



СТОЛИЧНА ОБЩИНА

София 1000, ул. "Московска" № 33, телефон: 029377351, факс: 029810653, www.sofia.bg

X

ИЗХ. РЕГ. №

**ДО
Г-Н ЕЛЕН ГЕРДЖИКОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ**

Към Наш рег. № СОА21-ДИ05-324-[1]/03.02.2021 г.

**ДОКЛАД
ОТ
ЙОРДАНКА ФАНДЪКОВА
КМЕТ НА СТОЛИЧНА ОБЩИНА**

ОТНОСНО: *Приемане на „Комплексна програма за подобряване качеството на атмосферния въздух на територията на Столична община за периода 2021-2026 г.“*

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ГЕРДЖИКОВ,
УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,**

Съгласно разпоредбите на чл. 27, ал. 1 от Закона за чистотата на атмосферния въздух (ЗЧАВ) кметовете на общини разработват и изпълняват програми за намаляване нивата на замърсителите и за достигане на утвърдените норми по чл. 6 от Закона в случай на регистрирани превишения. Тези програми се приемат от общинските съвети. В тази връзка и в изпълнение на Решение № 814 от 06.12.2018 г. на СОС Столична община подаде проектно предложение № BG16M1OP002-5.002-0020 „Програма за подобряване качеството на атмосферния въздух на територията на Столична община за периода 2021-2026“ за финансиране по процедура № BG16M1OP002-5.002 „Разработване/ Актуализация на общинските програми за качеството на атмосферния въздух“ по приоритетна ос 5 „Подобряване качеството на атмосферния въздух“ по Оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.“ (ОПОС 2014-2020 г.). Проектното предложение бе одобрено за финансиране съгласно доклад за оценка на експертна работна група на УО на ОПОС, в резултат на което на 19.06.2019 г. между Столична община и УО на ОПОС 2014-2020 г. се подписа административен договор № Д-34-51/19.06.2019г. за предоставяне на безвъзмездна финансова

Електронен документ, подписан с електронен подпис.

Писмото се изпраща/насочва чрез АИССО/СЕОС. Съдържа приложения – интегриран файл.

www.eufunds.bg

Документът е изготвен в изпълнение на проект № BG16M1OP002-5.002-0020-C01 „Програма за подобряване качеството на атмосферния въздух на територията на Столична община за периода 2021-2026“, който се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Околна среда 2014-2020г.“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Кохезионния фонд



помощ (АДБФП) по проект „Програма за подобряване качеството на атмосферния въздух на територията на Столична община за периода 2021-2026 г.“.

Дейностите, финансирани по проекта са, както следва: „Подготовка на проектното предложение“; „Организация и управление на проекта“; „Изготвяне на Програма за качество на атмосферния въздух на територията на Столична община за периода 2021-2026 г. и провеждане на процедура по ЕО и/или ОС“; „Информация и публичност на проекта“.

Във връзка с изпълнението на основната дейност по проекта е сключен договор № СОА19-ДГ55-820/13.12.2019 г., между Столична община и ДЗЗД Обединение „Програма КАВ-София 2019“ с предмет: „Изготвяне на Програма за качество на атмосферния въздух на СО за периода 2021-2026 г. и изготвяне на документи до РИОСВ за преценка на необходимостта от ЕО и ОС по проект „Програма за подобряване качеството на атмосферния въздух на територията на Столична община за периода 2021-2026 г.“.

Основните етапи, през които премина изготвянето на стратегическия документ, съгласно сключения договор с изпълнителя и нормативната уредба и по-специално изискванията на: Раздел I от Приложение №15 на Наредба №12/15.07.2010г. за норми за серен диоксид, азотен диоксид, фини прахови частици, олово, бензен, въглероден оксид и озон в атмосферния въздух; Изискванията на Инструкция за разработване на програми за намаляване на емисиите и достигане на установените норми за вредни вещества, в районите за оценка и управление на КАВ, в които е налице превишаване на установените норми, Ръководство за разработване на програми за качеството на атмосферния въздух, изготвено в резултат от проект „Трансфер на знания относно прилагането на Директива 2008/50/ЕО в България: разработване, изпълнение, оценяване и адаптиране на програмите за качество на въздуха и мерките, заложиени в тях“, както и изискванията на Насоки за кандидатстване към процедура № BG16M1OP002-5.002 „Разработване/ Актуализация на общинските програми за качеството на атмосферния въздух“ по Оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.“ са следните:

