



Столична община

Входящ №

СОА22-ВК66-14558-[9]

Регистриран на 04.08.2023

За проверка: <https://sofia.bg/registry-report>



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Областна администрация на област София

Областен управител

ЗАПОВЕД

№ АК - 03 - 1 / 04.08.2023г.

С оглед правомощията ми, свързани с осигуряване спазването на законност на територията на областта и упражняването на контрол за законосъобразност на актовете и действията на органите на местно самоуправление и местна администрация, на основание чл. 45, ал. 4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА), във връзка с чл. 31, ал. 1, т. 5 и чл. 32, ал. 1 от Закона за администрацията

В Р Ъ Щ А М:

Решение № 687, прието на заседание на Столичен общински съвет, проведено на 27.07.2023 г. по Протокол № 81, точка 19 от дневния ред. по Доклад № СОА22-ВК66-14558/2 от 25.07.2023 г. и Писмо № СОА22-ВК66-14558/6/27.07.2023 г., с което:

“I. Утвърждава класиране на кандидатите в процедурата за избор на членове на съвета на директорите на общинските лечебни заведения за болнична помощ, след решение на комисията за номиниране, определена с Решение № 973 от 15.12.2022 г. на Столичния общински съвет, както следва:

1. За „Университетска първа многопрофилна болница за активно лечение – София „Св. Йоан Кръстител”, ЕИК 000689015:

1.1. проф. д-р Цветомир Иванов Димитров – за позицията на изпълнителен директор (5,75);

1.2. проф. д-р Александър Хуго Оскар, дм. – за позицията на член (5,50);

1.3. д-р Иля Иванов Генов – за позицията на независим член (5,50);

1.4. д-р Георги Стоянов Хорозов – за позицията на член (5,25);

1.5. д-р Александрина Петрова Петрова-Перчева – за позицията на член (5,00).

2. За „Втора многопрофилна болница за активно лечение – София“ ЕАД, ЕИК 000689022:

2.1. доц. д-р Стефан Николаев Узунов – за позицията на изпълнителен директор (5,75);

2.2. Красимир Стоянов Пандев – за позицията на член (5,75);

2.3. Снежана Младенова Кондева – за позицията на независим член (5,75).

3. За „Четвърта многопрофилна болница за активно лечение – София“ ЕАД, ЕИК 000689047:

3.1. доц. д-р Аркади Георгиев Иванов – за позицията на изпълнителен директор (5,50);

3.2. д-р Томи Георгиев Попмарков – за позицията на независим член, временно до провеждане на конкурс по нормативно установения ред;

3.3. д-р Георги Стоянов Хорозов – за позицията на член, временно до провеждане на конкурс.

4. За „Многопрофилна болница за активно лечение „Княгиня Клементина – София“ ЕИК 000689061:

4.1. д-р Борил Петров Петров – за позицията на изпълнителен директор (5,75);

4.2. Анна Николаева Славова – за позицията на член (5,50);

4.3. д-р Димитър Делчев Русенов – за позицията на независим член (5,50);

4.4. Димитринка Величкова Димитрова – за позицията на член (5,25).

5. За „Първа специализирана акушеро-гинекологична болница за активно лечение „Св. София“ ЕАД, ЕИК 000689182:

5.1. д-р Гергана Кирилова Коларова – за позицията на член (5,25);

5.2. д-р Константин Иванов Маленов – за позицията на изпълнителен директор (5,75);

5.3. д-р Маржена Луция Риш-Панова – за позицията на член (5,50);

5.4. доц. д-р Ралица Вилсон Георгиева – за позицията на независим член (5,50);

5.5. Николай Ангелов Ценков – за позицията на член (5,00).

6. За „Втора специализирана акушеро-гинекологична болница за активно лечение – „Шейново“ ЕАД, ЕИК 130485795:

6.1. д-р Румен Любенов Велев – за позицията на член (5,25);

6.2. Даниела Стоянова Шиклева – за позицията на независим член (5,50);

6.3. д-р Пламен Станев Димов – за позицията на член (5,50);

6.4. д-р Таня Любомирова Андреева – Райнова за позицията на изпълнителен директор на „Втора специализирана акушеро-гинекологична болница за активно лечение –

Шейново" ЕАД, ЕИК 130485795, временно до провеждане на конкурс по нормативно установения ред (5,75);

6.5. Евелина Валериева Деянова – за позицията на член (5,25).

