



## СТОЛИЧНА ОБЩИНА

---

X

изх.рег.№

### ДО СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

#### ДОКЛАД

от

**ЙОРДАНКА ФАНДЪКОВА**

Кмет на Столична община

и

**ГЕОРГИ ГЕОРГИЕВ**

Председател на Столичен общински съвет

**ОТНОСНО:** Създаване на нова социална услуга в общността – „Кризисен център“ (с приоритетно настаняване на жени, пострадали от домашно насилие) с основни дейности: "Осигуряване на подслон" , „Информирание и консултиране“; „Застъпничество и посредничество“; „Общностна работа“; „Терапия и рехабилитация“, „Обучение за придобиване на умения“) на територията на Столична община, финансирана със средства от общинския бюджет по реда на чл. 53, ал. 3 от Закона за социалните услуги (ЗСУ).

#### **УВАЖАЕМИ ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,**

Съгласно легалната дефиниция в чл. 2, ал. 1 от Закона за защита от домашното насилие (ЗЗДН) „домашно насилие е всеки акт на физическо, сексуално, психическо, емоционално или икономическо насилие, както и опитът за такова насилие, принудителното ограничаване на личния живот, личната свобода и личните права, извършени спрямо лица, които се намират в родствена връзка, които са или са били в семейна връзка или във фактическо съпружеско съжителство“, а в ал. 2 е допълнено, че „за психическо и емоционално насилие върху дете се смята и всяко домашно насилие, извършено в негово присъствие“.

Въведените ограничения в условията на извънредна епидемиологична обстановка на територията на Република България предпоставят ръст при случаите на домашно насилие. Въпреки липсата на официална статистика за лицата, пострадали от домашно насилие по данни на Омбудсмана на Република България за 2020 г. българските съдилища са издали

3 057 ограничителни заповеди, от които над 2/3 са били издадени в полза на жени и деца. По информация от неправителствени организации броят на лицата потърсили помощ чрез позвъняване на специализирани телефонни линии за жертви на домашно насилие се е увеличил неколкостранно в сравнение с предходни периоди.

Домашното насилие се изразява в засягане на основни права и свободи, което оставя трайни телесни, емоционални и психически увреждания. Неговото установяване и предприемането на навременни мерки е особено трудно предвид затворената среда, в която се осъществява съжителството с насилника както и страхът от извършителя или от отрицателните последици в общността, вследствие от разкриване на случилото се. Ефективното противопоставяне на домашното насилие изисква осигуряване на безопасна среда, в която пострадалите да могат да съобщат за това.

На пострадалите следва да бъде предоставен достъп до безопасна среда, където да получат психологическа помощ, подкрепа и консултиране за укрепване на тяхното физическо и емоционално състояние. По този начин ще бъде преустановен съществуващият риск от повторно насилие спрямо физическото лице. Необходимо е спрямо всяко едно от тях да бъде осъществяван мултидисциплинарен и индивидуален подход, при който да бъдат отчетени специфичните потребности на пострадалото лице, тежестта на претърпяното травматично изживяване и отношенията му с извършителя. Посредством това лицето ще бъде насърчено да потърси съдействие от държавни институции за защита на основните си права и свободи и повторна интеграция в обществото.

Към настоящия момент на територията на Столична община съществува един – единствен кризисен център, настаняващ жени и деца, жертви на домашно насилие в сигурна среда, в която те получават индивидуална подкрепа, хуманитарна помощ, правно консултиране, овластяване и социално-психологическа помощ. Предоставянето на тази социална услуга е възложено от Столична община и се финансира като „държавно делегирана дейност“. От тази социална услуга годишно се ползват около 40 жени като капацитетът на центъра от 8 места, който е крайно недостатъчен с оглед нарастващия брой случаи на домашно насилие в столицата.

Като основен приоритет пред Столична община в областта на социалната политика спрямо за жени и деца, пострадали от домашно насилие е предоставяне на услуги за обща и специализирана подкрепа в съответствие с конкретните потребности на всяко пострадало лице с оглед пълноценната им защита и предоставяне на възможност за реинтеграция в обществото. Отделните дейности, които ще бъдат предлагани посредством конкретната социална услуга са легално дефинирани в Допълнителните разпоредби на ЗСУ:

„Кризисен център“ е комплекс от социални услуги за лица и/или деца пострадали от насилие, трафик или друга форма на експлоатация, които се предоставят за срок до 6 месеца и са насочени към оказване на индивидуална подкрепа, задоволяване на ежедневните потребности и правно консултиране на потребителите или социално-психологическа помощ, когато се налага незабавна намеса, включително чрез мобилни екипи за кризисна интервенция.

"Осигуряване на подслон" е осигуряване на временно настаняване (за определена част от денонощието) на бездомни лица и семейства и временно настаняване в безопасна среда на лица в кризисна ситуация и на лица, пострадали от домашно насилие, и лица - жертви на трафик.

