



СТОЛИЧНА ОБЩИНА

СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

1000 София, ул. Московска № 33, Тел. 93 77 591, Факс 98 70 855, e-mail: info@sofiacouncil.bg,



Столична община

Входящ №

СОА20-ВК66-10245

Регистриран на 01.12.2020

За проверка: <https://sofia.bg/registry-report>



ДО
Г-Н ЕЛЕН ГЕРДЖИКОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
СТОЛИЧНИЯ ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

ДОКЛАД

От Борислав Иванов, Карлос Контрера, Веселин Милев, Иван Пешев, Ваня Тагарева, Борис Петров и Иво Божков – общински съветници

ОТНОСНО: приемане на „Стратегия за сигурност на Столична община 2021-2027г.“

УВАЖАЕМИ Г-Н ПРЕДСЕДАТЕЛ,

На основание чл. 68, ал. 1 от Правилника за организацията и дейността на Столичния общински съвет с настоящия доклад представяме на Вашето внимание проект за нова „Стратегия за сигурност“ на Столична община 2021-2027г.

В изпълнение на Решение № 355 по Протокол 18/23.07.2020 г. на СОС беше създадена работна група от общински съветници от всички политически групи, представени в Столичния общински съвет, експерти от администрацията на Столична община и външни експерти компетентни в сферата на сигурността със задача да изготви и предложи на СОС проект на Стратегия за сигурност на Столична община 2021-2027 г.

Стратегията за сигурност на София 2021–2027 г. е разработена на базата на предишната Стратегия, като е отчетено нейното реално изпълнение и са набелязани нови приоритети. Основното различие на тази стратегия е финансовата рамка, която се предвижда да бъде по-реалистична и да не надхвърля обема от 40 млн. лева за целия период, което е около 5,7 млн. годишно за срока от 7 години.

Документът дава насоките за развитието на сигурността в Столична община, а детайлите ще бъдат разработени в План за реализирането и, като планът може да бъде променян и допълван от СОС ежегодно, в зависимост от нуждите на Столична община и нейните граждани.

Обществен ред и сигурност

Дирекция „Сигурност“ пряко отговаря за обществения ред и сигурността на

територията на СО и за изпълнението на заложените цели в тази насока. В предходната стратегия за периода 2014-2020г. дирекцията е работила основно по следните задачи : подобряване на работата по опазване на обществения ред, подобряване на средата за сигурност в общинските училища и детски заведения, подобряване ефективността в работата на Оперативен дежурен център и видеонаблюдение (ОДЦ и В) и на работно място ЕЕН 112 в ОДЦ и В, развитие на системата за видеонаблюдение в СО и внедряване на нови технологии, повишаване сигурността на обектите от критичната инфраструктура на СО, предприемане на необходимите мерки за намаляване на риска за населението на СО при извънредни ситуации, намаляване на вредните въздействия върху здравето на хората, поддържане на военновременните пунктове за управление (ВВПУ) на СО в готовност за работа при бедствия, извънредно положение, военно положение или положение на война и осигуряване на ефективно денонощно оперативно дежурство от ССС и районните съвети по сигурност (РСС), както и на търговските дружества за оповестяване при привеждането в готовност за работа във военно време на икономическата инфраструктура и населението на СО, както и подобряване дейността по изпълнение на разпоредителните документи на СО.

Безопасността на децата е приоритет в политиката на Столична община, което определя осъществяването на постоянен контрол на средата за сигурност за децата и учениците във всички общински учебни и детски заведения, чрез извършване на постоянни проверки. Проверките са извършвани в изпълнение на утвърдена от кмета на Столична община „Методика за извършване на външен хоризонтален контрол на охраната на общински обекти на територията на Столична община“ и утвърдени Методики за определяне на средата за сигурност в общинските учебни и детски заведения. При осъществяване на контрола са извършвани проверки на предоставяната охранителна услуга (физическа охрана или охрана със СОТ), като е събирана актуална информация за състоянието на охранителната услуга и се предприемат действия за повишаване на нейното качество и ефективност.

Оперативен дежурен център и видеонаблюдение (ОДЦ и В) на Столична община

В Оперативния дежурен център и видеонаблюдение (ОДЦ и В) на Столична община се осъществява денонощен контрол и опазване на обществения ред в районите около учебните и детски заведения, паркове, градски градини, гробищни паркове, подлези и пешеходни зони, места, на които се събират големи групи хора и в районите с изразена криминогенна обстановка. В центъра са ситуирани работни места на операторите на видеонаблюдение на Столична община, работно място на дежурния служител на звено „Общинска полиция“ и изнесено работно място на Районен център 112 - София.

Системата за видеонаблюдение на Столична община, изградена и управлявана от дирекция „Сигурност“ има за цел опазване на обществения ред, предотвратяване, разкриване и разследване на престъпления и опазване на общинско имущество. Системата се състои от **3019 камери**. За анализирания период от 2014 -2019 г. са изградени над 1700 бр. камери.

Част от камерите са разположени по публични площи, в това число булеварди, кръстовища, площади, пешеходни зони, паркове, градски градини, детски площадки и

др. Техния брой е **1011 бр.** От тях **42 бр.** камери са с възможност за разпознаване на регистрационни номера на автомобили.

Останалата част от **2008 бр.** са поставени в общински обекти – детски и учебни заведения и обекти за социални услуги. Покритието с видеонаблюдение в детски и учебни заведения е малко над 90 %, остават необхванати с видеонаблюдение – 33 бр. детски заведения и 7 бр. учебни заведения.

Предвидените в Стратегията обекти за изграждане през периода ѝ на действие са изпълнени в цялост.

Системата за видеонаблюдение е изградена на централизиран принцип, като всички наблюдавани обекти се наблюдават в реално време в ОДЦ и В. Обекти като детски и учебни заведения и обекти за социални услуги се наблюдават и на място от съответните охранители. На следващо място има изградени и 5 локални центъра за видеонаблюдение, които наблюдават обекти като подлези, кръстовища и др. в определен район.

В рамките на процеса по подготовка на страната ни за първото Българско председателство на Съвета на Европейския съюз през 2018 г. Столична община чрез дирекция „Сигурност“ и Министерство на вътрешните работи е реализиран много важен проект – Интегрирана автоматизирана система за сигурност.

Преди осъществяването на този проект съществуващите системи за видеонаблюдение изградени на територията на Столична община се оперираха от различни държавни и общински структури без интеграция между тях. Текущите системи за видеонаблюдение не разполагаха с аналитична функционалност, както и автоматичното разпознаване на номера на пътните превозни средства беше ограничено. Нямаше възможност събираната информация, да бъде проверявана в съществуващите регистри на МВР. Нямаше възможност за превантивни и изпреварващи известия за заплахи, базирани на специални анализи.

Основната цел на проекта беше изграждане на интегрирано решение за сигурност, осигуряващо управлението на ресурси, физическа сигурност и интеграция с регистри и системи на Министерство на вътрешните работи и Столична община.

Реализирането на проекта надгради и обедини наличните системи от разнородни производители, различни технически и софтуерни решения.

След физическата реализация на проекта се постигна следното:

- свързване на всички центрове за видеонаблюдение на Столична община (вкл. ДУАТ и Метрополитен) и СДВР;
- получаване на видеоинформация едновременно и независимо в реално време в двата централни центрове за видеонаблюдение на дирекция „Сигурност“ и СДВР (в тези два центъра се наблюдават всички камери на Столична община и на СДВР, както и част от тези на Метрополитен);
- обединяване на всички видеоизточници в Централната компонента на Интегрираната автоматизирана система за сигурност, разположена в МВР;
- аналитична обработка на постъпващата видеоинформация в Централната компонента на Интегрираната автоматизирана система за сигурност, разположена в МВР.

Проектът беше реализиран с най-новите технологии в комуникационната свързаност, в сферата на видеокамерите, хардуерната изчислителна техника и софтуерните решения. Проектът е проектиран и реализиран така, че позволява почти безгранично разширяване в бъдеще време, използвайки вече реализирана архитектура и връзки между отделните компоненти. В бъдеще всички разширявания на системата за видеонаблюдение на Столична община ще може лесно и бързо да се интегрира в общата система.

За подобряване на условията за работа, повишаване капацитета за разполагане на ново оборудване, изпълнение на съвременните изисквания за модерен център за видеонаблюдение дирекция „Сигурност“ работи по изграждане на допълващо застрояване към сградата на Оперативен дежурен център и видеонаблюдение.