II. Освобождава като членове на съвета на директорите на „Университетска първа многопрофилна болница за активно лечение София „Св. Йоан Кръстител“, ЕИК 000689015:

1. Цветомир Иванов Димитров;
2. Александрина Петрова Петрова – Перчева;
3. Иля Иванов Генов.

III. Избира за членове на съвета на директорите на „Университетска първа многопрофилна болница за активно лечение – София „Св. Йоан Кръстител“, ЕИК 000689015, за срок от 3 години, както следва:

1. проф. д-р Цветомир Иванов Димитров – за позицията на изпълнителен директор (5,75);
2. проф. д-р Александър Хуго Оскар, дм. – за позицията на член (5,75);
3. д-р Иля Иванов Генов – за позицията на независим член (5,50);

IV. Освобождава като членове на съвета на директорите на „Втора многопрофилна болница за активно лечение – София“ ЕАД, ЕИК 000689022:

1. Гено Киров Киров;
2. Стефан Николаев Узунов;
3. Снежана Младенова Кондева.

V. Избира за членове на съвета на директорите на „Втора многопрофилна болница за активно лечение – София“ ЕАД, ЕИК 000689022, за срок от 3 години, както следва:

1. доц. д-р Стефан Николаев Узунов – за позицията на изпълнителен директор (5,75);
2. Красимир Стоянов Пандев – за позицията на член (5,75);
3. Снежана Младенова Кондева – за позицията на независим член (5,75).

VI. Освобождава като членове на съвета на директорите на „Четвърта многопрофилна болница за активно лечение – София“ ЕАД, ЕИК 000689047:

1. Стела Ванева Станчева – Чернева;
2. Аркади Георгиев Иванов;
3. Николай Лазаров Топалов.

VII. Избира за членове на съвета на директорите на „Четвърта многопрофилна болница за активно лечение – София“ ЕАД, ЕИК 000689047, за срок от 3 години, както следва:

1. доц. д-р Аркади Георгиев Иванов – за позицията на изпълнителен директор (5,50);
2. д-р Томи Георгиев Попмарков – за позицията на независим член на „Четвърта многопрофилна болница за активно лечение – София“ ЕАД, ЕИК 000689047, за срок до провеждане на процедура за избор на членове на съвета на директорите по нормативно установения ред;

3. д-р Георги Стоянов Хорозов – за член на съвета на директорите на „Четвърта многопрофилна болница за активно лечение – София“ ЕАД, ЕИК 000689047, за срок до провеждане на процедура за избор на членове на съвета на директорите по нормативно установения ред.

VIII. Освобождава като членове на съвета на директорите на „Многопрофилна болница за активно лечение „Княгиня Клементина – София“ ЕАД, ЕИК 000689061:

1. Борил Петров Петров;
2. Димитър Делчев Русенов;
3. Анна Николаева Славова.

IX. Избира за членове на съвета на директорите на Многопрофилна болница за активно лечение „Княгиня Клементина – София“ ЕАД, ЕИК 000689061, за срок от 3 години, както следва:

1. д-р Борил Петров Петров – за позицията на изпълнителен директор (5,75);
2. Анна Николаева Славова – за позицията на член (5,50);
3. д-р Димитър Делчев Русенов – за позицията на независим член (5,50).

X. Освобождава като членове на съвета на директорите на „Първа специализирана акушеро-гинекологична болница за активно лечение „Св. София“ ЕАД, ЕИК 000689182:

1. Маржена Луция Риш – Панова;
2. Гергана Кирилова Коларова;
3. Ралица Вилсон Георгиева.

XI. Избира за членове на съвета на директорите на „Първа специализирана акушеро-гинекологична болница за активно лечение „Св. София“ ЕАД, ЕИК 000689182, за срок от 3 години, както следва:

1. д-р Константин Иванов Маленов – за позицията на изпълнителен директор (5,75);
2. д-р Маржена Луция Риш-Панова – за позицията на член (5,50);
3. доц. д-р Ралица Вилсон Георгиева – за позицията на независим член (5,50).

XII. Освобождава като членове на съвета на директорите на „Втора специализирана акушеро-гинекологична болница за активно лечение „Шейново“ ЕАД, ЕИК 130485795:

1. Румен Любенов Велев;
2. Даниела Стоянова Шиклева;
3. Пламен Станев Димов.

