



СТОЛИЧНА ОБЩИНА

СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

1000 София, ул. Московска № 33, Тел. 02/93 77 591, Факс 02/98 70 855, e-mail: info@sofiacouncil.bg, <https://council.sofia.bg>

РЕШЕНИЕ № 522

на Столичния общински съвет

от 12.11.2020 година

За приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за организация на движението на територията на Столична община (приета с Решение № 332 по Протокол № 48 от 19.05.2005 г., последно изменена с Решение № 511 по Протокол №58 от 26.07.2018 г..

МОТИВИ: I. ПРИЧИНИ, НАЛАГАЩИ ПРИЕМАНЕТО НА НИД НОДТСО, СЪДЪРЖАНИЕ НА ПРОМЕНИТЕ И ПОСТАВЕНИ ЦЕЛИ С ПРИЕМАНЕТО НА АКТА (ПО ЧЛ.28, АЛ.2, Т.1 И 2 ОТ ЗНА):

В столицата е налице трайна тенденция за увеличаване на ръста на моторизация, броят на регистрираните леки автомобили расте и към днешна дата надхвърля 964 000. В действителност, автомобилите, които се движат и паркират по софийските улици, са повече от регистрираните в София, тъй като жители на други селища ежедневно пристигат с личните си автомобили до местоработата си в София. Извън централните части на столицата, където няма въведено контролирано паркиране, са налице множеството паркирани МПС по кръстовища, пешеходни пътеки, тротоарни площи в нарушение на Закона за движение по пътищата. Въвеждането на контролирано паркиране, каквото по същество представлява почасовото платено паркиране, е най-ефективният инструмент за намаляване на трафика, преустановяване на безразборното и неправилно паркиране и осигуряване безопасността и сигурността на пешеходци, хора с увреждания, родители с деца, велосипедисти, превозните средства на обществения транспорт. Неправилното паркиране е явление, което засяга пряко определени социални категории граждани - например паркирането върху тротоари, зелени площи, пешеходни пътеки създава сериозни рискове за хората с увреждания, родители с деца, възрастни хора, които трудно се придвижват. Отделно от това неправилно паркираните автомобили пречат на колите на обществения транспорт - автобуси, трамваи, тролей, създават предпоставка за ПТП, затрудняват пътниците при качване и слизане от спирки, забавят обществения транспорт и водят до нарушение на разписанията. Това са една част от

проблемите, които могат да бъдат очертани от наличието на системни и масови нарушения на правилата за паркиране. Със заповед на кмета на Столична община във връзка е обявеното извънредно положение от Народното събрание на Р България зоните за платено паркиране (Синя и Зелена) преустановиха временно дейността си - от 17 март до 7 май. Двата месеца на въведена карантина за предотвратяване разпространението на covid-19 бяха доказателство за необходимостта от контролирано паркиране - липсата на контролираното паркиране доведе до пълна липса на свободни паркоместа.

Неправилно паркираните автомобили и липсата на места за паркиране са причина за затруднения в придвижването на гражданите, които са принудени да се придвижват по пътните платна, което е предпоставка за пътнотранспортни произшествия, за увеличение на вътрешнокварталния трафик на автомобили, за унищожаване на тротоарните настилки и прилежащите зелени площи. Възможностите на контролираното паркиране да въвежда ред в градската среда, да осигурява безпрепятственото преминаване на пешеходците по тротоарите и да гарантира проходимостта по уличната мрежа, провокира голяма част от живущите в различни райони да подават писмени искания за въвеждане на зона за почасово платено паркиране. В тази връзка е и първата група от направените предложения за промени с настоящата наредба - разширяване на обхвата на „Зелена зона“.

Липсата на контролирано паркиране в съботните дни от седмицата в “Зелена зона” прави невъзможно намирането на свободни паркоместа. В тези дни запълняемостта е 100% и блокира възможността гостите на столицата и живущите да паркират. Много от жалбите на живущите са свързани именно с факта, че веднъж паркирали през уикенда, не им е възможно да ползват автомобилите си, защото след това не могат да намерят място за паркиране. Удълженото работно време пък е в отговор на обществената необходимост от въвеждането му, предвид опита от прилагане на настоящите правила.

Предвид необходимостта от осигуряване на свободни паркоместа през съботно - неделни дни от седмицата, се предлага работно време на Зелена зона в събота от 10.00 ч. до 18.00 ч.

Следващата група промени цели подобряване на юридическата техника на НОДТСО (Наредбата), прецизиране на някои текстове с цел прилагане на по-ефективен контрол и по-ефективна организация на предвидените дейности, привеждането им в съответствие на направените промени, както с настоящия проект, така и с други нормативни актове и отпадане на текстове, които се преповтарят в Закона за движение по пътищата.

