



РАБОТНА ГРУПА ЗА ИЗГОТВЯНЕ НА СТРАТЕГИЯ ЗА
СТРАТЕГИЯ ЗА СИГУРНОСТ НА СТОЛИЧНА ОБЩИНА

СТРАТЕГИЯ ЗА СИГУРНОСТ НА СТОЛИЧНА ОБЩИНА
2021-2027 Г.

СТРАТЕГИЯ ЗА СИГУРНОСТ НА СТОЛИЧНА ОБЩИНА 2021 – 2027

Съдържание:

1 Въведение.....	стр.1
2. Анализ и тенденции.....	стр. 3
3. Подцели на Стратегията.....	стр. 8
4. Политики за сигурност.....	стр. 8
4.1 Хоризонтални политики.....	стр. 9
4.1.1 Обществен ред.....	стр. 9
4.1.2 Отбранително-мобилизационна подготовка.....	стр. 10
4.1.3 Защита при бедствия и други инциденти, застрашаващи здравето и живота на гражданите.....	стр. 11
4.1.4 Информационна и киберсигурност.....	стр. 12
4.2 Вертикални политики.....	стр. 14
5. Основни насоки на действие на структурата за сигурност.....	стр. 15
5.1 Инструментарии.....	стр. 15
5.2 Дейности по сигурността.....	стр. 16
5.3 Контрол върху дейността.....	стр. 17
6. Заключение.....	стр. 17

Използвани съкращения:

СО – Столична община

СОС – Столичен общински съвет

МВР – Министерство на вътрешните работи

ДАНС – Държавна агенция „Национална сигурност“

МО – Министерство на отбраната

НСО – Национална служба за охрана

ОДЦ и В – оперативен дежурен център и видеонаблюдение

ЕЕН 112 – единен европейски номер 112

ВВПУ – военно-временни пунктове за управление

ССС – Столичен съвет за сигурност

РСС – районни съвети за сигурност

ЗПТ – Закон за противодействие на тероризма

РУО – Регионално управление на образованието

КИС – комуникационно-информационна система

ДАЕУ – Държавна агенция „Електронно управление“

СДВР – Столична дирекция на вътрешните работи

ДАБ – Държавна агенция за бежанците

НПО – неправителствени организации

ГДПБЗН – Главна дирекция пожарна безопасност и защита на населението

СДПБЗН – Столична дирекция пожарна безопасност и защита на населението

ЕСС – Еднна спасителна система

МС – Министерски съвет

НСОРБ – Национално сдружение на общините в Република България

ПК ОРС – Постоянна комисия по обществен ред и сигурност

РУП – районно управление на полицията

ЛЦВК – локални центрове за видеоконтрол

ОЦУКИС – оперативен център за управление и координация на извънредни ситуации

ОЦСИ – оперативен център на Столичен инспекторат

ЦПП – център за превенция на правонарушенията

СТРАТЕГИЯ ЗА СИГУРНОСТ НА СТОЛИЧНА ОБЩИНА 2021 – 2027

ЦЕЛ НА СТРАТЕГИЯТА

Усъвършенстване и ефективно поддържане на системата за сигурност на Столична община за периода 2021–2027 г.

1. ВЪВЕДЕНИЕ

Стратегията за сигурност на Столична община, изписвана по-нататък за краткост „Стратегията“, е важен акт за деклариране на обществен консенсус при определяне на основните насоки за действие на Столична община (СО) за доизграждане и поддържане на съществуващата структура за сигурност на общината. Тя обхваща като географски граници територията на СО.

Стратегията очертава най-важните перспективи, които да утвърдят СО като сигурна територия за живеене, в която всеки гражданин и гост да се чувства спокоен, в устойчива среда и защитен от всички възможни рискове, застрашаващи живота и здравето му и като резултат да се постигне сигурност за всеки, което е изведено и като нейно мото. В документа се поставя акцент върху сигурността на гр. София, столицата на Р. България, където са разположени централните държавни органи, множество институции и жизненоважни стратегически обекти.

В Стратегията се използва понятието „СИГУРНОСТ“ със следното значение: съвкупност от динамично променящи се параметри, определящи състоянието на обществения ред на гражданското общество, в мирно и във военно време, при нормално функциониране на обществото и в случай на природни и други бедствия, и като резултат от целенасочени действия да се повиши степента на защитеност на отделния човек, както в публичната, така и в неговата лична среда. Настоящата Стратегия е синхронизирана със Стратегията за национална сигурност на Р. България и показва пътищата за практическото реализиране на нейните основни принципи на територията на Столична община.

