



СТОЛИЧНА ОБЩИНА

СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

1000 София, ул. Московска № 33, Тел. 02/93 77 591, <https://council.sofia.bg>

РЕШЕНИЕ № 828

на Столичния общински съвет

от 14.09.2023 година

За връщане за ново обсъждане на Решение № 687 по Протокол № 81 от 27.07.2023 година на Столичния общински съвет по доклад вх. № СОА22-ВК66-14558/2/25.07.2023 година от д-р Антон Койчев, д.м., Милка Христова, Иво Петров, Владимир Митов, Ирина Йорданова, д-р Веселин Милев, Михаил Паргов, върнато със Заповед № АК-03-1/04.08.2023 г. на областния управител на област София на основание чл.45, ал.4 от ЗМСМА.

МОТИВИ:

Съгласно Решение № 687 от 27.07.2023 г. по Протокол № 81 на Столичния общински съвет е утвърдено класиране на кандидатите в процедурата за избор на членове на съветите на директорите на общинските лечебни заведения за болнична помощ, открита съгласно Решение № 973 от 15.12.2022 г. на Столичния общински съвет (т.І), избрани са и са освободени членове на управителните органи на общинските лечебни заведения публични предприятия - еднолични акционерни дружества (т.ІІ-ІІІІ).

Съгласно Заповед № АК-03-1/04.08.2023 г. на Областния управител на Област София на основание чл.45, ал.4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА) Решение № 687 на Столичния общински съвет от 27.07.2023 г., е върнато за ново обсъждане по реда на чл.45, ал.9 и сл. ЗМСМА.

В своята Заповед № АК-03-1/04.08.2023 г. Областният управител на област София е изложил мотиви за връщане на Решение № 687 от 27.07.2023 г. за ново обсъждане, които в обобщен вид са следните:

1. Доклад № СОА23-ВК66-14558/2/25.07.2023 г., на базата на който било взето Решение № 687 на Столичния общински съвет от 27.07.2023 г., е подписан от недостатъчен брой от членовете на избраната с Решение № 973/15.12.2022 г. на СОС комисия, включително резервен член, без посочване на причината за неговото участие;

2. налице е несъответствие между съдържанието на Доклад СОА23-ВК66-14558/2/25.07.2023г. и Решение № 687/27.07.2023 г. на СОС, относно

участвалите в конкурсната процедура и избраните за съответните позиции лица;

3. За членове на съответните органи са назначени лица временно - до провеждане на конкурс за заемането им, без преди това правомощията им да са били прекратени;

4. Комисията за номиниране, избрана с Решение № 973/15.12.2022 г. на СОС, е подменила волята на участниците в него.

На основание чл.45, ал.9 ЗМСМА общинският съвет може да отмени, измени или приеме повторно върнатия за ново обсъждане акт. В тази връзка и предвид мотивите, изложени в Заповед № АК-03-1/04.08.2023 г. на Областния управител на област София, следва да бъде взето предвид следното:

I. Решение № 687 от 27.07.2023 г. на Столичния общински съвет е прието в рамките на правомощията на Съвета, както и в изпълнение на изрични нормативни разпоредби.

Правомощията на общинските съвети са уредени в разпоредбата на чл.21, ал.1 от ЗМСМА. Според ал.1, т.9 на тази норма общинският съвет е компетентен да приема решения за учредяване, преобразуване и прекратяване на дружества с общинско участие в капитала, както и да избира техните управителни и контролни органи. Общото събрание на акционерно дружество решава въпросите от компетентността на общото събрание - чл.221 от Търговския закон (ТЗ), в т.ч. избора и освобождаването на членовете на органите за управление и контрол, а в едноличното акционерно дружество едноличния собственик на капитала решава въпросите от компетентността на общото събрание - чл.219, ал.2 ТЗ. Същата уредба е възпроизведена аналогично и в специалния закон - чл.62, ал.3 от Закона за лечебните заведения.