Въведени са и промени свързани с услугите по предоставяне на правото на лица с трайни увреждания за безплатно и денонощно паркиране на превозащо ги пътно превозно средство върху специално определено и сигнализирано за тази цел място, до сградата на правоимащият както и в близост до сградата по местоработата в рамките на работното време и предоставянето на карти за преференциално паркиране на пътни превозни средства, превозващи хора с трайни увреждания в зоните за почасово платено паркиране и паркингите общинска собственост на територията на Столична община, съгласно разпоредбите съответно на чл. 90, чл. 90а и чл. 91 от Наредба за организацията на движението на територията на Столична община (НОДТСО). Промените целят облекчаване на някои режими, въвеждане на по-ясни правила и кореспондират с идентифицирани трудности при приложението на сегашни правила, за които граждани с увреждания са алармирали във времето. С предлаганите промени се цели намаляване на административната тежест и по-гъвкави и справедливи нормативни разрешения за упражняване на социалните права на хората с увреждания.

Въвеждат се електронни винетни стикери, чието заявяване, представяне на документи, необходими за издаването им и заплащане се обезпечават да се извършва изцяло онлайн - без да е необходимо гражданите да посещават офисите на „Център за градска мобилност“ ЕАД. Така се постига дигитализация на процеса, която ще спести време на гражданите и средства - за отпечатване на винетни стикери.

С цел засилване на контрола по паркирането в зоните се предвижда като условие МПС да са преминали годишен технически преглед, за да бъде издаден за тях винетен стикер - в противен случай такъв ще бъде отказван, като така ще се ограничи паркирането в зоната на автомобили, които не се използват от собствениците им по предназначение.

Въвеждат се и рестрикции за броя автомобили, които може да се регистрират в зоните за платено паркиране - досегашният принцип води до възможност едно домакинство да получи винетни стикери за три автомобила, затова в наредбата се предвижда да се издават винетни стикери за до два автомобила, като по този начин се обезпечат обичайните потребности на всяко едно домакинство.

II. ФИНАНСОВИТЕ И ДРУГИ СРЕДСТВА, НЕОБХОДИМИ ЗА ПРИЛАГАНЕТО НА НОВАТА УРЕДБА (ПО ЧЛ.28, АЛ.2, Т.3 ОТ ЗНА)

За прилагане на настоящата наредба за изменение и допълнение на НОДТСО не са необходими допълнителни финансови средства от бюджета на Столична община. Изложеното се отнася и до другите субекти, на които се възлага осъществяването на контрол по изпълнение на наредбата, а именно - кмета на Столична община и/или определени с негова писмена

заповед длъжностни лица; лица, определени и упълномощени с решение на Столичния общински съвет; директорът на СДВР и/или определени от него с писмена заповед длъжностни лица. Те разполагат с необходимите ресурси и към настоящия момент осъществяват ефикасен контрол върху изпълнението на наредбата.

Общинското дружество “Център за градска мобилност“ ЕАД упражнява и понастоящем уредените в действащата редакция на НОДТСО задължения за приемане и обработка на заявленията за издаване на винетен стикер, издаването на такива, контрола върху паркирането в зоните за платено паркиране, оперативната дейност по използването и прилагането на техническото средство тип „скоба“, таксуването на собствениците или упълномощените от тях водачи, както и освобождаването на принудително задържаните ППС, принудителното преместване на ППС и отговорното им пазене на специализирани паркинги. За необходимите ресурси за разширяване на зоните за платено паркиране, вкл. приходи и разходи на търговското дружество е предоставен подробен финансов разчет - приложение № 1 към оценката на въздействие на НИД НОДСТО - част от този доклад. Следва обаче да се държи сметка, предвид самостоятелната правосубектност на това еднолично акционерно дружество, че планираните приходи и разходи за разширяване на зоните за платено паркиране и прилагане на изменените текстове от наредбата касаят единствено бюджета на търговското дружество, но не и общинския бюджет.