Защита на жизненоважни обекти от критичната инфраструктура на СО

За повишаване сигурността на обектите от критичната инфраструктура на Столична община експертите от дирекция „Сигурност“ участват ежегодно в:

- Охранителни обследвания, съвместно със специалисти от ДАНС, НСО, МВР и др. структури на обекти, като Ядрен реактор на Българска академия на науките, Сградата на Комисията за разкриване на документите и за обявяване на принадлежност на български граждани към Държавна сигурност и разузнавателните служби на Българската народна армия и централен архив на комисията, Българска национална телевизия и Национален радио-телевизионен център, Българско национално радио, сградите на Администрацията на президента, Народно събрание, Министерски съвет, язовир „Искър“, охранителни обследвания на метростанциите от I-ви и II-ри метродиаметър на Софийското метро и на други обекти с цел повишаване на тяхната сигурност;

- извършване огледи на коригираните и некоригираните открити водни течения с намалена проводимост и определянето на участъците за почистване през съответната година, прегледи на откосите на язовирните стени на язовирите общинска собственост (състояние на стените, преливните съоръжения, аварийните изпускатели и проводимост на речното корито 500 м след преливника);

- проверки на инженерното и техническото състояние на спортните обекти и съоръжения на територията на гр. София (спортни зали, стадиони, плувни басейни и др.) за осигуряване на безопасни условия за експлоатация;

- комисии за извършване на контрол по изпълнение на задълженията на операторите на предприятия и/или съоръжения, класифицирани с нисък или висок рисков потенциал в съответствие с чл. 103, ал. 2 от Закона за опазване на околната среда в Пласментно снабдителна база „Илиянци“ с оператор „Лукойл България“ ЕООД; Склад за взривни материали „Чора“ с оператор „Видекс“ АД; Складово стопанство и пълначен завод за газ пропан-бутан – Кремиковци с оператор „Синергон Петролеум“ ООД; Логистичен склад на „Акт Лоджистик“ АД, с. Казичане с оператор „Акт Лоджистик“ АД; ТЕЦ „София“ с оператор „Топлофикация София“ ЕАД; Отоплителна централа „Земляне“ с оператор „Топлофикация София“ ЕАД; Отоплителна централа „Люлин“ с оператор „Топлофикация София“ ЕАД; ТЕЦ „София-Изток“ с оператор „Топлофикация София“ ЕАД; Склад за препарати за растителна защита „Ойролог“ с оператор „Ойролог“ ЕООД и др. За извършения контрол са изготвяни протоколи с конкретни предписания и срокове за отстраняване на констатираните нередности и становища по предоставени актуализирани доклади за безопасност.

През анализирания период на територията на Столична община е изградена система за радиационен мониторинг и ранно предупреждение (Дозиметър за фотонно лъчение за околна среда РИТ – 1М „Катрина“). Диапазонът за измерване на мощността на еквивалентната доза е от 0.05μSv/h до 10 Sv/h. Системата е разположена в шест точки в сградите на районните администрации, както следва: „Панчарево“, „Кремиковци“, „Нови Искър“, „Банкя“, „Витоша“ и на ул. „Георги Бенковски“ №12 и се визуализира чрез електронни табла и аналогова информация - зелен индикатор 0.05μSv/h – 0.36μSv/h, жълт индикатор 0.36μSv/h – 0.72μSv/h и червен индикатор над 0.72μSv/h. Системата е напълно автоматична и оборудвана с резервирано хранене.

Информацията се визуализира при оперативния дежурен на Столичния съвет по сигурност в дирекция „Сигурност“. Чрез интернет връзка данните се подават в Главна дирекция „Пожарна безопасност и защита на населението“ - МВР, Агенция за ядрено регулиране и Министерство на околната среда и водите. В останалите райони на столицата оперативните дежурни по Районни съвети по сигурност разполагат с прибори за радиационен мониторинг от вида - РР51-М. Ежегодно от дирекция „Сигурност“ се организира и извършва проверка и калибриране на приборите за радиационен мониторинг РР51-М, съхранявани на територията на Столична община в дежурните стаи на районите и пунктовете за управление.

За изпълнение на правилата и нормите за пожарна безопасност при експлоатация на обектите на столичната общинска администрация са проектирани и изградени пожароизвестителни системи в почти всички сгради на Столична общинска администрация. Ежегодно се извършва профилактика, техническо обслужване и ремонт на пожароизвестителните системи, както и техническо обслужване, презареждане и хидростатично изпитване на устойчивост на налягане на пожарогасителите и поддържане и обслужване на пожарните кранове в сградите на Столична общинска администрация и общинските предприятия. Разработени са документи за осигуряване на пожарната безопасност в съответствие с изискванията на Наредба № 8121з-647/01.10.2014 г. за правилата и нормите за пожарна безопасност при експлоатация на обектите.

В края на 2018 г. бе организирана и проведена учебна евакуация на работещите и пребиваващи лица в административната сграда на Столична община, ул. „Московска“ № 33, като резултатите от евакуацията бяха обобщени и предоставени на 01 Районна служба „ПБЗН“.

Отбранително-мобилизационна подготовка (ОМП)

Поддържането на отбранителната способност на страната е задължение на държавните органи, въоръжените сили, органите на местното самоуправление и местната администрация, както на гражданите и на юридическите лица, на които това е възложено.

За целта в дирекция „Сигурност“ ежегодно се разработват и изпращат до районите на Столична община Методически указания за дейностите и задачите по ОМП, въз основа на получените от Междуведомствения съвет по отбранителна индустрия и сигурност на доставките..

През периода на изпълнение на Стратегията дирекцията разработи нов План за привеждане на Столична община в готовност за работа във военно време с приложенията към него. Същият беше съгласуван с Министерството на отбраната.

В изпълнение на Директивата за привеждане на страната в готовност за работа във военно време дирекция „Сигурност“ изготви нови пакети със сигнали за оповестяване по линия на оперативните дежурни (ОД) и своевременно заложи същите при ОД по Столичен съвет по сигурност (ССС) и Районните съвети по сигурност (РСС).

Бяха разработени и възложени нови военновременни задачи на Втора и Пета МБАЛ ЕАД.

Дирекция „Сигурност“ осъществяваше своевременен контрол по разработването и организираше съгласуването и утвърждаването на нови планове за привеждане на районните администрации в готовност за работа във военно време и приложенията към тях.

Дирекция „Сигурност“ планира и участва ежегодно в:

- провеждането на тренировките по изпълнение на част от разработения „План за използване на Интегрираната КИС на страната и Въоръжените сили при извънредно положение, военно положение или положение на война“;

- в организирането и провеждането на тренировки по проверка техническото състояние на Системата за ранно предупреждение и оповестяване на населението и по задействане на сиренно-оповестителната система на страната на територията на Столична община, като събраната и обобщена информация се предоставя на Главна дирекция „Пожарна безопасност и защита на населението“ - МВР.

Дирекция „Сигурност“ е упълномощена да осъществява контактите с Комисията за регулиране на съобщенията (КРС) по повод подготовката и провеждането на процедури за издаване и изменение на разрешения за ползване на индивидуално определен ограничен ресурс – радиочестотен спектър, както и да организира заплащането на годишна такса за ползването му. Същият се използва за нуждите на оповестяването и управлението на общината, нейни структурни единици и търговски дружества. В резултат на извършената работа бяха въведени в експлоатация цифрова УКВ радиомрежа за нуждите на Дирекция „АПП“ и УКВ радиомрежа на СПТО.

Ежегодно по утвърден план се изпълняват дейности по експлоатация на инженерно-техническите и комуникационно-информационни системи (КИС) в пунктовете за управление (ПУ) на СО.

Извършва се ежедневно поддържане в готовност на техническия комплекс за оповестяване (ТКО) и наетите линии от селищната телефонна мрежа. Преоборудвана е част от комуникационно-информационната система на пункта за управление на СО. По този начин са създадени условия за предоставяне и обмен на информация в реално време за вземане на бързи и адекватни управленски решения. Осигурени са възможности за съвместна работа на органите за управление от различни нива. Модернизацията на КИС на ПУ способства за придобиване на способности за интегриране със системите за управление на взаимодействащите държавни органи и институции (МО, МВР, ДАЕУ и др.) при осигуряване на комуникационна и информационна съвместимост.

За оповестяване при привеждане на Столична община, районните администрации и общинските търговските дружества с възложени военновременни задачи в различни степени на готовност за работа във военно време, при мобилизация, разсредоточаване и евакуация при видовете опасности, при стихийни бедствия и крупни производствени аварии в СО е организирано и се носи денонощно дежурство от оперативни дежурни по Столичен съвет по сигурност.

Отсрочването от повикване от Въоръжените сили на Република България запасни и техника-запас на Столична община, районните администрации и юридически лица с възложени военновременни задачи на териториален принцип се извършва по етапи, съгласно Наредбата за отсрочване на запасни и техника-запас от повикване във въоръжените сили при мобилизация.

Дирекция „Сигурност“ е ангажирана и с организирането и изпълнението на невоенните Цели за способности 2017 от Процеса на отбранителното планиране на НАТО, за което партнира на Дирекция „Политика за сигурност“ в Министерство на външните работи. За целта своевременно се изготвят и изпращат в МВнР съответните форми на отчет.

Повишаване на ефективността от работата на Общинска полиция за подобряване на обществения ред на територията на СО

Звено „Общинска полиция“ изпълнява дейности при провеждане на различни мероприятия, организирани под егидата на Столична община, спортни мероприятия, протестни действия от страна на граждански сдружения, екологични организации, пенсионери, професионални съсловия, мероприятия на политически формации и сили, дейности по обезпечаване на снегочистването и премахване на ледени висулки от общински и държавни сгради през зимния период, дейности по обезпечаване на отводняване на улици, булеварди и пътни възли при пролетните интензивни дъждове, дейности при обезпечаване на обществения ред при възникване на производствени аварии и други кризисни ситуации. Провеждат се специализирани полицейски операции за предприемане на превантивни мерки с цел опазване на обществения ред в централната градска част на столицата, както и недопускане струпвания на МПС в участъците от кв. „Драгалевци“ до хижа „Алеко“ и от кв. „Бояна“ до местността „Офелиите“. Периодично се провеждат полицейски операции за установяване на лица, водещи скитнически начин на живот, просия и миене на стъкла на моторни превозни средства на възлови кръстовища съвместно със служители на направление „Социални дейности и интеграция на хора с увреждания“. Служители от сектора участват активно в охраната на обществения ред по време на провеждането на нерегламентирани и регламентирани протести и шествия.

