



СТОЛИЧНА ОБЩИНА СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ



1000 София, ул. Московска № 33, Тел. 93 77 591, Факс 98 70 855, e-mail: info@sofiacouncil.bg, <http://www.sofiacouncil.bg>

ДО СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

ДОКЛАД

от:

Георги Георгиев - общински съветник
Николай Стойнев - общински съветник
Ботьо Ботев - общински съветник
Карлос Контрера - общински съветник
Стефан Марков - общински съветник
Диана Тонова - общински съветник
Иван Таков - общински съветник

ОТНОСНО: Приемане на Наредба за реда за учредяване и упражняване правата на общината в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала

УВАЖАЕМИ ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

С настоящия доклад представяме на Вашето внимание проект за нова Наредба за реда за учредяване и упражняване правата на общината в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала, като с приемането ѝ ще се отмени действащата понастоящем Наредба за реда за учредяване на търговски дружества и упражняване правата на собственост на общината в търговските дружества, приета с Решение № 789 по Протокол № 91 от 26.10.2006 г. на Столичния общински съвет. Изготвеният проект обобщава резултатите от тримесечната работа на специално създадената със

Заповед СОА20-РД91-128 от 15.05.2020 г. на кмета на Столична община за целта работна група от общински съветници от всички политически групи, представени в СОС, като членовете на работната група, които са общински съветници и подкрепят окончателния проект на наредбата, са вносители на настоящия доклад.

Съгласно изискванията на Закона за нормативните актове, Закона за местното самоуправление и местната администрация, Търговския закон, Закона за общинската собственост и Правилника за организацията и дейността на Столичния общински съвет и специално – Закона за публичните предприятия, именно Столичният общински съвет е компетентният орган, който да регламентира с наредба обществените отношения, свързани с провеждане на общинска политика в областта на публичните предприятия с общинско участие в капитала на местно ниво. При обсъждане на предложения проект, моля, да вземете предвид следните мотиви:

I. ПРИЧИНИ, НАЛАГАЩИ ПРИЕМАНЕТО НА НАРЕДБАТА И ЦЕЛИТЕ, КОИТО СЕ ПОСТАВЯТ С ПРИЕМАНЕТО НА АКТА (СЪГЛАСНО ЧЛ. 28, АЛ. 2, Т. 1 И Т. 2 ОТ ЗАКОНА ЗА НОРМАТИВНИТЕ АКТОВЕ):

- 1. Преди всичко, следва да бъде изяснен въпроса за компетентността именно на Столичния общински съвет да регулира обществените отношения, свързани с публичните предприятия и търговските дружества с общинско участие в капитала**

Настоящата Наредба следва да се приеме на основание чл. 7, ал. 2, чл. 8 от Закона за нормативните актове (ЗНА), чл. 21, ал. 1, т. 23 и ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА), чл. 51а, ал. 4 и чл. 54а от Закона за общинската собственост (ЗОБС), чл. 3 от Закона за публичните предприятия (ЗПП), както и на основание чл. 76, ал. 3 и чл. 79 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК). Подзаконовото нормативно регулиране е конституционно призната функция на висшите органи на изпълнителната власт, осъществявана в публичен интерес, с което се конкретизират и доразвиват законовите разпоредби. По този начин се създават вторични правни норми в юридически акт, съдържащ общи и абстрактни правила за човешко поведение, насочени към регулиране на обществени отношения с повтарящ се характер. Дейността по издаване на нормативни административни актове, бидейки същностен белег на държавното, в т.ч. и

местното самоуправление, и основен правен регулатор, се подчинява на общите принципи на чл. 4, чл. 8 и чл. 12 от АПК – законност, равенство и достъпност, публичност и прозрачност. Нормотворческият процес се основава и на принципите на необходимост, обосновааност, предвидимост, откритост, съгласуваност, субсидиарност, пропорционалност и стабилност (чл. 26, ал. 1 от ЗНА). Спазването на предвидената процедура е императивно задължение на натоварените с нормотворчески правомощия административни органи, обезпечаващо законосъобразното формиране на управленски решения и приемането на регулиращите определени обществени отношения правни норми по разумен, компетентен и стабилен начин.

Основна цел, която може да бъде откритоена при приемане на Наредбата, е подробното и съобразено със закона регулиране на обществените отношения от местно значение, засягащи широк кръг граждани, както и търговските дружества с общинско участие в капитала, от единствения материално и териториално компетентен на местно ниво орган, а именно Столичният общински съвет. Чрез настоящата Наредба не се уреждат единствено частноправни отношения, а такива, които засягат местната общност, доколкото чрез нея се провежда общинската политика в областта на търговските дружества с общинско участие на общинско ниво, и следва да бъдат уредени именно от Столичния общински съвет като орган на местно самоуправление, съгласно чл. 8 от ЗНА. Следва и да се отбележи, че приемането на изцяло нова наредба не е самоцел, а се определя от развитието на обществените отношения в дадена правна сфера и следвайки принципа на засилване стабилността на правото, направените изменения трябва да доведат до създаване на трайно регулиране и ефективно регулиране на обществените отношения, а оттука и за по-лесното им прилагане.

2. Налице са значителни промени в обществените отношения, които обуславят приемането на нова Наредба – сред тях определящо значение има преди всичко приемането на Закона за публичните предприятия

Приемането на ЗПП е обусловено преди всичко от редица юридически, икономически и социални обстоятелства. Сред тях могат да бъдат изтъкнати липсата на ясен начин и публично определяне и публично оповестяване на държавната, респ. общинската политика в областта на публичните предприятия с държавно, респ. общинско участие в капитала, необходимостта от въвеждане на стандарти за добро корпоративно управление, както и нуждата

от задължение за оповестяване и прозрачност на действията на органите за управление и контрол на публичните предприятия с държавно, респ. общинско участие в капитала. В същото време общите закони, които регулират различните сфери от дейността на публичните предприятия, запазват своето действие като Търговския закон (ТЗ), Закона за счетоводството (ЗСч), Закона за публичното предлагане на ценни книжа, Закона за независимия финансов одит, Закона за финансовото управление и контрол в публичния сектор, Закона за общинската собственост и др. Законодателят е предал голямо значение на органите на местното самоуправление при уреждане на новите положения, които ЗПП въвежда на общинско ниво. Тъкмо това голямо значение, което законодателят отдава на общинските съвети, е сред основните причини, налагащи не изменението на действащата, а приемането на изцяло нова наредба, която да бъде унисон с новата законодателна концепция. В предложения проект се въвеждат концептуални понятия като „публично предприятие“, като съдържанието на същото не се ограничава единствено до търговски дружества с над 50 на сто държавно, респ. общинско участие в капитала, а също и дъщерните им търговски дружества, или такива, в които държавата, респ. общината упражнява по друг начин доминиращо влияние. Тези понятия са възприети в предложения проект, като се дава достатъчно обща дефиниция на понятието търговец – публично предприятие с общинско участие в капитала, а именно юридическо лице, притежаващо търговско качество; което се учредява общината на основата на общинско имущество, като общината участва пряко или непряко в управлението им.

Действащата наредба не обезпечава нормативно възможността за реализация на предназначенията законодателни цели, изведени в чл. 5 и 6 от ЗПП. Тя е базирана на вече остаряла концепция и преди това следва да бъде отменена, като бъде заменена с нова Наредба, която да доразвива, уточнява и детайлизира разпоредбите на ЗПП и актовете по неговото прилагане, за да направи тяхното прилагане на територията на Столична община възможно най-целесъобразно и ефективно. В същото време да се запазят добрите практики от старата Наредба, които са доказали своето ефективно приложение, но се нуждаят от прецизиране или осъвременяване в т.ч. специалният режим относно разпореждането с имущество на еднолично търговско дружество с общинско участие в капитала, имащо за цел да защити обществения интерес; задълженията на представителите на Столична община в търговските дружества и публични предприятия, в които общината е съдружник или акционер; определяне на възнаграждението на членовете на изпълнителните и

контролни органи в едноличните търговски дружества с общинско участие в капитала; регистърът на едноличните търговски дружества и на търговските дружества с общинско участие в капитала по чл. 54а ЗОБС.

3. Други причини, обуславящи приемането на наредбата

3.1. Изминалите четиринадесет години от приемането на Наредбата за реда за учредяване на търговски дружества и упражняване правата на собственост на общината в търговските дружества на Столичната община през 2006 г., натрупаната практика по прилагането на текстовете от наредбата и необходимостта от съобразяването с нея, както и с приетия Закон за публичните предприятия, представляват обстоятелства, които в тяхната съвкупност предполагат цялостна ревизия на наредбата и нейното приемане наново, без да се нарушават доказаните като законосъобразни и целесъобразни решения, разбира се. Поради това и установените като сполучливи нормативни конструкции са запазени и в новата наредба.

На общонационално ниво, *Програмата на правителството за стабилно развитие на Република България за периода 2014-2018 г.* предвижда в Приоритет 3.1 ефективно управление на търговските дружества с държавно участие в капитала и осъществяване на периодичен контрол върху дейността на дружествата. На 22.08.2018 г. правителството одобри План за действие, включващ мерки в отговор на намеренията на Република България за присъединяване към Валутния механизъм II (ERM II) и към Банковия съюз, включително подобряване на управлението на държавните предприятия чрез преразглеждане и привеждане на националното законодателство в съответствие с насоките на Организацията за икономическо сътрудническо и развитие (ОИСР) за корпоративно управление на държавните предприятия. В тази връзка стартира реализацията на проект „Модернизиране на рамката за управление на държавните предприятия в съответствие с добрите международни практики“ по Програмата за подкрепа на структурните реформи на Европейския съюз (ЕС). Изпълнител по този проект е ОИСР. В резултат на реализацията на проекта, ОИСР констатира следните ключови проблеми в регулацията на обществените отношения, свързани с управлението на публичните предприятия – на равнището на отделните публични предприятия основен недостатък е, че органите не са добре структурирани за изпълнение на основните си роли, което се дължи на ограничения в техния размер, независимости и отговорности, както и на липсата на структуриран и прозрачен процес за номиниране на кандидати, който се основава на техните

лични и професионални качества. Не съществуват и ясно определени критерии за подбор или ясно определени изисквания за независимите членове на органите за управление и контрол.