За реализирането ѝ е необходимо да се усъвършенстват дейностите по опазване на обществения ред, защитата на населението при бедствия, епидемии и извънредни ситуации, при обявяване на война, във военно или при друго извънредно положение и да се доразвият елементите на сигурност, като се осигури преминаването им на качествено по-висок етап

чрез намиране на стабилни иновативни решения за постигане на хоризонтална и вертикална сигурност.

Стратегията за сигурност на Столична община има за цел да определи основните насоки за развитие, доусъвършенстване и ефективно поддържане на системата за сигурност в периода 2021–2027 г. Тя е продължение на Стратегията за сигурност, приета през 2014 г. от СОС, която изтича през настоящата 2020 г.

Стратегията няма за цел да дублира политики и дейности на държавни органи, отговарящи за сигурността в Р. България, а да допълни проблемните сектори, касаещи Столична община и нейните граждани, както и да набележи мерки за подобряване на взаимодействието с тези органи – МВР, ДАНС, МО, НСО и др.

Един от основните елементи за разработването на Стратегията за сигурност е анализът на средата за сигурност. Основните фактори, които влияят на тази среда, са външни и вътрешни:

Външни фактори – съседните на България държави и развиващите се в тях процеси, Балканите, Европа и в света. Светът като цяло е засегнат от пандемия, което е основния външен фактор. В по-малка степен са външните заплахи от терористични актове на радикални елементи. В още по-малка степен е рискът от военни действия в нашия регион. В световен мащаб такива не са изключени, но те не могат да окажат съществено влияние.

Вътрешни фактори – отново на първо място е епидемията, която поставя на изпитание здравната система на Столична община. На второ място са намиращите се на територията на Столична община множество стратегически обекти, за които обаче основна отговорност носят държавните органи за сигурност. На трето място е криминалната престъпност, корупцията, нарушаването на обществения ред и други.

Външните фактори за сигурност за територията на СО са свързани с разположението на дипломатически представителства на различни държави, навлизане на лица, търсещи международна закрила и свързания с това риск от проникване на терористи или радикални екстремисти, както и с преминаването на голям човекопоток по всяко време на годината, промяна в климата, засягаща големи групи хора и застрашаваща критична инфраструктура както и ограничаване на въздействието при възникване на епидемии и/или пандемии.

Вътрешните фактори за сигурност на територията на общината се влияят от големия брой стратегически обекти от състава на критичната инфраструктура, наличието на много места, където се провеждат различни прояви със струпване на големи групи от хора, риск от разпространение на заразни болести, бедствени и аварийни ситуации, съществуването на зони с концентрация на престъпления, обособяването на компактни малцинствени общности, интензивния пътен трафик и високото ниво на

пътнотранспортен травматизъм, както и състоянието на публичната инфраструктура.

Във връзка с всичко това приемането на настоящата Стратегия ще гарантира устойчивото развитие на Столична община и ще осигури по-добра среда на сигурност за гражданите на София и нейните гости.

2. АНАЛИЗ И ТЕНДЕНЦИЯ

За подобряване на състоянието на обществения ред и сигурността на територията на СО и за изпълнение на заложените цели в действащата Стратегия, за периода 2014-2020 г. Столична община чрез дирекция „Сигурност“ си постави и работи по следните задачи: подобряване на работата по опазване на обществения ред, подобряване на средата за сигурност в общинските училища и детски заведения, подобряване ефективността в работата на Оперативен дежурен център и видеонаблюдение (ОДЦ и В) и на работно място ЕЕН 112 в ОДЦ и В, развитие на системата за видеонаблюдение в СО и внедряване на нови технологии, повишаване сигурността на обектите от критичната инфраструктура на СО, предприемане на необходимите мерки за намаляване на риска за населението на СО при извънредни ситуации, намаляване на вредните въздействия върху здравето на хората, поддържане на военновременните пунктове за управление (ВВПУ) на СО в готовност за работа при бедствия, извънредно положение, военно положение или положение на война и осигуряване на ефективно денонощно оперативно дежурство от ССС и районните съвети по сигурност (РСС), както и на търговските дружества за оповестяване при привездането в готовност за работа във военно време на икономическата инфраструктура и населението на СО, както и подобряване дейността по изпълнение на разпоредителните документи на СО.

