка 2 от дневния ред, с което е потвърдил решение № 212/07.04.2022 г. за издигане на знамето на Република Украйна на административната сграда на Столична община на ул. „Московска“ № 33, прието на заседание, проведено на 07.04.2022 г., по протокол № 53, точка 6 от дневния ред, по доклад № СОА22-ВК66-3369/05.04.2022 г., върнато за ново обсъждане със заповед № АК-01-14/18.04.2022 г. на Областния управител на област София.

Решението е обжалвано пред Административен съд София-град. Образувано е адм. дело № 4415/2022 г. по описа на АССГ, приключило с определение № 5863/22.07.2022 г., с което съдът е оставил без разглеждане жалбата на областния управител на област София, срещу решение № 258 от 21.04.2022 г. на Столичния общински съвет. Определението е обжалвано от Областния управител на област София. Образувано е адм. дело № 9129/2022 г. на Върховния административен съд, Трето отделение. Делото е приключило с окончателен съдебен акт на 31.10.2022 г., с който е оставено в сила определение № 5863/22.07.2022 г., постановено по адм. дело № 4415/2022 г. по описа на АССГ. По отношение на определението по делото има особено мнение на докладчика по делото, който не споделя мнението на мнозинството от съдебния състав и изразява становище, че обжалваният административен акт представлява годен за оспорване акт на общинския съвет от страна на областния управител и обжалването на акта е допустимо, а обжалваното определение е следвало да бъде отменено, както и делото да бъде върнато за продължаване на съдопроизводствените действия.

Решение № 258/21.04.2022 г. на Столичния общински съвет, с което е потвърдено решение № 212/07.04.2022 г. на Столичния общински съвет не е минало контрол по същество относно неговата законосъобразност.

Издигането на националните знамена на чужди държави на обществени сгради на територията на Република България е уредено в разпоредбите на Закона за държавния протокол и Правилника за прилагане на Закона за държавния протокол.

При тълкуването на закона следва да се приеме, че в Правилника за прилагане на Закона за държавния протокол изчерпателно са изброени хипотезите, при които по изключение на българска обществена сграда може да се издигне флаг на чужда държава, а именно: чл. 40, ал. 2 – при официално посещение на държавен глава - националният флаг на държавата на госта се издига на администрацията на Президента; чл. 48 – при официално посещение на председател на парламент - националният флаг на държавата на госта се издига на сградата на Народното събрание; чл. 57 – при официално посещение на министър – председател националният флаг на държавата на госта се издига на сградата на Министерски съвет и чл. 65 – при официално посещение на министър на външните работи – националният флаг на държавата на госта се издига на сградата на Министерството на външните работи. В никой от изброените текстове не попада хипотезата за издигане на знамето на чужда държава на административната сграда на общинска администрация, каквато в случая е Столична община, поради което същото се явява незаконосъобразно по своето естество.

От друга страна в цитираните разпоредби е посочено, че срокът за поставянето на националния флаг на чуждата държава на съответната сграда е свързано с продължителността на официалното посещение. В закона не е уредена хипотеза, в която националният флаг на чужда държава бъде издигнат за неопределен по продължителност срок, какъвто в случая е „до прекъсване на войната“.

На следващо място, съгласно чл. 21, ал. 3 от Закона за държавния печат и националното знаме, е описан редът и мястото, по който се поставя националното знаме, когато то се издига заедно със знамето на чужда държава. В цитираната разпоредба отново са изброени случаите на официални посещения на ръководни органи на чужди държави и съответно знамената се поставят на сградите, в които са разположени съответните национални институции, но никъде не е посочено, че това може да бъде направено на сграда на общинската администрация, каквато е сградата на Столична община.

Като основание за приемане на решение № 212 от 07.04.2022 г. на Столичен общински съвет е посочена разпоредбата на чл. 9, ал. 3 от Наредбата за символиката и отличията на Столична община. В чл. 9 от цитираната наредба са уредени редът и начинът, както и събитията, при които се поставя знамето на Столична община на територията на столицата и други населени места на общината. В ал. 3 е указано, че редът на знамето на Столична община в събитията по ал. 2, начинът на разполагането му спрямо знамената на Република България,

Европейския съюз и знамената на други държави и градове се определя с правила, неразделна част от Наредбата, подготвени от специалисти и одобрени от кмета на Столична община. Във въпросната ал. 3 изрично е цитирано редът за участие на знамето в събитията по ал. 2, а във въпросната ал. 2 никъде не е посочена хипотеза, в която знаме на чужда държава, в конкретния случай Украйна, да се разполага на сградата на Столична община за срок от време, който не може да бъде количествено определен. От изложеното следва, че предприетите в решение № 212 от 07.04.2022 г., потвърдено с решение № 258 от 21.04.2022 г. на Столичния общински съвет действия противоречат на логиката на нормативно регламентираните разпоредби.