1. Набиране на наличната информация за оценка и управление на КАВ;
2. Проучване и анализ на пълнотата на наличната информация;
3. При необходимост, набиране и анализ на необходимата допълнителна информация, отнасяща се до оценка и управление на КАВ;
4. Инвентаризация на емисиите на замърсителите през 2018 г. (базова година за изготвяне на програмата по сектори);
5. Анализ на причините за превишаване на нормите за КАВ;
6. Анализ на вече планираните и/или прилагани мерки за подобряване на КАВ;
7. Дисперсионно моделиране на разпространението на замърсителите и приноса на отделните източници, извършено за 2018 г., както и прогнозно моделиране за междинните години 2022 г., за 2024 г. за 2026 г. въз основа на разработен сценарий за постигане на нормите.
8. Формулиране на мерки и/или проекти за намаляване на емисиите и достигане на определените норми по отношение на замърсителите в краткосрочна, средносрочна и дългосрочна перспектива и да водят до ограничаване на превишението до възможно най-кратък срок;
9. Прогнозно моделиране на мярка зони с ниски емисии по отношение на FPCH_{10} , $\text{FPCH}_{2,5}$ и NOx от транспорта, като се включат и емисиите на FPCH от битово отопление;

Електронен документ, подписан с електронен подпис.

Писмото се изпраща/насочва чрез АИССО/СЕОС. Съдържа приложения – интегриран файл.

www.eufunds.bg

Документът е изготвен в изпълнение на проект № BG16M1OP002-5.002-0020-C01 „Програма за подобряване качеството на атмосферния въздух на територията на Столична община за периода 2021-2026“, който се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Околна среда 2014-2020г.“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Кохезионния фонд



10. Определяне на прогнозни разходи и източници на финансиране за реализация на мерките и плана за действие към програмата;
11. Изготвяне на предварителен вариант на Програмата за качество на атмосферния въздух на Столична община за периода 2021-2026 г. и съгласуване с РИОСВ-София, заинтересованите лица и екологични организации и движения;
12. Изготвяне на окончателен вариант на ПКАВ 2021-2026 г. на СО за периода 2021-2026 г.;
13. Преценка на необходимостта от извършване на екологична оценка за документа.
14. Представяне пред Столичен общински съвет за обсъждане и приемане.

Със заповед № СОА19-РД91-241/08.07.2019 г. (изм.) на кмета на Столична община, на основание чл. 6, ал 1 от *Инструкция за разработване на програми за намаляване на емисиите и достигане на установените норми за вредни вещества, в районите за управление и оценка на качеството на атмосферния въздух, в които е налице превишаване на установените норми*, е назначен постоянно действащ Програмнен съвет. Членове на програмния съвет са представители от различни направления и структури към Столична община, общински съветници, както и представители от различни институции и ведомства, като: Изпълнителна агенция „Автомобилна администрация“, Столична РЗИ, Държавната агенция за метрологичен и технически надзор, областна администрация София-град, Национален институт по метеорология и хидрология, СДВР, РИОСВ- София и екологично сдружение „За Земята“.

При разработването на програмата, отчитайки значимостта на стратегическия документ, със заповед № СОА20-РД91-243/01.08.2020 г. (доп.) на кмета на Столична община, се създаде Работна група с цел да подпомага Столична община в хода на прегледа, съгласуването и приемането на новата програма. Членовете на Работната група са представители на научната общност от Химикотехнологичен и металургичен университет, Националния институт по метеорология и хидрология, Софийски университет „Св. Климент Охридски“, Нов български университет и Университет за национално и световно стопанство, притежаващи експертен опит.

Първият предварителен вариант на „Комплексна програма за подобряване качеството на атмосферния въздух на територията на Столична община за периода 2021-2026 г.“ беше разгледан на заседание на програмния съвет на 12.08.2020 г. в което участие взеха и членовете на Работната група.