За периода 2014 – 2019 г. включително в Столична община са постъпили над 15 000 броя уведомления и заявления за провеждане на масови мероприятия на територията на общината. В работата си по обработването им Столична община чрез дирекция „Сигурност“ се ръководи от принципа за спазване на основните конституционни права на гражданите, прокламирани в Конституцията на Република България и винаги се търси баланс при спазване правото на всеки човек да изрази себе си и правото на всеки човек на сигурна среда за живот.

Във връзка с нарушаване на обществения ред ежедневно в дирекция „Сигурност“ се обработват сигнали, писма и жалби на граждани и юридически лица. Анализът показва, че най-често срещаните проблеми се изразяват в нарушаване на нощната тишина, шум от работа в строителни обекти, неправилно паркирани автомобили на пътното платно,

велосипедни алеи, тротоари и нарушаване на Закона за движение по пътищата. Тенденция при обработването на сигнали и жалби е стриктното спазване на въведените нормативни срокове и процедури, като при разглеждането им се анализират в дълбочина поставените въпроси с цел предприемане на необходимите действия или изготвяне на отговор.

Дирекция „Сигурност“ извършва постоянен контрол по изпълнение на сключените договори за охрана в обекти публична и частна общинска собственост, като се акцентира върху използването на физическата охрана за гарантиране сигурността на децата, учениците и населението. Безопасността на децата като приоритет в политиката на Столична община, определя осъществяването на постоянен контрол на средата за сигурност за децата и учениците във всички общински учебни и детски заведения, чрез извършване на постоянни проверки, в изпълнение на утвърдена от кмета на Столична община „Методика за извършване на външен хоризонтален контрол на охраната на общински обекти на територията на Столична община“ и утвърдени Методики за определяне на средата за сигурност в общинските учебни и детски заведения. Оказва се постоянно съдействие на общинските структури за извършване на ефективен контрол на охранителната услуга, предоставяна от фирмите по охрана на общинските обекти на различните бюджетни разпоредители. Контролът е постоянен и ще продължи да се осъществява и в периода 2021-2027 г.

В изпълнение изискванията на Закона за противодействие на тероризма (ЗПТ) и на основание Националния план за противодействие на тероризма през анализирания период беше изготвен План за противодействие на тероризма на територията на Столична община. Съгласно изискванията на Наредба № 8121з-1225/27.09.2017 г. на МВР и ДАНС и разработена Методика за определяне на степента на сигурност и безопасност в общинските обекти (сгради), са изготвени Планове за сигурност на всички общински училища и детски заведения, общински здравни заведения и административни сгради. За периода 2021-2027 г. предстои периодично актуализиране на всички планове съгласно настъпилите промени в средата за сигурност.

През периода на действие на настоящата Стратегия за сигурност, Столичния център за превенция на правонарушенията „Подуяне“ продължи да извършва дейности, свързани с криминална превенция: превенция на противообществените прояви на малолетните и непълнолетните, подкрепа на жертвите на насилие и престъпления, жертви на домашно насилие и пострадали от престъпления, осигуряване на безопасност на движението и безопасност на училища и детски заведения. Всички дейности се координират от дирекция „Сигурност“ в сътрудничество с представители на структури на МВР, РУО-София, РД „Социално подпомагане“ – Закрила на детето и др. Ще продължава