Повишаването на ефективността от работата на звено „Общинска полиция“ се постига чрез осъществяваната превантивна дейност за отстраняване на причините и условията за извършване на престъпления с висока степен на обществена опасност на територията на столицата, както в и около обекти - общинска собственост, оптимизиране на разстановката на силите от звеното с цел стриктно спазване клаузите на договора между СДВР и Столична община, утвърждаване на етичните норми на поведение като основа за ефективно осъществяване на ежедневната полицейска дейност и повишаване на професионалната подготовка и укрепване на дисциплината.

От направения преглед на дейността на дирекция „Сигурност“ по изпълнение на Стратегията за сигурност на Столична община 2014 – 2020 г. може да се направят следните изводи:

Изпълнението на Стратегията за сигурност на Столична община 2014 – 2020 г. е на високо ниво и осигури подобряване на взаимодействието и координацията с всички структури, специализирани в областта на сигурността и допринася за развитието и подобряването на средата за сигурност в столицата.

Чрез постоянния контрол на охранителната дейност на обекти публична и частна общинска собственост се повишава качеството на охранителната услуга.

Наличието на видеонаблюдение води до значително намаляване на престъпленията и посегателствата срещу лично и публично имущество. Позволява бърза, адекватна и ефективна реакция на общинските служби при нарушаване на обществения ред, както и при различни видове кризисни и извънредни ситуации. Развитието на общинската система за видеонаблюдение допринася за подобряване състоянието на обществения ред на територията на различни места в зависимост от

актуалната среда за сигурност и предоставя възможност за подпомагане на правоохранителните органи при предотвратяване, разкриване и разследване на извършени нарушения на обществения ред.

Изпълнението на задачите по отбранително-мобилизационна подготовка води до изграждане и развитие на основни отбранителни способности (граждански компонент) от Столична община, районните администрации и общинските търговски дружества с възложени военновременни задачи по управлението на ОМП, защитата на личния състав, населението и обектите от критичната инфраструктура, осигуряването на основна гражданска продукция и услуги, поддържането, възстановяването и изграждането на инфраструктурата при положение на война, при военно и извънредно положение.

Неизпълнено е заложеното в Стратегията за сигурност на Столична община 2014 – 2020 г. осигуряване с индивидуални средства за защита (ИСЗ) на децата, персонала в детските заведения, служителите в Столична община и районните администрации, лицата в социалните домове и домовете за временно настаняване и персонала към тях, пациентите и персонала в общинските болнични заведения.

Направен Анализ на изпълнението на действащата Стратегия за сигурност на Столична община 2014 – 2020 г., приета с Решение № 456 по Протокол № 66 от 24.07.2014 г. на Столичния общински съвет, за периода 2014-2019 г. за изграждане и поддръжка на системата за видеонаблюдение на Столична община, управлявана от дирекция „Сигурност“ са изразходвани бюджетни финансови средства на Столична община в размер на **9 821 964,22 лв.**

В допълнение към разходваните собствени бюджетни средства, в рамките на подготовката на Република България за Българско председателство на Съвета на Европейския съюз през 2018 г. с Постановление № 129 от 29.06.2017 г. за одобряване на допълнителни разходи/трансфери за 2017 г. (Обн. ДВ, бр. 53 от 04.07.2017 г.) са разходвани финансови средства на Столична община в размер на **2 000 000 лв.** за изграждане на система за видеонаблюдение.

Така предложения проект за нова „*Стратегия за сигурност*“ на Столична община 2021-2027г. е изцяло нов документ, който е структуриран и прецизиран така, че да обхване максимално широко всички дейности на общината в сферата на сигурността, за да се постигне максимална изчерпателност и всеобхватност на понятието сигурност.

Основните нови положения в предложения проект за нова „*Стратегия за сигурност*“ на Столична община могат да бъдат обобщени, както следва:

1. Стратегията обхваща 6 годишен период на действие, в който се залагат основните политики и стратегически цели в сферата на сигурността на Столична община.
2. Като основна и единствена цел, стратегията се обединява около това да се **усъвършенства и ефективно да бъде поддържана системата за сигурност на Столична община за периода на действие на самата стратегия.**
3. Като подцели се залагат основните направления, в които ще се насочат усилия за постигането на заложената цел.
4. Като приложения към стратегията, работната група включва примерна таблица, в която ще бъдат всяка година залагани различните мероприятия и конкретни задачи по плана за изпълнението на самата стратегия. Това ще

улесни изготвянето на ежегодния план за действие, който би следвало да се приема и актуализира. Така ще бъде и улеснено бюджетирането на всяка една дейност, свързана със сигурността.

Разработена е отделна точка, която касае информационната и киберсигурност на Столична община, с оглед на желанието на всички да навлязат новите технологии и общината да бъде дигитализирана и приведена към иновативното и улеснено управление. С всяко едно нововъведение се крият и заплахи за сигурността на базата данни, личните данни и др. Затова в новата стратегия се набляга и на тази част, което касае дигитализацията на работния процес в управлението на столицата.

Като вътрешен фактор се взе предвид и тазгодишната усложнена епидемична обстановка, която постави на изпитание, както здравната система, така и дирекции като „Аварийна помощ и превенция“, служителите на „Общинска полиция“ и др.

В документа ясно се подчертава, че всички политики за сигурност, които общината ще следва в следващия 6 годишен период, ще са координирани и актуализирани спрямо националните стратегии. Това касае актуализираната национална стратегия за сигурност на Република България, Приета с Решение на НС от 14.03.2018 г., обн., ДВ, бр. 26 от 23.03.2018 г. и Национална стратегия за киберсигурност – „Киберустойчива България 2020“, приета през 2016г.

В така предложения нов проект за Стратегия са разгледани не само анализа на изпълнението на старата стратегия, а и тенденциите, които общината ще следва в следващия период.

В стратегията са засегнати политиките за сигурност, както хоризонталните, така и вертикалните такива. В документа са доразвити тенденциите и основните цели относно отбранително-мобилизационните действия и подготовка в случай на нужда, защитата при различни бедствия и аварии, както споменахме по-горе – информационната и киберсигурност. Дадени са основните насоки на действие на структурата за сигурност, и е посочен инструментариумът, с който ще се бори.

Нов основен момент в новата стратегия е включването на точка, касаеща контрол върху дейността и изпълнението на стратегията. В нея е посочено, че този последващ контрол ще бъде упражняван на първо място от Столичния общински съвет, чрез съответната ресорна комисия, кмета на Столична община, районните кметове, ръководителите на общинските предприятия и директорите на училища и детски градини и др.

Основните точки, около които е разработена новата Стратегия са:

1. Опазване на живота и здравето на отделния човек и населението като цяло на територията на СО чрез контрол за спазване на изискванията, свързани със сигурността, както и върху общинската администрация, общинските предприятия, детските градини, училищата и общинската собственост;

2. Поддържане на устойчива среда за сигурност в СО чрез предприемане на мерки за подобряване на спазването на обществения ред и повишаване на ефективността от работата на Общинска полиция за подобряване на обществения ред на територията на СО

3. Защита на жизненоважни обекти от критичната инфраструктура на Столична община.

4. Опазване на общинската собственост и тази на гражданите и юридическите лица

5. Ефективно управление при бедствия, аварии, епидемии и извънредни ситуации за защита на гражданите, имуществото, критичната инфраструктура и околната среда чрез подобряване на дейността по анализа и оценка на риска, както и превенцията.

6. Повишаване на нивото на защита на класифицираната информация и превенция срещу нерегламентиран достъп, чрез внедряване на нови и иновативни информационни технологии, за повишаване на кибер сигурността в Столична община, районните администрации и общинските предприятия.

7. Повишаване на ефективността на отбранително-мобилизационна подготовка във всичките и аспекти с цел осигуряване на защита на гражданите при военно положение или война;

8. Разширяване на мрежата за видеонаблюдение на цялата територия на Столична община, като важен елемент от превенцията и намаляване на престъпните посегателства.

9. Промени в действащите нормативни документи на Столична община с цел адаптирането им към реалните общественно-икономически отношения.

Съгласно изискванията на Закона за нормативните актове, Закона за местното самоуправление и местната администрация, Правилника за организацията и дейността на Столичния общински съвет, общинският съвет е компетентен да приема стратегии за развитие на Столична община и с това да определя политиката и тенденциите за развитие в сферата на сигурността.

Въз основа на извършеното и на основание чл 21, ал. 1, т. 12 от Закона за местното самоуправление и местната администрация и чл.57, ал.4 от Правилника за организацията и дейността на СОС, приложено представяме изготвения стратегически документ.

Приложение: проект на решение

Борислав Иванов
общински съветник

Карлос Контрера.....
общински съветник

Веселин Милев.....
общински съветник

Иван Пешев.....
общински съветник

Иво Божков.....
общински съветник

Борис Петров...
общински съветник



СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

1000 София, ул. Московска № 33, Тел. 93 77 591, Факс 98 70 855, e-mail: info@sofiacouncil.bg, <http://www.sofiacouncil.bg>

ПРОЕКТ!

РЕШЕНИЕ № _____

на Столичния общински съвет

от _____ 2020 година

ОТНОСНО: приемане на Стратегия за сигурност на Столична община 2021-2027 г.

МОТИВИ:

През 2020 година изтича настоящата Стратегия за сигурност на Столична община 2014-2020 г.