Приемането на Закона за публичните предприятия (Обн. ДВ бр. 79 от 08.10.2019 г., изм. ДВ бр. 100 от 20.12.2019 г.), както и Правилникът за прилагане на Закона за публичните предприятия, приет с Постановление на Министерския съвет № 85 от 30.04.2019 г., Обн. ДВ бр. 40 от 05.05.2020 г., в сила от 05.05.2020 г., представлява нормативен израз на законодателния стремеж да се представи една нова система от правни норми, която трайно да урежда обществените отношения при реда на участие на държавата, респ. общината в търговските дружества. Сред основните положения в предложения проект на Наредба са:

- Законът за публичните предприятия регламентира, че правна форма на търговските дружества с държавно, респ. общинско участие в капитала е акционерно дружество, а правната форма на дружество с ограничена отговорност е допустимо по изключение - за "микро", "малки" и "средни" предприятия въз основа на критериите, описани в глава втора, раздел I и раздел II от ЗСч. Критериите, към които препраща ЗПП са:
 - микроредприятие е това, което към 31.12 на текущия отчетен период не надвишава най-малко два от следните показателя: балансова стойност на активите - 700 000 лв.; нетни приходи от продажби - 1 400 000 лв.; средна численост на персонала за отчетния период - 10 души;
 - малко е това предприятие, което към 31.12 на текущия отчетен период не надвишава най-малко два от следните показателя: балансова стойност на активите - 8 000 000 лв.; нетни приходи от продажби - 16 000 000 лв.; средна численост на персонала за отчетния период - 50 души;
 - средно е това предприятие, което към 31.12 на текущия отчетен период не надвишава най-малко два от следните показателя: балансова стойност на активите - 38 000 000 лв.; нетни приходи от продажби - 76 000 000 лв.; средна численост на персонала за отчетния период - 250 души;
- възпроизвеждане на законовото определение на понятието *публични предприятия*, а именно търговски дружества с над 50 на сто общинско участие в капитала, или в които Столична община по друг начин упражнява доминиращо влияние; дъщерните на вече описаните дружества, ако чрез тях Столична община контролира повече от 50 на сто от дяловете, респ. акциите с

право на глас или по друг начин упражнява доминиращо влияние. Доминиращо влияние, от своя страна, се предполага в случаите, когато Столична община пряко или непряко притежава повече от 50 на сто от записания капитал в предприятието, контролира мнозинството от гласовете, свързани с дяловете, респ. акциите, емитирани от предприятието, или може да назначава повече от половината от членовете на управителния или надзорния съвет;

- социално и стопански погледнато, дружеството с ограничена отговорност (ООД) се явява като дружество на концентрация, не на едрия, а на дребния и среден капитал и е с най-голямо стопанско значение. Това дружество доби в сравнително кратко време извънредно голямо разпространение. По своята структура е пригодно да концентрира дребния и среден капитал като при него малките и средни стопански субекти се обединяват за извършване на съвместна стопанска дейност, а акционерното дружество (АД) е дружествената форма на едрия капитал. То може да се използва във всички стопански отрасли като изрично изключено използването му в банковата и застрахователната дейност (арг. чл. 64, ал. 4 ТЗ). При него целият капитал е внесен и принадлежи на едно лице – Столична община в частност;
- акционерното дружество (АД) е дружество на едрия капитал. То се създава, за да събере материални (парични и непарични) средства за извършване на по-крупна стопанска дейност във всички сектори на икономиката. АД е удобна форма преди всичко за кумулиране на финансови средства, както и за извършване на дейност със значителна стойност, свързана с големи по мащаб инвестиции, но АД изпълнява и други икономически функции. Акционерната форма дава добра възможност в дружеството да се включат и други търговци. АД трябва да има минимален капитал в размер на 50 000 лв. (чл. 161, ал. 2 ТЗ), който е по-голям от този при ООД (чл. 117, ал. 1 ТЗ). Оттук следва, че АД е дружеството, което поначало следва да е титуляр на имущество с *най-висока стойност* в сравнение с останалите търговски дружества. АД има също така относително сложна система от органи, обособени от едноличния собственик на капитала в частност, които са колегиални (чл. 219, ал. 1 ТЗ); неговата е правна уредба е най-детайлна (чл. 158-252 ТЗ) в сравнение с всички останали търговски дружества, допустими от законодателството (арг. чл. 64, ал. 2 ТЗ). Законодателят допуска, че то може да има две системи на управление – едностепенна система със съвет на директорите и двустепенна система с управителен и надзорен съвет. Двете системи на управление са съобразени с

изискването за професионализъм в управлението и проява на оперативност, при създаването на гаранции за единствения акционер – Столична община. Не бива да се пренебрегва фактът и че само акционерно дружество може да издава облигации (чл. 204, ал. 1 ТЗ). Също така ако дружеството с общинско участие в капитала се образува като АД и акциите са изцяло притежавани от общината се постига изравняване на публичните предприятия с доминиращите за този вид предприятия в европейските страни. Всичко посочено е потикнало законодателят да приеме, че АД е по-добра дружествена форма за участие на държавата, респ. общината в търговския оборот и поради тази причина предложеният проект на наредба предвижда, че търговско дружество с общинско участие в капитала се учредява като акционерно дружество, а дружествената форма на дружество с ограничена отговорност е допустима по изключение при наличие на критериите, посочени в относимите норми на ЗСч, към които се препраща. Във връзка с посоченото, правната уредна на акционерното дружество с общинско участие в капитала като дружествена форма се намира систематически преди уредбата на публичното предприятие – дружество с ограничена отговорност с общинско участие в капитала;

- въвеждане на изискване за разработване и осъществяване на общинска политика, представляваща рамков документ, в областта на публичните предприятия с общинско участие в капитала и механизъм за определяне на конкретни цели (финансови и нефинансови), която да се приема от Столичния общински съвет. Тази политика следва да съдържа обосновка за собствеността на Столична община в публичните предприятия; целите които Столична община си поставя като собственик в публичните предприятия; ролята на Столична община в ръководствата на публичните предприятия; редът, изпълнението и контролът на разработваната от общината политика; ролята и отговорностите на всички общински органи, които упражняват права на Столична община или правомощия, относими към предмета на дейност на публичните предприятия. В политиката се разработват ясни финансови и нефинансови цели на всички публични предприятия с общинско участие в капитала, като в зависимост от тяхната конкретна специфика обвързва целите с конкретни показатели за тяхното изпълнение. Финансови цели са такива цели на публичното предприятие, свързани с финансовата му дейност, включително рентабилност, структура на капитала, оборот, печалба, дивиденди и др. Столичният общински съвет следва да актуализира Политиката за участие на общината в публичните предприятия, като актуализираната Политика следва да се оповестява на интернет страницата на Столична община;

- въвежда се правилото, че на публични предприятия – търговски дружества с общинско участие в капитала, може да се възлагат задължения за извършване на обществена услуга или за изпълнение на цели на публичната политика на Столичния общински съвет. Дадена е дефиниция на това какво е *обществена услуга*, а именно – образователни, здравни, водоснабдителни, канализационни, топлоснабдителни, пощенски или други подобни услуги, предоставени за задоволяване на обществени потребности. Информацията за задълженията на предприятията, осигуряващи обществени услуги или изпълнение на цели на публичната политика на Столичния общински съвет следва да се публикува на интернет страницата на Столична община и на интернет страницата на Столичния общински съвет;

- създаване на професионални и независими органи на управление на публичните предприятия с общинско участие в капитала с ясни правомощия на основата на прозрачна, справедлива процедура за номиниране на кандидатите, основана на качествата им. Предвидено е подборът, номинирането и назначаването на членовете на органите за управление и контрол в едноличните публични предприятия – търговски дружества с общинско участие в капитала, да се уредят в методика, приета от Столичния общински съвет;

- в състава на надзорните съвети и съветите на директорите се включват независими членове, чийто брой следва да бъде повече от половината от общия брой на членове на съответния орган. Дадена е дефиниция на *независим член*. Не са независими членове представителите на общината в органите на управление и контрол. Кандидатите за членове в органите за управление и контрол трябва да отговарят на определени критерии по отношение на подходящо образование, професионален опит и умения, подходящи за нуждите на публичните предприятия с общинско участие в капитала, както и да имат възможност да отделят достатъчно време за изпълнение на възложените им задължения;

- въвеждане на специални правила за оповестяване на тримесечните и годишни финансови отчети, анализи и доклади за дейността по чл. 29 от Закона за публичните предприятия на публичните предприятия – търговски дружества с общинско участие в капитала в съответствие със Закона за счетоводството и приложимите счетоводни стандарти. Публичните предприятия, категоризирани като „големи“ въз основа на критериите, описание в глава втора, раздел I и раздел II от Закона за счетоводството следва да поддържат на своя интернет страница, на която да публикуват определена

информация, свързана с дейността и предмета на дейност на съответното публично предприятие – търговско дружество с общинско участие в капитала с цел по-голяма публичност на извършваната дейност;

- въвеждане на правилото, че регистриран одитор, който е извършвал задължителен финансов одит на финансов отчет на едно и също публично предприятие – търговско дружество с общинско участие в капитала в продължение на четири поредни години, се заменя с друг регистриран одитор за следващата финансова година;

- Столичният общински съвет да приема решение, с което да определя правилата за диверсификация (деконцентрация) на парични ресурси на публичните предприятия – търговски дружества с общинско участие в капитала към една кредитна или финансова институция. Подобно нормативно разрешение би намалило риска от концентрация на парични ресурси в една кредитна или финансова институция при евентуална тяхна несъстоятелност.