Съветът на директорите на посоченото лечебно заведение се конституира с решение за избор на членове му, което се приема от едноличния собственик на капитала - чл.221, т.4, вр. чл.219, ал.2 ТЗ. Членовете на управителните органи на общинските търговски дружества - публични предприятия и лечебни заведения, се определят по специален ред, който цели включване в състава на органите на лица с необходимите качества - след провеждане на конкурс - чл.21, ал.1 от Закона за публичните предприятия (ЗПП), условията и редът за който се уреждат в Правилника за прилагане на Закона за публичните предприятия (ППЗПП) и Наредбата за общинските лечебни заведения (НОЛЗ). От друга страна, съгласно чл.67 ППЗПП органите на местното самоуправление осигуряват създаването на професионални и независими органи на управление на общинските публични предприятия с ясни правомощия на основата на прозрачна и справедлива процедура за номиниране на кандидати, основана на качествата им. Процедурата за номиниране е проведена от нарочна

комисия, избрана съгласно Решение № 973 от 15.12.2022 година на Столичния общински съвет, както и при спазване на определените с това Решение на СОС критерии за подбор в съответствие с изискванията на ЗПП (чл.21, ал.2) и НОЛЗ. В чл.20, ал.1, т.4 НОЛЗ е регламентирано, че СОС като упражняващ правата на едноличния собственик на капитала на лечебните заведения-общински еднолични акционерни дружества, има правомощия да избира и освобождава членовете на съвета на директорите и да определя възнаграждението на членовете на съвета на директорите, на които няма да бъде възложено управлението. В раздел XII от НОЛЗ е регламентирана процедурата за избор и възлагане на управлението и контрола на общинските лечебни заведения - еднолични акционерни дружества. От друга страна, Решение № 687 от 27.07.2023 г. на Столичния общински съвет е постановено при условието на чл.59, ал.3 НОЛЗ вр. с чл.70, ал.2 ППЗПП. Тези норми регламентират възможност при предсрочно прекратяване на договор за възлагане на управлението и контрола на общинско лечебно заведение - публично предприятие, Столичният общински съвет временно, до провеждане на конкурс за съответната длъжност, но за срок не по-дълъг от 6 (шест) месеца, да избере нов член и без предхождаща избора за съответната длъжност конкурсна процедура.

При спазването на тези правни основания Столичният общински съвет е приел свое Решение № 687 от 27.07.2023 г. за избор на членове на съветите на директорите на общинските лечебни заведения - еднолични акционерни дружества, след проведен конкурс съгласно Решение № 973 от 15.12.2022 година на Столичния общински съвет.

II. Изложените в Заповед № АК-03-1/04.08.2023 г. на Областния управител на област София съображения не обосновават незаконосъобразност на Решение № 687 от 27.07.2023 г. на Столичния общински съвет, поради следните мотиви:

1. На първо място, липсва нормативно изискване вносителите на доклада за одобряване на окончателното класиране да бъдат всички членове на комисията за номиниране, тъй като този документ не съставлява акт, съставен от комисията за номиниране при приключване на процедурата за избор на членовете на управителните органи на лечебните заведения. Съгласно чл.68, ал.1 от Правилника за организацията и дейността на Столичния общински съвет (ПОДСОС) проекти на правилници, наредби, инструкции, решения и други, както и предложения за техните изменения и/или допълнения могат да внасят общинските съветници и кметът на Столична община. В този смисъл не съществува изискване крайният доклад с предложение за класираните кандидати да бъде внесен от всички членове на комисията за номиниране. Нещо повече - резервният член г-жа И. Йорданова е встъпила като редовен член с оглед

оттегляне от комисията за номиниране на неин член, тъй като самата комисия за номиниране е в състав от постоянни и резервни членове. С оглед на пълнота, следва да се отбележи, че съгласно писма с вх. № № СОА22-ВК66-14558/3/26.07.2023 г. и СОА22-ВК66-14558/4/26.07.2023 г. д-р В. Милев и г-н М. Паргов изразяват желанието си да се присъединят като съвносител на Доклад № СОА22-ВК66-14558/2/25.07.2023 г., като по този начин цитираният Доклад е подписан от 7 от общо 8 от членовете на комисията за номиниране, които имат право да внасят доклади до Столичния общински съвет съобразно разпоредбата на чл.68, ал.1 ПОДСОС.