Предложеният проект за нова „Стратегия за сигурност“ на Столична община 2021-2027г. е изцяло нов документ, който е структуриран и прецизиран така, че да обхване максимално широко всички дейности на общината в сферата на сигурността, за да се постигне максимална изчерпателност и всеобхватност на понятието сигурност.

Предизвикателствата в национален и световен мащаб налагат да бъде приет такъв стратегически документ, съобразен с новите обстоятелства – епидемии, бедствия, киберсигурност.

Все повече се увеличава ползването на електронни услуги, както между администрациите, така и от гражданите. Това поставя изисквания за подобряването на защитата на данните, съдържащи се в различните информационни носители. Също така в новата стратегия има специално отделено място за прилагането на Регламент (ЕС) 2016/679 на Европейския парламент и на Съвета от 27 април 2016 година относно защитата на физическите лица във връзка с обработването на лични данни и относно свободното движение на такива данни по отношение защитата на личните данни на физическите и юридическите лица.

Осигуряването на необходимите финансови средства за доизграждане, усъвършенстване и поддръжка на техниката ще се осъществява ежегодно от Столичния общински съвет чрез План за действие за съответната година, който е разработен като формуляр и ще бъде попълван от съответните звена в администрацията на Столична община. Предвижда се тези средства да бъдат строго определяни и разходването им за конкретните дейности ще бъде контролирано от Постоянната комисия по обществен ред и сигурност към Столичен общински съвет.

В така предложения нов проект за Стратегия са разгледани не само анализа на изпълнението на действащата стратегия, а и тенденциите, които общината ще следва в следващия период.

В стратегията са засегнати политиките за сигурност, както хоризонталните, така и вертикалните такива. В документа са доразвити тенденциите и основните цели относно отбранително-мобилизационните действия и подготовка в случай на нужда, защитата при различни бедствия и аварии, както и осигуряването на информационната и киберсигурност на Столична община. Дадени са основните насоки на действие на структурата за сигурност и е посочен инструментариумът, с който ще се борави.

В документа ясно се подчертава, че всички политики за сигурност, които общината ще следва в следващия 6 годишен период, ще са координирани и актуализирани спрямо националните стратегии. - Националната стратегия за сигурност на Република България, приета с Решение на НС от 14.03.2018 г., обн., ДВ, бр. 26 от 23.03.2018 г. и Националната стратегия за киберсигурност - „Киберустойчива България 2020”, приета през 2016г.

На основание чл. 21, ал. 1, т. 12 от Закона за местното самоуправление и местната администрация и чл.57, ал.4 от Правилника за организацията и дейността на Столичния общински съвет

СТОЛИЧНИЯТ ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

РЕШИ:

I. Приема Стратегия за сигурност на Столична община 2021-2027 г.
/Приложение N 1/.

Настоящото решение е прието на заседание на Столичния общински съвет, проведено на _____ 2020 г., Протокол № _____, точка _____ от дневния ред, по доклад №__ и е подпечатано с официалния печат на Столичния общински съвет.

Елен Герджиков



РАБОТНА ГРУПА ЗА ИЗГОТВЯНЕ НА СТРАТЕГИЯ ЗА
СТРАТЕГИЯ ЗА СИГУРНОСТ НА СТОЛИЧНА ОБЩИНА

ПРОЕКТ

НА СТРАТЕГИЯ ЗА СИГУРНОСТ НА СТОЛИЧНА ОБЩИНА
2021-2027 Г.

СТРАТЕГИЯ ЗА СИГУРНОСТ НА СТОЛИЧНА ОБЩИНА 2021 – 2027

Съдържание:

1 Въведение.....	стр.1
2. Анализ и тенденции.....	стр. 3
3. Подцели на Стратегията.....	стр. 8
4. Политики за сигурност.....	стр. 8
4.1 Хоризонтални политики.....	стр. 9
4.1.1 Обществен ред.....	стр. 9
4.1.2 Отбранително-мобилизационна подготовка.....	стр. 10
4.1.3 Защита при бедствия и други инциденти, застрашаващи здравето и живота на гражданите.....	стр. 11
4.1.4 Информационна и киберсигурност.....	стр. 12
4.2 Вертикални политики.....	стр. 14
5. Основни насоки на действие на структурата за сигурност.....	стр. 15
5.1 Инструментарий.....	стр. 15
5.2 Дейности по сигурността.....	стр. 16
5.3 Контрол върху дейността.....	стр. 17
6. Заключение.....	стр. 17

Използвани съкращения:

СО – Столична община

СОС – Столичен общински съвет

МВР – Министерство на вътрешните работи

ДАНС – Държавна агенция „Национална сигурност“

МО – Министерство на отбраната

НСО – Национална служба за охрана

ОДЦ и В – оперативен дежурен център и видеонаблюдение

ЕЕН 112 – единен европейски номер 112

ВВПУ – военно-временни пунктове за управление

ССС – Столичен съвет за сигурност

РСС – районни съвети за сигурност

ЗПТ – Закон за противодействие на тероризма

РУО – Регионално управление на образованието

КИС – комуникационно-информационна система

ДАЕУ – Държавна агенция „Електронно управление“

СДВР – Столична дирекция на вътрешните работи

ДАБ – Държавна агенция за бежанците

НПО – неправителствени организации

ГДПБЗН – Главна дирекция пожарна безопасност и защита на населението

СДПБЗН – Столична дирекция пожарна безопасност и защита на населението

ЕСС – Еднна спасителна система

МС – Министерски съвет

НСОРБ – Национално сдружение на общините в Република България

ПК ОРС – Постоянна комисия по обществен ред и сигурност

РУП – районно управление на полицията

ЛЦВК – локални центрове за видеоконтрол

ОЦУКИС – оперативен център за управление и координация на извънредни ситуации

ОЦСИ – оперативен център на Столичен инспекторат

ЦПП – център за превенция на правонарушенията

СТРАТЕГИЯ ЗА СИГУРНОСТ НА СТОЛИЧНА ОБЩИНА 2021 – 2027

ЦЕЛ НА СТРАТЕГИЯТА

Усъвършенстване и ефективно поддържане на системата за сигурност на Столична община за периода 2021–2027 г.

1. ВЪВЕДЕНИЕ

Стратегията за сигурност на Столична община, изписвана по-нататък за краткост „Стратегията“, е важен акт за деклариране на обществен консенсус при определяне на основните насоки за действие на Столична община (СО) за доизграждане и поддържане на съществуващата структура за сигурност на общината. Тя обхваща като географски граници територията на СО.

Стратегията очертава най-важните перспективи, които да утвърдят СО като сигурна територия за живеене, в която всеки гражданин и гост да се чувства спокоен, в устойчива среда и защитен от всички възможни рискове, застрашаващи живота и здравето му и като резултат да се постигне сигурност за всеки, което е изведено и като нейно мото. В документа се поставя акцент върху сигурността на гр. София, столицата на Р. България, където са разположени централните държавни органи, множество институции и жизненоважни стратегически обекти.

В Стратегията се използва понятието „СИГУРНОСТ“ със следното значение: съвкупност от динамично променящи се параметри, определящи състоянието на обществения ред на гражданското общество, в мирно и във военно време, при нормално функциониране на обществото и в случай на природни и други бедствия, и като резултат от целенасочени действия да се повиши степента на защитеност на отделния човек, както в публичната, така и в неговата лична среда. Настоящата Стратегия е синхронизирана със Стратегията за национална сигурност на Р. България и показва пътищата за практическото реализиране на нейните основни принципи на територията на Столична община.

За реализирането ѝ е необходимо да се усъвършенстват дейностите по опазване на обществения ред, защитата на населението при бедствия, епидемии и извънредни ситуации, при обявяване на война, във военно или при друго извънредно положение и да се доразвият елементите на сигурност, като се осигури преминаването им на качествено по-висок етап

чрез намиране на стабилни иновативни решения за постигане на хоризонтална и вертикална сигурност.

Стратегията за сигурност на Столична община има за цел да определи основните насоки за развитие, доусъвършенстване и ефективно поддържане на системата за сигурност в периода 2021–2027 г. Тя е продължение на Стратегията за сигурност, приета през 2014 г. от СОС, която изтича през настоящата 2020 г.

Стратегията няма за цел да дублира политики и дейности на държавни органи, отговарящи за сигурността в Р. България, а да допълни проблемните сектори, касаещи Столична община и нейните граждани, както и да набележи мерки за подобряване на взаимодействието с тези органи – МВР, ДАНС, МО, НСО и др.

Един от основните елементи за разработването на Стратегията за сигурност е анализът на средата за сигурност. Основните фактори, които влияят на тази среда, са външни и вътрешни:

Външни фактори – съседните на България държави и развиващите се в тях процеси, Балканите, Европа и в света. Светът като цяло е засегнат от пандемия, което е основния външен фактор. В по-малка степен са външните заплахи от терористични актове на радикални елементи. В още по-малка степен е рискът от военни действия в нашия регион. В световен мащаб такива не са изключени, но те не могат да окажат съществено влияние.

Вътрешни фактори – отново на първо място е епидемията, която поставя на изпитание здравната система на Столична община. На второ място са намиращите се на територията на Столична община множество стратегически обекти, за които обаче основна отговорност носят държавните органи за сигурност. На трето място е криминалната престъпност, корупцията, нарушаването на обществения ред и други.

Външните фактори за сигурност за територията на СО са свързани с разположението на дипломатически представителства на различни държави, навлизане на лица, търсещи международна закрила и свързания с това риск от проникване на терористи или радикални екстремисти, както и с преминаването на голям човешкопоток по всяко време на годината, промяна в климата, засягаща големи групи хора и застрашаваща критична инфраструктура както и ограничаване на въздействието при възникване на епидемии и/или пандемии.