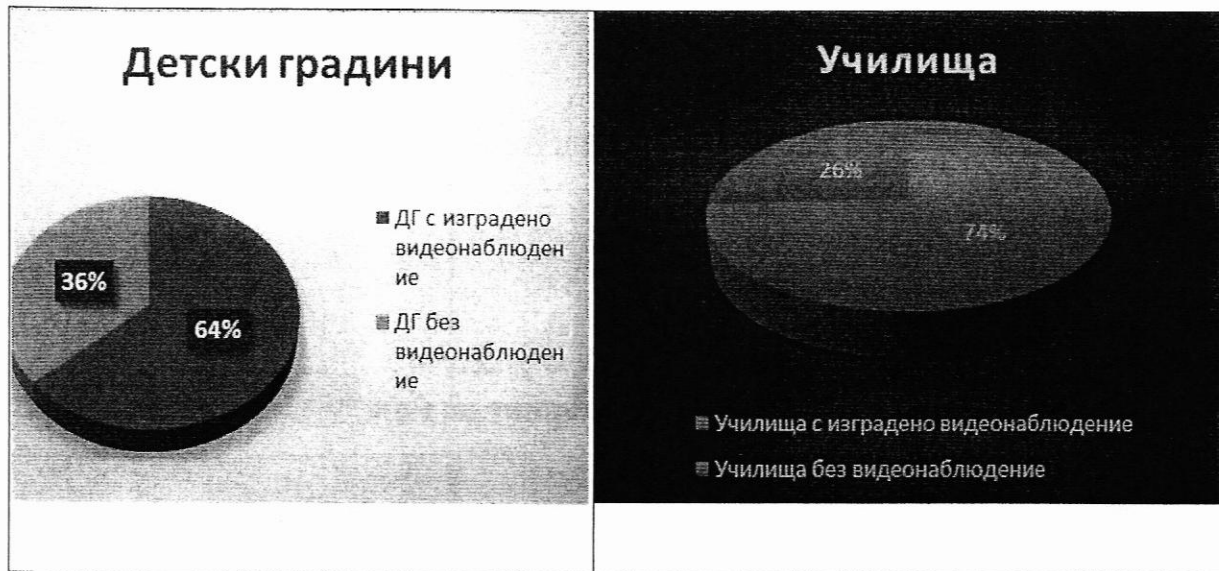
работата по подобряване координацията и намаляване на противообществените прояви, осигуряване прилагането на възпитателни мерки, изпълнението на дейности по плана за подкрепа на личностното развитие на децата и общинската програма за закрила на детето.

В Оперативния дежурен център и видеонаблюдение (ОДЦ и В) на Столична община се осъществява денонощен контрол и опазване на обществения ред. В центъра са ситуирани работни места на операторите на видеонаблюдение на Столична община, работно място на дежурния служител на звено „Общинска полиция” и изнесено работно място на Районен център 112 - София. Целта на изнесено работно място на Районен център 112 - София е осъществяване на необходимата координация, бързо взаимодействие между различните структури и правилни действия при случаи на неспешни повиквания от Национална система 112, свързани с дейността на Столичната общинска администрация в услуга на гражданите и гостите на гр. София. За анализирания период средно годишно се получават и обработват над 45 000 сигнали, които се подават незабавно на съответните отговорни органи.

Системата за видеонаблюдение на Столична община следва целта за опазване на обществения ред, предотвратяване, разкриване и разследване на престъпления и опазване на общинско имущество. Системата се състои от 3019 камери. За анализирания период от 2014 -2019 г. са изградени над 1700 бр. камери. Част от камерите се наблюдават освен в ОДЦ и В на СО и в изградените 5 локални центъра за видеонаблюдение. 1011 бр. камери са разположени по публични площи, като 42 бр. от тях са с възможност за разпознаване на регистрационни номера на автомобили.. Останалата част от 2008 бр. са изградени в общински детски и учебни заведения и обекти за социални услуги.



Покритие с видеонаблюдение в детски и учебни заведения



С цел ефективна превенция и предотвратяване на нарушения на обществения ред и престъпления, повишаване ефективността на осъществяваното видеонаблюдение на територията на Столична община до 2022 г. ще бъде изградено видеонаблюдение във всички училища и детски градини. Едновременно с това ще продължи изграждането на видеонаблюдение в социални домове, паркове, подлези, градини и детски площадки.

За подобряване на условията за работа, повишаване капацитета за разполагане на ново оборудване, изпълнение на съвременните изисквания за модерен център за видеонаблюдение дирекция „Сигурност“ продължава работата по изграждане на допълващо застрояване към сградата на Оперативен дежурен център и видеонаблюдение.

Ежегодно се извършват дейности за повишаване сигурността на обектите от критичната инфраструктура на територията на Столична община, като участия в охранителни обследвания на стратегически обекти, съвместно с представители на ДАНС, НСО, МВР; огледи на коригираните и некоригираните открити водни течения с намалена проводимост, прегледи на откосите на язовирните стени на язовирите общинска собственост; извършване на контрол по изпълнение на задълженията на операторите на предприятия и/или съоръжения, класифицирани с нисък или висок рисков потенциал в съответствие с чл. 103, ал. 2 от Закона за опазване на околната среда.

През анализирания период на територията на Столична община е изградена система за радиационен мониторинг и ранно предупреждение. Системата е разположена в шест точки и се визуализира чрез електронни табла и аналогова информация. Информацията се визуализира при

оперативния дежурен на Столичния съвет по сигурност в дирекция „Сигурност“. Чрез интернет връзка данните се подават в Главна дирекция „Пожарна безопасност и защита на населението“ - МВР, Агенция за ядрено регулиране и Министерство на околната среда и водите. В останалите райони на столицата оперативните дежурни по Районни съвети по сигурност разполагат с прибори за радиационен мониторинг.