2. На второ място, съгласно чл.53, ал.4 НОЛЗ комисията за номиниране изготвя окончателното класиране на кандидатите и отправя предложение с класираните кандидати до Столичния общински съвет. Същевременно, видно от стр.2 на Доклад № СОА22-ВК66-14558/2/25.07.2023 г. кандидатите Г.Хорозов и Т.Попмарков са участвали в процедурата за избор (кандидатът Т.Попмарков е кандидатствал за член на съвета на директорите на „Първа специализирана акушеро-гинекологична болница за активно лечение „Света София“ ЕАД). Също така видно от стр.6 от цитирания Доклад кандидатът Г.Хорозов е получил оценка на представената бизнес програма от 5.25 и същата оценка и от устната част от конкурса - стр. 6. Минималната допустима оценка на всеки етап от процедурата за избор на членове на управителните органи на общинските лечебни заведения е „мн. добър 4,50“ - чл.46, ал.6 НОЛЗ. В този смисъл става въпрос за очевидна фактическа грешка при пренасянето на имената на класираните съобразно Доклада на вносителите. По отношение на кандидата Г.Коларова очевидно е, че същата е пропусната в таблицата на класираните кандидати съобразно доклада на вносителите, което по своята същност не подменя същността на последващо приетото Решение на СОС. В допълнение, твърденията в Заповедта на областния управител на област София по отношение на кандидата Г.Хорозов не отговарят на истината, доколкото същият е класиран единствено на позицията на член на съвета на директорите на „Четвърта многопрофилна болница за активно лечение-София“ ЕАД, но не е избран за член на „Университетска първа многопрофилна болница за активно лечение-София „Св. Йоан Кръстител“ ЕАД (т.ІІІ на Решение № 687/27.07.2023 г. на СОС), поради което да е налице твърдяната несъвместимост и с оглед изискването на чл.20, ал.1, т.12 ЗПП, респ. чл.39, ал.1, т.12 НОЛЗ.

3. На трето място, Решение № 687 на Столичния общински съвет от 27.07.2023 г. в частта относно назначаването на членове на съвета на директорите временно - до провеждане на конкурс, е постановено при условието на чл.59, ал.3 от НОЛЗ, доколкото същото съдържа диспозитив за освобождаване членовете на съветите на съответните болници преди

назначаването на тяхно място на лице - временно до избор чрез конкурс. Съгласно Решение № 659 на Столичния общински съвет от 28.09.2017 г. са избрани изпълнителни директори и членове на съветите на директорите на „Първа специализирана акушеро-гинекологична болница за активно лечение „Света София“ ЕАД - д-р Г. Коларова и за „Втора специализирана акушеро-гинекологична болница за активно лечение - „Шейново“ ЕАД - д-р Р. Велев. С Решение № 510 от 11.07.2019 г. на Столичния общински съвет са подновени за срок от три години договорите за възлагане на управлението на изпълнителните директори на „Университетска първа многопрофилна болница за активно лечение - София „Св. Йоан Кръстител“ ЕАД, „Втора многопрофилна болница за активно лечение-София“ ЕАД, „Четвърта многопрофилна болница за активно лечение-София“ ЕАД, „Многопрофилна болница за активно лечение „Княгиня Клементина“ - София“ ЕАД, „Първа специализирана акушеро-гинекологична болница за активно лечение „Света София“ ЕАД и „Втора специализирана акушеро-гинекологична болница за активно лечение „Шейново“ ЕАД. Съгласно Решение № 425 на Столичния общински съвет от 24.09.2020 г. е възложено на д-р Г. Коларова и д-р Р. Велев да продължат да изпълняват функциите на изпълнителни директори на „Първа специализирана акушеро-гинекологична болница за активно лечение „Света София“ ЕАД и „Втора специализирана акушеро-гинекологична болница за активно лечение „Шейново“ ЕАД, до избора на нови изпълнителни директори след провеждане на конкурс по нормативно установения ред.