Вътрешните фактори за сигурност на територията на общината се влияят от големия брой стратегически обекти от състава на критичната инфраструктура, наличието на много места, където се провеждат различни прояви със струпване на големи групи от хора, риск от разпространение на заразни болести, бедствени и аварийни ситуации, съществуването на зони с концентрация на престъпления, обособяването на компактни малцинствени общности, интензивния пътен трафик и високото ниво на

пътнотранспортен травматизъм, както и състоянието на публичната инфраструктура.

Във връзка с всичко това приемането на настоящата Стратегия ще гарантира устойчивото развитие на Столична община и ще осигури по-добра среда на сигурност за гражданите на София и нейните гости.

2. АНАЛИЗ И ТЕНДЕНЦИЯ

За подобряване на състоянието на обществения ред и сигурността на територията на СО и за изпълнение на заложените цели в действащата Стратегия, за периода 2014-2020 г. Столична община чрез дирекция „Сигурност“ си постави и работи по следните задачи: подобряване на работата по опазване на обществения ред, подобряване на средата за сигурност в общинските училища и детски заведения, подобряване ефективността в работата на Оперативен дежурен център и видеонаблюдение (ОДЦ и В) и на работно място ЕЕН 112 в ОДЦ и В, развитие на системата за видеонаблюдение в СО и внедряване на нови технологии, повишаване сигурността на обектите от критичната инфраструктура на СО, предприемане на необходимите мерки за намаляване на риска за населението на СО при извънредни ситуации, намаляване на вредните въздействия върху здравето на хората, поддържане на военновременните пунктове за управление (ВВПУ) на СО в готовност за работа при бедствия, извънредно положение, военно положение или положение на война и осигуряване на ефективно денонощно оперативно дежурство от ССС и районните съвети по сигурност (РСС), както и на търговските дружества за оповестяване при привеждането в готовност за работа във военно време на икономическата инфраструктура и населението на СО, както и подобряване дейността по изпълнение на разпоредителните документи на СО.

За периода 2014 – 2019 г. включително в Столична община са постъпили над 15 000 броя уведомления и заявления за провеждане на масови мероприятия на територията на общината. В работата си по обработването им Столична община чрез дирекция „Сигурност“ се ръководи от принципа за спазване на основните конституционни права на гражданите, прокламирани в Конституцията на Република България и винаги се търси баланс при спазване правото на всеки човек да изрази себе си и правото на всеки човек на сигурна среда за живот.

Във връзка с нарушаване на обществения ред ежедневно в дирекция „Сигурност“ се обработват сигнали, писма и жалби на граждани и юридически лица. Анализът показва, че най-често срещаните проблеми се изразяват в нарушаване на нощната тишина, шум от работа в строителни обекти, неправилно паркирани автомобили на пътното платно,

велосипедни алеи, тротоари и нарушаване на Закона за движение по пътищата. Тенденция при обработването на сигнали и жалби е стриктното спазване на въведените нормативни срокове и процедури, като при разглеждането им се анализират в дълбочина поставените въпроси с цел предприемане на необходимите действия или изготвяне на отговор.

Дирекция „Сигурност“ извършва постоянен контрол по изпълнение на сключените договори за охрана в обекти публична и частна общинска собственост, като се акцентира върху използването на физическата охрана за гарантиране сигурността на децата, учениците и населението. Безопасността на децата като приоритет в политиката на Столична община, определя осъществяването на постоянен контрол на средата за сигурност за децата и учениците във всички общински учебни и детски заведения, чрез извършване на постоянни проверки, в изпълнение на утвърдена от кмета на Столична община „Методика за извършване на външен хоризонтален контрол на охраната на общински обекти на територията на Столична община“ и утвърдени Методики за определяне на средата за сигурност в общинските учебни и детски заведения. Оказва се постоянно съдействие на общинските структури за извършване на ефективен контрол на охранителната услуга, предоставяна от фирмите по охрана на общинските обекти на различните бюджетни разпоредители. Контролът е постоянен и ще продължи да се осъществява и в периода 2021-2027 г.

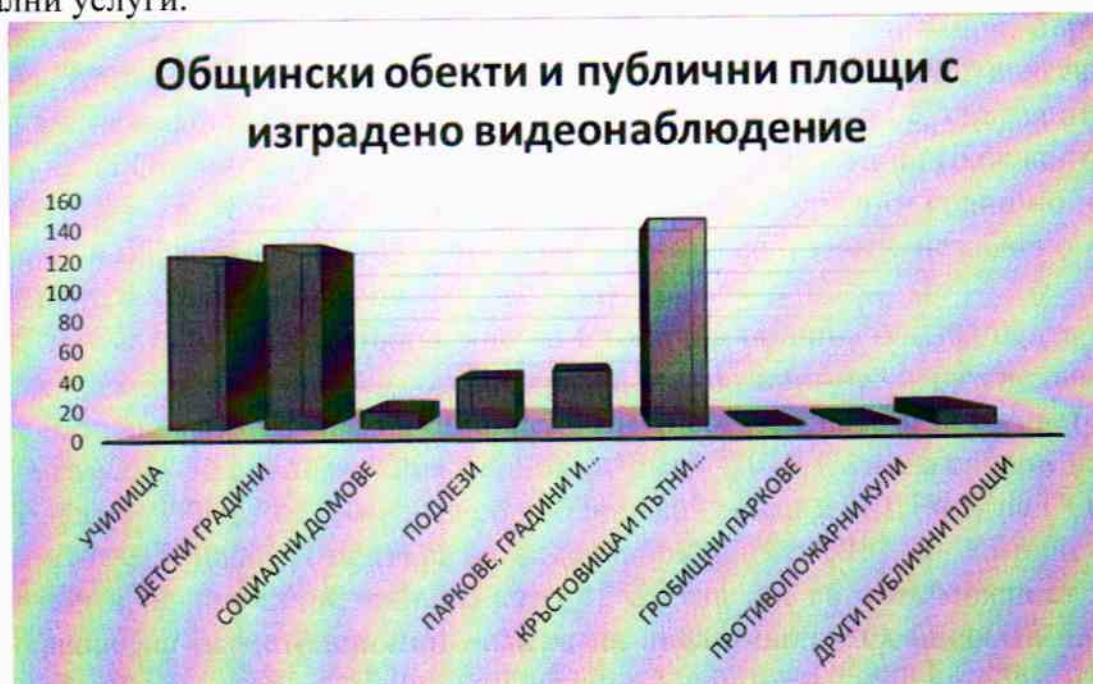
В изпълнение изискванията на Закона за противодействие на тероризма (ЗПТ) и на основание Националния план за противодействие на тероризма през анализирания период беше изготвен План за противодействие на тероризма на територията на Столична община. Съгласно изискванията на Наредба № 8121з-1225/27.09.2017 г. на МВР и ДАНС и разработена Методика за определяне на степента на сигурност и безопасност в общинските обекти (сгради), са изготвени Планове за сигурност на всички общински училища и детски заведения, общински здравни заведения и административни сгради. За периода 2021-2027 г. предстои периодично актуализиране на всички планове съгласно настъпилите промени в средата за сигурност.

През периода на действие на настоящата Стратегия за сигурност, Столичния център за превенция на правонарушенията „Подуяне“ продължи да извършва дейности, свързани с криминална превенция: превенция на противообществените прояви на малолетните и непълнолетните, подкрепа на жертвите на насилие и престъпления, жертви на домашно насилие и пострадали от престъпления, осигуряване на безопасност на движението и безопасност на училища и детски заведения. Всички дейности се координират от дирекция „Сигурност“ в сътрудничество с представители на структури на МВР, РУО-София, РД „Социално подпомагане“ – Закрила на детето и др. Ще продължава

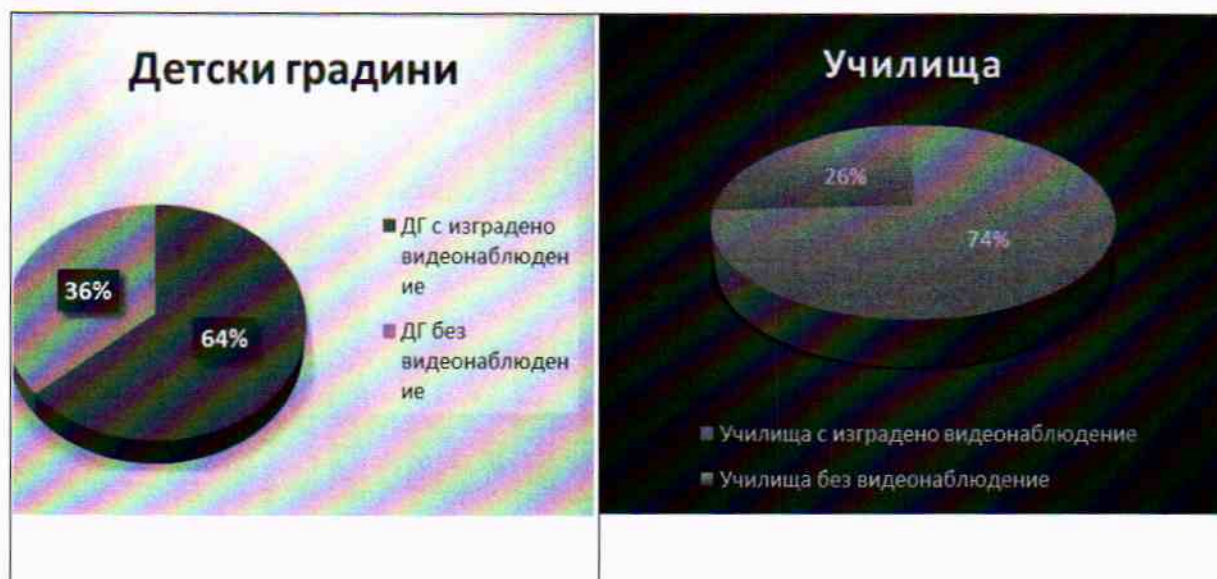
работата по подобряване координацията и намаляване на противообществените прояви, осигуряване прилагането на възпитателни мерки, изпълнението на дейности по плана за подкрепа на личностното развитие на децата и общинската програма за закрила на детето.