3.4 Видно от гореизброеното е, че обемът от изменения е такъв, че не би могло те да бъдат въведени в действащата Наредба само по пътя на нейното изменение и допълнение. Неефективна би била техниката на внасяне на промени чрез изменение на съществуващата Наредба, след като замисълът на ЗПП и подзаконовата нормативна уредба по неговото приложение предполагат мащабни преобразувания в такъв отрасъл, какъвто се явява редът, по който общината може да участва стопанска дейност чрез търговски дружества с общинско участие в капитала. В такъв случай е законосъобразно и наложително да се приеме изцяло нова наредба, с която да се замени действащата понастоящем. Новите положения, въведени със ЗПП и правилника за неговото прилагане, не могат да бъдат въведени и с нова уредба, която да запази действащата Наредба и тя да действа паралелно. Това е така, защото всеки проект за нормативен акт трябва да осигури единство и яснота на правния ред. Паралелното действие на различни нормативни актове, уреждащи еднакъв вид обществени отношения и отнасящи се до една и съща материя (в широкия смисъл на думата), нарушава принципа на яснота на правното регулиране и е предпоставка за проблеми в тяхното прилагане;

3.5 При разработването на всеки проект на нормативен акт трябва да се проверява какви от предписанията на действащата нормативна уредба са *остарели*, поради трайно изменение в динамиката на обществените отношения или могат да бъдат опростени:

- в редица разпоредби от действащата Наредба (чл. 3, ал. 5; чл. 6, ал. 1 и др.) се споменава за „еднолични търговски дружества с общинско имущество“ в капитала. Търговско дружество с общинско имущество е неудачно изработено понятие. Материалният субстрат на всяко юридическо лице е неговото имущество. Не може да има юридическо лице с имущество, което да принадлежи на друг субект, включително и на общината. В случай, че би имало юридическо лице с общинско имущество, би означавало общината в частност да отговаря за задълженията му. Нещо, което е немислимо. Доколкото всяко търговско дружество има юридическа правосубектност, то притежава свое имущество, което е различно от имуществото на съдружниците, респ. акционерите, независимо че стопанските интереси на ООД или АД, и на едноличния акционер са идентични, юридически те са обособени имуществено и организационно. Известно е, че дружествата с общинско участие в капитала работят със средства, които са общинска собственост. С образуването или преобразуването на еднолично търговско дружество с едноличен собственик на капитала общината, същата губи собствеността върху веществения състав (движимите и недвижимите вещи) на предприятието. Правото на собственост от общината преминава върху дружеството и става негова собственост, в замяна на което за общината се пораждат членствени права (право на дивидент и на ликвидационна квота) като притежател на всички дялове или акции, но това са облигационни, а не вещни права върху недвижимите и движимите вещи. Носител на тези права е самото еднолично дружество в качеството му на самостоятелен правен субект (юридическо лице), а не и общината, макар и едноличен съдружник или акционер. Собствеността на дружествата – юридически лица, независимо от техния вид – акционерни, с ограничена отговорност или с неограничена отговорност – винаги и по всички правни системи е различна от собствеността на членския състав на дружествата (съдружници и акционери). Същите съображения се отнасят и за използваното понятие „общински еднолични дружества с ограничена отговорност, респ. акционерни дружества“. Следва да се отбележи, че юридическите лица, каквито са търговските дружества (чл. 63, ал. 3 ТЗ) са самостоятелни субекти със свое имущество и обособена отговорност, поради което то може да се използва за ограничаване отговорността на правните субекти, които го създават и му предоставят материални средства. Това имущество служи за общо обезпечение на кредиторите на дружеството за неговите задължения (чл. 158, ал. 1, изр. второ ТЗ вр. чл. 133 от Закона за задълженията и договорите). Така лицата, които създават юридическото лице, запазват своето имущество от

отговорност за задълженията му. След учредяване на еднолично търговско дружество имуществото принадлежи нему, а не на общината, макар и да е единствен акционер, респ. съдружник. Иначе се обезсмисля персонификацията на дружествата. Тези доводи показват, че е неточно да се говори за „дружества с общинско имущество“ или „общински еднолични търговски дружества“, така както фигурира в разпоредбите на действащата Наредба – тези изрази са концептуално сбъркани и не отговарят на основни правни принципи. Поради тази причина правилният подход, който е възприет в предложения проект на наредба е еднолични търговски дружества или търговски дружества с общинско участие в капитала;

- при изброяване на правомощията на Столичния общински съвет като упражняващ правата на едноличния собственик на капитала в едноличните дружества с ограничена отговорност, респ. еднолични акционерни дружества се урежда, той взема решение за избиране и освобождаване на дипломирания експерт-счетоводител на дружеството. Следва да се отбележи, че това е остаряла формулировка като според Закона за независимия финансов одит това са външни лица със специална професионална квалификация, които са независими спрямо дружеството – един или повече регистрирани одитори. Те действат пряко или чрез одиторски предприятия. В предложения проект е приета актуалното нормативно понятие спрямо тези лица;
- съгласно чл. 11, ал. 1, т. 4 от действащата Наредба Столичният общински съвет, като упражняващ правата на едноличния собственик на капитала в едноличните акционерни дружества с общинско участие в капитала има правомощие да избира, освобождава членовете на съвета на директорите, съответно на надзорния съвет и определя възнаграждението на членовете на съветите, на които няма да бъде възложено управление. Наредбата спира дотук, но законът продължава – включително и да придобият акции и облигации на дружеството (чл. 221, ал. 1, т. 5, предл. последно вр. чл. 219, ал. 2 ТЗ). Подобна непълнота на уредбата се забелязва и в чл. 11, ал. 1, т. 6 като правомощията на Столичния общински съвет като упражняващ правата на едноличния собственик на капитала приключват с вземане на решение за ~~разпределяне на печалбата след одобрение на годишния финансов отчет след~~ заверка на назначения регистриран одитор. ТЗ обаче има допълнение – и за попълване на фонд „Резервен“ (каквото акционерното дружество е длъжно да образува – чл. 246, ал. 1 ТЗ) и за изплащане на дивидент. Предложеният проект допълва тази част от закона;

- съгласно чл. 11, ал. 3, т. 3 от действащата Наредба надзорният съвет еднолично АД с двустепенна система на управление с общинско участие в капитала решава всички въпроси, които не са от изключителната компетентност на Столичния общински съвет. Това нормативно разрешение следва да се *прецизира*, тъй като на надзорния съвет на акционерно дружество с общинско участие капитала се придават правомощия, каквито Търговският закон не предвижда. Както е известно надзорният съвет заема особено положение в структурата на органите на акционерното дружество с двустепенна система на управление. Поначало той не участва в управлението на дружеството (чл. 242, ал. 1, изр. първо ТЗ). По изключение, законът предвижда в негова полза управителни правомощия, като правните норми, които ги уреждат, не може да се тълкуват разширително или да се прилагат по аналогия – той избира, освобождава от длъжност и определя възнагражденията на членовете на управителния съвет като може да ги заменя по всяко време (чл. 241, ал. 2 ТЗ); проверява годишния финансов отчет, доклада за дейността и предложението за разпределението на годишната печалба и след одобрението им приема решение за свикване на редовно общо събрание (чл. 251, ал. 1 ТЗ); уставът на дружеството може изрично да предвиди определени сделки да се сключват след предварително разрешение на надзорния съвет, а такива ограничения може да поставя и надзорният съвет (чл. 236, ал. 3 вр. ал. 2, вр. ал. 1 ТЗ); представлява дружеството само в отношенията му с управителния съвет (чл. 242, ал. 1, изр. второ ТЗ), тъй като избира и освобождава от длъжност членовете на управителния съвет; да поиска от управителния съвет да представи сведения или доклад по всеки въпрос, който засяга дружеството, включително такъв, по който управителният съвет вече е дал информация (чл. 243, ал. 3 ТЗ); да прави проучвания относно дейността на дружеството, като членовете на надзорния съвет имат достъп до цялата необходима информация и могат да използват експерти (чл. 243, ал. 4 ТЗ); да изисква от управителния съвет да му представи доклад за дейността си най-малко веднъж на три месеца (чл. 243, ал. 1 ТЗ). Видно е, че в правомощията на надзорния съвет на еднолично акционерно дружество с общинско участие в капитала не е предвидено да решава въпроси, които не са от изключителната компетентност на едноличния собственик на капитала и в частност на Столичния общински съвет, след като той упражнява правата на общината в търговските дружества. Подобно правомощие не е предвидено в представения проект и така е и спазено действащото законодателство в тази сфера;

- в сегашната си редакция чл. 46 от Наредбата за реда за учредяване на търговски дружества и упражняване на правата на собственост на общината в търговските дружества предвижда, че лицата, работещи по договори за управление и контрол в общинските еднолични търговски дружества, се осигуряват задължително за всички осигурени социални рискове, както и че подлежат на задължително здравно осигуряване. Правната доктрина приема, че договорите за управление и контрол имат сложен и смесен характер, защото включват в съдържанието си задължения за извършване на материални и правни действия. Такова е и становището на релевантната съдебна практика. Тези договори за двустранни и възмездни. Те са винаги срочни. Съгласно чл. 4, ал. 1, т. 7, предл. 4 и 5 от Кодекса за социално осигуряване (КСО) изпълнителите по договори за управление или контрол (каквата е и коректната правна формулировка) са осигурени лица, подлежащи на задължително осигуряване по силата на закона. Това означава, че законът установява задължение за участие в набирането на средствата по общественото и здравно осигуряване чрез набирането на осигурителни и здравноосигурителни вноски, което задължение се изпълнява или лично, или чрез осигурителя, или пък е за сметка на държавния бюджет. Законът също така установява и задължение за осигурителния орган да предостави дължимите осигурителни престации при настъпване на осигурителен случай. Също така и заплащане на част от осигурителните вноски на задължително осигурените негови работници и служители (чл. 5-7, чл. 157-159 КСО и чл. 40, ал. 1, б. "а" от Закона за здравното осигуряване). По този начин изпълнителите по договори за управление и контрол са задължително осигурени за всички осигурени социални рискове (чл. 129 от Кодекса на труда във вр. чл. 4, ал. 1, т. 7, предл. 4 и 5 КСО). Работодателят като осигурител на работниците и служителите има задължения в общественото и здравно осигуряване. То обхваща както следва: основното задължително обществено осигуряване по част I КСО за временна и трайна неработоспособност, и за безработица (чл. 2-120 КСО) и допълнително задължително пенсионно осигуряване по част II (чл. 124-208 КСО), както и задължително здравно осигуряване (чл. 2-90 ЗЗО). Както е известно, изпълнителите по договори за управление или контрол изпълняват определена икономическа задача въз основа на договор с принципала или със съответното търговското дружество, или изпълняват контрол върху изпълнението на такива задачи. Тяхното осигуряване започва със започването на изпълнението на договора (арг. чл. 10 КСО във вр. с чл. 1, ал. 1 от Наредбата за общественото осигуряване на самоосигуряващите се лица, българските граждани на работа в

