



СТОЛИЧНА ОБЩИНА

СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

1000 София, ул. Московска № 33, Тел. 93 77 591, <http://www.council.sofia.bg>

ДО
СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ



Столична община

Входящ №

СОА18-ВК66-5461-[4]

Регистриран на 06.04.2023

За проверка: <https://sofia.bg/registry-report>



ДОКЛАД

от

ЗАФИР ЗАРКОВ – заместник-председател на ПК по транспорт и пътна
безопасност

КАРЛОС КОНТЕРЕРА – председател на ПК по транспорт и пътна безопасност

д-р ДОНЧО БАРБАЛОВ – заместник-кмет на Столична община по

Направление „Финанси и здравеопазване“

ОТНОСНО: Даване на съгласие за сключване на споразумение към договор
№ СОА18-ДГ56-832/21.09.2018г. между Столична община и „Център за градска
мобилност“ ЕАД

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

В Столична община е постъпило писмо с вх. № СОА18-ВК66-5461/13/04.04.2023 г. от изпълнителния директор и председателя на Съвета на директорите на „Център за градска мобилност“ ЕАД с предложение да бъде изменен сключения между Столична община и „Център за градска мобилност“ ЕАД договор № СОА18-ДГ56-832/21.09.2018г., като се предвидят клаузи за получаване на част от събраните глоби в размер на 16,00 лв. за всеки издаден и надлежно заплатен фиш по реда на чл. 186 от Закона за движението по пътищата (ЗДвП) с оглед издръжката на Службата за контрол при дружеството. Към писмото е приложена калкулация на реализираните разходи на Службата за контрол при „Център за градска мобилност“ ЕАД за 2022 г. В тази връзка следва да се отбележи следното:

Ежедневно на територията на Столична община стотици пътни превозни средства (ППС) паркират в нарушение на Закона за движение по пътищата /ЗДвП/. В Столична община и в „Център за градска мобилност“ ЕАД постъпват стотици сигнали за неправилно паркирани ППС. Ежедневно извършващите се многобройни нарушения при паркирането в гр. София налагат няколко основни извода: налице е формирано чувство за безнаказаност от страна на водачите на неправилно паркираните ППС, ограничителните мерки на компетентните институции не са достатъчно ефективни, не е налице дисциплиниращ ефект от налаганите глоби.

На основание чл. 167, ал. 2, чл. 168, ал.1, чл. 171, т. 5, букви а), б) и г) и чл. 189, ал. 1 от ЗДвП със заповед последно изменена с рег. № СОА22-РД95-

Докладът се издава в 2 (два) екземпляра – 1 (един) за класиране в УАСО и 1 (един) за адресата.

На адресата се насочва чрез АИССО/АИССОС.

Приложенията се сканират.

506/12.09.2022 г. на кмета на Столична община. „Център за градска мобилност“ ЕАД („ЦГМ ЕАД“) е определено за служба за контрол по смисъла на чл. 167, ал. 2 от ЗДвП, като административните органи, осъществяващи контрол, вкл. и чрез налагане на глоби с фиш съгласно чл. 186, ал. 1 и ал. 3 от ЗДвП са служителите от ЦГМ ЕАД на длъжност „инспектор контрол паркиране“, „контрольор автомобилен транспорт, той и инспектор“, „инспектор контрол паркиране и касиер охранител“, инспектор контрол паркиране, той и координатор“. До 2020 г. в гр. София неправилното паркиране се санкционираше предимно с прилагане на принудителна административна мярка /ПАМ/-принудително преместване. Въпреки прилаганите ПАМ-принудително преместване и поради голямата територия на Столична община, както и ограничения ресурс от специализирани автомобили за принудително преместване, огромен брой нарушения остават без санкция. С оглед констатираната и от Столична община остра необходимост от прилагане на по-ефективни мерки ЦГМ ЕАД започна да прилага една от най-ефикасните ограничителни мерки, широко използвани в Европа - налагане на глоба с фиш в отсъствието на водача. В т. 19.2 от заповед № СОА22-РД95-506/12.09.2022 г. на кмета на Столична община изрично е предвидено като правомощия на длъжностни лица от службата за контрол на ЦГМ ЕАД, да налагат глоби с фиш. Съставянето и връчването на фиш, издаден в отсъствието на водача, съгласно чл.186, ал.3 от ЗДвП, изисква наличието на данни за постоянен адрес и ЕГН на собственика на паркираното в нарушение пътно превозно средство (ППС). В тази връзка общинското дружество инициира процедури за получаване на разрешение за предоставяне на данни чрез средата за междурегистров обмен (RegiX) от регистрите на МВР, МРРБ и Агенцията по вписванията.