В Оперативния дежурен център и видеонаблюдение (ОДЦ и В) на Столична община се осъществява денонощен контрол и опазване на обществения ред. В центъра са ситуирани работни места на операторите на видеонаблюдение на Столична община, работно място на дежурния служител на звено „Общинска полиция” и изнесено работно място на Районен център 112 - София. Целта на изнесено работно място на Районен център 112 - София е осъществяване на необходимата координация, бързо взаимодействие между различните структури и правилни действия при случаи на неспешни повиквания от Национална система 112, свързани с дейността на Столичната общинска администрация в услуга на гражданите и гостите на гр. София. За анализирания период средно годишно се получават и обработват над 45 000 сигнали, които се подават незабавно на съответните отговорни органи.

Системата за видеонаблюдение на Столична община следва целта за опазване на обществения ред, предотвратяване, разкриване и разследване на престъпления и опазване на общинско имущество. Системата се състои от 3019 камери. За анализирания период от 2014 -2019 г. са изградени над 1700 бр. камери. Част от камерите се наблюдават освен в ОДЦ и В на СО и в изградените 5 локални центъра за видеонаблюдение. 1011 бр. камери са разположени по публични площи, като 42 бр. от тях са с възможност за разпознаване на регистрационни номера на автомобили.. Останалата част от 2008 бр. са изградени в общински детски и учебни заведения и обекти за социални услуги.



Покритие с видеонаблюдение в детски и учебни заведения



С цел ефективна превенция и предотвратяване на нарушения на обществения ред и престъпления, повишаване ефективността на осъществяваното видеонаблюдение на територията на Столична община до 2022 г. ще бъде изградено видеонаблюдение във всички училища и детски градини. Едновременно с това ще продължи изграждането на видеонаблюдение в социални домове, паркове, подлези, градини и детски площадки.

За подобряване на условията за работа, повишаване капацитета за разполагане на ново оборудване, изпълнение на съвременните изисквания за модерен център за видеонаблюдение дирекция „Сигурност“ продължава работата по изграждане на допълващо застрояване към сградата на Оперативен дежурен център и видеонаблюдение.

Ежегодно се извършват дейности за повишаване сигурността на обектите от критичната инфраструктура на територията на Столична община, като участия в охранителни обследвания на стратегически обекти, съвместно с представители на ДАНС, НСО, МВР; огледи на коригираните и некоригираните открити водни течения с намалена проводимост, прегледи на откосите на язовирните стени на язовирите общинска собственост; извършване на контрол по изпълнение на задълженията на операторите на предприятия и/или съоръжения, класифицирани с нисък или висок рисков потенциал в съответствие с чл. 103, ал. 2 от Закона за опазване на околната среда.

През анализирания период на територията на Столична община е изградена система за радиационен мониторинг и ранно предупреждение. Системата е разположена в шест точки и се визуализира чрез електронни табла и аналогова информация. Информацията се визуализира при

оперативния дежурен на Столичния съвет по сигурност в дирекция „Сигурност“. Чрез интернет връзка данните се подават в Главна дирекция „Пожарна безопасност и защита на населението“ - МВР, Агенция за ядрено регулиране и Министерство на околната среда и водите. В останалите райони на столицата оперативните дежурни по Районни съвети по сигурност разполагат с прибори за радиационен мониторинг.

Поддържането на отбранителната способност на страната е задължение на държавните органи, въоръжените сили, органите на местното самоуправление и местната администрация, както на гражданите и на юридическите лица, на които това е възложено.

През периода на изпълнение на Стратегията бе разработен нов План за привеждане на Столична община в готовност за работа във военно време, който е съгласуван с Министерството на отбраната.

Преоборудвана е част от комуникационно-информационната система на пункта за управление на СО, като по този начин се създадоха условия за предоставяне и обмен на информация в реално време за вземане на бързи и адекватни управленски решения. Осигурени са възможности за съвместна работа на органите за управление от различни нива. Предстои модернизация и дигитализация на КИС на ПУ, което ще способства за придобиване на способности за интегриране със системите за управление на взаимодействащите държавни органи и институции (МО, МВР, ДАЕУ и др.) при осигуряване на комуникационна и информационна съвместимост.

Звено „Общинска полиция“ продължава да изпълнява своите дейности по обезпечаване на обществения ред, при провеждане на различни масови мероприятия, специфични дейности през зимния период. Провеждат се специализирани полицейски операции за предприемане на превантивни мерки с цел опазване на обществения ред в централната градска част на столицата. Периодично се провеждат полицейски операции за установяване на лица, водещи скитнически начин на живот и просия съвместно със служители на направление „Социални дейности и интеграция на хора с увреждания“. Служители от сектора участват активно в охраната на обществения ред по време на провеждането на нерегламентирани и регламентирани протести и шествия.

Повишаването на ефективността от работата на звено „Общинска полиция“ се постига чрез осъществяваната превантивна дейност за отстраняване на причините и условията за извършване на престъпления с висока степен на обществена опасност на територията на столицата, както в и около обекти - общинска собственост, оптимизиране на разстановката на силите от звеното с цел стриктно спазване клаузите на договора между СДВР и Столична община, утвърждаване на етичните норми на поведение като основа за ефективно осъществяване на ежедневната полицейска дейност и повишаване на професионалната подготовка и укрепване на дисциплината.

3. ПОДЦЕЛИ НА СТРАТЕГИЯТА

1. Опазване на живота и здравето на отделния човек и населението като цяло на територията на СО чрез Контрол за спазване на изискванията, свързани със сигурността, както и върху общинската администрация, общинските предприятия, детските градини, училищата и общинската собственост;

2. Поддържане на устойчива среда за сигурност в СО чрез предприемане на мерки за подобряване на спазването на обществения ред и повишаване на ефективността от работата на Общинска полиция за подобряване на обществения ред на територията на СО

3. Защита на стратегически обекти от критичната инфраструктура на Столична община.

4. Опазване на общинската собственост и тази на гражданите и юридическите лица

5. Ефективно управление при бедствия, аварии, епидемии и извънредни ситуации за защита на гражданите, имуществото, критичната инфраструктура и околната среда чрез подобряване на дейността по анализа и оценка на риска, както и превенцията.

6. Повишаване на нивото на защита на класифицираната информация и превенция срещу нерегламентиран достъп, чрез внедряване на нови и иновативни информационни технологии, за повишаване на кибер сигурността в Столична община, районните администрации и общинските предприятия.

7. Повишаване на ефективността на отбранително-мобилизационна подготовка във всичките и аспекти с цел осигуряване на защита на гражданите при военно положение или война;

8. Разширяване на мрежата за видеонаблюдение на цялата територия на Столична община, като важен елемент от превенцията и намаляваен на престъпните посегателства.

9. Промени в действащите нормативни документи на Столична община с цел адаптирането им към реалните общественно-икономически отношения.

Подцелите на Стратегията се реализират чрез целенасочени политики за сигурност, които да създадат устойчива среда.

4. ПОЛИТИКИ ЗА СИГУРНОСТ

Стратегията за сигурност на Столична община е основополагащ документ на Столичния общински съвет за формиране, планиране, осъществяване, координиране и контрол в областта на сигурността, която обхваща обществения ред в мирно и военно време и защитата на

населението при бедствия, аварии, извънредни ситуации и епидемии, застрашаващи живота и здравето на гражданите. Стратегията се реализира чрез политики за сигурност, формиращи се посредством решения на Столичния общински съвет (СОС), които се реализират от кмета на Столична община и районните кметове, в постоянен диалог с граждани, неправителствени организации, държавни институции и други структури. По тази причина политиките за сигурност се явяват стратегически насоки за действие и обхващат широк кръг от дейности, както в хоризонтално, така и във вертикално направление.

4.1 Хоризонтални политики

Хоризонталните политики за сигурност според дейностите на Столична община се разделят на три основни групи: състояние на обществения ред и свързаните с него технически системи за сигурност, отбранително-мобилизационна подготовка и защита на населението при бедствия, аварии, извънредни ситуации и епидемии в мирно и във военно време.

Като се отчита извършеното до момента, в Стратегията се предвиждат дейности до 2027 г., чийто резултат е повишаване на степента на сигурност на общността, отделния гражданин и гостите на столицата.

4.1.1. Обществен ред

Поддържането на добър обществен ред е сред приоритетите в дейността на Столична община, като опазването и подобряването се осъществява основно от Столична дирекция на вътрешните работи (СДВР), сектор „Общинска полиция“, а при необходимост чрез взаимодействие с органите на МВР, ДАНС, НСО, ДАБ, НПО и други институции и организации.

За този вид дейност в СО е натоварена да отговаря основно дирекция „Сигурност“, както и сектор „Общинска полиция“.