чужбина и морските лица). На същото основание са осигурени освен едноличните управителни и контролни органи, още членовете на съвета на директорите, на управителни и надзорни съвети на акционерно дружество. Изводът е, че въпросите за осигурените лица, техния доход и рисковете, за които подлежат на задължително осигуряване са регламентирани в нормативен акт от по-горна степен, какъвто се явява КСО и ЗЗО, както и в подзаконовата нормативна уредба по тяхното прилагане, за което би било погрешно преповтарянето на тези разпоредби в акт, целящ уреждането на обществени отношения от местно значение, които вече не са уредени в нормативни актове от по-висока степен (арг. чл. 8 ЗНА);

- Съгласно чл. 46, ал. 3 от Наредбата за реда за учредяване на търговски дружества и упражняване на правата на собственост на общината в търговските дружества времето, през което лицата по договори за управление и контрол са работели и са осигурявани за всички осигурителни случаи, се зачита за осигурителен стаж. Смятаме, че тази норма е ненужна и води до ненужно нормативно разточителство, а също така е и неточна. Както е известно, осигурителният стаж, според правната теория, е период от време, през който изпълнителите по договори за управление и контрол са изпълнявали задълженията си, и за който са внесени или дължими осигурителни вноски (чл. 37, ал. 1 от Наредбата за пенсиите и осигурителния стаж във вр. с чл. 9, ал. 1 КСО) в съотношението, посочено в чл. 6, ал. 3 КСО. За да се натрупа осигурителен стаж в полза на осигурените лица (чл. 4, ал. 1, ал. 3, т. 5 и 6 и 10 КСО), е достатъчно осигурителните вноски да са само дължими. Значението на натрупания осигурителният стаж за осигурените е уредено от законодателя в разпоредбите на чл. 40, ал. 1, чл. 48а, чл. 52а, чл. 53а, ал. 1, чл. 54а, ал. 1 и др., както и в други нормативни актове (Закона за държавния служител, Закона за съдебната власт и др.). Той е предвиден като предпоставка за придобиване на осигурителни права (при общо заболяване, довело до временна или трайна неработоспособност, майчинство, безработица, старост и смърт), определя срока на получаване на обезщетението за безработица (чл. 54в, ал. 1 КСО) и влияе върху размера на пенсиите за осигурителен стаж и възраст по чл. 68 КСО, пенсиите за старост, за инвалидност поради общо заболяване, както и на някои наследствени пенсии (чл. 70, 75, 83, ал. 1 и 2 КСО), а също така е и величина, влияеща върху размера на осигурителната престация при някои осигурени социални рискове на краткосрочното обществено осигуряване (например безработица – чл. 54б КСО). Изводът е, че няма нужда, а и е недопустимо в наредба на общинския съвет да се уреждат още веднъж обществени отношения

с местно значение, уредени в нормативни актове от по-висока степен (арг. чл. 8 ЗНА);

- съгласно чл. 10, ал. 2, т. 3 и 4 от Наредбата за реда за учредяване на търговски дружества и упражняване на правата на собственост на общината в търговските дружества управителят в едноличните дружества с ограничена отговорност осъществява правомощията си на работодател по отношение на работещите в дружеството и одобрява щатното разписание на дружеството. Подобно правомощие е разписано и в уредбата на съвета на директорите при едностепенна система на управление на акционерно дружество с общинско участие в капитала, но липсва при правомощията на управителния съвет при двустепенна система на управление. На първо място, управителят *организира и ръководи* дейността на дружеството съобразно закона и решенията на едноличния собственик на капитала (чл. 141, ал. 1 вр. чл. 147 ал. 2 ТЗ). Тук по общ начин е очертана компетентността на управителя. Докато компетентността на Столичния общински съвет като упражняващ правата на едноличния собственик на капитала, е очертана конкретно, компетентността на управителя е определена по общ начин. Практически не би било конкретно да се изброяват действията, които управителят може да извършва. Съставянето на подобен списък би означавало ограничаване компетентността на управителя като волеизявяващ орган на юридическо лице и изправяне на едноличното дружество с ограничена отговорност с общинско участие в капитала пред трудността да се знае кой трябва да извършва определени действия, невключени в този списък. Освен това управителят е изпълнителен орган, който извършва текущото управление. *Да организира* означава да извършва необходимото за постигане целите на дружеството. В тази дейност се включва изграждане на инфраструктурата на дружествената дейност и постоянното ѝ съобразяване с настъпващите икономически и социални промени, а също така и подборът и назначаването на персонала. Управителят определя и разпределя задачите между отделните звена и служители и *организира сътрудничеството* между тях. Същото се отнася и до управителния съвет, респ. съвета на директорите при еднолично акционерно дружество с общинско участие в капитала – те са задължени да изградят вътрешното устройство на дружеството, да определят производствената и организационна структура на апарата, да определят задачите и функциите на отделните звена и връзките и взаимоотношенията между тях и самите управителни органи; да определят и реда за назначаване и освобождаване на персонала, размерите на трудовите възнаграждения, воденето на счетоводна отчетност, съставянето на годишния

финансов отчет, разпределението на доходите и др. Поради тази причина конкретното посочване на част от функциите, които се включват в организационните действия на управителните органи на дружествата го намираме за некоректно и погрешно и затова не е уредено в предложения проект за наредба.

- съгласно чл. 30, ал. 6 от Наредбата за реда за учредяване на търговски дружества и упражняване на правата на собственост на общината в търговските дружества контролът за изпълнението на учредителния акт и за опазване на имуществото на едноличното дружества с ограничена отговорност с общинско участие в капитала се възлага с договор за контрол. Налице е неточност, която се отстранява с предложения проект на наредба – контролът има специализирани и ограничени функции. Той следи за спазване на дружествения договор, респ. учредителния акт и за опазване на дружественото имущество, за което дава отчет пред общото събрание на дружеството, респ. пред едноличния собственик на капитала (чл. 144, ал. 1 ТЗ). Обект на контрола е дейността на управителя, както и на персонала. Той не може да следи за изпълнението на учредителния акт, както е разписано в действащата Наредба.

3.6 С приемането на предложения проект на наредба се цели и ефективно управление на общинското имущество за задоволяване на потребностите на населението. Редица процедури предполагат намесата и вземане на решение от страна на органите на местното самоуправление. Сред тях могат да бъдат изброени – изработване и приемане на Политика за участие на Столична община в публичните предприятия – търговски дружества с общинско участие в капитала, която да се оповестява на интернет страницата на Столична община; информацията за задълженията на предприятията, осигуряващи обществени услуги или изпълнение на цели на публичната политика на Столичния общински съвет да се публикуват на интернет страницата на Столична община, както и интернет страницата на Столичния общински съвет; годишен обобщен доклад за резултатите от дейността на публичните предприятия – търговски дружества с общинско участие в капитала; провеждането на процедури по публично оповестени правила и методика при спазване на изискванията на чл. 21, ал. 2 ЗПП. Тези дейности следва да се регулират с наредба на Столичния общински съвет, в която да се уредят образуването, преобразуването и прекратяването на еднолични търговски дружества с общинско участие в капитала; възлагането на управлението и

контрола, съдържанието на тези договори; съставът и компетенциите на органите за управление и контрол; редът за определяне на представителите на Столична община в търговските дружества, в които тя е съдружник, респ. акционер – техните права и задължения, възнаграждение и отговорността при неизпълнение на поетите задължения; особените правила за сключване на някои видове сделки, в т.ч. наем и разпореждане с дълготрайни активи на дружеството (чл. 51, ал. 2 от Закона за общинската собственост).

3.7 От анализа на настоящата наредба е видно, че осъвременяването на някои нейни части, запазвайки институти с доказано добро действие и отпадането на някои части, които влизат в противоречие с нормативни актове от по-висока степен, уреждащи дадена категория обществени отношения, ще доведе до постигането на търсения баланс при упражняване правата на общината в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала. Също така общинският бюджет няма да бъде натоварен с допълнителни ресурси по привеждане в изпълнение на новите разпоредби на ЗПП и подзаконовата нормативна уредба по неговото прилагане.

Тъкмо с цел да се възползва пълноценно от така предвидените в полза на общините разпоредби, се налага изработване и приемане на нова Наредба, която да съчетае новата законодателна концепция с качествено нов подход на местно, общинско ниво.

Финансовата обосновка се съдържа в мотивите на този акт, съобразно изискванията на чл. 28 ЗНА за наличие на такива, вкл. и оценка на въздействието на акта.

3.8 Приемането на наредбата е продиктувано и от нуждата от преодоляване на несъвършенствата в действащата производна нормативна регулация, подобряване на юридическата техника и структура на основополагащия нормативен акт, регулиращ обществените отношения, свързани с упражняване на правата на Столична община в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала.

3.9 Цели се също и осъвременяване на нормативната уредба и нейното усъвършенстване, включително и чрез провеждане на публични консултации и обсъждания на проекта на наредбата по реда на Наредбата за провеждане на обществени консултации на територията на Столична община, в рамките на които ще бъдат взети предвид и мненията и предложенията на гражданите и организациите.

II. ФИНАНСОВИ И ДРУГИ СРЕДСТВА, НЕОБХОДИМИ ЗА ПРИЛАГАНЕТО НА НАРЕДБАТА (ПО ЧЛ. 28, АЛ. 2, Т. 3 ОТ ЗНА)

Следва да се отбележи, че не са необходими допълнителни финансови средства или други ресурси, извън наличните към настоящия момент. Основният замисъл на новата Наредба е да се определи публичното оповестяване на общинската политика в областта на публичните предприятия – търговски дружества с общинско участие в капитала, въвеждането на стандарти за добро корпоративно управление, както и задълженията за оповестяване и прозрачност на действията на публичните предприятия и органите им за управление, като същевременно не се допусне влошаване на тяхното състояние или намаляване на броя им. Напротив, новата Наредба доуточнява, детайлизира и конкретизира законодателните разрешения, които позволяват широко поле на действия от страна на органите на местно самоуправление.