"Информирание и консултиране" е дейност за изследване и разбиране заедно с лицето на проблеми и затруднения, които то среща за постигане на основните цели в неговия живот, и запознаване със и обмисляне на възможните решения и действия за преодоляването им.

"Застъпничество" е дейност за подкрепа на лицето да защити и да отстоява своите права и потребности в рамките на налични правни и административни процедури.

"Посредничество" е осъществяване на взаимодействие и координация между служител, осъществяващ дейности по предоставяне на социални услуги, със служител/служители от други услуги или от различни институции, организации и административни органи в интерес на заинтересовано лице, което има нужда от конкретна подкрепа за реализиране на своите права и потребности.

"Общностна работа" е съвкупност от дейности, които се осъществяват в уязвими общности или групи, насочена към превенция и защита, както и към стимулиране на общностното развитие.

"Терапия" е съвкупност от различни дейности за развиване, възстановяване, поддържане или подобряване на социални умения, умения за самообслужване, комуникация, разрешаване на емоционални конфликти, овладяване на поведението, понижаване на тревожността, подобряване на самооценката, възможностите за труд и други, както и социализиращи дейности за лица във висок риск от социално изключване.

"Рехабилитация" е дейност, която има за цел да подобри физическата сила и функционалното здраве на лица с увреждания и лица с проблеми в опорно-двигателния апарат и ставите, както и възстановяване и развитие на сензорните умения на лица с увреждания, извън обхвата на медицинската рехабилитация.

"Обучение за придобиване на умения" е дейност, която се осъществява в специализирана среда или мобилно, за подготовка на деца и пълнолетни лица за придобиване на умения за самостоятелност, независим живот, самостоятелно справяне с проблеми и затруднения, както и умения за грижа и подкрепа за деца и за зависими от грижа членове на семейството.

Предложената комплексна социална услуга следва да бъде характеризирана по смисъла на ЗСУ като специализирана, предлагаща подкрепящи и възстановителни функции, насочена към пълнолетни лица в кризисна ситуация и с потребност за нейното преодоляване, която ще бъде предоставяна както мобилно, така и в специализирана среда.

Съгласно чл. 64, ал. 1 от ЗСУ, кметът на общината възлага предоставянето на създадени с решение на общинския съвет социални услуги на частни доставчици след провеждането на конкурс, чиито условия са регламентирани в Правилника за прилагане на ЗСУ (ППЗСУ). Преди стартиране на конкурсната процедура създадената социална услуга ще бъде обезпечена със собствен сграден фонд, който ще отговаря на изискванията за качеството за предоставяне на социални услуги. За целта ще бъде свикана и проведена сесия на Столичен общински съвет при закрити врата, на която общинските съветници ще бъдат запознати с предложеното помещение, неговото оборудване както и другите качествени показатели, на които следва да отговаря материалната база.

Предвид гореизложеното предлагаме, **считано от 10.03.2022 г.** да се създаде нова социална услуга „Кризисен център“ (с приоритетно настаняване на жени, пострадали от домашно насилие) с основни дейности: "Осигуряване на подслон", „Информирание и консултиране“; „Застъпничество и посредничество“; „Общностна работа“; „Терапия и рехабилитация“; „Обучение за придобиване на умения“) на територията на Столична община по реда на чл. 53, ал. 3 от Закона за социалните услуги (ЗСУ) до приемане на Националната карта за социалните услуги и финансирането ѝ като държавно делегирана дейност. Непосредствено след нейното създаване ще се проведе конкурс за избор на частен доставчик, по реда и при условията на ЗСУ, който да предоставя настоящата социална услуга.

Съгласно чл. 43, ал. 1 от ЗСУ, от държавния бюджет чрез бюджетите на общините се финансират само социални услуги, включени в Националната карта за социалните услуги. Предвид обстоятелството, че към настоящия момент няма приета Национална карта за социалните услуги, предлагам Кризисния център да бъде финансирана по реда на чл. 41, ал. 1, т.2 – от общинският бюджет.

Предлагаме потребителите на услугата да бъдат освободени от задължението за заплащане на такси, съгласно чл.9, ал.1 от Наредба за определяне и администриране на местни такси и цени на услуги, предоставени от Столична община.

За качествено предоставяне на социалната услуга и плавното ѝ преминаване към държавно делегирана социална услуга, е необходимо за всеки потребител на новосъздадената социална услуга да бъде предвиден с натурален показател /потребители/ 10/десет/ броя и стойностен показател в размер на 1 530, 00/хиляда петстотин и тридесет/ лв. месечно на потребител, което е съобразено с очакваните стандартите за делегираните от държавата дейност на подобен вид социални услуги 2022 г.. Натуралният показател, който да обезпечи предоставянето на услугата да бъде 6/шест/ щатни бройки.