XIII. Избира за членове на съвета на директорите на „Втора специализирана акушеро-гинекологична болница за активно лечение Шейново“ ЕАД, ЕИК 130485795, за срок от 3 години, както следва:

1. д-р Таня Любомирова Андреева – Райнова – за позицията на изпълнителен директор на „Втора специализирана акушеро-гинекологична болница за активно лечение – Шейново“ ЕАД, ЕИК 130485795, за срок до провеждане на процедура за избор на изпълнителен директор на съвета на директорите по нормативно установения ред (5,75);
2. Даниела Стоянова Шиклева – за позицията на независим член (5,50);
3. д-р Пламен Станев Димов – за позицията на член (5,50).

XIV. Възлага на кмета на Столична община писмено да уведоми освободените членове на съвета на директорите на общинските лечебни заведения за болнична помощ, съгласно т. II, т. IV, т. VI, т. VIII, т. X и т. XII за прекратяване на договорите за управление и да подпише договори за управление с новоизбраните членове на съветите на директорите, съгласно т. III, т. V, т. VII, т. IX, т. XI, т. XIII в едномесечен срок от приемане на настоящото решение.“

МОТИВИ:

1. С Решение № 687 от 27.07.2023 г. Столичен общински съвет е утвърдил класиране на кандидатите в процедурата за избор на членове на съвета на директорите на общинските лечебни заведения за болнична помощ, след решение на комисията за номиниране. Тя е определена с Решение № 973 от 15.12.2022 г. на Столичния общински съвет. Съгласно т. IX от последното комисията включва следните лица:

Общински съветници от Столичния общински съвет:

1. Д-р Антон Койчев, д.м. - Председател;
2. Д-р Веселин Милев;
3. Милка Христова;
4. Проф. д-р Иво Петров;
5. Владимир Митов;
6. Михаил Паргов.

Представители на администрацията на Столична община:

1. Дончо Барбалов – зам.-кмет по направление „Финанси и здравеопазване“;

2. Д-р Моника Чеуз – директор на дирекция „Здравеопазване“;
3. Димитринка Димитрова – директор на дирекция „Икономика и търговска дейност“;
4. Огнян Лютаков – главен юрисконсулт в дирекция „Здравеопазване“;
5. Георги Георгиев – главен юрисконсулт в дирекция „Здравеопазване“.

Резервни членове:

1. Ирина Йорданова - общински съветник от Столичния общински съвет;
2. Албена Кръстева - общински съветник от Столичния общински съвет;
3. Яна Тодорова - общински съветник от Столичния общински съвет.

Или комисията включва общо 11 редовни членове и 3 резервни членове. От друга страна, Доклад № СОА22-ВК66-14558/2/25.07.2023 г., на базата на който е взето оспорваното решение, е внесен от четирима от посочените по-горе постоянни членове – д-р Антон Койчев, Милка Христова, Владимир Митов, проф. д-р Иво Петров, и от един резервен член – Ирина Йорданова. Като в него не са посочени причините, поради които не са участвали всички лица, нито защо е участвал резервен член вместо редовен, нито защо не е участвало нито едно лице от администрацията на Столична община. Нещо повече, така определена комисията води до извод, че следва да участват всички 11 редовни членове, а в случай на тяхно отсъствие – да бъдат заменени от резервен член. В случая се оказва, че докладът е внесен от по-малко от половината членове на комисията, което го прави невалиден.

2. На следващо място, в т. 1 от оспорваното решение е посочено, че се утвърждава класирането след решение на комисията за номиниране, т.е. би следвало да се утвърди така, както е взето. При сравняване на внесените за обсъждане доклад и съдържанието на оспорваното решение обаче се установява, че Столичният общински съвет е извършил промени и е взел различно решение. Така в т. 1, 3. за членове на съвета на директорите на „Четвърта многопрофилна болница за активно лечение – София“ ЕАД, ЕИК 000689047, са определени лицата д-р Томи Георгиев Попмарков – за позицията на независим член, временно до провеждане на конкурс по нормативно установения ред; и д-р Георги Стоянов Хорозов – за позицията на член, временно до провеждане на конкурс. Тези лица обаче не фигурират в списъците, не са класирани и определени за членове съобразно внесените доклади. За конкретната болница такива членове на съвета на директорите не са определени от комисията.

Същото се отнася и по отношение на т. I, 5 – за член е определена д-р Гертана Кирилова Коларова, която обаче не фигурира в списъците, не е класирана и определена за член съобразно внесеня доклад. Така се стига до подмяна на волята на комисията, каквито правомощия не са предоставени на Столичния общински съвет от Правилника за прилагане на Закона за публичните предприятия.

