



СТОЛИЧНА ОБЩИНА

Х

Изм. рег. №

**ДО
СТОЛИЧНИЯ ОБЩИНСКИ СЪВЕТ**

ДОКЛАД
от

ЙОРДАНКА ФАНДЪКОВА

Кмет на Столична община

и

ГЕОРГИ ГЕОРГИЕВ

Председател на Столичен общински съвет

ОТНОСНО: Създаване на нова социална услуга в общността – „Правна клиника“ (с приоритет жени и деца, пострадали от домашно насилие) с основни дейности: „Информирание и консултиране“; „Застъпническо и посредничество“ на територията на Столична община, финансирана със средства от общинския бюджет по реда на чл. 53, ал. 3 от Закона за социалните услуги (ЗСУ).

УВАЖАЕМИ ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

Съгласно легалната дефиниция в чл. 2, ал. 1 от Закона за защита от домашното насилие (ЗЗДН) „домашно насилие е всеки акт на физическо, сексуално, психическо, емоционално или икономическо насилие, както и опитът за такова насилие, принудителното ограничаване на личния живот, личната свобода и личните права, извършени спрямо лица, които се намират в родствена връзка, които са или са били в семейна връзка или във фактическо съпругеско съжителство“, а в ал. 2 е допълнено, че „за психическо и емоционално насилие върху дете се смята и всяко домашно насилие, извършено в негово присъствие“.

Въведените ограничения в условията на извънредна епидемиологична обстановка на територията на Република България предпоставят ръст при случаите на домашно насилие. Въпреки липсата на официална статистика за лицата, пострадали от домашно насилие по данни на Омбудсманът на Република България за 2020 г. българските съдилища са издали 3 057 ограничителни заповеди, от които над 2/3 са били издадени в полза на жени и деца. По

информация от неправителствени организации броят на лицата потърсили помощ чрез позвъняване на специализирани телефонни линии за жертви на домашно насилие се е увеличил неколkokратно в сравнение с предходни периоди.

Домашното насилие се изразява в засягане на основни права и свободи, което оставя трайни телесни, емоционални и психически увреждания. Неговото установяване и предприемането на навременни мерки е особено трудно предвид затворената среда, в която се осъществява, недостатъчната информираност за съществуването на решения за справяне със ситуацията, както и липсата на финансови средства за инициране на съдебни производства. Недоверието в публичните институции заедно с дългите срокове за приключване на административните процедури подтикват пострадалите да търсят подкрепа в неправителствения сектор, чиито основни проблеми са липсата на парични ресурси и кадрова обезпеченост. Същевременно голяма част от жените, които се обръщат към фондации, провеждащи кампании срещу домашното насилие, не разполагат с финансови възможности за ангажиране на адвокатски услуги.

Проучванията показват, че при работа със случаи на домашно насилие от решаващо значение е прилагането на мултидисциплинарен подход и всяко пострадало лице трябва да получи навременна правна консултация в сигурна и защитена среда. Това е съществено, както поради емоционалното състояние на нуждаещото се лице, така и предвид краткия, преклузивен срок, предвиден в чл. 10, ал. 1 от ЗЗДН, а именно - един месец от акта на домашно насилие. В определени хипотези, поради съществуваща пряка и непосредствена опасност за живота и телесния интегритет на пострадалото лице, е необходимо предприемане на незабавни мерки по сезиране на компетентния съд с искане за издаване на заповед по чл. 18, ал. 1 от ЗЗДН и сигнализиране до органите на Министерство на вътрешните работи и териториалната дирекция на агенция „Социално подпомагане“ за предприемане на действия по Закона за закрила на детето.

Спецификата на този вид дела, както и кратките срокове, предвидени за подаване на молба за издаване на заповед за защита, сериозно ограничават възможността на нуждаещо се лице да се възползва от системата за правна помощ, предвидена в Закона за правната помощ. Възможността по конкретен случай да бъде включен компетентен адвокат обезпечават пълноценното съдействие към пострадалото лице както пред местнокомпетентния районен съд, така и пред държавни и местни институции, ангажирани за съблюдаване за изпълнение на издадената заповед за защита по чл. 20 от ЗЗДН.

Борбата с домашното насилие и осигуряване на пълноценна и навременна защита на пострадалите от него е предмет на множеството наднационални и национални дискусии, в резултат на което се предприемат различни инициативи. На европейско ниво е приета първата стратегия за правата на жертвите, която определя дейността на Европейската Комисия в този сегмент на социалната политика за периода 2020 г. – 2025 г. На основание чл. 6, ал. 5 от ЗЗДН с Решение № 412 от 07.05.2021 г. на Министерски съвет на Република България е приета „Национална програма за превенция и защита от домашно насилие за 2021 г.“, която предвижда, че общините следва да осигуряват помощ и подкрепа чрез предоставяне на социални услуги на жертвите на домашно насилие в партньорство с неправителствени организации и Държавна агенция за закрила на детето.