III. ОЧАКВАНИ РЕЗУЛТАТИ ОТ ПРИЛАГАНЕТО НА НАРЕДБАТА, ВКЛЮЧИТЕЛНО ФИНАНСОВИ ТАКИВА (ПО ЧЛ. 28, АЛ. 2, Т. 4 ОТ ЗНА)

Очакваните резултати от приемане на наредбата, наред с изложените в пункт I, са следните:

подобряване на качеството на дейността на търговските дружества, в които общината участва пряко или непряко в управлението им;

- въвеждане на стандарти за добро корпоративно управление на публичните предприятия – търговски дружества с участие на Столична община в капитала;
- прозрачност на дейността на публичните предприятия – търговски дружества с участие на Столична община в капитала и органите им за управление и контрол;
- публично оповестяване на политиката на Столична община за участие в публични предприятия – търговски дружества с участие на Столична община в капитала;

- елиминирание на съществуващи пазарни дефекти при осъществяване на дейността на публичните предприятия – търговски дружества с участие на Столична община в капитала;
- подобряване на качеството на стоките и услугите с общинско, местно значение;
- постигане на максимална стойност за населението на територията на Столична община чрез ефективно разпределение на ресурсите.

IV. АНАЛИЗ ЗА СЪОТВЕТСТВИЕ С ПРАВОТО НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ

Текстът на настоящата наредба е приведен изцяло в съответствие с разпоредбите на приложимото българско право, както и с първичните и производни източници по чл. 288 от Договора за функциониране на Европейския съюз (ДФЕС), също и с неписаните вътрешни и външни източници на правото на Европейския съюз. С наредбата не се ограничават специфичните права, респ. задължения, които са предоставени на гражданите на Европейския съюз, визирани в чл. 11 от Договора за Европейския съюз (ДЕС) и чл. 20-24 ДФЕС, нито пък нарушава установения вътрешен пазар, работещ за устойчивото развитие на Европа, основаващо се на балансиран икономически растеж, ценова стабилност, силно конкурентна социална пазарна икономика, и високо равнище на защита и подобряване качеството на околната среда (чл. 3, пар. 2 ДЕС. вр. чл. 26, пар. 2 ДФЕС). Вътрешният пазар е икономическата основа на европейската интеграция като пространство на свободна стопанска дейност. Неговата сърцевина са гарантирани от правото на Европейския съюз четири основни свободи, позволяващи напълно свободната реализация на основни фактори като работна сила и капитала, и техните основни продукти – стоките и услугите: свобода на движение на лицата в Европейския съюз; свобода на установяване и предоставяне на услуги от територията на една държава членка в друга при премахване на всякакви ограничения пред останалата стопанска дейност, включително правото да се предприема самостоятелна стопанска дейност, или да се създават и управляват предприятия и търговски дружества, и свободно движение на капитали и плащания. При изработването на настоящия нормативен акт са взети предвид основополагащите принципи на правото на Европейския съюз.

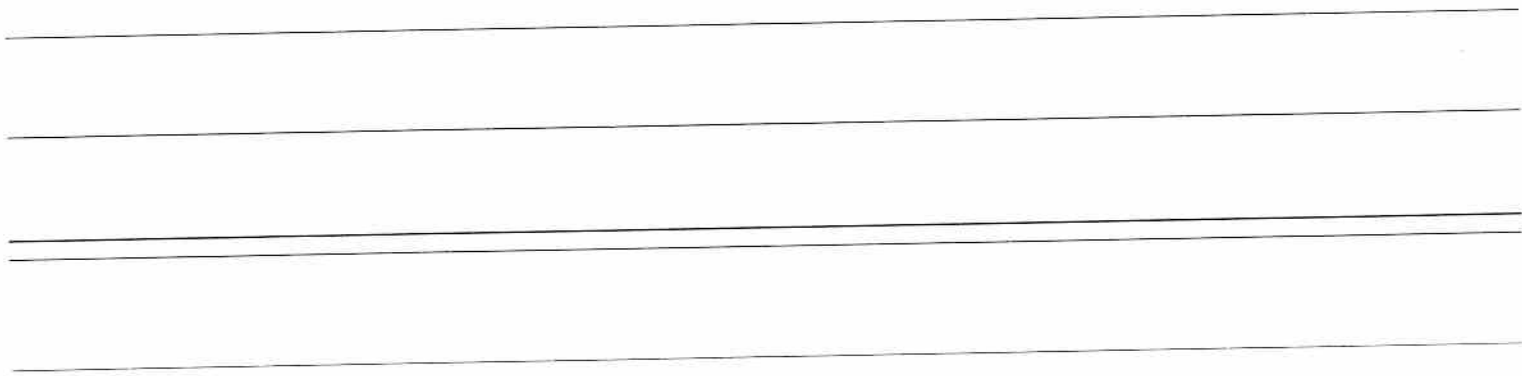
ПРИЛОЖЕНИЯ КЪМ НАСТОЯЩИЯ ДОКЛАД:

1. Доклад за цялостна предварителна оценка на въздействието на проекта на наредба.
2. Проект на Решение на Столичния общински съвет;
3. Проект на Наредба за реда за учредяване и упражняване правата на общината в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала (Приложение № 1 към приложения проект за решение);

Проектът за решение и мотивите, вкл. и оценката за финансовото въздействие са изложени в настоящия доклад и са част от административната преписка по обсъждане на проекта.

ДОКЛАД
ЗА
ЦЯЛОСТНА ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА НА
ВЪЗДЕЙСТВИЕТО
НА

ПРОЕКТ НА НАРЕДБА ЗА РЕДА ЗА УЧРЕДЯВАНЕ
И УПРАЖНЯВАНЕ ПРАВАТА НА ОБЩИНАТА В
ПУБЛИЧНИТЕ ПРЕДПРИЯТИЯ И ТЪРГОВСКИ
ДРУЖЕСТВА С ОБЩИНСКО УЧАСТИЕ В
КАПИТАЛА



СЪДЪРЖАНИЕ

Встъпление

- I. ИЗПОЛЗВАНА МЕТОДОЛОГИЯ ЗА ИЗВЪРШВАНЕ НА ЦЯЛОСТНА ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО
- II. ЦЯЛОСТНА ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО
 - 1. Описание на проблемите и въпросите, които се уреждат с проекта на нормативен акт
 - 2. Заинтересовани страни
 - 3. Цели, които се поставят при регулирането на обществените отношения с проекта на нормативен акт
 - 4. Възможни варианти за постигане на заложените цели, както и описание на варианта „Без действие“
 - 5. Значителни икономически и/или социални, и/или екологични въздействия, водещи до ползи на заинтересованите страни
 - 6. Промяна на административната тежест по отношение на заинтересованите страни за всеки от вариантите
 - 7. Описание на негативните (финансови) и положителните (ползите) въздействия за всяка от заинтересованите страни за всеки от вариантите
 - 8. Сравнение на вариантите
 - 9. Проведени консултации
 - 10. Препоръчителен вариант и обосновка към него въз основа на сравнението на вариантите
 - 11. Препоръчителен срок за извършване на последваща оценка на въздействието

Встъпление

Програмата на правителството за стабилно развитие на Република България за периода 2014-2018 г. предвижда в Приоритет 3.1 ефективно управление на търговските дружества с държавно участие в капитала и осъществяване на периодичен контрол върху дейността на дружествата. На 22.08.2018 г. Министерският съвет одобри План за действие, включващ мерки в отговор на намеренията на Република България за присъединяване към Валутния механизъм II (ERM II) и към Банковия съюз, включително подобряване на управлението на държавните предприятия чрез преразглеждане и привеждане на националното законодателство в съответствие с насоките на Организацията за икономическо сътрудническо и развитие (ОИСР) за корпоративно управление на държавните предприятия. В тази връзка стартира реализацията на проект „Модернизиране на рамката за управление на държавните предприятия в съответствие с добрите международни практики“ по Програмата за подкрепа на структурните реформи на Европейския съюз (ЕС). Изпълнител по този проект е ОИСР.

В периода от месец август 2018 г. до месец юни 2019 г., със съдействието на редица държавни институции и две общини (София и Бургас) е събрана и предоставена на ОИСР голям обем информация, съгласно предоставените от ОИСР въпросници, с оглед извършването на преглед и идентифициране на сектора на публичните предприятия, както и отговорните институции, и действащата правна рамка. Успоредно с извършването на огледа ОИСР се ангажира да подкрепи усилията на България за провеждане на правна реформа, като предложи потенциални възможности за законодателни промени в сферата на държавното участие в търговските дружества и други форми на стопанска дейност.

~~Изготвената оценка на въздействието е цялостна предварителна на основание чл. 20, ал. 4 от Закона за нормативните актове, тъй като се отнася до нов нормативен акт.~~

I. ИЗПОЛЗВАНА МЕТОДОЛОГИЯ ЗА ИЗВЪРШВАНЕ НА ЦЯЛОСТНА ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

Настоящата предварителна оценка на въздействието представлява механизъм за изследване на ефектите от предприемането на нормативен намеса в областта на реда, по който общината упражнява правата си в

публичните предприятия и търговските дружества с общинско участие в капитала.

Оценката на въздействието има за цел да изследва влиянието на проекта:

- Върху средата – институционалната и бизнес среда;
- Върху интересите на българските граждани и върху юридически лица и икономическите субекти, които могат да се засегнат от подобна нормативен намеса.

Настоящата оценка на въздействието е фокусирана върху търсенето на отговори на следните въпроси:

- Какви са основните проблеми и съответстващите на тях цели за преодоляване на идентифицираните проблеми?
- Каква е подходящата степен на нормативна намеса?
- Какъв е оптималният нормативен подход за регулиране на обществените отношения?
- Какви са основните варианти на действие за постигане на тези цели?
- Какви са вероятните икономически въздействия на всеки от вариантите?

Особеният предмет на регулиране с проекта на Наредба за реда за учредяване и упражняване правата на общината в публичните предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала, обуславя следната специфика на настоящата оценка:

- Разглеждат се не преки, а косвени въздействия върху заинтересованите страни;
- Въздействията са концентрирани в икономическата област и конкретно в областта на управление на публичните предприятия с общинско участие в капитала в интерес на гражданите и обществото по начин, осигуряващ постигане на максимална стойност за обществото чрез ефективно разпределение на ресурсите, което е основна цел на предложениия проект;
- Характерът на нормативната намеса не е свързан със самостоятелни социални и екологични аспекти.