4. Четвърто, Комисията за номиниране не е подменила волята на участниците в конкурсната процедура като е класирала същите не според позицията за която са кандидатствали, а е оценила участниците едновременно за всички позиции, за които са били годни за заемане от кандидатите. Тук следва да се обърне специално внимание на нормата на чл.237, ал.1 ТЗ, съгласно която членовете на съветите имат еднакви права и задължения, независимо от вътрешното разпределение на функциите между тях и предоставянето на право на управление и представителство на някои от тях. В този смисъл, съветът на директорите като колективен орган може да извършва всички материални действия, които са възложени и на изпълнителния директор, а дружеството, от своя страна, се представлява само от онези негови членове, които са вписани в търговския регистър и регистъра на юридическите лица с нестопанска цел (чл.235, ал.5 ТЗ). В светлината на гореизложеното, класирането по предложение на комисията за номиниране, направено съгласно Решение № 687/27.07.2023 г. на СОС е направено съгласно оценките на отделните кандидати. Не може да става дума за подмяна на волята, доколкото докладът по своя смисъл представлява единствено предложение по реда на чл.53, ал.4 НОЛЗ, а окончателното класиране е определя от страна на СОС като упражняващ

правата на едноличния собственик на капитала на определените лечебни заведения-публични предприятия.

В заключение следва да се отбележи, че Решение № 687 от 27.07.2023 година на Столичния общински съвет по своята правна същност не е административен акт, приет в изпълнение на правомощия като орган на изпълнителната власт и то не съдържа властническо волеизявление на оправомощен орган, с което да се засягат права и законни интереси на трети лица. По своя характер решението представлява волеизявление на упражняващия правата на едноличния собственик на капитала за избор, респ. освобождаване на неговите органи на управление, в този смисъл има характер на протокол по чл.232а ТЗ. Възлагането на управлението на търговско дружество е особен вид граждански договор, т.нар. мениджърски договор, който е разновидност на мандатния договор. Съществена негова характеристика е равнопоставеността на субектите, поради което породените отношения следва да се уреждат по правилата на гражданското и търговско право. В този смисъл е и константната съдебна практика, както и становището на ВАС, изразено в **Определение № 7069 от 27.06.2023 г. на ВАС по адм.д. № 6286/2023 г., III отд., Определение № 8322 от 29.09.2022 г. на ВАС по адм.д. № 8361/2022 г., III отд., Определение № 13189 от 07.10.2019 г. на ВАС по адм.д. № 11177/2019 г., III отд., Определение № 2947 от 08.03.2018 г. на ВАС по адм.д. № 2045/2018 г., IV отд., Определение № 12530 от 21.11.2016 г. на ВАС по адм.д. № 12124/2016 г., VII отд. и др.** В Определение № 2888 от 09.03.2017 г. на ВАС по адм.д. № 2582/2017 г., I отд. се посочва, че „наличието на подобна специална материалноправна уредба (чл.63, ал.3 ЗЛЗ) по отношение на лечебните заведения не променя характера на правоотношението от гражданско в административно...“.

В тази връзка актът на Столичния общински съвет - Решение № 687 от 27.07.2023 г., в качеството му на орган, упражняващ правата на Столична община като едноличен собственик на капитала на общинските лечебни заведения не урежда административни правоотношения, а оттам и не подлежи на проверка за законосъобразност по реда на административния съдебен контрол (в този смисъл е и Определение № 7841/15.07.2014 г. по т.д. № 4973/2014 г. на Софийския градски съд). Не на последно място, освобождаването, респ. избирането на член на съвета на директорите не е обвързано с наличие на каквито и да било основания и зависи единствено от свободната преценка на общото събрание, съответно на едноличния собственик на капитала при еднолично акционерно дружество.