Нещо повече, допуснатото изменение в частта по т. I, 3. от решението е довело и до несъвместимост. В т. IV от Решение № 973 от 15.12.2022 г. на Столичния общински съвет са определени изискванията към кандидатите, като е предвидено, че не може да бъде избрано лице, което е управител или член на изпълнителен или контролен орган на друго публично предприятие. С промяната, извършена от Столичния общински съвет обаче, д-р Георги Стоянов Хорозов е избран едновременно за член на съвета на директорите на „Университетска първа многопрофилна болница за активно лечение – София „Св. Йоан Кръстител“ и за член на съвета на директорите, временно до провеждането на конкурс, на „Четвърта многопрофилна болница за активно лечение – София“ ЕАД.

3. На следващо място, в чл. 70, ал. 2 от Правилника за прилагане на Закона за публичните предприятия (ППЗПП) и чл. 59, ал. 2 от Наредбата е предвидено, че „В случай на предсрочно прекратяване на договор за възлагане на управлението и контрола на общинско публично предприятие с член на негов едноличен или колективен орган на управление и контрол общинският съвет може временно, до провеждането на конкурс, но за срок не по-дълъг от 6 месеца, да избере нов член на този орган и без предхождаща избора конкурсна процедура“, т.е. въведено е едно изключение от общите правила при наличие на предвидените в закона изисквания.

С Решение № 973 от 15.12.2022 г. Столичният общински съвет открива конкурсна процедура за назначаване на членове на съвета на директорите на посочените в него общински лечебни заведения. Нито с това решение обаче, нито с оспорваното е предвидено, че е налице предсрочно прекратяване на договор за възлагане на управлението с някой от членовете на посочените общински болници. Напротив, в него изрично е посочено в т. XIV, XV, XVI и XVII от същото, че досегашните изпълнителни директори на болниците: „Университетска първа многопрофилна болница за активно лечение – София „Св. Йоан Кръстител“ ЕАД, „Втора многопрофилна болница за активно лечение – София“ ЕАД, „Четвърта многопрофилна болница за активно лечение – София“ ЕАД и Многопрофилна болница за активно лечение „Княгиня Клементина – София“ ЕАД следва да продължат да изпълняват функциите си до приключване на конкурса и избора на нови изпълнителни

директори. В Решение № 973 от 15.12.2022 г. обаче други болници не са посочвани. нито е посочено, че са изтекли договорите и на други членове на съвета на директорите.

Исключението на чл. 70, ал. 2 от ППЗПП е предвидено, ако не може да се проведе конкурсна процедура. В случая обаче така е открита и проведена. Затова е недопустимо да бъдат назначени на това основание определени лица за временно изпълнение на длъжността. Столичният общински съвет е сторил точно това, като е избрал лицата – д-р Томи Георгиев Попмарков – за позицията на независим член на „Четвърта многопрофилна болница за активно лечение – София“ ЕАД, временно до провеждане на конкурс по нормативно установения ред; д-р Георги Стоянов Хорозов – за позицията на член на „Четвърта многопрофилна болница за активно лечение – София“ ЕАД, временно до провеждане на конкурс; д-р Таня Любомирова Андреева – Райнова за позицията на изпълнителен директор на „Втора специализирана акушеро-гинекологична болница за активно лечение - Шейново“ ЕАД, ЕИК 130485795, временно до провеждане на конкурс по нормативно установения ред. Нещо повече, посочените лица са участвали в конкурсната процедура, а не с оглед временното им назначаване.

4. На следващо място, д-р Румен Любенов Велев е подал заявление с вх. № СОА23-ГР94-855/22.02.2023 г., с което изрично е заявил желание за участие в конкурсната процедура при избор на изпълнителен директор на „Втора специализирана акушеро-гинекологична болница за активно лечение – „Шейново“ ЕАД. Конкурсната комисия обаче е подменила неговата воля и го е избрала за член на съвета на директорите. От друга страна, д-р Таня Любомирова Андреева – Райнова е подала заявление с вх. № СОА23-ГР94-1070/08.03.2023 г. за участие в конкурсната процедура при избор на член на съвета на директорите на „Втора специализирана акушеро-гинекологична болница за активно лечение – „Шейново“ ЕАД, но по неясни причини е избрана за позицията на изпълнителен директор, временно до провеждане на конкурс по нормативно установения ред. Тук следва да посоча, че изискванията към изпълнителните директори са завишени и лицата следва да представят допълнителни документи, с които да удостоверят тяхното наличие. Това задължение произтича от чл. 63, ал. 1 от Закона за лечебните заведения, съгласно който „Управител, съответно изпълнителен директор, на лечебното заведение може да бъде само лице с образователно-квалификационна степен "магистър" по медицина, съответно дентална медицина, и с квалификация по здравен мениджмънт или лице с образователно-квалификационна степен "магистър" по икономика и управление и с придобита образователна и/или научна степен, специалност или преминато обучение за