Във връзка с горното, използваният метод за провеждане на оценка на въздействието е сравнителен анализ на възможните варианти на действие. Класическите методи за извършване на цялостна предварителна оценка на въздействие, изброени в чл. 28, ал. 1 от Наредбата за обхвата и методологията

за извършване на оценка на въздействието, са неприложими поради изброените причини.

II. ЦЯЛОСТНА ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

Раздел 1

Описание на проблемите и въпросите, които се уреждат с проекта на нормативен акт

Понастоящем правната уредба на търговците – публични предприятия, е разпръсната в различни нормативни актове. Общи правила относно тези дружества се съдържат в чл. 61 и чл. 62 от Търговския закон (ТЗ). По смисъла на чл. 61 и чл. 62, ал. 2 ТЗ търговец – публично предприятие, е както еднолично търговско дружество с едноличен собственик на капитала – държавата или община, така и държавни предприятия, които не са търговски дружества и са уредени със специален закон. Отделни правни норми относно държавните публични предприятия се съдържат в Закона за приватизацията и следприватизационен контрол (ЗПСПК), Закона за държавната собственост (ЗДС) и други нормативни актове. На основание § 13, ал. 3 от преходните и заключителни разпоредби на ЗПСПК Министерският съвет е издал Правилник за реда за упражняване на правата на държавата в търговските дружества с държавно участие в капитала (ПРУПДТДУК), който подробно урежда както образуването, така и преобразуването на еднолични търговски дружества с държавно участие. В него са регламентирани органите за управление на едноличните търговски дружества, чийто едноличен собственик на капитала е държавата, и отношенията между членовете на органите за управление и едноличните търговски дружества. Създадени са регистри на държавните предприятия. Общите правила на ТЗ се прилагат субсидиарно. Правният режим на едноличните дружества с общинско участие в капитала е оскъден и разпръснат в различни нормативни актове – Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА), ЗПСПК, Закона за общинската собственост (ЗОбС). Всяка община има право да урежда сама режима на едноличните дружества с общинско участие в капитала с наредба – чл. 51а, ал. 2 ЗОбС. Столичният общински съвет е приел Наредба за реда за учредяване на търговски дружества и упражняване правата на собственост на общината в търговските дружества (приета с Решение № 789 по Протокол 91 от 26.10.2006 г. на Столичния общински съвет, изм. и доп.).

От правилата на чл. 61 и чл. 62, ал. 2 ТЗ, съответно на чл. 51а-54а ЗОБС, може да е направил изводът, че търговците – публични предприятия, са юридически лица (защото само правни субекти могат да бъдат търговци, а публичните предприятия не могат да бъдат физически лица), които притежават търговско качество. Те се учредяват от държавата, респ. общината на основата на държавно, съответно общинско имущество, като държавата или общината участва пряко или непряко в управлението им. Публичният им характер се предпоставя от особеностите на едноличния собственик на капитала – правен субект, който изразява публичен, обществен интерес. Тези особености са причина държавата и общините да не могат да придобият търговско качество. Търговците – публични предприятия, са два вида – еднолични търговски дружества с едноличен собственик на капитала държавата или общината, и некорпоративни юридически лица, учредени от държавата или общината.

От изготвения от мисията на ОИСР преглед се констатира няколко основни проблема по отношение на търговците – публични предприятия с държавно, респ. общинско участие по националното ни законодателство – основен принцип в насоките на ОИСР за корпоративно управление на държавните предприятия, респ. общинските такива, е изискването държавата, респ. общината, да упражнява собствеността в публичните предприятия в интерес на широката общественост. Според действащата Наредба за реда за учредяване на търговски дружества и упражняване на правата на собственост на общината в търговските дружества (НРУТДУПСОТД), търговските дружества с общинско участие в капитала се създават само по приета от Столичния общински съвет програма, която се оповестява публично. Тази програма следва да съдържа анализ и обосновка на инвестиционните намерения на Столична община, налагащи създаването на търговски дружества с общинско участие в капитала (чл. 4, ал. 1 и 2 НРУТДУПСОТД). Недостигът на тази програма е, че липсват целите, които Столична община си поставя, участвайки чрез търговци – публични предприятия в стопанския оборот; ролята и отговорностите на всички общински органи, които упражняват правата на Столична община или пък правомощия, относими към предмета на дейност на търговците – публични предприятия; информация за очакваното развитие на подобни търговски дружества – както и по отношение на тяхното реструктуриране, респ. прекратяване, така и за създаването на нови подобни юридически лица. Сред констатациите на ОИСР е и тази, че органите за управление и контрол на отделните публични предприятия с държавно, респ. общинско участие в капитала не са достатъчно добре

структурирани за изпълнение на основните си роли, което се дължи на ограниченията в техния размер, както и липсата на структуриран и прозрачен процес на номиниране на кандидатите, основаващ се на техните професионални и лични качества. Посочва се още и че не съществуват критерии за подбор или ясно определени такива за заемане на длъжността. Няма изискване за независими членове в органите за управление.

С приемането на Закона за публичните предприятия (ЗПП) беше уеднаквен режимът на публичните предприятия. Приемането на ЗПП е обусловено преди всичко от редица юридически, икономически и социални обстоятелства. Сред тях могат да бъдат изтъкнати липсата на ясен начин за публично определяне и публично оповестяване на държавната, респ. общинската политика в областта на публичните предприятия с държавно, респ. общинско участие в капитала, необходимостта от въвеждане на стандарти за добро корпоративно управление, както и нуждата от задължение за оповестяване и прозрачност на действията на органите за управление и контрол на публичните предприятия с държавно, респ. общинско участие в капитала. В същото време общите закони, които регулират различните сфери от дейността на публичните предприятия, запазват своето действие като Търговския закон (ТЗ), Закона за публичното предлагане на ценни книжа, Закона за счетоводството (ЗСч), Закона за независимия финансов одит, Закона за финансовото управление и контрол в публичния сектор, Закона за общинската собственост и др. Законодателят е предал голямо значение на органите на местното самоуправление при уреждане на новите положения, които ЗПП въвежда на общинско ниво. Тъкмо това голямо значение, което законодателят отдава на общинските съвети, е сред основните причини, налагащи не изменението на действащата, а приемането на изцяло нова наредба, която да бъде в унисон с новата законодателна концепция. В предложения проект се въвеждат концептуални понятия като „публично предприятие“, като съдържанието на същото не се ограничава единствено до търговски дружества с над 50 на сто държавно, респ. общинско участие в капитала, а също и дъщерните им търговски дружества, или такива, в които държавата, респ. общината упражнява по друг начин доминиращо влияние. Тези понятия са възприети в предложения проект, като се дава достатъчно обща дефиниция на понятието търговец – публично предприятие с общинско участие в капитала, а именно юридическо лице, притежаващо търговско качество, което се учредява общината на основата на общинско имущество, като общината участва пряко или непряко в управлението им.

Раздел 2

Заинтересовани страни

Предвид рамковия характер на представения нормативен акт, заинтересовани страни са:

Пряко:

- Столичният общински съвет като орган на местното самоуправление, приемащ решения за създаване, преобразуване и прекратяване на търговски дружества с общинско участие, както и избиращ представителите на общината в техните органи.

Косвено:

- Търговските дружества с над 50 на сто общинско участие в капитала, дъщерните им дружества, които контролират или притежават определен брой от акциите, респ. дяловете;
- Икономическите субекти, включително чуждестранни инвеститори, които действат в пазарна среда и правят избори за действие/бездействие в условията на познание за действащите правила и политики и на очаквания за стабилност, съответно неустойчивост на тези политики;
- Населението на Столична община.

Раздел 3

Цели, които се поставят при регулирането на обществените отношения с проекта на нормативен акт

СТРАТЕГИЧЕСКИ ЦЕЛИ

- Управление на публичните предприятия в интерес на гражданите и обществото по начин, осигуряващ постигане на максимална стойност за обществото чрез ефективно разпределение на ресурсите;

- Повишена икономическа ефективност и производителност благодарение на по-професионалното упражняване правата на собственост на общината в публичните предприятия;
- По-високи стандарти за почтеност, включително подпомагане на борбата с корупцията, произтичащи от по-добрата прозрачност в публичния сектор;
- Повишена привлекателност и видимост на страната за чуждестранните инвеститори;
- Повишаване на доверието в страната в рамките на международната общност поради прилагането на общоприетите добри практики.

ОПЕРАТИВНИ ЦЕЛИ:

Оперативните цели обхващат привеждането на местната нормативна уредба със следните принципи, заложи в Закона за публичните предприятия:

- Еднакво третиране на съдружниците, респ. акционерите;
- Прозрачност и отчетност;
- Самостоятелност на публичните предприятия в оперативното управление;
- Достъп на публичните предприятия по дългово и капиталово финансиране на икономическата им дейност при пазарни условия;
- Избор на членовете в органите за управление и контрол след провеждане на публично оповестен конкурс.

Раздел 4

Възможни варианти за постигане на заложените цели:

Вариант 0 – Без действие: Състои се в запазване на съществуващата нормативна основа – Наредба за реда за учредяване на търговски дружества и упражняване на правата на собственост на общината в търговските дружества на Столичния общински съвет, приета с Решение № 789 по Протокол № 91 от 26.10.2006 г. на Столичния общински съвет, като се разчита само на доброволното възприемане на добрите практики, заложи в Закона за публичните предприятия и в Правилника за неговото прилагане, приет с Постановление № 85 на Министерския съвет № 85 от 30.04.2020 г.

Вариант 1 – промяна на съществуващата нормативна уредба – наредби др. за допълване на констатираните непълноти в нормативната уредба на

публичните предприятия с общинско участие в капитала. Този вариант включва:

- Изменение и допълнение на Наредбата за реда за учредяване на търговски дружества и упражняване на правата на собственост на общината в търговските дружества на Столичния общински съвет.