Нещо повече - в **Определение № 14691 от 22.11.2012 г. по адм.д. № 13087/2012 г., VIII отд.** на ВАС се посочва, че решение на общинския съвет, прието на основание чл.21, ал.1, т.9 ЗМСМА „не попада в обхвата на

актовете на общинските съвети, които подлежат на контрол по реда на чл.32, ал.2 от ЗА и чл.45, ал.4 и 8 от ЗМСМА“, т.е. подлежащи на контрол по законосъобразност от страна на областния управител. В допълнение, отбелязва се, че „съгласно тълкувателно решение № 5 от 10.12.2008 г. по тълк. дело № 20 от 2007 г. на Върховния административен съд, областният управител може да упражни контрол за законосъобразност върху всички решения на общинските съвети, когато спорните хипотези попадат в приложното поле на чл.45, ал.4 от ЗМСМА, във връзка с чл.32, ал.2 от ЗА“. В този смисъл е и **Определение № 4045 от 22.03.2013 г. по адм.д. № 3482/ 2013 г., IV отд. на ВАС.**

На основание чл.21, ал.1, т.9, вр. с ал.2 и чл.45, ал.9 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл.221, т.4 вр. с чл.219, ал.2 от Търговския закон, чл.63, ал.1 и ал.3 от Закона за лечебните заведения, чл.21, ал.1 от Закона за публичните предприятия вр. с чл.48, ал.4 от Правилника за прилагане на Закона за публичните предприятия, чл.20, ал.1, т.4, чл.54, ал.1 и чл.59, ал.3 от Наредбата за общинските лечебни заведения

С Т О Л И Ч Н И Я Т О Б Щ И Н С К И С Ъ В Е Т

Р Е Ш И :

I. Изменя Решение № 687 на Столичния общински съвет от 27.07.2023 година, Протокол № 81, точка 19 от дневния ред по Доклад СОА23-ВК66-14558/2/25.07.2023 година, върнато за ново обсъждане със Заповед № АК-03-1/04.08.2023 година на Областния управител на област София, в частта по отношение на т.ХІІ и т.ХІІІ, които придобиват следната редакция:

„ХІІ. Освобождава като членове на съвета на директорите на „Втора специализирана акушеро-гинекологична болница за активно лечение-„Шейново“ ЕАД, ЕИК 130485795:

1. Даниела Стоянова Шиклева;
2. Пламен Станев Димов.

ХІІІ. Избира за членове на съвета на директорите на „Втора специализирана акушеро-гинекологична болница за активно лечение-„Шейново“ ЕАД, ЕИК 130485795, за срок от 3 години, както следва:

1. Даниела Стоянова Шиклева - за позицията на независим член (5,50);
2. д-р Пламен Станев Димов - за позицията на член (5,50).“.

II. Повторно приема Решение № 687 на Столичния общински съвет от 27.07.2023 г., Протокол № 81, точка 19 от дневния ред по Доклад СОА23-ВК66-14558/2/25.07.2023 г., върнато за ново обсъждане със

Заповед № АК-03-1/04.08.2023 г. на Областния управител на област София, в частта от т.т. I-XI.

Настоящото решение е прието на заседание на Столичния общински съвет, проведено на 14.09.2023 г., Протокол № 82, точка 15 от дневния ред, по доклад № СОА22-ВК66-14558/2/25.07.2023 г., във връзка със Заповед № АК-03-1/04.08.2023 година на областния управител на област София и е подпечатано с официалния печат на Столичния общински съвет.

**Председател на Столичния
общински съвет:**

(п)

Георги Георгиев