Поддържането на отбранителната способност на страната е задължение на държавните органи, въоръжените сили, органите на местното самоуправление и местната администрация, както на гражданите и на юридическите лица, на които това е възложено.

През периода на изпълнение на Стратегията бе разработен нов План за привеждане на Столична община в готовност за работа във военно време, който е съгласуван с Министерството на отбраната.

Преоборудвана е част от комуникационно-информационната система на пункта за управление на СО, като по този начин се създадоха условия за предоставяне и обмен на информация в реално време за вземане на бързи и адекватни управленски решения. Осигурени са възможности за съвместна работа на органите за управление от различни нива. Предстои модернизация и дигитализация на КИС на ПУ, което ще способства за придобиване на способности за интегриране със системите за управление на взаимодействията държавни органи и институции (МО, МВР, ДАЕУ и др.) при осигуряване на комуникационна и информационна съвместимост.

Звено „Общинска полиция“ продължава да изпълнява своите дейности по обезпечаване на обществения ред, при провеждане на различни масови мероприятия, специфични дейности през зимния период. Провеждат се специализирани полицейски операции за предприемане на превантивни мерки с цел опазване на обществения ред в централната градска част на столицата. Периодично се провеждат полицейски операции за установяване на лица, водещи скитнически начин на живот и просия съвместно със служители на направление „Социални дейности и интеграция на хора с увреждания“. Служители от сектора участват активно в охраната на обществения ред по време на провеждането на нерегламентирани и регламентирани протести и шествия.

Повишаването на ефективността от работата на звено „Общинска полиция“ се постига чрез осъществяваната превантивна дейност за отстраняване на причините и условията за извършване на престъпления с висока степен на обществена опасност на територията на столицата, както в и около обекти - общинска собственост, оптимизиране на разстановката на силите от звеното с цел стриктно спазване клаузите на договора между СДВР и Столична община, утвърждаване на етичните норми на поведение като основа за ефективно осъществяване на ежедневната полицейска дейност и повишаване на професионалната подготовка и укрепване на дисциплината.

3. ПОДЦЕЛИ НА СТРАТЕГИЯТА

1. Опазване на живота и здравето на отделния човек и населението като цяло на територията на СО чрез Контрол за спазване на изискванията, свързани със сигурността, както и върху общинската администрация, общинските предприятия, детските градини, училищата и общинската собственост;

2. Поддържане на устойчива среда за сигурност в СО чрез предприемане на мерки за подобряване на спазването на обществения ред и повишаване на ефективността от работата на Общинска полиция за подобряване на обществения ред на територията на СО

3. Защита на стратегически обекти от критичната инфраструктура на Столична община.

4. Опазване на общинската собственост и тази на гражданите и юридическите лица

5. Ефективно управление при бедствия, аварии, епидемии и извънредни ситуации за защита на гражданите, имуществото, критичната инфраструктура и околната среда чрез подобряване на дейността по анализа и оценка на риска, както и превенцията.

6. Повишаване на нивото на защита на класифицираната информация и превенция срещу нерегламентиран достъп, чрез внедряване на нови и иновативни информационни технологии, за повишаване на кибер сигурността в Столична община, районните администрации и общинските предприятия.

7. Повишаване на ефективността на отбранително-мобилизационна подготовка във всичките и аспекти с цел осигуряване на защита на гражданите при военно положение или война;

8. Разширяване на мрежата за видеонаблюдение на цялата територия на Столична община, като важен елемент от превенцията и намаляване на престъпните посегателства.

9. Промени в действащите нормативни документи на Столична община с цел адаптирането им към реалните обществено-икономически отношения.

10. Създаване на благоприятна среда за обитаване на всеки жител на Столична община, гарантираща намаляване рисковете за здравето и живота, увеличаване качеството на живот и опазване на околната среда, при отчитане на промените на климата.

Подделите на Стратегията се реализират чрез целенасочени политики за сигурност, които да създадат устойчива среда.

4. ПОЛИТИКИ ЗА СИГУРНОСТ

Стратегията за сигурност на Столична община е основополагащ документ на Столичния общински съвет за формиране, планиране, осъществяване, координиране и контрол в областта на сигурността, която обхваща обществения ред в мирно и военно време и защитата на