До приемане на Националната карта за социалните услуги, след приемане на Решение на Министерски съвет за стандарти за делегираните от държавата дейност с натурални и стойностни показатели за съответната календарна година, предвиденият стойностен показател следва да бъде приравнен към стандартите за делегираните от държавата дейност на подобен вид социална услуга.

В тази връзка и на основание чл. 25, ал. 2, т. 4, предл. първо, хипотеза втора вр. 53, ал. 3 от ЗСУ, вр. чл. 63, ал. 2, предл. второ, т. 1, вр. чл. 64 от ЗСУ, вр. чл. 91 от ППЗСУ, вр. чл. 21, ал. 1, т. 8 и ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация предлагаме на Столичния общински съвет проект на решение.

**С УВАЖЕНИЕ,**

**X**

---

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА  
СТОЛИЧНИЯ ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

**X**

---

КМЕТ НА СТОЛИЧНА ОБЩИНА

**Съгласували чрез АИССО:**

Р. Стоянова – зам.-кмет на направление „Правен и административен контрол“

А. Атанасова – зам.-кмет на направление „Социални дейности и интеграция на хора с увреждания“  
М. Андриянова, ст. юриконсулт в отдел „Правна координация“  
М. Йовчева, директор на дирекция „Социални услуги за деца и възрастни“  
В. Георгиева, гл. юриконсулт в дирекция „Социални услуги за деца и възрастни“



СТОЛИЧНА ОБЩИНА

СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

5

ПРОЕКТ!

**РЕШЕНИЕ № \_\_\_\_\_**  
на Столичния общински съвет

от \_\_\_\_\_ 2022 година

За създаване на нова социална услуга в общността „ Кризисен център“ (с приоритетно настаняване на жени, пострадали от домашно насилие) с основни дейности: "Осигуряване на подслон", „Информирание и консултиране“; „Застъпничество и посредничество“; „Общностна работа“; „Терапия и рехабилитация“, „Обучение за придобиване на умения“) на територията на Столична община, финансирана със средства от общинския бюджет по реда на чл. 53, ал. 3 от Закона за социалните услуги.

На основание чл. 25, ал. 2, т. 4, предл. първо, хипотеза втора, вр. 53, ал. 3 от ЗСУ, вр. чл. 63, ал. 2, предл. второ, т. 1, вр. с чл. 64 от ЗСУ, вр. чл. 91 от ППЗСУ, вр. чл. 21, ал. 1, т. 8 и ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация,

**СТОЛИЧНИЯТ ОБЩИНСКИ СЪВЕТ**  
**РЕШИ:**

1. Да се създаде нова социална услуга в общността „Кризисен център“ (с приоритетно настаняване на жени, пострадали от домашно насилие) с основни дейности: "Осигуряване на подслон", „Информирание и консултиране“; „Застъпничество и посредничество“; „Общностна работа“; „Терапия и рехабилитация“, „Обучение за придобиване на умения“) на територията на Столична община по реда на чл. 53, ал. 3 от Закона за социалните услуги.

2. Социалната услуга да бъде финансирана от общинския бюджет на основание чл. 41, ал. 1, т. 2 от Закона за социалните услуги до приемане на Националната карта за социалните услуги и финансирането ѝ като държавно делегирана дейност, с капацитет 10 места и стандарт за финансиране в размер на 1 530 лв. за един потребител месечно, 6 щатни бройки.

3. Възлага на кмета на Столична община да предприеме действия по осигуряване на материалната база, обзавеждането и оборудването, които се изискват за предоставяне на услугата по т. 1.

4. Възлага на кмета на Столична община да предприеме действия по провеждане на конкурс за възлагане на услугата по т. 1 съгласно чл. 64, ал. 1 вр. ал. 3, т. 2, предл. второ от ЗСУ и по реда на разпоредбите на чл. 90 – 93 от Правилника за прилагане на Закона за социалните услуги.;

5. Освобождава потребителите на услугата по т. 1 от задължение за заплащане на такса съгласно чл. 9, ал. 1 от Наредба за определяне и администриране на местни такси и цени на услуги, предоставени от Столична община.

6. Дейността по предоставяне на услугата по т. 1 да се извършва от екип до 6 броя служители – ръководител, психолози, социални работници и счетоводител.

7. Възлага на кмета на Столична община след влизане в сила да изпрати настоящото решение на Агенцията за социално подпомагане и на Агенцията за качеството на социалните услуги.

Настоящото решение е прието на заседание на Столичния общински съвет, проведено на \_\_\_\_\_ 2022 г., Протокол № \_\_\_\_\_, точка \_\_\_\_\_ от дневния ред, по доклад №\_\_ и е подпечатано с официалния печат на Столичния общински съвет.

Председател на Столичния общински съвет:

.....

/ Георги Георгиев/

Юрист от Администрацията на СО: