



СТОЛИЧНА ОБЩИНА СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

1000 София, ул. Московска № 33, Тел. 93 77 591, Факс 98 70 855, e-mail: info@sofiacouncil.bg, <http://www.sofiacouncil.bg>

ДО

СТОЛИЧНИЯ ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

ДОКЛАД

ОТНОСНО: проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за изграждане, поддържане и опазване на зелената система на Столична община, приета с Решение № 950 по Протокол № 120 от 11.10.2007 г. като Наредба за изграждане и опазване на зелената система на територията на Столичната община (Загл. изм. - Решение № 135 по Протокол № 8 от 13.03.2008 г.), изм. - Решение № 1338 от 29.02.2016 г. по адм. дело № 10336 по описа за 2015 г. на АССГ, доп. - Решение № 660 по Протокол № 41 от 12.10.2017 г., в сила от 19.10.2017 г., изм. и доп. - Решение № 794 по Протокол № 45 от 21.12.2017 г., в сила от 28.12.2017 г., изм. - Решение № 2529 от 16.04.2018 г. по адм. дело № 13266/2017 г. на АССГ, Х тричленен състав, изм. с § 4 от Наредба за обществения ред на територията на Столична община, приета с Решение № 676 по Протокол № 61 от 27.09.2018 г., в сила от 1.12.2018 г., изм. - Решение № 128 по Протокол № 11 от 16.04.2020 г., изм. и доп. - Решение № 631 по Протокол № 25 от 17.12.2020 г., изм. - Решение № 177 от 12.01.2021 г. на АССГ по адм. д. № 5928/2020 г., Х тричленен състав, оставено в сила с Решение № 6753 от 4.06.2021 г. на ВАС по адм. д. № 3740/2021 г., трето отделение, изм. - Решение № 4324 от 27.06.2022 г. на АССГ по адм. дело № 636/2022 г., III тричленен състав, оставено в сила с Решение № 628 от 19.01.2023 г. на ВАС по адм. дело № 7636/2022 г., второ отделение

УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

На основание чл. 33, ал. 1, т. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА) и чл. 68, ал. 1 от Правилника за организацията и дейността на Столичния общински съвет *представяме на Вашето внимание промени в Наредбата на Столичния общински съвет за изграждане, поддържане и опазване на зелената система на Столична община във връзка с дейността на Работната група, назначена със Заповед № СОА21-РД91-198/04.06.2021 г., изменена и допълнена със Заповед № СОА21-РД91-348/17.08.2021 г. на Кмета на Столична община*

І. ПРИЧИНИ, НАЛАГАЩИ ПРИЕМАНЕТО НА НАРЕДБАТА ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА НАРЕДБАТА ЗА ИЗГРАЖДАНЕ, ПОДДЪРЖАНЕ И

Докладът се издава в 2 (два) екземпляра – 1 (един) за класиране в УАСО и 1 (един) за адресата и се изпраща на адресата на хартиен носител и чрез АНССО към АНССОС.

Приложенията се сканират.

ОПАЗВАНЕ НА ЗЕЛЕНАТА СИСТЕМА НА СТОЛИЧНА ОБЩИНА (съгласно чл. 28, ал. 2, т. 1 от Закона за нормативните актове):

Със Заповед № СОА21-РД91-198/04.06.2021 г., изменена и допълнена със Заповед № СОА21-РД91-348/17.08.2021 г. на Кмета на Столична община, е назначена Работна група със задача да изготви проект на изменение и допълнение на Наредбата за изграждане, поддържане и опазване на зелената система на Столична община, в съответствие с настъпилите промени в нормативната уредба. При изработването на представения проект на нов нормативен акт са взети под внимание препоръките и предложенията, направени в хода на работата на работната група по цитираното по-горе Решение на Столичния общински съвет.

