



СТОЛИЧНА ОБЩИНА

София 1000, ул. "Московска", № 33, тел.номератор 9377XXX, факс 9810653, www.sofia.bg



Столична община

Входящ №
СОАЗО-ВК66-10446

Регистриран на 04.12.2020

За проверка: <https://sofia.bg/registry-report>



**ДО
Г-Н ЕЛЕН ГЕРДЖИКОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА СТОЛИЧЕН
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ**

ДОКЛАД

ОТ ДЕСИСЛАВА БИЛЕВА - ЗАМ. - КМЕТ НА СТОЛИЧНА ОБЩИНА

Относно: Разходване на средства от отчисленията по чл. 64 от Закона за управление на отпадъците (ЗУО).

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ГЕРДЖИКОВ,
УВАЖАЕМИ ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,**

Съгласно чл. 64 от Закона за управление на отпадъците, за обезвреждане на отпадъци на регионално или общинско депо за неопасни отпадъци и на депа за строителни отпадъци се правят отчисления в размер и по ред, определени с Наредба № 7 от 19.12.2013 г. (обн. ДВ. бр.111 от 27 декември 2013г., изм. и доп. ДВ. бр.7 от 20 януари 2017г., изм. и доп. ДВ. бр.26 от 22 март 2020г.)

Отчисленията по чл. 64, ал. 1, имат за цел да се намали количеството на депонираните отпадъци и да се насърчи тяхното рециклиране и оползотворяване. Същите се определят в левове за един тон депонирани отпадъци и се превеждат от собственика на депото ежемесечно по банкова сметка за чужди средства на РИОСВ, на чиято територия се намира депото.

Към м. ноември 2020 г. Столична община има натрупани отчисления по чл. 64 от ЗУО за периода 2011 г. – 2020 г. в размер на 27 706 891,82 лв.

Съгласно чл. 24 от Наредба № 7 от 19.12.2013 г. за реда и начина за изчисляване и определяне размера на обезпеченията и отчисленията, изисквани при депониране на отпадъци, натрупаните отчисления по чл.64 от ЗУО, могат да се изразходват за:

1. Проектиране, включително прединвестиционни проучвания, финансови и икономически анализи, морфологични анализи на отпадъците, и изграждане на нови съоръжения за оползотворяване/рециклиране на битови и строителни отпадъци, в т.ч. инсталации за сепариране, инсталации за компостиране, инсталации за анаеробно

разграждане, площадки за безвъзмездно предаване на разделно събрани отпадъци от домакинствата, както и дейностите, свързани с авторски, строителен надзор и инвеститорски контрол на същите;

2. Закупуване на съдове за разделно събиране на отпадъците (извън задълженията на организациите по оползотворяване на масово разпространени отпадъци), транспортни средства и транспортно-подемна техника, обезпечаващи функционирането на общинските системи за управление на отпадъците;

3. Осигуряване на други съоръжения и инсталации, необходими за изпълнение на изискванията на ЗУО и на подзаконовите нормативни актове по прилагането му, както и за извършването на последващи разходи, свързани с изградените съоръжения и инсталации за оползотворяване, в т.ч. рециклиране на битови отпадъци;

4. Осигуряване на собствен принос при финансиране на проекти за управление на отпадъците със средства от Оперативна програма „Околна среда“, Предприетието по управление на дейностите по опазване на околната среда и други публични източници;

5. Осигуряване на информация на обществеността за дейности по управление на отпадъците на територията на региона/общината, свързани с предотвратяване образуването на отпадъците, подготовка за повторна употреба и постигане на целите по чл. 31, ал. 1 от ЗУО, съгласно мерките, заложи в Програмата за управление на отпадъците, като разходите за осигуряване на информация не трябва да надвишават 7 % от годишно натрупаните отчисления за съответната година;

6. Предварително третиране и оползотворяване на битови отпадъци, в т.ч. рециклиране;

7. Програми за управление на отпадъците.

Натрупаните средства могат да се разходват за финансиране на горепосочените дейности, като се прилага приоритетният ред (йерархия) за управление на отпадъците съгласно чл. 6, ал. 1 от ЗУО.

Във връзка с гореизложеното, предлагам средствата в размер на 7 320 000 лева от отчисленията да бъдат разходвани за финансиране на следните дейности:

1. Предпроектно проучване на Завод/Инсталация/ии за преработка на строителни и на едро-габаритни /ЕГО/.