III. ОЧАКВАНИ РЕЗУЛТАТИ ОТ ПРИЛАГАНЕТО НА НИД НОДТСО, ВКЛЮЧИТЕЛНО ФИНАНСОВИТЕ ТАКИВА (ПО ЧЛ.28, АЛ.2, Т.4 ОТ ЗНА)

Очакваните резултати от прилагането на предложените разпоредби биха могли да се обобщят по следния начин, като се държи сметка, че зоните за платено паркиране не се въвеждат тепърва, а само се разширява техният обхват, като се променя и работното време за същите:

- Продължаване на дългосрочната и успешна до настоящия момент политика на СО и СОС за ограничаване на трафика в централната градска част, вкл. и в жилищните райони в центъра на града;

- Въвеждане на механизми за контрол на паркирането на ППС в част от районите „Слатина“ и “Триадица”, в отговор на изричните искания на гражданите за това;

- Осигуряване на достъпна градска среда за всички - чрез обособяване на места за паркиране и ограждане на пешеходните пътеки, тротоари и алеи с препятстващи паркирането на автомобили средства;

- Подобряване на мобилността на представители от уязвими социални групи - хора с увреждания чрез обособяване на части от тротоари за

пешеходни зони с достатъчна ширина, съобразена с размерите на технически средства за придвижване на хора с увреждания;

- Подобряване на средата за живот чрез редуциране на вредните емисии, отделяни от ППС в посочените райони;

- Драстично намаляване на потока на автомобили в новите райони, обхванати от зоните за платено паркиране, които понастоящем (бидейки гранични с действащите зони) се превръщат в безплатни паркинги за посетителите на зоните за платено паркиране;

- Намаляване на броя автомобили в централната градска част;

- Подобряване на организацията на движението в столицата;

- Осигуряване на достатъчен брой места за паркиране в зоните за платено паркиране;

- Облекчаване на трафика по основните пътни артерии в града;

- Създаване на по-добра градска среда, включително чрез намаляване на времето за престой в улични задръствания и др.;

- Намаляване на административната тежест, спазване на изискването за бързина и процесуална икономия на административния процес чрез спестяване на време и средства за снабдяване с различни документи за лицата с увреждания;

- Гражданите да бъдат поставени в центъра на модела на административното обслужване;

- Подобряване на процесите и организацията на работа на администрацията, така че да се постигне максимална удовлетвореност на гражданите;

- Осигуряване на плавен преход към въвеждане на комплексно административно обслужване;

- Облекчаване на административния документооборот, систематизация и пълнота на изискуемите документи за предоставяне на карти за преференциално паркиране на ППС, превозващи хора с трайни увреждания в зоните за почасово платено паркиране и паркингите общинска собственост на територията на Столична община; право на безплатно и денонощно паркиране върху специално определено и сигнализирано за тази цел място на ППС, превозващо лица с трайни увреждания до сградата по настоящ адрес на правоимащите и право на безплатно паркиране в рамките на работното време върху специално определено и сигнализирано за тази цел място на ППС, превозващо лица с трайни увреждания в близост до сградата по месторабота на правоимащите;

Подробно очакваните резултати са изследвани и в представляващия част от настоящия доклад формуляр за оценка на въздействието на предложени проект за нормативен акт - Приложение № 1 към чл.16 от Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на

въздействието (виж т.V от доклада). Приемането на НИД НОДТСО не следва да доведе до реализиране на финансови резултати от Столична община или нейни административни структури. Ефектите за търговското дружество "ЦЕНТЪР ЗА ГРАДСКА МОБИЛНОСТ" ЕАД като лице, на което са възложени функции за изграждане, поддръжка и експлоатация на зоните за платено паркиране, са анализирани в приложението към оценката на въздействие на нормативния акт - т.V. от настоящия доклад.

IV. СЪОТВЕТСТВИЕ НА ПРОЕКТА ЗА НОРМАТИВЕН АКТ С ДЕЙСТВАЩОТО ЗАКОНОДАТЕЛСТВО И С ПРАВОТО НА ЕС (ПО ЧЛ.28, АЛ.2, Т.5 ОТ ЗНА)

Разпоредбите на настоящата Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за организацията на движението на територията на Столична община са съобразени с действащото законодателство, както и с правото на Европейския съюз. Предвидените разпоредби целят подобряване на възможностите на местната власт за осигуряването на достъпна градска среда на хората с увреждания, в съответствие с чл.26 от Хартата за основните права. Останалите разпоредби на наредбата също са съобразени с приложимото първично и вторично право на ЕС и не противоречат на релевантни императивни разпоредби.

Промените в НОДТСО са в синхрон с европейската политика и ценности и по отношение на хората с увреждания. Предлаганият проект съответства на Харта на основните права на Европейския съюз, на Препоръка 98/376/ЕО на Съвета от 4 юни 1998 г. относно картата за паркиране на хора с трайни увреждания, на Конвенцията за правата на хората с увреждания на ООН и на Националната стратегия за хора с увреждания 2016- 2020 г.

