



## СТОЛИЧНА ОБЩИНА

София 1000, ул. "Московска" № 33, телефон: 029377351, факс: 029810653, www.sofia.bg



**Столична община**

Входящ №

СОА19-ВК66-5256-[41]

Регистриран на 03.12.2020

За проверка: <https://sofia.bg/registry-report>



**ДО  
Г-Н ЕЛЕН ГЕРДЖИКОВ  
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА  
СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ**

### ДОКЛАД

ОТ

**ДЕСИСЛАВА БИЛЕВА - ЗАМЕСТНИК-КМЕТ "ЗСЕЗ" СО  
ЛОРИТА РАДЕВА - ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИК  
КАРЛОС КОНТРЕРА - ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИК  
ЗАФИР ЗАРКОВ - ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИК  
ИВАН ТАКОВ - ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИК  
БОРИС БОНЕВ - ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИК**

**ОТНОСНО:** *Приемане на промяна в „Механизъм с оперативни мерки за обособяване на зони с ниски емисии на вредни вещества на територията на Столична община“, приет с Решение №524/25.07.2019 г. на СОС.*

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,  
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,**

С настоящия доклад представяме на Вашето внимание за разглеждане и вземане на решение за приемане на промени в „Механизъм с оперативни мерки за обособяване на зони с ниски емисии на вредни вещества на територията на Столична община“, приет с Решение №524/25.07.2019 г. на Столичен общински съвет (СОС) (Механизъм).

Във връзка със Заповед № СОА20 РД91-5/07.01.2020г., изменена със Заповеди №№ СОА20-РД91-25/31.01.2020 г., СОА20-РД91-91/25.03.2020 г., СОА20-РД91-135/20.05.2020 г., СОА20-РД91-242-01.08.2020 г., СОА20-РД91-369/20.10.2020 г. и СОА20-РД91-404/30.10.2020 г. на кмета на Столична община, с която е определена работна група за преглед и подготовка на предложение за оптимизация на мерките в Механизма, Ви уведомявам за следното:

Работната група проведе общо 7 (седем) заседания, от които две присъствени и пет онлайн, при спазване на всички установени протиепидемични мерки във връзка с разпространението на COVID 19. По повод приемането на новата „Програма за подобряване качеството на атмосферния въздух на територията на Столична община за периода 2021 – 2026г.“ и Планът за действие към нея, беше сформирана работна група от доказани представители на научната общност. Същите се включиха в работата на работната група по Механизма, като представиха своите становища, присъстваха на онлайн срещите, взеха активно участие по време на дискусиите и предоставиха информация от световната практика за ефективността или неефективността от прилагането на мерки в тази област.

В хода на дискусиите се получиха следните предложения:

1. Получи се предложение за промяна на наименованието/заглавието на Механизма от: „Механизъм с оперативни мерки за обособяване на зони с ниски емисии на вредни вещества на територията на Столична община“ на: „Механизъм с оперативни мерки за намаляване на замърсяването на въздуха на територията на Столична община“, за което се получи съгласието на всички членове на работната група.
2. Получи се предложение за промяна в обхвата на диапазоните за прилагане на мерките от Механизма, свързани с измерените нива на  $\text{ФПЧ}_{10}$  в атмосферния въздух, за което се получи съгласието на всички членове на работната група:

Диапазони от сега действащ Механизъм:

„до  $50 \mu\text{g}/\text{m}^3$ ;  
от  $51 \mu\text{g}/\text{m}^3$  до  $150 \mu\text{g}/\text{m}^3$ ;  
от  $151 \mu\text{g}/\text{m}^3$  до  $200 \mu\text{g}/\text{m}^3$  и  
над  $200 \mu\text{g}/\text{m}^3$ “

Предложение за нови диапазони:

„до  $50 \mu\text{g}/\text{m}^3$ ;  
над  $50 \mu\text{g}/\text{m}^3$  до  $100 \mu\text{g}/\text{m}^3$ ;  
над  $100 \mu\text{g}/\text{m}^3$  до  $150 \mu\text{g}/\text{m}^3$  и  
над  $150 \mu\text{g}/\text{m}^3$ “.