Вариант 2 – нормативна намеса от страна на Столичния общински съвет чрез създаване на нова хармонизирана наредба за реда за учредяване и упражняване правата на общината в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала, която да транспонира специфичните отношения на реда, по който общината може да участва в търговски дружества, въведени с новия Закон за публичните предприятия и подзаконовата нормативна уредба по неговото прилагане, като в същото време се запазят положенията, които не подлежат на промяна и се прецизират някои текстове.

Наредбата ще съдържа следните основни положения:

- Изясняване на понятието „публично предприятие“ – търговските дружества с над 50 на сто общинско участие в капитала, или в които общината по друг начин упражнява доминиращо влияние, дъщерните дружества на търговските дружества и предприятията, ако чрез тях общината контролира повече от 50% от дяловете, респ. акциите с право на глас или по друг начин упражнява доминиращо влияние.
- Разработване на общинска политика в областта на търговците – публични предприятия с общинско участие в капитала за определяне на конкретни цели (финансови и нефинансови); Политиката следва да съдържа обосновка на причините общината да притежава участие в публичните предприятия и целите, които си поставя с това участие; ролята на общината в ръководството на публичните предприятия; изпълнението на Политиката. Общинската политика следва да съдържа ясни финансови и нефинансови цели за всички публични предприятия с общинско участие в капитала, като в зависимост от тяхната конкретна специфика обвързва целите с конкретни показатели за тяхното изпълнение.
- Разработване на годишни обобщени доклади за дейността на публичните предприятия с общинско участие в капитала, които да включват не само информация за финансовото и оперативно състояние на предприятията в края на отчетния период, но и оценка за степента на съответствие на дейността им с правилата за управление и оповестяване.

- Създаване на професионални и независими органи на управление на публичните предприятия с ясни правомощия, на основата на прозрачна, справедлива процедура по номиниране на кандидати, основана на качествата им.
- С Наредбата за реда за учредяване и упражняване правата на общината в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала не се предвижда въвеждане на административни наказания.
- Предложеният проект на наредба се отнася само за малки, средни и големи предприятия с мажоритарно общинско участие в капитала. Той няма да засегне съществено малки и средни предприятия с миноритарно общинско участие в капитала, защото повишените изисквания за допустима правна форма, както и за спазване на стандартите за оповестяване се отнасят само за предприятията от категорията на „големи“ по смисъла на Закона за счетоводството.

Раздел 5

Количествено и качествено измерение на всички значителни икономически и/или социални и/или екологични въздействия, водещи до разходи за заинтересованите страни, за всеки вариант:

Никой от описаните варианти не би следвало да води до разходи за посочените категории заинтересовани страни, в т.ч. и общинския бюджет, с изключение на допълнителните разходи за възнаграждения по договорите за управление на новоизбраните членове на управителните органи на тези търговски дружества, за които законът изисква увеличение в техния брой от 3 на 5 членове. И в хипотезата на Вариант 2 няма да бъде създавана нова административна структура, за чието функциониране да бъдат предвидени разходи, нито се предвиждат други дейности или мерки, които изискват изразходването на допълнителни средства от общинския бюджет.

Раздел 6

Количествено и качествено измерение на всички значителни икономически и/или социални, и/или екологични въздействия, водещи до ползи за заинтересованите страни, за всеки от вариантите:

Предвид спецификата на регулираните обществени отношения, никой от описаните варианти не би следвало да води до измерени ползи за посочените категории заинтересовани страни.

Раздел 7

Промяна на административната тежест по отношение на заинтересованите страни за всеки от вариантите:

Никой от описаните варианти не би следвало да води до промяна на административната тежест за заинтересованите страни.

Раздел 8

Описание на негативните (разходите) и положителните (ползите) въздействия за всяка от заинтересованите страни, за всеки от вариантите

При вариант 0 – Без действие:

По отношение на заинтересованите страни не се очакват ползи, доколкото вариантът не създава предпоставки за преодоляване на описаните проблеми.

При вариант 1 – промени в съществуващата нормативна уредба:

- За заинтересованите страни – гражданите на Столична община и икономически субекти – този вариант предполага само ползи, ако в резултат на действията на институциите се постига преодоляване на посочените проблеми.
- За органите на местно самоуправление и търговските дружества:
 - *Негативни въздействия* – излизане извън рамките на регулираните с Търговски закон обществени отношения, тъй като допълненията ще регламентират действия на общината и на нейните органи, което не е цел на Търговски закон;
 - *Положителни въздействия* – недопускане на нова нормативна уредба, създаваща нови правила в публичния сектор.

При вариант 2 – приемане на предложения проект на наредба

- За гражданите на Столична община:
 - Вариантът не е свързан с негативни въздействия и разходи, извън горепосочените за възнагражденията за управление на увеличения списъчен

състав на членовете на управителните органи на тези търговски дружества, за които такова увеличение се налага от 3 на 5 членове;

- Положителните въздействия се състоят в гарантирана прозрачност и яснота на дългосрочните цели на общинското управление; подобрена отчетност поради наличието на индикатори, отчети и оценки; подобрени условия за упражняване на управленската отговорност въз основа на ясни правила и индикатори.
- За икономическите субекти:
 - Вариантът не е свързан с негативни въздействия и разходи;
 - Положителните въздействия се състоят в гарантирана прозрачност и яснота на дългосрочните цели на общинското управление; по-устойчива икономическа среда и гарантиране на свободната конкуренция;
- За органите на местно самоуправление и търговските дружества с общинско участие в капитала:
 - *Негативни въздействия* (разходи): засилване на изискванията към органите, упражняващи правата на общината в публичните предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала за изготвяне на политики, оценки, отчети и др.;
 - *Положителните въздействия* се състоят в по-устойчива и предсказуема среда, водеща до по-малко „завои“ в политиките; подобрени условия за упражняване на управленска отговорност въз основа на ясни правила индикатори.

Раздел 9

Сравнение на вариантите

Изложеното в раздели 5-8 позволява изборът на препоръчителен вариант да се ограничи до варианти 1 и 2. Сравнението между ползите и недостатъците на вариант 1 категорично го определят като неустойчив и рисков за постигане на заложените в нормативната реформа цели. За сметка на това, недостатъците на вариант 2 – са пренебрежими в сравнение с несъмнените ползи, свързани с качествено нови структуриран подход към правенето на политики в сферата на общинското участие в публичните предприятия.

Раздел 10

Обобщение на резултатите от проведените консултации по Раздел V, включително на основните въпроси, приетите предложения и обосновка за неприетите становища и предложения на заинтересованите страни

Предвид характера на нормативния акт – наредба в сферата на реда на местното самоуправление, обществените консултации започват от момента на публикуването му за обществено обсъждане за период от 30 дни. Това ще позволи инициирането на широка обществена дискусия относно необходимостта от подобна наредба, която ще обхване експертните и политическите нива и ще се пренесе на равнище Столичен общински съвет.

Раздел 11

Препоръчителен вариант и обосновка към него въз основа на сравнението на вариантите

Въз основа на изложените в раздели 8 и 9 аргументи, препоръчителният вариант е Вариант 2 – нормативна намеса чрез приемане на Наредба за реда за учредяване и упражняване правата на общината в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала.

Приемането на нова наредба ще позволи на публичните предприятия да осъществяват своята дейност при единна, напълно хармонизирана правна рамка, при която правилата за корпоративно управление и оповестяване ще бъдат еднакви за всички предприятия с общинско участие в капитала. Новата наредба ще отстрани съществуващите ограничения или двусмислия на действащата нормативна уредба на местно ниво по отношение на различните категории публични предприятия (еднолични търговски дружества, в които общината не е едноличен собственик на капитала, дъщерни дружества на търговски дружества с общинско участие в капитала и т.н.). В същото време, общите закони, които регулират различни сфери от дейността на публичните предприятия като Търговския Закон, Закона за счетоводството, Закона за независимия финансов одит, Закона за приватизацията и следприватизационен контрол, Закона за общинската собственост, Закона за публичното предлагане на ценни книжа, Закона за финансовото управление и контрол в публичния сектор, Закона за местното самоуправление и местната администрация и др. ще продължат да се прилагат както и досега. Вариантът не предвижда създаването на нова административна структура.

Раздел 12

Препоръчителен срок за извършване на последваща оценка на въздействието

Подходящият срок за извършване на последваща оценка на въздействието е в рамките на 5 години след влизане в сила на закона. Това е обусловено от характера на регулираните обществени отношения, които имат дългосрочен характер.

Приложение № 2

към чл. 22, ал. 1 от Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието

Резюме на цялостната предварителна оценка на въздействието	
Наименование на акта: Наредба за реда за учредяване и упражняване правата на общината в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала	Период на извършване на оценката: 30 дни
Водеща институция: СОС <i>Посочете институцията, отговорна за извършването на оценката</i>	От какво ниво възниква необходимостта от предприемане на действието? национално национално, европейско, международно
Други организации, участвали в извършването на оценката: Столична община <i>Посочете организациите, които са участвали и/или са съдействали за извършването на оценката</i>	Информация за контакт: Иво Димитров ir.dimitrov@sofia.bg 02 9377 599
1. РЕЗЮМЕ И ВАРИАНТИ НА ДЕЙСТВИЕ	

Какъв е проблемът, който трябва да се реши? Защо е необходимо действие от страна на правителството/държавата?

Програмата на правителството за стабилно развитие на Република България за периода 2014-2018 г. предвижда в Приоритет 3.1 ефективно управление на търговските дружества с държавно участие в капитала и осъществяване на периодичен контрол върху дейността на дружествата. На 22.08.2018 г. правителството одобри План за действие, включващ мерки в отговор на намеренията на Република България за присъединяване към Валутния механизъм II (ERM II) и към Банковия съюз, включително подобряване на управлението на държавните предприятия чрез преразглеждане и привеждане на националното законодателство в съответствие с насоките на Организацията за икономическо сътрудничество и развитие (ОИСР) за корпоративно управление на държавните предприятия. В тази връзка стартира реализацията на проект „Модернизиране на рамката за управление на държавните предприятия в съответствие с добрите международни практики“ по Програмата за подкрепа на структурните реформи на Европейския съюз (ЕС). Изпълнител по този проект е ОИСР.