В следствие на проведеното заседание и получените първи коментари, бележки и становища по предварителния вариант на ПКАВ 2021-2026 г. се представи коригиран проект на предварителен вариант на ПКАВ 2021-2026 г. Коригираният проект беше предоставен за коментари и становища на членовете на Програмния съвет и на членовете на Работната група.

В периода до 04.09.2020 г. се получиха становища от представители на Работната група, както следва:

- писмено становище на представители към работна група от Национален институт по метеорология и хидрология;
- писмено становище на представители към работна група от катедра „Инженерна екология“ при ХТМУ – София;
- писмено становище от представител към работна група от катедра „Ландшафтна екология и опазване на природната среда“, Софийски университет;
- писмено становище от представител към работна група от катедра „Регионално развитие“, Софийски университет;
- писмено становище на дирекция „Климат, енергия и въздух“, СО;

Електронен документ, подписан с електронен подпис.

Писмото се изпраща/насочва чрез АИССО/СЕОС. Съдържа приложения – интегриран файл.



В периода до 11.09.2020 г. се получиха становища от членове на Програмния съвет, както следва:

- становище на ЕС „За Земята“
- становище на Столичен инспекторат;
- становище на Столична РЗИ;
- становище на ОП „Софияплан“;

В следствие на получените коментари и становища изпълнителят по договора доработи проекта на ПКАВ 2021-2026 г., като допълни и надгради документа с предоставената разширена и подробна информация, вкл. с предоставените окончателни резултати от проведеното от НИМХ научно изследване на тема: *„Изследване и определяне на приноса на различни източници за замърсяване с фини прахови частици в гр. София на база изследване на химическия им състав и прилагане на рецепторни модели“*.

В процеса на доработване активно участие взеха и представители на ОП „Софияплан“, които предоставиха налични при тях данни, касаещи битово отопление, трафик, градското застрояване в GIS – формат и др. релевантни и съотносими данни.

На 19.11.2020 г. се проведе онлайн заседание на Програмния съвет. На заседанието присъстваха и членовете на Работната група. Бяха дадени отново бележки, коментари и становища по предоставения вариант на ПКАВ 2021-2026 г. В следствие на проведеното второ заседание и получените коментари, бележки и становища беше представен коригиран проект на предварителен вариант на ПКАВ 2021-2026 г., заедно с документи, необходими за извършване на екологична оценка и оценка на съвместимостта на планове и програми, съгласно *Наредба за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми*. Документите бяха предоставени на РИОСВ–София за произнасяне по необходимостта от извършване на екологична оценка и оценка на съвместимостта на програмата, както и на МОСВ за становище.

В изпълнение на чл. 36 от Наредба № 7 за оценка и управление качеството на атмосферния въздух (ДВ бр. 45/1999год., в сила от 1.01.2000 г.) и във връзка с чл.17 и чл.18 от „Инструкция за разработване на програми за намаляване на емисиите и достигане на установените норми за вредни вещества, в районите за оценка и управление на качеството на атмосферния въздух, в които е налице превишаване на установените норми“, утвърдена със Заповед №РД-996/20.12.2001 г. на министъра на околната среда и водите, предварителният вариант на Програмата и Планът за действие към нея (Приложение № 15) беше публикуван за обществен достъп от 20.11.2020 г. до 20.12.2020 г. на ел. страница на Столична община на портала за обществени консултации. На 11.12.2020 г. се проведе онлайн обществено обсъждане чрез Cisco Webex канал на Столична община и официалната Фейсбук страница на СОС.

На 18.12.2020 г. във връзка с проведеното онлайн обществено обсъждане на ел. страница на Столична община на портала за обществени консултации бяха публикувани протокол и присъствен списък от общественото обсъждане, както и приложения, съдържащи обобщения на отправените коментари и въпроси по време на дискусиата.

На 22.01.2021 г. във връзка с публикувания за обществен достъп Проект (предварителен вариант) на „Комплексна програма за подобряване качеството на атмосферния въздух на територията на Столична община за периода 2021-2026 г.“ на електронната страница на Столична община, на Портал за обществени консултации/ обществени обсъждания по специални

Електронен документ, подписан с електронен подпис.