След възлагане от страна на ЦГМ ЕАД бе проектирано специално приложение, което да улесни процеса по издаване на неприсъствени фишове и да предостави възможност за гъвкавост и мобилност на служителите, контролиращи паркирането. Считано от 4 ноември 2020г., общинското дружество стартира ограничителната мярка на нарушенията на ЗДвП чрез налагане на глоби с фиш в отсъствието на водача с 8 инспектора. С оглед очакванията на обществеността и необходимостта от засилване на контрола върху неправилно паркираните ППС, броят на инспекторите бе постепенно увеличен, като към настоящия момент техният брой е вече 121. За 2022 г. инспекторите са наложили глоби с фиш по реда на чл. 186, ал. 3 от ЗДвП на 95 757 собственици на неправилно паркирани ППС.

Налагането на глоби с фиш в отсъствието на водача е многообхватна дейност, включваща разглеждане и процедиране на възражения по реда на чл. 39, ал. 3 от ЗАНН, изпращане на екземпляри от фишовете на собствениците на санкционираните ППС по пощата, вкарване на информацията в специализирания софтуер МАТЕУС на Столична община. В тази връзка, ЦГМ ЕАД реализира разходи, като за издаването и обработката на един фиш, те са в размер, съгласно таблицата по-долу:

Възнаграждение служители 2022	Инспектори	Контрольор - инспектори	Организатори	Общо
Брой служители	32	56	8	96
Разходи за възнаграждение, в т.ч. и осигуровки (лв.)	806 630	1 564 880	255 654	2 627 164
% от възнаграждението при длъжност включваща осъществяване на различни функции (алокирани за дейност по издаване на фишове)	100%	20%	100%	
общо разходи в лв.:	806 630	312 976	255 654	1 375 260
Оборудване и други разходи (лв.)				110 000
в това число: почтенски разходи, работно облекло, четни, принтери, таблети, канцеларски материали, МПС, застраховки, гориво, други консумативи)				
<i>Забележка: за целите на прогнозата тези разходи са фиксирани.</i>				
Общо разходи за дейността по издаване на фишове				
				1 485 260
Резултати до края на 2022		% увел. спрямо 2021		
Общо издадени фишове за годината (бр.)	95 757	28%		
присъствени (бр.)	22 730	21%		
неприсъствени (бр.)	73 027	31%		
Средномесечен брой фишове	7 980	28%		
Разход за издаване на фиш	16			

Съгласно чл. 167, ал. 4 от ЗДвП глобите, събирани при констатиране на нарушения във връзка с контрола по ал. 2, постъпват в бюджета на общината. В бюджета на общината се предвиждат средства за усъвършенстване на организацията и безопасността на движението, подпомагане издръжката на общинските органи, осъществяващи контрол по този закон и други дейности, свързани с изпълнението на този закон. От текста на чл. 167, ал. 4, т. 2 от ЗДвП следва, че законодателят е предвидил общината да осигурява издръжка на органите, осъществяващи дейностите за контрол по закона. Както Законът за публичните финанси, така и Наредбата за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Столична община, предвиждат сред разходите в общинския бюджет разходи за издръжка. Предвиждането на възможност приходите от събрани суми от наложени глоби да се предвиждат за издръжка на контролни органи се прилага и в други специални закони – Закон за комисията за финансов надзор и Закон за защита на конкуренцията.

Между Столична община и ЦГМ ЕАД има сключен Договор № СОА18-ДГ56-832/21.09.2018 г. за възлагане на контрол на организацията и реда за паркиране на пътни превозни средства на територията на Столична община. Общата воля на страните към датата на сключване на договора е била да уреди отношенията помежду им, възникнали в изпълнение на наредбите на Столичен общински съвет, включително и тази, касаеща организация на движението, както и всички други нормативни актове и индивидуални и общи административни актове, издадени от компетентните общински органи, с цел обезпечаване на контрол на паркирането на територията на Столична община. Предмет на договора са услуги по контрол на организацията и реда за паркирането на пътни превозни средства на територията на Столична община по реда на Наредба за организация на

Докладът се издава в 2 (два) екземпляра – 1 (един) за класиране в УАСО и 1 (един) за адресата.

На адресата се насочва чрез АИССО/АИССОС.

Приложенията се сканират.