Залагането на преход от линейна към кръгова икономика е задължително условие в планирането на всяка дейност, която генерира отпадъци при функционирането си. Като основна част от мерките за реализация на пакета за „кръгова“ икономика и „ресурсна“ политика се явява т.нар. индустриална симбиоза между бизнес, общество и местна власт очертаваща се, като мощен източник не само за постигане на целите, но и на развитие на иновациите в сектора. Индустриалната симбиоза насърчава засилената устойчивост и ресурсна ефективност, чрез стимулиране на иновации при повторната употреба на отпадъчни материали. Отпадъците или страничните продукти от една индустрия се използват, като входящи материали в друга индустрия, като по този начин затварят материалната верига на промишлени системи, минимизират количествата крайни отпадъци и намаляват значително потреблението на първични суровини, респ. неблагоприятните въздействия върху околната среда от тях.

За да се увеличат нивата на рециклиране и повторна употреба на отпадъци получени от строителство и разрушаване, трябва да се получат нови материали и продукти с необходимото качество, за да могат да бъдат приложени и реализирани като конкурентни на пазарните условия. В някои случаи има значителни технически бариери - от отговорните лица се изисква да инвестират в иновации, изследвания и развитие, за да създаде нови процеси и продукти, които могат да бъдат реализирани и продадени във веригата за доставки на пазара.

За постъпващите към настоящия момент на площадка „Враждебна“ отпадъци, получени от строителството и разрушаването и едро-габаритните отпадъци (ЕГО) има възможност за

тяхната повторна употреба, рециклиране и/или оползотворяване. В тази връзка за тези отпадъци могат да бъдат използвани в максимална степен принципите на „кръгова“ икономика и ресурсна ефективност на Европейския съюз.

Предвид горното предлагаме да бъде изготвено Предпроектно проучване, вкл. Проектиране в идейна фаза на Завод/Инсталация/ии за преработка и оползотворяване на строителни и на едро-габаритни /ЕГО/, генерирани на територията на Столична община. В същото да се обследват възможностите за проектиране и изграждане на:

- 1) Инсталация за третиране на смесени отпадъци от строителство и разрушаване;
- 2) Инсталация за третиране и оползотворяване на ЕГО;
- 3) Инсталация за третиране на гуми.
- 4) Спомагателни инсталации:
 - инсталация за производство на бетонови изделия;
 - инсталация за производство на RDF.

За изготвяне на предпроектното-проучване предлагам, от средствата от отчисления по чл. 64 от ЗУО, да бъдат осигурени 960 000 лева.

2. Осигуряване на специализирана транспортна и транспортно-подемна техника, обезпечавачи дейностите по изграждане, поддържане, експлоатация, закриване и мониторинг на депата за битови отпадъци както и по поддържане чистотата на териториите за обществено ползване – на обща прогнозна стойност 5 760 000 лева

Във връзка с изпълнение на дейностите по рекултивация, следексплоатационни грижи, поддръжка и мониторинг на депата по проекти „Закриване и рекултивация на депо за неопасни отпадъци Суходол - първи етап“ и „Закриване и рекултивация на депо за битови отпадъци - с. Долни Богров“ е необходимо осигуряване на специализирана техника - автомобили за осигуряване на достъп на техническия персонал с цел изпълнение на служебните им ангажименти, свързани с дейностите по рекултивация на депото, автомобили за превоз на работници – микробус/и, както и специализирана техника за строително-монтажните работи - мини багер, комбиниран багер товарач, самосвали триоси, булдозер, валак, двуоси самосвали с кран, мини багер с възможност за прикачен инвентар, компактор, мини булдозер, като разходите възлизат на обща прогнозна стойност от 2 760 000 лева за двата обекта.

Относно обезпечаването на дейности по поддържане чистотата на уличните платна, площадите, алеите, парковете и другите територии, предназначени за обществено ползване е необходимо осигуряване на следната техника и механизация: Мултилифт оборудван с цистерна, дюзи за работа под високо налягане, песькар и гребло 4 бр., Комбинирана машина: автометачка 5 м3 – снегорин с гребло и песькар - 1 бр., Малогабаритна високопроходима машина 4x4 с песькар и гребло - 2 бр. на обща прогнозна стойност 3 000 000 лева.