Проектът за наредба е изцяло съобразен с трайната практика на Върховния административен съд по приложение на действащата НОДТСО, постановена след приемането ѝ. А именно - в основополагащото за уреждане на режима на платено паркиране от общинския съвет Решение № 9045 от 24 юли, 2015 г. на Върховния административен съд, седмо отделение, постановено по адм. д. № 11689 по описа за 2014 г. в посоченото решение съдът категорично отхвърля оплакванията на жалбоподателите, оспорили наредбата, като приема че:

„Несъмнено организацията на движението е обществен въпрос с местно значение и е предмет на регулиране от общинския съвет по силата на ЗМСМА. Този въпрос е от компетентността на местния парламент и е регулиран от Столичния общински съвет със съответните нормативни актове, а непосредственото управление и контрол са възложени на „Център за градска мобилност“ ЕАД, чрез неговите органи и длъжностни лица. Съгласно чл.99, ал.1 ЗДвП в населените места собственикът или администрацията, управляваща пътя, може да определи райони, пътища,

или части от пътища за зони за краткотрайно паркиране в определени часове от денонощието. Правилно съдът е приел, че улиците, булевардите, пътищата и площадите в града са общинска собственост по §7, ал. 1, т.4 ПЗР на ЗМСМА. От това произтича и правото на общината като собственик да определи зони за краткотрайно паркиране. То се извършва чрез общинския съвет като орган на местно самоуправление. С Наредбата е мотивирано и въведено правилото, че на улици, пътища и булеварди - общинска собственост, след решение на ОбС се въвеждат „синя зона” и „зелена зона“, т.е. режим за почасово платено паркиране на пътни превозни средства. С Наредбата се определят къде, кога и при какви условия могат да бъдат използвани във връзка със спиране, паркиране и престой на превозни средства конкретно посочените булеварди, улици и площади - публична общинска собственост, каквито безспорно, с оглед на разпоредбата на чл.8, ал.3 от Закона за пътищата са определените в подзаконовия акт улични зони.

Съгласно чл.21, ал.1, т.8 ЗМСМА общинският съвет е органът, който законът е оправомощил да приема решения за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество. Чл.8, ал.1 ЗОБС също установява, че управлението на имоти - общинска собственост, става под общото ръководство и контрол на общинския съвет. Съгласно чл.8, ал.2 от този закон правомощията на кмета на общината по управлението на общинската собственост се определят от общинския съвет, като нормата определя изрично и вида на акта. Това е така, за да бъде гарантирано в най-голяма степен спазването на такива основни за правовата държава принципи като законност, правна сигурност и защита на правните очаквания в интерес на обществото. Чл.23 от Закона за пътищата разписва, че правомощията на кмета по управление на пътищата се определя с наредба на общинския съвет. В този контекст на правомощията на общинския съвет и на кмета, определеното в разпоредбата на чл.99, ал.1 ЗДВП правомощие на собственика на пътя или на администрацията, управляваща пътя, да управляват пътищата води до извод, че кметът на общината има правомощия по управлението на общинската собственост във връзка със спирането, паркирането и престоя на пътни превозни средства на територията на общината, като тези негови правомощия трябва да бъдат уредени в нормативен административен акт, издаден от общинския съвет.

...“Център за градска мобилност“ ЕАД е търговско дружество, чийто едноличен собственик на капитала е Столична община. С отменените разпоредби на чл.53, чл.121 и чл.124 от Наредбата, на дружеството е предоставена оперативната дейност по незабавното премахване на подвижни, неподвижни и други прегради, знаци, табели, съоръжения и други предмети по чл.52; принудителното преместване и блокиране на колело на неправилно паркирани ППС и по принудително преместване на

неправилно паркирани ППС. Тази оперативна дейност се осъществява по ред и при условия, определени със заповед на кмета на Столична община, именно в изпълнение на чл.167, ал.2, т.1 ЗДвП.

На основание чл.8 от Закона за нормативните актове, чл.21, ал.1, т.8, т.23 и ал.2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл.99, ал.1, и чл.168, ал.2 от ЗДвП и чл.76, ал.3 и чл.79 от АПК

С Т О Л И Ч Н И Я Т О Б Щ И Н С К И С Ъ В Е Т

Р Е Ш И :

1. Приема Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за организация на движението на територията на Столична община, съгласно Приложение № 1, неразделна част от настоящото решение.

Настоящото решение е прието на заседание на Столичния общински съвет, проведено на 12.11.2020 г., Протокол № 23, точка 5 от дневния ред, по доклади №№ СОА20-ВК66-4888/19.06.2020 г. и СОА20-ВК66-4888/8/02.11.2020 г. и е подпечатано с официалния печат на Столичния общински съвет.

**Председател на Столичния
общински съвет:**

(п)

Елен Герджиков