Функциите и съставът на сектор „Общинска полиция“ са предмет на договор със СДВР за определен срок, сключен след Решение на СОС. Конкретните задачи, отговарящи на спецификата на СО и динамиката в нейното развитие, се определят чрез заповеди на кмета на СО. Дейността на Сектора се отчита чрез месечни, шестмесечни и годишни доклади и анализи. За периода на Стратегията е необходимо да продължи преструктурирането на Сектора с оглед увеличаване броя на полицаите, които да работят пряко по опазване на обществения ред и спазване на наредбите на СОС и най-вече на Наредбата за обществения ред на територията на Столична община. Други важни задачи са подобряване на битовите условия на личния състав от сектора, осигуряването на необходимите средства за неговата подготовка, обучение, материално-

технически и други средства с цел създаване на условия за ефикасната му работа.

При провеждане на масови мероприятия дирекция „Аварийна помощ и превенция“ извършва дейности по защита на живота и здравето на гражданите от инциденти и активно взаимодейства с органите на МВР, ДАНС, НСО, НПО и др.

Като основна задача на настоящата стратегия относно опазване на обществения ред е тясното взаимодействие между Столична община, в частност дирекция „Сигурност“ и МВР, в частност Столична дирекция на вътрешните работи.

Освен с МВР е необходимо да продължи и се задълбочи взаимодействието с Националната служба за охрана във връзка с осъществяването на държавни церемонии, посещения на чуждестранни делегации и други, провеждани на територията на столична община, както и с Държавна агенция „Национална сигурност“ чрез оказване на необходимо съдействие по въпроси, свързани с превенцията в областта на сигурността, при различни видове терористични и други заплахи и във връзка със сигурността на гражданите и гостите на територията на Столична община. Тероризмът продължава да бъде една от основните заплахи за Европа и в частност за България и тази заплаха не може да бъде пренебрегвана. За периода на Стратегията се предвижда увеличаване обмена на информация, предоставяне на видеозаписи при необходимост от общинските центрове за видеонаблюдение и др.

По отношение на сигурността на гражданите и опазването на обществения ред Столична община поддържа добри контакти с неправителствени организации (НПО) основно по въпроси за превенция на правонарушенията.

4.1.2. Отбранително-мобилизационна подготовка

В рамките на Стратегията целта на отбранително-мобилизационната подготовка е постигане на максимална ефективност от дейността на кмета на Столична община, централната и районните администрации, общинските предприятия и дружества и други общински структури за изграждането и развитието на основни отбранителни способности (граждански компонент) от Столична община по управлението на ОМП, защитата на личния състав, населението и обектите от критичната инфраструктура, поддържането, възстановяването и изграждането на инфраструктурата, осигуряването на основна гражданска продукция и услуги и опазването на културните ценности при положение на война, при военно и извънредно положение.

Това се постига чрез разработване на административни актове, документи и планове, свързани с отбраната, планиране, изграждане и поддържане на военновременната система за управление на общината,

подготовка на местната администрация, територията и инфраструктурата, населението и общинската икономиката за действие във военно време, планиране и осигуряване на граждански ресурси за отбрана.

За периода на действие на Стратегията, едни от основните задачи в тази насока са да се подобри работата по поддържане на военновременните пунктове за управление на Столична община, на комуникационно-информационната система (КИС) и осигуряване на денонощно оперативно дежурство за оповестяване при привеждане на Столична община, районните администрации и общинските търговските дружества с възложени военновременни задачи в различни степени на готовност за работа във военно време. Да се подобри взаимодействието на отделните структурни звена на Столичната общинска администрация с държавните органи и институции, разположени на нейна територия по отношение на координиране на съответните дейности и задачи по отбранително-мобилизационната подготовка, както и опазване на обществения ред и защитата на населението във военно време. Да продължи разработването и поддържането на военновременните планове на СО. Експертния потенциал за този вид дейност е съсредоточен в дирекция „Сигурност“ и в звената по ОМП на районните администрации .

4.1.3. Защита при бедствия и други инциденти, застрашаващи здравето и живота на гражданите

Стратегията разглежда защитата на населението при бедствия на територията на Столична община като една от основните задачи, свързани със сигурността на гражданите. Независимо, че основно тази дейност по закон е възложена на органите на МВР чрез Столична дирекция пожарна безопасност и защита на населението (СДПБЗН), то Столична община от години е изградила и продължава да доизгражда своя структура в лицето на дирекция „Аварийна помощ и превенция“. Ето защо укрепването и развиването на това звено е от изключителна важност за решаването на тази основна задача, тъй като силите и средствата, както и материално-техническото осигуряване на СДПБЗН на този етап са недостатъчни, за да се справят с реалните проблеми в тази област.

Дирекция „Аварийна помощ и превенция“ към СО изпълнява задачите по превенция, както и реагира при бедствия и различни инциденти като взаимодейства пряко с ГДПБЗН-МВР, СДПБЗН, общински структури и други компетентни органи при необходимост. Защитата при бедствия, пожари и други извънредни ситуации на територията на Столична община се осъществява чрез взаимодействие и координация с Единната спасителна система (ЕСС). Столична община има регистрирано Доброволно формирование за предотвратяване и овладяване на бедствия, пожари и извънредни ситуации и отстраняване на последиците от тях, съгласно Закон за защита при бедствия.

Формирането е на пряко подчинение на кмета на общината. В организационно и функционално отношение Доброволното формиране на Столична община е подчинено на Дирекция Аварийна помощ и превенция - СО, която администрира и ръководи формирането, както и осигурява необходимите оборудване, екипировка, защитни средства, застраховки, обучения и квалификацията на доброволците. Дирекцията трябва да доразвие дейността си в следните направления:

- обединяване на усилията на общинско ниво за устойчиво развитие и нормален ритъм на живот и работа след възникване на бедствия, аварии или извънредни ситуации;
- планиране на общинско и районно ниво за действие при различните видове опасности;
- провеждане на ефективна превенция за намаляване на риска и последиците от бедствия;
- готовност за бърза намеса и реакция с цел спасяване на хора;
- прилагане на мерки за ограничаване на въздействието при възникване на епидемични обстановки.
- прилагане на мерки за намаляване на вредните последици за хората и околната среда;
- изграждане на култура в обществото за поведение при бедствия, аварии, епидемии и извънредни ситуации.

4.1.4. Информационна и киберсигурност

Дигитализацията на съвременното общество изисква и защита на съвременните системи за обмен на информация и съхраняването в тях данни. Броят на кибератаките нараства, а икономиката и обществото, които са все по-свързани с интернет, са уязвими за киберзаплахи и кибератаки, и имат нужда от засилени защитни механизми.

Киберинцидентите могат да предизвикат по-широка криза и да засегнат сектори на дейност далеч извън рамките на мрежовите и информационните системи и съобщителните мрежи. Тези инциденти са непредвидими, често възникват внезапно и се развиват в много кратък период от време, поради което засегнатите от тях, както и отговорните за реакцията и смекчаването на последиците трябва да координират бързо ответните си действия.

Реакцията на киберинциденти може да има много форми — от определяне на технически мерки, предполагащи съвместно разследване на техническите причини за инцидента от две или повече организации (напр. анализ на зловреден софтуер) или определяне на начините, по които организациите да установяват дали са били засегнати

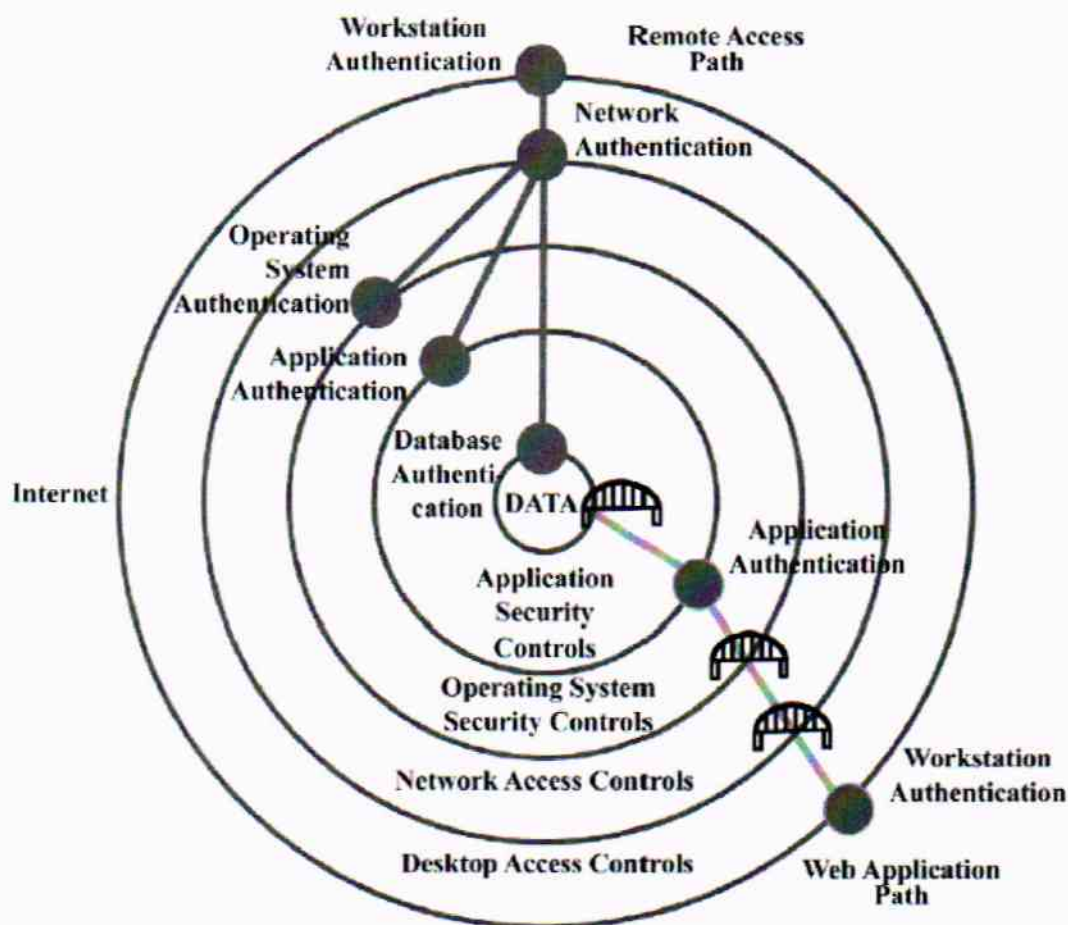
Основните елементи за постигане на необходимото ниво на информационна и киберсигурност включват:

1. Управление на уязвимостите,
2. Управление на инцидентите,
3. Управление на риска
4. Непрекъсваемост на работата

Светът ни се уповава на цифрови инфраструктури, технологии и онлайн системи. Всичко това благоприятства киберпрестъпността. Престъпниците бързо се адаптират към използването на новите технологии за свои собствени цели. Необходимо е да се изпълняват процедури за сигурност постоянно и в периодичен цикъл:

1. **ИДЕНТИФИЦИРАНЕ** - по-доброто организационно разбиране на ИТ инфраструктурата и готовността за управление на кибер рисковете за лица, системи, активи, данни и възможности.
2. **ЗАЩИТА** - подходящи предпазни мерки за намаляване на повърхността на атаката и за осигуряване на наличността, целостта, поверителността на информацията, ревизирането и изпълнението на критичните ИТ услуги.
3. **ОТКРИВАНЕ** - подходящи инструменти за идентифициране на естеството и обхвата на кибератаките, извършени върху обекта
4. **РЕАКЦИЯ** - включва предприемане на подходящи действия по отношение на открит инцидент в информационните системи и инфраструктура на Столична община. При реакция се ограничава въздействието на потенциален инцидент върху засегнатите системи и ресурси.
5. **ВЪЗСТАНОВЯВАНЕ** - подходящи мерки за ефективно смекчаване на откритите инциденти в киберсигурността, както и възстановяване на засегнатите ресурси до работоспособно състояние.

Слоеве на киберзащита



4.2 Вертикални политики

Вертикалните политики за сигурност определят йерархичните взаимовръзки между държавните институции и ведомства, структурите на местната власт и разнотипни групи от хора с цел постигане на сигурност на общността и отделния гражданин. Те включват основно Министерски съвет (МС), Национално сдружение на общините в България (НСОРБ), областната администрация, СОС, СО, районните администрации, различни общности, групи от хора и достига до отделния гражданин.

Столична община работи активно с държавните институции, основно чрез Министерския съвет, министерствата и централните ведомства по отношение на сигурността на гражданите. Експерти от СО участват в комисии и работни групи за определяне задачите на общинската администрация по въпросите на сигурността. Предвижда се сключването на споразумения за взаимодействие между СО и отделните министерства.

По въпроси за сигурността на Столична община поддържа преки контакти с (НСОРБ) чрез участия във форуми, изготвяне на конкретни предложения за промени в нормативната база, изготвяне на стратегически документи и др.

С областната управа на София-град се поддържа ежедневна радио- и телефонна връзка за обмен на актуална информация, съгласуват се планове и задачи. До края на периода се предвижда изграждане на компютъризирана връзка за обмен на данни между оперативните дежурни центрове на двете институции.

В Столичния общински съвет работи Постоянна комисия за обществен ред и сигурност (ПКОРС), която приема и обсъжда отчети на различните структури и звена за сигурност, планове на СО за защита при природни бедствия, доклади по текущи въпроси и др.

В структурата на Столична община има 24 районни администрации, които също работят за подобряване на средата за сигурност, събират и обобщават необходимата информация и осъществяват връзка с деветте районни управления на полицията (РУП) на СДВР и районните служби на ПБЗН.

Столична община традиционно поддържа добри взаимоотношения с различните общности, които се намират на територията на общината, като на организираният по различни поводи срещи се обсъждат и въпроси по сигурността, поддържането на обществения ред, защита при бедствия, аварии, епидемии и извънредни ситуации и др.

5. ОСНОВНИ НАСОКИ НА ДЕЙСТВИЕ НА СТРУКТУРАТА ЗА СИГУРНОСТ

Структурата за сигурност е важна и неразделна част от Столична община. Тя е изградена с цел:

- осигуряване на защита на гражданите при природни бедствия, аварии, инциденти и епидемии, застрашаващи живота и здравето им.
- опазване на общинската собственост и тази на гражданите и юридическите лица;
- незабавно разпространение на информация по хоризонтала и вертикала без забавяне;
- незабавна реакция при необходимост с наличните сили и средства;
- подпомагане на МВР и други държавни структури;
- осигуряване на защита на гражданите при военно положение или война;
- превенция на рисковете и заплахите;
- контрол за спазване на изискванията, свързани със сигурността върху общинската администрация, общинските предприятия, детски градини, училища и общинска собственост;

Структурата за сигурност се състои от инструментариум и дейности.

5.1. Инструментариум

Инструментариумът е съвкупност от всички средства, методи и способности, свързани с практическото осъществяване на хоризонталните и вертикалните политики за сигурност. Инструментариумът за сигурност на София се състои от системи, центрове, пунктове, учебни бази и други елементи, свързани с прилагане на превантивни мерки и предприемане на реални действия за гарантиране сигурността на гражданите. Той включва следните основни елементи:

- система за видеонаблюдение;
- центрове по сигурност, включващи оперативен дежурен център и видеонаблюдение (ОДЦВ), локални центрове за видеоконтрол (ЛЦВК), оперативен дежурен център на столичния съвет по сигурност (ОДЦ на ССС), оперативен дежурен на районните съвети по сигурност (ОД на РСС), оперативен център за управление и координация на извънредни ситуации (ОЦУКИС), оперативен център на столичен инспекторат (ОЦСИ), центрове за превенция на правонарушенията (ЦПП) ;
- система за оперативно дежурство в СО, която се обслужва от 26 дежурни, които денонощно следят обстановката в столицата и докладват периодично за промяна на параметрите;
- системи за ранно предупреждение и оповестяване на населението на територията на СО – сиренна и за следене нивото на реките;
- комуникационната система по сигурност, която се състои от мрежи за радиосвързка, IP-телефония, обикновена телефония, GSM-връзка, компютърни мрежи, GPS-система и др. През посочения период се предвижда изграждане на защитена връзка между центровете по сигурност, видеовръзка и обмен на данни;
- система за военновременно управление, състояща се от Столичен и районни съвети по сигурност, пунктове за управление, комуникационно-информационна система и процедури за привеждане в готовност за работа и за работа във военно време.

5.2. Дейности по сигурността

Дейностите по сигурността са всички реални действия на СОС и СО, свързани с нея. Те включват:

- анализи и оценки на рисковете;
- различни видове планове – краткосрочни и дългосрочни;
- превенция на всички нива и във всички сфери на сигурността;
- финансиране на проекти, свързани със сигурността;
- осигуряване на необходимите материално-технически средства и среда на структурите, занимаващи се със сигурността в СО;
- контрол върху всички структури, имащи отношение към сигурността на Столична община.

5.3. Контрол върху дейността

Контролът е елемент неразривно свързан с реализирането на всички дейности по изпълнените на настоящата Стратегия. Той трябва да бъде осъществяван на всички нива, имащи отношение към нея като:

- Столичен общенски съвет чрез комисията по обществена ред и сигурност;
- Кметът на столична община чрез дирекции „Сигурност“ и „Аварийна помощ и превенция“;
- Кметове на райони;
- Ръководители на общински предприятия и дружества;
- Директори на училища, детски градини и др.

6. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Стратегията за сигурност на София 2021–2027 г. е разработена на базата на предишната Стратегия, като е отчетено нейното реално изпълнение и са набелязани нови приоритети. Основното различие на тази стратегия е финансовата рамка, която се предвижда да бъде по-реалистична и да не надхвърля обема от 40 млн. лева за целия период, което прави около 5,7 млн. годишно за срока от 7 години.

Стратегията е документ, който дава насоките за развитието на сигурността в Столична община, а детайлите ще бъдат разработени в План за реализирането и, като планът може да бъде променян и допълван от СОС ежегодно, в зависимост от нуждите на Столична община и нейните граждани.

Оперативна цел 6.1.											
Оперативна цел 6.2.											
Стратегическа подцел 7. Повишаване на ефективността на отбранително-мобилизационна подготовка във всичките и аспекти											
Оперативна цел 7.1.											
Оперативна цел 7.2.											
Стратегическа подцел 8. Разширяване на мрежата за видеонаблюдение на цялата територия на Столична община											
Оперативна цел 8.1.											
Оперативна цел 8.2.											
Стратегическа подцел 9: Промени в действащите нормативни документи на Столична община											

Използвани съкращения:

СОС – Столичен общински съвет
РА – районни администрации
СО – Столична община
УДЗ – учебни и детски заведения