Като основен приоритет пред Столична община в областта на социалната политика спрямо за жени и деца, пострадали от домашно насилие е предоставяне на услуги за обща и

специализирана подкрепа в съответствие с конкретните потребности на всяко пострадало лице с оглед пълноценната им защита и предоставяне на възможност за реинтеграция в обществото. Към настоящия момент на територията на Столична община няма разкрита друга подобна комплексна, социална услуга, насочена към помощ и подкрепа на тази целева група.

„Правна клиника“ е форма на почасова подкрепа на деца и пълнолетни лица, свързана с повишаване на информираността в обществеността и предоставяне на правни консултации с оглед спецификата на всеки конкретен казус и предоставяне на възможни решения; съдействие при подготовка на молба за издаване на заповед за защита, събиране на необходими и относими доказателства, процесуално представителство пред местнокомпетентен районен съд и съдействие пред държавни институции във връзка с изпълнение на издадената заповед за защита. Отделните дейности, които ще бъдат предлагани посредством конкретната социална услуга са легално дефинирани в Допълнителните разпоредби на ЗСУ:

"Информирание и консултиране" е дейност за изследване и разбиране заедно с лицето на проблеми и затруднения, които то среща за постигане на основните цели в неговия живот, и запознаване със и обмисляне на възможните решения и действия за преодоляването им.

"Застъпничество" е дейност за подкрепа на лицето да защити и да отстоява своите права и потребности в рамките на налични правни и административни процедури.

"Посредничество" е осъществяване на взаимодействие и координация между служител, осъществяващ дейности по предоставяне на социални услуги, със служител/служители от други услуги или от различни институции, организации и административни органи в интерес на заинтересовано лице, което има нужда от конкретна подкрепа за реализиране на своите права и потребности.

Дейността по предоставяне на услугата ще се извършва от екип до 6 броя служители – ръководител, адвокати, вписани в регистрите по чл. 9, ал. 3 от Закона за адвокатурата с практически опит в областта на наказателното право и процес, ЗЗДН както и в семейното право. и счетоводител.

Предложената комплексна социална услуга следва да бъде характеризирана по смисъла на Закона за социалните услуги (ЗСУ) като специализирана, предлагаща подкрепящи и възстановителни функции, насочена към пълнолетни лица в кризисна ситуация и с потребност за нейното преодоляване както и спрямо деца в риск по смисъла на Закона за закрила на детето, която ще бъде предоставяна мобилно.

Предвид обстоятелството, че към настоящия момент няма приета „Национална карта за социалните услуги“, както и с оглед необходимостта от предприемане на незабавни мерки предлагам социалната услуга да бъде създадена по реда на чл. 53, ал. 3 от ЗСУ с капацитет 78 места. Нейното финансиране бъде реализирано със средства от общинския бюджет за 2022 г., като за всеки потребител на новосъздадената социална услуга ще бъде предвидено финансиране в размер на 600 лв., включващи информиране, консултиране, застъпничество, посредничество, в това число процесуално представителство.

С цел устойчивост на предлаганите дейности и тяхната иновативност и социалната значимост, считам, че е необходимо да продължи дейността на такава социална услуга на територията на Столична община като държавно делегирана дейност. Съгласно чл. 64, ал. 1 от

ЗСУ, кметът на общината възлага предоставянето на създадени с решение на общинския съвет социални услуги на частни доставчици след провеждането на конкурс, чиито условия за провеждане са регламентирани в Правилника за прилагане на Закона за социалните услуги (ППЗСУ).

Ежемесечно частният доставчик, спечелил конкурса и сключил договор със Столична община за управлението на социалната услуга „Правна клиника“, следва да представя финансов и съдържателен отчет за дейността с приложени разходооправдателни документи. След изтичане срока на договора за предоставяне на социалната услуга, частният доставчик е необходимо да предостави окончателен отчет за цялостната дейност по предоставяне на услугата „Правна клиника“ пред Постоянната комисия по здравеопазване и социални дейности“.