3. Получи се предложение, водещ фактор за въвеждане на мерките в Механизма да са измерените стойности за  $\text{ФПЧ}_{10}$  от автоматичните станции на Изпълнителна агенция по околна среда (ИАОС) на територията на Столична община, като осредняването на 24 часовите стойности (средно денонощна норма), да се извършва за диапазон, различен от 0:00 до 24:00 ч., примерно осредняване на измерените стойности за  $\text{ФПЧ}_{10}$  за 24 часов интервал, започващ от 16:00 ч. на предходния ден. Целта е осигуряване на възможност за своевременно предприемане на мерките и информиране на гражданите. Предложението беше прието от по-голямата част членовете на работната група.

4. Получи се предложение текстовете в Механизма, касаещи прогнозата за превишение на СДН на  $\text{ФПЧ}_{10}$  да се заменят със следното:

- „при прогноза за нисък атмосферен потенциал за замърсяване с  $\text{ФПЧ}_{10}$ “
- „при прогноза за умерен атмосферен потенциал за замърсяване с  $\text{ФПЧ}_{10}$ “
- „при прогноза за среден атмосферен потенциал за замърсяване с  $\text{ФПЧ}_{10}$ “
- „при прогноза за висок или много висок атмосферен потенциал за замърсяване с  $\text{ФПЧ}_{10}$ “.

Прецизирането е свързано с уточнението, че Системата за ранно предупреждение (СРП) на НИМХ за замърсяване с  $\text{ФПЧ}_{10}$ , отчита потенциала на атмосферните условия за замърсяване на въздуха с  $\text{ФПЧ}_{10}$  в степени, а не дава прогноза за замърсяване в  $\mu\text{g}/\text{m}^3$ . Предложението беше прието от по-голямата част членовете на работната група.

5. Получиха се предложения за промяна в текста на съществуващи мерки и за прилагане на нови мерки, както следва:

- 5.1. Нови мерки насочени към повишаване на ангажираността на обществото към подобряване на качеството на атмосферния въздух, както следва:

- СО отправя призив за ограничаване използването на камини с открит горивна камера в случай, че е втори топлоизточник, когато е приложимо;

- СО отправя призив за споделено пътуване, придвижване с велосипед или придвижване пеша, когато е приложимо;

- Кметът на Столична община или оправомощено от него лице отправя призив до ръководствата на детските и учебните заведения на територията на Столичната община да преустановят, по възможност, всякакви занимания на открито;

За предложените мерки се получи съгласието и беше прието от по-голямата част от членовете на работната група.

5.2. Текстът на мярка: „d) Столичен инспекторат предприема извънредни проверки за контрол на промишлени, транспортни и битови източници за замърсяване с прахови частици;“ да се замени със следния текст: „Столичен инспекторат предприема извънредни проверки за контрол на промишлени, транспортни и битови източници за замърсяване с фини прахови частици и при необходимост привлича за проверките представители и на други институции и ведомства“.

За предложените мерки се получи съгласието и беше прието от по-голямата част от членовете на работната група.

6. Получиха се предложения за мерки с дългосрочен характер, които следва да бъдат разгледани и при възможност включени в „Програма за подобряване качеството на атмосферния въздух на територията на Столична община за периода 2021 – 2026г.“. Мерките са, както следва:

- Редуване на забрана на ротационен признак на движение на автомобили с четни/нечетни регистрационни номера;

- Да се забрани или строго да се ограничи влизането на лични МПС в Централна градска част, дори и за служебни МПС и такива със специален режим;

И двете предложени мерки, считаме, че касаят въвеждането на нискоемисионни зони от транспорта.