3. Разширяване на системата за разделно събиране на отпадъци, изградена по проект „Стимулиране на гражданското участие в процеса на рециклиране“

В периода 01.12.2017 до 27.11.2020 г. Столична община реализира проект „Стимулиране на гражданското участие в процеса на рециклиране“ (Benefit As you Save - BAS), финансиран от ОП „Балкани – Средиземно море“ (2014 – 2020) на ЕС (одобрен за изпълнение с решение на Столичен общински съвет №308/14.04.2016 г.).

Основната цел на Столична община в проекта е стимулиране на гражданското участие в процесите на рециклиране при източника чрез провеждане на пилотна инициатива за цялостна организация на разделно събиране на отпадъци от опаковки – пластмаса, хартия, метал и

стъкло, както и хранителни отпадъци за 300 домакинства от гр. София, пилотна зона в район „Надежда“, като представителна извадка за значителна част от жилищните зони в града.

В проекта се включиха 300 домакинства, след решения на общите събрания. За тези домакинства бяха закупени и им бяха предоставени комплекти контейнери за домашно ползване за разделно събиране на отпадъци от опаковки (1 бр. за пластмаса/хартия/ метал и 1 бр. за стъкло) и 1 бр. контейнер за събиране хранителни отпадъци.

За целите на Проекта в междублоковото пространство на по-горе описаните блокове бяха изградени пет броя заграждения (Тип „Зелен остров“ с контрол на достъпа само за участващите в проекта семейства чрез заключване с ключ), където бяха разположени по 2 контейнера с обем 1100 л. за разделно събиране на отпадъци (пластмаса/хартия/метал), контейнер тип „Иглу“ (зелен) с обем 1100 л. за стъкло, както и съдовете необходими за събиране на остатъчната фракция смесен битов отпадък. Във всяко заграждение бяха разположени и по два броя съдове с цвят кафяв, обем 240 л., общо 10 бр. за хранителни отпадъци. В началото на месец март 2019 година пилотната инициатива стартира, като всяко семейство, заявило желание да участва в проекта, получи пълен комплект от контейнери за разполагане в техните домакинства.

Организациите, осъществяващи разделно събиране на отпадъци в района на провеждане на пилотната инициатива, докладват за високо качество на разделно събраните отпадъци, за отсъствие на примеси. Също така се забелязва намаляване на количеството общ смесен отпадък, както и отсъствието на рециклируеми отпадъци в него. Относно хранителните отпадъци – количеството на събраните отпадъци е задоволително. Забелязва се малко количество примеси (пластмасови чаши и шишета, стъклени бутилки, картонени опаковки), в рамките на определеното от Наредбата за разделно събиране на биоотпадъци и третиране на биоразградимите отпадъци - до 10% от общото количество отпадък.

Пилотната инициатива по проект BAS – Benefit As You Safe ни даде възможност да изпробваме внедряването на нови за жителите на града материали за разделяне. Биоотпадъците са приоритетни за разделяне при източника, защото по този начин едновременно се запазва чистотата на отделените за рециклиране и компостиране материали. Разделното събиране на биоотпадъци от домакинствата също така пренасочва хранителните отпадъци към инсталацията за анаеробно разграждане и производство на биогаз. Така се спестяват средства и се произвежда зелена енергия.

Според действащите директиви на ЕС за битовите отпадъци като цяло и за всеки рециклируем отпадък в частност са определени ясни цели в проценти от общото количество битови отпадъци или количеството продукт, „пуснато на пазара“, които трябва да бъдат постигнати в държавите-членки на ЕС на петгодишни стъпки до 2035 г.

С оглед разширяване обхвата на дейностите по проекта, вкл. и в други райони на Столична община (Подуене, Красна поляна, Слатина, Овча купел), и предвид целите, определени от ЕС по отношение на битовите отпадъци, предлагам да бъде закупено оборудване (кофи за разделно събиране, вкл. за поддръжка на същите), както и да се извършат проучвателни и проектни дейности и изграждане на ограждения тип „Зелен остров“, на обща прогнозна стойност 450 000 лева.

4. Разработване на Програма за управление на отпадъците на Столична община за периода 2021–2028 г.

Действащата към момента Програма за управление на отпадъците на Столична община (ПУО) е разработена за периода 2015–2020 г. Срокът на същата съвпада с периода на програмиране и ползване на европейските структурни и инвестиционни фондове, както и с периода на действие на Националния план за управление на отпадъците 2014-2020 г.