Мотивът, че, макар че законът не забранява изрично поставянето на чуждо знаме без повод върху административна сграда, е изцяло неоснователен. Съгласно чл. 15, ал. 1 от Закона за държавния печат и националното знаме на Република България националното знаме на Република България е национален символ, който изразява независимостта и суверенитета на българската държава. При тълкуването и прилагането на закона може да се направи обоснован избор, че поставянето на чуждо знаме върху общинска или държавна институция, което не е уредно от закона и няма повод за това, би означавало загуба независимост и суверенитет на съответната администрация.

Не на последно място следва да се тълкува текста на решение № 258/21.04.2022 г. на Столичния общински съвет, с което е потвърдено решение № 212/07.04.2022 г. на Столичния общински съвет в частта му, че разрешението за издигане на знамето на Република Украйна на административната сграда на Столична община на ул. „Московска“ № 33 до прекратяване на войната е правен абсурд. Към настоящия момент Република Украйна не се води, че е във война съгласно нормите на международното право, според които, за да е налице война, същата следва да бъде обявена с нарочен акт. В случая – нито Република Украйна е обявявала война, нито някой е обявил война на нея.

Предложението за отмяна на решение № 258/21.04.2022 г. на Столичния общински съвет, с което е потвърдено решение № 212/07.04.2022 г. на Столичния общински съвет, не цели да омаловажи конфликта, който се разгаря на територията на Република Украйна и неговите жертви. Въпреки това, не може да се отрече фактът, че при вземането на описаните по-горе решения са допуснати съществени нарушения на материално-правните разпоредби на закона, които водят до цялостно опорочаване на акта, съответно са основание за неговата отмяна.

УВАЖАЕМИ ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

С оглед на гореизложеното и на основание чл. 21, ал. 1, т. 23 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл. 9, ал. 2 и ал. 3 от Наредбата за символиката и отличията на Столична община, както и чл. 15, ал. 1 от Закона за държавния печат и националното знаме на Република България.

ПРИЛОЖЕНИЕ: проект на решение на Столичния общински съвет.

С УВАЖЕНИЕ:

Вносител:

Деян Николов - общински съветник

Емил Димитров - общински съветник

Ивайло Костадинов - общински съветник

РЕШЕНИЕ № _____

на Столичния общински съвет

от _____ 2024 година

ЗА: отмяна на решение № 258/21.04.2022 г. на Столичния общински съвет, с което е потвърдено решение № 212/07.04.2022 г. на Столичния общински съвет

На основание чл. 21, ал. 1, т. 23 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл. 9, ал. 2 и ал. 3 от Наредбата за символиката и отличията на Столична община, както и чл. 15, ал. 1 от Закона за държавния печат и националното знаме на Република България.

СТОЛИЧНИЯТ ОБЩНСКИ СЪВЕТ

РЕШИ:

Отменя решение № 258/21.04.2022 г. на Столичния общински съвет, с което е потвърдено решение № 212/07.04.2022 г. на Столичния общински съвет, с което Столичният общински съвет:

I. Дава разрешение за издигане на знамето на Република Украйна на административната сграда на Столична община на ул. „Московска“ № 33, до прекратяване на войната.

II. Разходите по изработването и монтажа на знамето да бъдат за сметка на общинския бюджет.

III. Възлага на кмета на Столична община да предприеме необходимите действия по изпълнение на т. I и т. II от решението при спазване на закона за държавния бюджет и националното знаме на Република България.

Настоящото решение е прието на ___ заседание на Столичния общински съвет, проведено на _____ 2024 г., Протокол № _____ от _____ 2024 г. и е подпечатано с официалния печат на Столичния общински съвет.

**Председател на Столичния
общински съвет:** _____

Цветомир Петров