- Да се обяви ден или дни за Ден на пешеходца и колоездача, което да бъде съпътствано с адекватна информационно-образователна кампания;

- Да се обяви поне една улица в Централна градска част и една улица в района с най-голямо регистрирано превишение, за “детска улица” (най-подходящо - в близост до училище или детска градина), на която движението на МПС да бъде забранено и да се допускат само пешеходци и колоездачи, като тази практика доведе до обособяване на поне по една постоянна „детска улица“ във всеки квартал на София;

- Изграждане на стратегия за преминаване на общинската администрация към електротранспорт и велотранспорт и изграждане на съответстваща инфраструктура, което ще има сериозен възпитателен ефект както върху гражданите, така и върху администрацията;

- Инициране на предложение за въвеждане на процедура за „контрол на дима“ от битово отопление.

След обсъждане по-голямата част от членовете на работната група се съгласиха, че мерките са с дългосрочен характер и не следва да са в обхвата на Механизма.

7. Получиха се предложения за следните мерки:

- Забранява се движението на строителни машини и моторни превозни средства с технически допустима максимална маса над 3.5 тона;

- Забранява се приемането и депонирането на строителни отпадъци на пунктовете и депата, собственост на Столичната община;

- Забрана за паркиране в основни улици и/или паркинги от зоните за платено паркиране или части от тях и/или затваряне на определени карета от улици на територията на СО, освен за живущите в тях, служебни автомобили или МПС със специален режим;

- Въвежда се безплатен градски транспорт на територията на Столична община;

- Въвежда се забрана за движение на МПС на територията на Столична община по предварително одобрени от кмета на СО схема и правила;
- Забранява се отоплението с твърдо битово гориво по план, предварително одобрен от кмета на СО;
- Увеличаване 3 пъти на цената на почасовото платено паркиране в „синя и зелена зона“;
- Забрана за влизане на товарни автомобили и строителни машини с допустима максимална маса над 12 тона в зона „Център“ и зона „Първа“ без изключение на улици и булеварди за времето от 07:30 до 10:00 часа и от 16:30 до 19:30 часа; За товарни автомобили и строителни машини, за които има издаден пропуск по реда на чл. 28, ал 3 от НОДТСО, ограниченията за влизане в зона „Първа“, също да важат за времето от 07:30 до 10:00 часа и от 16:30 до 19:30 часа;
- Въвеждане на „такса задръстване“ или „еко такса“ за дни със замърсен въздух (в момента СО разполага с техническа възможност за контрол за преминаване/ навлизане на ППС в два ринга, обхващащи идеалния и широкия център).

След обсъждане и дискусии и като се взеха предвид допълнително изискваните становища от ресорни дирекции и направления в СО, по-голямата част от членовете на работната група се обединиха около становището, че за прилагането на горесцитираните мерки са необходими законодателни промени и инициативи, както на национално ниво, така и следва да се променят наредбите на СОС. Законодателните промени и промените в наредбите на СОС ще осигурят правно основание за прилагане на предлаганите мерки, т.е. тяхната законосъобразност, както и ще се създаде механизъм за контрол и налагане на санкции при нарушения на предлаганите забрани и ограничения.

В хода на дискусиите се обърна внимание, че следва да се подобри информираността на гражданите относно предприеманите от СО мерки за подобряване на КАВ. Необходимо е да се направи и изпълни правилна комуникационна стратегия, която да включва информираност на гражданите, популяризиране на мерките и ангажираност/съпричастност от тяхната страна. Необходимо е да се използват всички комуникационни канали. Също така се получи и предложение от представителите на Софийския университет да се разработи единен документ „Механизъм с бързи мерки за намаляване на замърсяването на атмосферния въздух на територията на Столична община и защита на здравето на населението ѝ“, който да се базира на геопространствен модел на града. В тази връзка са предприети действия и е сключен договор със СУ „Св. Климент Охридски“ чрез Национален университетски център „Геопространствени изследвания и технологии“ за изготвянето на единния документ.