Предвид гореизложеното предлагаме, **считано от 10.03.2022 г.** да се създаде като местна дейност нова социална услуга „Правна клиника“ (с приоритет жени и деца, пострадали от домашно насилие) с основни дейности: „Информирание и консултиране“; „Застъпническо и посредничество“ на територията на Столична община с капацитет от 100 потребители и стандарт за финансиране в размер на 600 лв. за един потребител за една година. Предвид специфичната същност на предложената социална услуга нейното предоставяне ще се извършва мобилно по смисъла на чл. 17, ал. 1, т. 3 от ЗСУ. Непосредствено след нейното създаване ще се проведе конкурс за избор на частен доставчик, по реда и при условията на ЗСУ, който да предоставя настоящата социална услуга.

В тази връзка и на основание чл. 25, ал. 2, т. 4, предл. първо, хипотеза втора във вр. с чл. 53, ал. 3 вр. чл. 47, ал. 1 и ал. 3, във вр. с чл. 63, ал. 2, предл. второ, т. 1 и чл. 64 от Закон за социалните услуги, във вр. с чл. 91 от Правилника за прилагане на Закона за социалните услуги и на основание чл. 21, ал. 1, т. 8 и ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация предлагаме Столичният общински съвет да приеме решение, съгласно приложения проект.

С УВАЖЕНИЕ,

X

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
СТОЛИЧНИЯ ОБЩНСКИ СЪВЕТ

X

КМЕТ НА СТОЛИЧНА ОБЩИНА

Съгласували чрез АИССО:

Р. Стоянова – зам.-кмет на направление „Правен и административен контрол“

А. Атанасова – зам.-кмет на направление „Социални дейности и интеграция на хора с увреждания“

М. Андриянова, ст. юриконсулт в отдел „Правна координация“

М. Йовчева, директор на дирекция „Социални услуги за деца и възрастни“

В.Георгиева, гл.юриконсулт в дирекция „Социални услуги за деца и възрастни“



СТОЛИЧНА ОБЩИНА

СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

1000 София, ул. Московска № 33, Тел. 93 77 591, <http://www.council.sofia.bg>

ПРОЕКТ!

РЕШЕНИЕ №...

на Столичния общински съвет

от.....2022 година

За създаване на нова социална услуга в общността „Правна клиника“ (с приоритет жени и деца, пострадали от домашно насилие) с основни дейности: „Информирание и консултиране“; „Застъпническо и посредничество“ на територията на Столична община, финансирана със средства от общинския бюджет по реда на чл. 53, ал. 3 от Закона за социалните услуги, считано от 01.03.2022 г.

На основание чл. 25, ал. 2, т. 4, предл. първо, хипотеза втора във вр. с чл. 53, ал. 3 от Закона за социалните услуги, във вр. с чл. 63, ал. 2, предл. второ, т. 1 и чл. 64 от Закона за социалните услуги, във вр. с чл. 91 от Правилника за прилагане на Закона за социалните услуги и на основание чл. 21, ал. 1, т. 8 и ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация

СТОЛИЧНИЯТ ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

Р Е Ш И:

1. Да се създаде нова социална услуга в общността „Правна клиника“ (с приоритет жени и деца, пострадали от домашно насилие) с основни дейности: „Информирание и консултиране“; „Застъпническо и посредничество“ на територията на Столична община, финансирана със средства от общинския бюджет по реда на чл. 53, ал. 3 от Закона за социалните услуги, считано от 10.03.2022 г., с капацитет от 100 места и стандарт за финансиране в размер на 600 лв. за едно място.
2. Възлага на кмета на Столична община да предприеме действия по провеждане на конкурс за възлагане на услугата по т. 1 съгласно чл. 64, ал. 1 вр. ал. 3, т. 2, предл. второ от ЗСУ и по реда на разпоредбите на чл. 90 – 93 от Правилника за прилагане на Закона за социалните услуги.

3. Освобождава потребителите на услугата по т. 1 от задължение за заплащане на такса съгласно чл. 9, ал. 1 от Наредба за определяне и администриране на местни такси и цени на услуги, предоставени от Столична община

4. Дейността по предоставяне на услугата по т. 1 да се извършва от екип до 6 броя служители – ръководител, правоспособни адвокати, вписани в регистрите по чл. 9, ал. 3 от Закона за адвокатурата, с практически опит в областта на наказателното право и процес, защитата от домашно насилие, както и в семейното право, и счетоводител.

5. Възлага на кмета на Столична община след влизане в сила да изпрати настоящото решение на Агенцията за социално подпомагане и на Агенцията за качеството на социалните услуги.

Настоящото решение е прието на заседание на Столичния общински съвет, проведено на, Протокол № .., точка ... от дневния ред, по доклад № и е подпечатано с официалния печат на Столичния общински съвет.

Председател на Столичния общински съвет:.....

/Георги Георгиев/

Юрист от Администрацията на СО:

X