Наредбата за изграждане, поддържане и опазване на зелената система на Столична община е важен за управлението на града нормативен документ, който урежда обществените взаимоотношения при поддържането и премахването на растителност в имотите, собственост на граждани и дружества, дава основните правила при инвестиционното проектиране и строителството на сгради и инженерна инфраструктура, поставянето на преместваеми обекти, създаване на модерни градоустройствени планове, както и механизмите за постигане на баланс между частните и обществените интереси в тези дейности. Наредбата установява и правилата за поддържането и реда в озеленените площи за широко обществено ползване, както и контрола от страна на общинските органи. Съвременното отношение към градското озеленяване поставя отговорни задачи пред управлението на града за постигане на най-високи стандарти при изграждането и опазването на зелената система, която има основен принос за осигуряване на благоприятна и здравословна среда на обитаване за гражданите на града. Задачите, които решава тази наредба, са от голямо значение и към тях винаги се е проявявал изключителен обществен интерес. По тази причина политика на ръководството на общината е непрекъснатото подобряване на начина, по който наредбата отговаря на обществените очаквания.

Проектът за Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за изграждане, поддържане и опазване на зелената система на Столична община има за цел да подобри механизмите за управление на зелената система, като отчете дългогодишния опит при прилагането ѝ от страна както на администрацията, така и на проектантите; съвременното развитие на строителството и технологиите; повишените изисквания към качеството на градската среда и политиката на Столична община за създаване на зелен град; прилагане на мерки за смекчаване на въздействието на климатичните промени и по-добър контрол при създаването и опазването на зелената система.

II. ЦЕЛИТЕ, КОИТО СЕ ПОСТАВЯТ (съгласно чл. 28, ал. 2, т. 2 от Закона за нормативните актове):

Основните цели на измененията могат да се обобщят в няколко основни групи, а именно:

1. подобряване на дейността на проектантите и администрация чрез подробно разписване на изискванията на Наредбата с цел създаване на максимална яснота и уеднаквяване на практиката в различните звена на администрацията. За изпълнение

Докладът се издава в 2 (два) екземпляра – 1 (един) за класиране в УАСО и 1 (един) за адресата и се изпраща на адресата на хартиен носител и чрез АИССО към АИССОС.

Приложенията се сканират.

на тази цел са развити и подробно конкретизирани текстове, които регламентират правилата за проектиране на паркоустройствените проекти, за да се гарантират оптималните условия за устойчиво развитие на растителността. Коригирани са термини, които създават предпоставки за неправилно приложение на наредбата. Създадени са подробни приложения в помощ на проектантите и администрацията.

2. създаване на ясен ред и правила, които да подпомогнат картотекирането на растителността. Поради естествените си характеристики растителността е динамична система и картотекирането ѝ, като едно от най-важните условия за контрола и опазването ѝ, е процес, който изисква огромни ресурси за територията на Столичната община.

Измененията създават нормативно уредена и еднозначна система за картотекиране, подаване своевременно на информация към регистъра и задълженията на участниците в процеса при съобразяване с настоящия вид на регистъра. Предложено е стандартно приложение, което ще направи процеса ясен и достъпен.

Измененията предлагат подробен ред за компенсиране на премахнатата растителност от момента на установяване на нуждата от компенсиране до реализирането му. Създадено е приложение, с което необходимостта от компенсиране се преценява по-детайлно и при балансирано съобразяване на повече фактори. Това не само ще облекчи администрацията и бизнеса с ясни правила и типови документи, но и ще прекрати практиките за неправилно прилагане на наредбата в тази област.

В измененията са включени и някои нови текстове, които имат за цел да създадат правила за подобряване на балансираното разпределение на растителността в специални терени, създаващи ефекта на „топлинния остров“, въвеждане на мерки за гарантиране на запазването на реализирано озеленяване, увеличаване на възможностите за реализиране на улично озеленяване и др.

Подобрани са текстове, касаещи контрола при опазване и поддържането на зелената система, при издаването на разрешения за премахване на растителност и др.

Измененията и допълненията на Наредбата прецизират някои норми, за да се гарантира съответствие на Наредбата с други относими нормативни актове на национално и местно ниво.

III. ФИНАНСОВИ И ДРУГИ СРЕДСТВА, НЕОБХОДИМИ ЗА ПРИЛАГАНЕТО НА НОВАТА УРЕДБА (съгласно чл. 28, ал. 2, т. 3 от Закона за нормативните актове):

Представеният проект няма да изисква допълнителни финансови средства. Прилагането на наредбата ще се осъществява с предвидените финансови средства в бюджета за структурните звена, изпълняващи контролни функции по тази наредба.