Във връзка с гореизложеното, считаме, че предложените промени в Механизма ще доведат до прилагане на мерките при по-ниски нива на замърсяване на ФПЧ<sub>10</sub>, подобряване на организацията по информиране на гражданите и изпълнението на мерките, оптимизация на времето за реакция, по-добра оперативност при тяхното планиране, прилагане и последващо отчитане, което ще даде възможност за прилагане на повече превантивни мерки с цел ограничаване на замърсяването.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 21, ал. 1, т. 23 и ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация и чл. 28а от Закона за чистотата на атмосферния въздух предлагаме Столичният общински съвет да вземе следното

## РЕШЕНИЕ:

1. Приема промяна на наименованието/заглавието на Механизъм, приет с Решение №524/25.07.2019 г. на СОС от: „Механизъм с оперативни мерки за обособяване на зони с ниски емисии на вредни вещества на територията на Столична

община“ на: “Механизъм с оперативни мерки за намаляване на замърсяването на въздуха на територията на Столична община”.


2. Приема промяна на раздел I в Приложение 1, част от Механизъм, приет с Решение №524/25.07.2019 г. на СОС, съгласно Приложение 1, неразделна част от настоящото решение.

3. Възлага на кмета на Столична община да предприеме съответните действия за реализиране на мерките.

**Приложение:**

1. Проект на решение

С уважение,

  
**ДЕСИСЛАВА БИЛЕВА**  
ЗАМЕСТНИК-КМЕТ, НАПРАВЛЕНИЕ  
„ЗЕЛЕНА СИСТЕМА, ЕКОЛОГИЯ И  
ЗЕМЕПОЛЗВАНЕ”

**ЛОРИТА РАДЕВА**  
ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИК

**КАРЛОС КОНТРЕРА**  
ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИК

**ЗАФИР ЗАРКОВ**  
ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИК

**ИВАН ТАКОВ**  
ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИК

**БОРИС БОНЕВ**  
ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИК

**Съгласувано с:**

Т. Полимерова- Дир.дирекция „КЕВ”

Е. Стойнева - началник отдел ”Въздух”

Изготвил: С. Йончева –гл. експерт, отдел „Въздух”



# СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

1000 София, ул. Московска № 33, Тел. 93 77 591, Факс 98 70 855, e-mail: info@sofiacouncil.bg, http://www.sofiacouncil.bg

**ПРОЕКТ!**

**РЕШЕНИЕ № \_\_\_\_\_**

на Столичния общински съвет

от \_\_\_\_\_ 2020 година

*За: Приемане на промяна в „Механизъм с оперативни мерки за обособяване на зони с ниски емисии на вредни вещества на територията на Столична община“, приет с Решение №524/25.07.2019 г. на СОС.*

На основание чл. 21, ал.1, т.23 и ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация и чл. 28а от Закона за чистотата на атмосферния въздух,

**СТОЛИЧНИЯТ ОБЩИНСКИ СЪВЕТ**

**РЕШИ:**

1. Приема промяна на наименованието/заглавието на Механизъм, приет с Решение №524/25.07.2019 г. на СОС от: „Механизъм с оперативни мерки за обособяване на зони с ниски емисии на вредни вещества на територията на Столична община“ на: “Механизъм с оперативни мерки за намаляване на замърсяването на въздуха на територията на Столична община”.

2. Приема промяна на раздел I в Приложение 1, част от Механизъм, приет с Решение №524/25.07.2019 г. на СОС, съгласно Приложение 1, неразделна част от настоящото решение.

3. Възлага на кмета на Столична община да предприеме съответните действия за реализиране на мерките.

Настоящото решение е прието на заседание на Столичния общински съвет, проведено на \_\_\_\_\_ 2020 г., Протокол № \_\_\_\_\_, точка \_\_\_ от дневния ред, по доклад № \_\_\_\_\_ и е подпечатано с официалния печат на Столичния общински съвет.

**Председател на Столичния общински  
съвет:**

**Елен Герджиков**

**Юрист от Администрацията на СО:**

*Таня Милева - НК от ПК*