движението на територията на Столична община, приета от Столичен общински съвет, както и въвеждането на зони за платено паркиране, определени от Столичен общински съвет. Съгласно чл. 5.1 и 6.2. от договора ЦГМ ЕАД има право и задължение да извършва всички и всякакви законосъобразни правни и фактически действия, касаещи контрол на организацията и реда за паркирането на пътни превозни средства на територията на Столична община по реда на Наредбата, както и въвеждането на зони за платено паркиране, определени от Столичен общински съвет, чрез предприемането на всички необходими правни и фактически действия за това – полагане на маркировка, пътни знаци, ограничители за паркиране, поддръжка на тротоарите и площи за паркиране, осъществяването на цялостен контрол върху паркирането, включително и извършване на всички дейности, предвидени в нормативната уредба за предоставяне на право на платено паркиране, преференциално паркиране, определяне на правоимащи лица, издаване на винетни стикери, тяхното анулиране в предвидените в наредбите на СОС случаи, обособяване на места за паркиране в специален режим – за лица с увреждания, за електромобили, за дипломатически представителства и други институции и органи и други. Възнаграждението по чл. 7.1 от договора обхваща всички цени от дейностите по паркирането на територията на Столична община, предвидено съгласно Наредбата и определени с репения на общинския съвет: цени за платено почасово паркиране.

Извън обсега на уредените отношения между Столична община и дружеството е дейността по налагане на глоби с фиш по реда на ЗДВП. В тази връзка и с оглед осигуряване на частично обезпечаване на финансовите ресурси, необходими за издръжката на Службата за контрол, считаме за целесъобразно ЦГМ ЕАД да получава част от събраните глоби в размер на 16 лв. за всеки издаден и надлежно платен фиш по реда на чл. 186 от ЗДВП.

УВАЖАЕМИ ОБЩНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

С оглед на гореизложеното и на основание чл. 21, ал. 1, т. 8 и т. 23 и ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация и чл. 2 и чл. 23, ал. 1, т. 22 от Наредбата за реда за учредяване и упражняване правата на общината в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала, във връзка с чл. 167, ал. 2, т. 1 и ал. 4, т. 2 от Закона за движението по пътищата, предлагаме Столичният общински съвет да даде съгласие за сключване на споразумение към Договор № СОА18-ДГ56-832/21.09.2018г. между Столична община и „Център за градска мобилност“ ЕАД за възлагане на контрол на организацията и реда за паркиране на пътни превозни средства на територията на Столична община, което прилагаме към настоящия доклад.

ПРИЛОЖЕНИЯ: 1. проект на решение на Столичния общински съвет с приложения.

2. писмо № СОА18-ВК66-5461/3/04.04.2023 г.

ВНОСИТЕЛИ: 

1.

/ЗАФИР ЗАРКОВ/

2.

/КАРЛОС КОНТРЕРА/

3.

/д-р ДОНЧО БАРБАЛОВ/



СТОЛИЧНА ОБЩИНА

СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

1000 София, ул. Московска № 33, Тел. 93 77 591, <http://www.council.sofia.bg>

ПРОЕКТ!

РЕШЕНИЕ №

на Столичния общински съвет
от _____ 20 _____ г.

За даване на съгласие за сключва не на споразумение към договор № СОА18-ДГ56-832/21.09.2018г. между Столична община и „Център за градска мобилност“ ЕАД

На основание чл. 21, ал. 1, т. 8 и т. 23 и ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация и чл. 2 и чл. 23, ал. 1, т. 22 от Наредбата за реда за учредяване и упражняване правата на общината в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала, във връзка с чл. 167, ал. 2, т. 1 и ал. 4, т. 2 от Закона за движение по пътищата

СТОЛИЧНИЯТ ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

РЕШИ:

1. Дава съгласие Столична община да сключи споразумение към Договор № СОА18-ДГ56-832/21.09.2018 г. с „Център за градска мобилност“ ЕАД при условия, определени в проекта на споразумение.

2. Одобрява проект на споразумение между Столична община и „Център за градска мобилност“ ЕАД, съгласно Приложение № 1 – неразделна част от настоящото решение, както и Приложение № 2 – „Отчет за предоставяне на услуги съгласно Допълнително споразумение към Договор № СОА18-ДГ56-832/21.09.2018 г. между Столична община и „Център за градска мобилност“ ЕАД“ и Приложение № 3 – „Приемо-предавателен протокол за приема на изпълнението на дейностите“ – приложения към проекта на Споразумение към Договор № СОА18-ДГ56-832/21.09.2018 г.

3. Възлага на кмета на Столична община, изпълнителния директор и председателя на Съвета на директорите на „Център за градска мобилност“ ЕАД да подпишат споразумението, съобразно одобрения с т. 2 от настоящото решение проект.

Настоящото решение е прието на заседание на Столичния общински съвет, проведено на _____, Протокол No _____, точка _____ от дневния ред, по доклад No _____ и е подпечатано с официалния печат на Столичния общински съвет.

**Председател на Столичния
общински съвет:**

Георги Георгиев