IV. ОЧАКВАНИ РЕЗУЛТАТИ ОТ ПРИЛАГАНЕТО, ВКЛЮЧИТЕЛНО ФИНАНСОВИТЕ, АКО ИМА ТАКИВА (съгласно чл. 28, ал. 2, т. 4 от Закона за

Докладът се издава в 2 (два) екземпляра – 1 (един) за класиране в УАСО и 1 (един) за адресата и се изпраща на адресата на хартиен носител и чрез АИССО към АИССОС.

Приложенията се сканират.

нормативните актове):

Очакваните резултати от приемането на предложения проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за изграждане, поддържане и опазване на зелената система на Столична община, приета с Решение № 950 от 11.10.2007 г. на Столичния общински съвет, посл. изм. и доп. – изм. - Решение № 4324 от 27.06.2022 г. на АССГ по адм. дело № 636/2022 г., III тричленен състав, оставено в сила с Решение № 628 от 19.01.2023 г. на ВАС по адм. дело № 7636/2022 г., второ отделение, наред с вече изложените са, както следва:

1. подобряване на дейността на проектантите и администрацията с цел създаване на максимална яснота и уеднаквяване на практиката в различните звена на администрацията;
2. гарантиране на оптимални условия за устойчиво развитие на растителността чрез регламентиране на правилата за проектиране на паркоустройствените проекти;
3. подпомагане на картотекирането на растителността посредством създаване на ясен ред и правила;
4. подобряване на нормативната техника.

V. АНАЛИЗ НА СЪОТВЕТСТВИЕТО С НАЦИОНАЛНОТО ЗАКОНОДАТЕЛСТВО И С ПРАВОТО НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ И С НАЦИОНАЛНОТО ЗАКОНОДАТЕЛСТВО (съгласно чл. 28, ал. 2, т. 5 от Закона за нормативните актове):

Предлаганите промени в Наредбата за изграждане, поддържане и опазване на зелената система на Столична община са съобразени с националното законодателство, относимата съдебна практика, както и с правото на Европейския съюз. В тази връзка е необходимо да бъде посочено следното:

Съдебната практика приема, че разпоредбата на чл. 8 ЗНА ясно посочва, че „наличието на уредба на законово ниво не е пречка за създаването на норми на подзаконово ниво в същата област на обществените отношения“ (*Решение № 8600 от 15.07.2021 г. на ВАС по адм. д. № 7729/2020 г., III отд.*).

Съгласно чл. 19, ал. 1 от Закона за устройството и застрояването на Столичната община (ЗУЗСО) Столичният общински съвет приема наредба за изграждане и опазване на зелената система на територията на Столичната община. В наредбата по чл. 19, ал. 1 ЗУЗСО се определят: 1. условията и реда за издаване на разрешение за строеж за премахване на на засегната от строителството дървесна растителност; 2. задълженията на собствениците (възложителите), свързани с озеленяване и компенсаторно залесяване; 3. Минимално определеният с общия устройствен план процент озеленена площ се реализира върху свободната дворна площ.

*Докладът се издава в 2 (два) екземпляра – 1 (един) за класиране в УАСО и 1 (един) за адресата и се изпраща на адресата на хартиен носител и чрез АИССО към АИССОС.
Приложенията се сканират.*

В връзка с гореизложеното, изготвеният проект на нормативен акт е в съответствие с в съответствие с разпоредбите на приложимото българско право, както и с първичните и производни източници по чл. 288 от Договора за функциониране на Европейския съюз и с неписаните вътрешни и външни източници на правото на Европейския съюз и най-вече с Европейската харта за местно самоуправление.

Съобразени са всички съдебни решения по приложението на действащата понастоящем Наредба за изграждане, поддържане и опазване на зелената система на Столична община.

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

С оглед на гореизложеното, както и на основание чл. 75, ал. 1 вр. с чл. 76, ал. 3 от Административнопроцесуалния кодекс, чл. 8, ал. 1 от Закона за нормативните актове, чл. 19, ал. 1 от Закона за устройството и застрояването на Столичната община, чл. чл. 21, ал. 1, т. 13 т. 25 във вр. с ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, Ви предлагаме да приемете решение съгласно приложения към настоящия *Доклад* проект.

ПРИЛОЖЕНИЯ:

1. формуляр за частична предварителна оценка на въздействието;
2. проект на решение на Столичния общински съвет с мотиви.

ВНОСИТЕЛИ:

Лорита Радева
Ивайло Петков
Симеон М. Колев
Анча Сидикова
арх. Едр. Здравков