Към момента на национално ниво не са актуализирани основни стратегически документи, касаещи управлението на отпадъците, но СО е задължена да има действаща Програма за управление на отпадъците. Освен това не са налице фактическите и/или нормативните условия, които да налагат актуализация на настоящата ПУО на Столична община.

В процес на подготовка и изработване на Програма за управление на отпадъците за периода 2021-2028 г. Индикативната стойност на задачата е 150 000 лева.

Във връзка с дейността на общинско предприятие „Софияплан“ Програмата за управление на отпадъците ще бъде изготвяна в координация със същото.

На основание чл. 24 от Наредба № 7 от 19 декември 2013 г. за реда и начина за изчисляване и определяне размера на обезпеченията и отчисленията, изисквани при депониране на отпадъци е необходимо към заявлението до директора на РИОСВ, в което се посочва размера на исканите средства и предназначението им се представя решение на общинския съвет за изграждане на едно или повече съоръжения за третиране на отпадъците и/или други дейности по чл. 24, ал. 1 в случаите, когато общините самостоятелно третират отпадъците.

Във връзка с гореизложеното и на основание чл. 21, ал. 1, т. 8 и ал. 2 от Закона за местното самоуправление и чл. 25, ал. 2, т. 2 във връзка с чл. 24, ал. 1, т. 1, т. 2 и т. 7 от Наредба № 7 от 19.12.2013 г. за реда и начина за изчисляване и определяне размера на обезпеченията и отчисленията, изисквани при депониране на отпадъци, предлагам на Вашето внимание да одобрите разходване на средства в размер на 7 320 000 лева от платените от СО отчисления по чл. 64 от ЗУО за горещитираните дейности.

Приложения:

1/. Проект на Решение

С уважение,

ДЕСИСЛАВА БИЛЕВА

Заместник-кмет на Столична община

Съгласувал:

Директор дирекция УОКД: Лилия Ангелова-Колева

Изготвили: А. Лазарова

Р. Ноева-Истилиянова

03/12/2020 г.



СТОЛИЧНА ОБЩИНА
СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

1000 София, ул. Московска № 33, Тел: 93 77 591, Факс 98 70 855, e-mail: info@sofiacouncil.bg, <http://www.sofiacouncil.bg>

ПРОЕКТ!

РЕШЕНИЕ № _____

на Столичния общински съвет

от _____ 2020 година

ЗА: Одобрите разходване на средствата от отчисленията по чл. 64 от ЗУО

На основание чл. 21, ал.1, т. 8 и ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация и чл. 25, ал. 2, т. 2 във връзка с чл. 24, ал. 1, т. 1, т. 2 и т. 7 от Наредба № 7 от 19.12.2013 г. за реда и начина за изчисляване и определяне размера на обезпеченията и отчисленията, изисквани при депониране на отпадъци

**СТОЛИЧНИЯТ ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
РЕШИ:**

Одобрява разходване на средства от натрупани от Столична община отчисления по чл. 64 от ЗУО, в размер на 7 320 000 за:

1. Предпроектно проучване на Завод/Инсталация/ни за преработка на строителни и на едро-габаритни /ЕГО/, в размер на 960 000 лева;
2. Осигуряване на специализирана транспортна и транспортно-подемна техника, обезпечаваша дейностите по изграждане, поддържане, експлоатация, закриване и мониторинг на депата за битови отпадъци както и по поддържане чистотата на териториите за обществено ползване, в размер на 5 760 000 лева;
3. Разширяване на системата за разделно събиране на отпадъци, изградена по проект „Стимулиране на гражданското участие в процеса на рециклиране“, в размер на 450 000 лева;

Докладът се изготвя в 2 (два) екземпляра, един - за подателя и един - за адресата. Докладът се изпраща на хартиен носител и чрез АИССО/СЕОС. Докладът съдържа приложения на хартиен носител.

4. Разработване на Програма за управление на отпадъците на Столична община за периода 2021–2028 г., в размер на 150 000 лева.

Настоящото решение е прието на _____ заседание на Столичния общински съвет, проведено на _____ 2020 г., Протокол № _____ от _____ 2020 г. и е подпечатано с официалния печат на Столичния общински съвет.

Председател на Столичния общински съвет:

[име, фамилия]

[Само за предложенията по чл. 68, ал. 1 и 2 с вносител кмета на СО, както и в случаите по чл. 68, ал. 4.]

**Юрист от
Администрацията на СО:**

С
[име, фамилия, длъжност]