Писмото се изпраща/насочва чрез АИССО/СЕОС. Съдържа приложения – интегриран файл.

www.eufunds.bg

Документът е изготвен в изпълнение на проект № BG16M1OP002-5.002-0020-C01 „Програма за подобряване качеството на атмосферния въздух на територията на Столична община за периода 2021-2026“, който се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Околна среда 2014-2020г.“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Кохезионния фонд



нормативни актове, съответно към публикуваното съобщение за провеждане на обществени консултации/обществено обсъждане, на следния електронен линк: <https://www.sofia.bg/public-discussions> се публикуваха: Получените предложения и становища във вида, в който са постъпили- 37 бр. и обобщена справка на постъпилите предложения.

В следствие на всички постъпили предложения, становища и коментари от граждани, граждански групи и организации в хода на публичните консултации и по време на общественото обсъждане, получени писма с коментари, становища и предложения от различни структури на Столична община, както и получено становище на МОСВ с бележки и указания е преработен предварителния вариант на ПКАВ 2021-2026 г.

С писмо № СОА20-ДИ05-3257-[7]/26.01.2021 г. преработеният вариант на ПКАВ 2021-2026г. се предостави на РИОСВ–София за получаване на положително писмено становище, съгласно указанията на МОСВ.

С Решение № СО-6-ЕО/2021 г. (писмо с вх. рег. № СОА21-ДИ05-324-[1]/03.02.2021 г.) за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка, директорът на Регионална инспекция по околна среда и водите– София реши **„да не се извършва екологична оценка на Програма за качеството на атмосферния въздух (КАВ) на Столична община за периода 2021-2026 г., при прилагането, на която няма вероятност да се окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве“**. Документът е публикуван на 04.02.2021г. на електронната страница на Столична община, раздел „Околна среда“, рубрика „Съобщения“.

След преработка на ПКАВ 2021-2026 г., съгласно поставените в Решението условия на основание чл. 29, ал. 1 от Наредбата за ЕО с писмо с рег. № СОА21-ДИ05-324-[4]/10.02.2021 г. се внесе обобщена справка до РИОСВ–София, включваща анализ на съответствието на плана с условията на решението, както и се предостави коригирания вариант на ПКАВ 2021-2026 г. С писмо с вх. рег. № СОА21-ДИ05-324-[6]/24.02.2021 г. директорът на Регионална инспекция по околна среда и водите–София ни уведоми, че *„РИОСВ–София, приема справката като съответстваща на изискванията на нормативната уредба“*.

С писмо с вх. рег. № СОА20-ДИ05-3253-[8]/22.02.2021 г. директорът на Регионална инспекция по околна среда и водите–София ни уведоми, че *„след извършен обстоен преглед на представените документи е установено, че направените бележки и предложения по предходния вариант на Програмата, са отразени коректно в коригирания вариант“* и *„РИОСВ – София няма допълнителни бележки и предложения по представения коригиран вариант на „Комплексна програма за КАВ на Столична община за периода 2021-2026 г.“*. Резюме на *„Комплексна програма за подобряване качеството на атмосферния въздух на територията на Столична община за периода 2021-2026 г.“* е предоставено в приложение към настоящия доклад.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 21, ал. 1, т. 12, т. 24 и ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация и чл. 27, ал. 1 и ал. 2 от Закона за чистотата на атмосферния въздух, предлагам Столичният общински съвет да вземе следното

Електронен документ, подписан с електронен подпис.

Писмото се изпраща/насочва чрез АИССО/СЕОС. Съдържа приложения – интегриран файл.

www.eufunds.bg

Документът е изготвен в изпълнение на проект № BG16M1OP002-5.002-0020-C01 „Програма за подобряване качеството на атмосферния въздух на територията на Столична община за периода 2021-2026“, който се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Околна среда 2014-2020г.“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Кохезионния фонд



РЕШЕНИЕ:

1. Приема „Комплексна програма за подобряване качеството на атмосферния въздух на територията на Столична община за периода 2021-2026 г.“, съгласно Приложение 1 към настоящото решение;
2. Възлага на кмета на Столична община да внася в Столичен общински съвет ежегодно отчет за изпълнението на „Комплексна програма за подобряване качеството на атмосферния въздух на територията на Столична община за периода 2021-2026 г.“ за предходната календарна година, в срок до 31 март. Екземпляр от отчета се представя в РИОСВ-София;
3. Възлага на заместник-кмета на Столична община, направление „Зелена система, екология и земеползване“, да внася в Постоянната комисия по опазване на околната среда, земеделие и гори информация по изпълнение на заложените в Програмата мерки на всеки 3 (три) месеца, при съобразяване с бюджетните възможности и одобрения бюджет от Столичен общински съвет за съответните дейности за конкретните години по изброените източници и предоставена информация от съответните направления, имащи отношение по изпълнението на мерките.

Приложения:



Приложение 1
към Решение.rar



ПРОЕКТ НА
РЕШЕНИЕ.docx



Резюме на
ПКAB.docx

С УВАЖЕНИЕ,

X

КМЕТ НА СТОЛИЧНА ОБЩИНА

Съгласувано чрез АИССО:

Десислава Билева, зам.-кмет, направление „Зелена система, екология и земеползване“

Дончо Барбалов, зам.-кмет, направление „Финанси и здравеопазване“

Кристиан Кръстев, зам.-кмет, направление „Транспорт и градска мобилност“

Ангел Джоргов, зам.-кмет, направление „Обществено строителство“

Теодора Полимерова, директор на дирекция „Климат, енергия и въздух“

Румяна Гълъбова, вр.и.д. началник отдел „Въздух“

Деница Иванова, главен юрисконсулт, отдел „Въздух“

Изготвил чрез АИССО:

Симона Йончева, главен експерт, отдел „Въздух“

Електронен документ, подписан с електронен подпис.

Писмото се изпраща/насочва чрез АИССО/СЕОС. Съдържа приложения – интегриран файл.

www.eufunds.bg

Документът е изготвен в изпълнение на проект № BG16M1OP002-5.002-0020-C01 „Програма за подобряване качеството на атмосферния въздух на територията на Столична община за периода 2021-2026“, който се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Околна среда 2014-2020г.“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Кохезионния фонд



СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

1000 София, ул. Московска № 33, Тел. 93 77 591, Факс 98 70 855, e-mail: info@sofiacouncil.bg, http://www.sofiacouncil.bg

ПРОЕКТ!

РЕШЕНИЕ № _____

на Столичния общински съвет

от _____ 2021 година

За: приемане на „Комплексна програма за подобряване качеството на атмосферния въздух на територията на Столична община за периода 2021-2026 г.“

На основание чл. 21, ал. 1, т. 12, т. 24 и ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация и чл. 27, ал. 1 и ал. 2 от Закона за чистотата на атмосферния въздух,

СТОЛИЧНИЯТ ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

РЕШИ:

1. Приема „Комплексна програма за подобряване качеството на атмосферния въздух на територията на Столична община за периода 2021-2026 г.“, съгласно Приложение 1 към настоящото решение;
2. Възлага на кмета на Столична община да внася в Столичен общински съвет ежегодно отчет за изпълнението на „Комплексна програма за подобряване качеството на атмосферния въздух на територията на Столична община за периода 2021-2026 г.“ за предходната календарна година, в срок до 31 март. Екземпляр от отчета се представя в РИОСВ-София;
3. Възлага на заместник-кмета на Столична община, направление „Зелена система, екология и земеползване“, да внася в Постоянната комисия по опазване на околната среда, земеделие и гори информация по изпълнение на заложените в Програмата мерки на всеки 3 (три) месеца, при съобразяване с бюджетните възможности и одобрения бюджет от Столичен общински съвет за съответните дейности за конкретните години по изброените източници и предоставена информация от съответните направления, имащи отношение по изпълнението на мерките.

Настоящото решение е прието на заседание на Столичния общински съвет, проведено на _____ 2021 г., Протокол № _____, точка ____ от дневния ред, по доклад № _____ и е подпечатано с официалния печат на Столичния общински съвет.

Председател на Столичния
общински съвет:

Елен Герджиков

X

Юрист от Администрацията на СО