повишаване на квалификацията по чл. 43 от Закона за висшето образование в областта на здравния мениджмънт“.

Същото се отнася и до д-р Гергана Кирилова Коларова, която е подала заявление с вх. № СОА23-ГР94-1073/06.03.2023 г., с което изрично е заявила желание за участие в конкурсната процедура при избор на изпълнителен член на „Първа специализирана акушеро-гинекологична болница за активно лечение „Св. София“ ЕАД. Тя обаче дори не фигурира в списъците от изборната комисия, но въпреки това е избрана от Столичния общински съвет, но за член на съвета на директорите на същата болница.

5. Както посочих в т. 5 от настоящата заповед д-р Румен Любенев Велев е подал заявление за участие в конкурсната процедура при избор на изпълнителен директор на „Втора специализирана акушеро-гинекологична болница за активно лечение – „Шейново“ ЕАД и е бил единствен кандидат за тази позиция. Той обаче не е избран за нея, като нито в доклада, с който е внесено предложението за решение, нито в самото оспорвано решение са посочени причините, поради които лицето не е класирано и не е избрано за изпълнителен директор. Така се е стигнало до немотивираност на крайния акт, с който приключва конкурсната процедура.

От друга страна, в чл. 49, ал. 1 от ППЗПП е предвидено, че „Ако според извършения подбор или при крайното класиране на кандидатите комисията за номиниране прецени, че нито един кандидат не отговаря на изискванията, определени за длъжността, взема решение относно прекратяването на процедурата за оценка на кандидатите и информира компетентния орган“, което от своята страна води до нова процедура за номиниране (арг. от ал. 2 на чл. 49 ППЗПП). Законът не дава правомощия на конкурсната комисия за избере друго лице, което не е участвало в конкурсната процедура за изпълнителен член и то за временно изпълняващ длъжността. Такова правомощие има единствено решаващият орган и то при настъпване на предвидените от закона условия, а не при провеждане на конкурсната процедура.

6. На следващо място, съгласно горепосочените разпоредби на чл. 70, ал. 2 от ППЗПП и чл. 59, ал. 2 от Наредбата временното назначаване, до провеждането на конкурс, не може да бъде за срок по-дълъг от 6 месеца. В този смисъл, незаконосъобразно и противоречиво се явява Решение № 687 от 27.07.2023 г. на Столичния общински съвет по т. VII и по т. XIII. В тях е предвидено, че се избират членове на съвета на директорите на „Четвърта многопрофилна болница за активно лечение – София“ ЕАД, съответно на „Втора специализирана акушеро-гинекологична болница за активно лечение Шейново“ ЕАД, за

срок от 3 години, като едновременно с това лицата: д-р Томи Георгиев Полмарков, д-р Георги Стоянов Хорозов и д-р Тая Любомирова Андреева – Райнова са избрани за временно изпълняващи съответната длъжност.

След извършен преглед относно законосъобразността на горепосоченото решение и на приложения към решението Доклад № СОА22-ВК66-14558/2/25.07.2023 г. се установи, че при приемането на Решение № 687 от 27.07.2023 г. на Столичен общински съвет са допуснати нарушения на материалноправните разпоредби на закона и съществени нарушения при провеждане на процедурата, които водят до цялостно опорочаване на акта. съответно са основание за неговото връщане за ново обсъждане.

Предвид изложеното по-горе и на основание чл. 45, ал. 4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация връщам Решение № 687 от 27.07.2023 г. на Столичен общински съвет за ново обсъждане.

Препис от настоящата заповед да се връчи на Председателя на СОС – г-н Георги Георгиев и на Кмета на Столична община – г-жа Йорданка Фандъкова.

ВЯРА ТОДЕВА

Областен управител на област Сафия