От изготвения от мисията на ОИСР преглед се констатира няколко основни проблема по отношение на търговците – публични предприятия с държавно, респ. общинско участие:

1. Основен принцип в насоките на ОИСР за корпоративно управление на държавните предприятия, респ. общинските такива, е изискването държавата, респ. общината, да упражнява собствеността в публичните предприятия в интерес на широката общественост. Според действащата Наредба за реда за учредяване на търговски дружества и упражняване правата на собственост на общината в търговските дружества (НРУТДУПСОТД), търговските дружества с общинско участие в капитала се създават само по приета от Столичния общински съвет програма, която се оповестява публично. Тази програма следва да съдържа анализ и обосновка на инвестиционните намерения на Столична община, налагащи създаването на търговски дружества с общинско участие в капитала (чл. 4, ал. 1 и 2 НРУТДУПСОТД). Недостигът на тази програма е, че липсват целите, които Столична община си поставя, участвайки чрез търговци – публични предприятия в стопанския оборот; ролята на Столична община в ръководство на тези търговски дружества; ролята и отговорностите на всички общински органи, които

упражняват правата на Столична община или пък правомощия, относими към предмета на дейност на търговците – публични предприятия; информация за очакваното развитие на подобни търговски дружества – както по отношение на тяхното реструктуриране, респ. прекратяване, така и за създаването на нови подобни юридически лица.

2. Органите за управление и контрол на отделните публични предприятия с държавно, респ. общинско участие не са достатъчно добре структурирани за изпълнение на основните си роли, което се дължи на ограничения в техния размер, както и липсата на структуриран и прозрачен процес на номиниране на кандидатите, основаващ се на техните професионални и лични качества.

3. Няма изискване за независими членове в органите за управление.

Опишете проблема или въпросите, които обосновават действие от страна на държавата.

Какви са целите на предлаганото решение?

СТРАТЕГИЧЕСКИ ЦЕЛИ

- Управление на публичните предприятия в интерес на гражданите и обществото по начин, осигуряващ постигане на максимална стойност за обществото чрез ефективно разпределение на ресурсите;
- Повишена икономическа ефективност и производителност благодарение на по-професионалното упражняване правата на собственост на общината в публичните предприятия;
- По-високи стандарти за почтеност, включително подпомагане на борбата с корупцията, произтичащи от по-добрата прозрачност в публичния сектор;
- Повишена привлекателност и видимост на страната за чуждестранните инвеститори;
- Повишаване на доверието в страната в рамките на международната общност поради прилагането на общоприетите добри практики.

ОПЕРАТИВНИ ЦЕЛИ:

Оперативните цели обхващат привеждането на местната нормативна уредба със следните принципи, заложи в Закона за публичните предприятия:

- Еднакво третиране на съдружниците, респ. акционерите;
- Прозрачност и отчетност;
- Самостоятелност на публичните предприятия в оперативното управление;
- Достъп на публичните предприятия по дългово и капиталово финансиране на икономическата им дейност при пазарни условия;
- Избор на членовете в органите за управление и контрол след провеждане на публично оповестен конкурс.

Посочете какво цели да постигне новото предложение или предлаганата нова уредба. Какъв ефект би имала тя и спрямо кого?

Какви варианти за решаване на проблема са били изследвани, включително алтернативи на въвеждането на нова правна уредба?

1. Вариант 0 – Без действие: Вариант 0 – Без действие: Състои се в запазване на съществуващата нормативна основа – Наредба за реда за учредяване на търговски дружества и упражняване на правата на собственост на общината в търговските дружества на Столичния общински съвет, приета с Решение № 789 по Протокол № 91 от 26.10.2006 г. на Столичния общински съвет, като се разчита само на доброволното възприемане на добрите практики, заложиени в Закона за публичните предприятия и в Правилника за неговото прилагане, приет с Постановление на Министерския съвет № 85 от 30.04.2020 г.

2. Вариант 1 – промяна на съществуващата нормативна уредба – наредби др. за допълване на констатираните непълноти в нормативната уредба на публичните предприятия с общинско участие в капитала. Този вариант включва:

Изменение и допълнение на Наредбата за реда за учредяване на търговски дружества и упражняване на правата на собственост на общината в търговските дружества на Столичния общински съвет.

3. Вариант 2 - нормативна намеса от страна на Столичния общински съвет чрез създаване на нова хармонизирана наредба за реда за учредяване и

упражняване правата на общината в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала, която да транспонира специфичните отношения на реда, по който общината може да участва в търговски дружества, въведени с новия Закон за публичните предприятия и подзаконовата нормативна уредба по неговото прилагане, като в същото време се запазят положенията, които не подлежат на промяна и се прецизират някои текстове.

Наредбата ще съдържа следните основни положения:

Изясняване на понятието „публично предприятие“ – търговските дружества с над 50 на сто общинско участие в капитала, или в които общината по друг начин упражнява доминиращо влияние; дъщерните дружества на търговските дружества и предприятия, ако чрез тях общината контролира повече от 50% от дяловете, респ. акциите с право на глас или по друг начин упражнява контрол.

Разработване на общинска политика в областта на търговците – публични предприятия с общинско участие в капитала за определяне на конкретни цели (финансови и нефинансови); Политиката следва да съдържа обосновка на причините общината да притежава участие в публичните предприятия и целите, които си поставя с това участие; ролята на общината в ръководството на публичните предприятия; изпълнението на политиката. Общинската политика следва да съдържа ясни финансови и нефинансови цели за всички публични предприятия с общинско участие в капитала, като в зависимост от тяхната конкретна специфика обвързва целите с конкретни показатели за тяхното изпълнение.

Разработване на годишни обобщени аналитични доклади за дейността на публичните предприятия с общинско участие в капитала, които да включват не само информация за финансовото и оперативно състояние на предприятията в края на отчетния период, но и оценка за степента на съответствие на дейността им с правилата за управление и оповестяване.

Създаване на професионални и независими органи на управление на публичните предприятия с ясни правомощия, на основата на прозрачна, справедлива процедура по номиниране на кандидати, основана на качествата им.

С Наредбата за реда за учредяване и упражняване правата на общината в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала не се предвижда въвеждане на административни наказания.

Предложеният проект на наредба се отнася само за малки и средни предприятия с мажоритарно общинско участие в капитала. Той няма да засегне съществено малки и средни предприятия с миноритарно общинско участие в капитала, защото повишените изисквания за допустима правна форма, както и за спазване на стандартите за оповестяване се отнасят само за предприятията от категорията на „големи“ по смисъла на Закона за счетоводството.

Препоръчваме вариант № 2, тъй като с него се постигат описаните по-горе цели и желани ефекти

Описание на негативните (разходите) и положителните (ползите) въздействия за всяка от заинтересованите страни, за всеки от вариантите:

При Вариант 0 – Без действие:

По отношение на заинтересованите страни не се очакват ползи, доколкото вариантът не създава предпоставки за преодоляване на описаните проблеми.

Икономически негативни въздействия: Възможно негативно въздействие върху общинския бюджет с оглед липсата на оптимизация на административния капацитет на отделните публични предприятия с общинско участие в капитала.

При вариант 1 – промени в съществуващата нормативна уредба:

За заинтересованите страни – български граждани и икономическите субекти – този вариант предполага ползи, само ако в резултат на действията на институциите се постигне преодоляване на посочените проблеми.

За общинските органи и публичните предприятия - излизане извън рамките на регулираните с Търговски закон обществени отношения, тъй като допълненията ще регламентират действия на общината и на нейните органи, което не е цел на Търговски закон;

Положителни въздействия – недопускане на нова нормативна уредба, създаваща нови правила в публичния сектор.

При вариант 2 – приемане на предложения проект на наредба

За българските граждани:

Вариантът не е свързан с *негативни въздействия и разходи*;

Положителните въздействия се състоят в гарантирана прозрачност и яснота на дългосрочните цели на общинското управление; подобрена отчетност поради наличие на индикатори, отчети оценки; подобрени условия за упражняване на управленската отговорност въз основа на ясни правила и индикатори.

За икономическите субекти:

Вариантът не е свързан с *негативни въздействия и разходи*;

Положителните въздействия се състоят в гарантирана прозрачност и яснота на дългосрочните цели на общинското управление; по-устойчива икономическа реда и гарантиране на свободната конкуренция;

За органите на местно самоуправление и публичните предприятия:

Негативни въздействия (разходи): засилване на изискванията към органите на местно самоуправление, упражняващи правата на общината в публични предприятия с общинско участие в капитала за изготвянето на политики, оценки, отчети и т.н.;

Положителните въздействия се състоят в по-устойчива и предсказуема среда, водеща до по-малко „завои“ в политиките; подобрени условия за упражняване на управленска отговорност въз основа на ясни правила и индикатори.

Посочете изследваните варианти, включително алтернативи на предприемането на нормативна промяна. Опишете накратко потенциалните рискове, свързани с вариантите, каква е вероятността те да настъпят и техния ефект, ако настъпят. Обосновете препоръчания вариант на действие. Повече информация добавете в резюмето на препоръчания вариант с данни.

2. РЕЗЮМЕ НА ПРЕПОРЪЧАНИЯ ВАРИАНТ С ДОКАЗАТЕЛСТВА И ДАННИ

	Общи годишни разходи	Общи годишни ползи
Вариант на действие	X..... <i>Опишете качествено и количествено всички значителни разходи и ползи на годишна база. Използвайте приблизителни цифри и диапазони, когато е по-приложимо. Обърнете особено внимание на икономическите и социалните разходи и на разходите за околната среда. Задължително включете паричен израз на разходите и ползите (в лева).</i>	
Вариант 0	Не е свързан с допълнителни разходи за общинския бюджет	
Вариант 1	Не е свързан с допълнителни разходи за общинския бюджет	
Вариант 2	Не е свързан с допълнителни разходи за общинския бюджет	
...		
Описание и обхват на основните разходи		
..... 		
<i>Опишете накратко най-важните парични и непарични изрази на разходите. Опишете разходите за всички основни групи.</i>		

Предложението надхвърля ли минималните изисквания на Европейския съюз?	Не
Има ли промяна в административната тежест? Създават ли се нови регулаторни режими и регистри? Засягат ли се съществуващи регулаторни режими и регистри?	Моля посочете: Не
Описание и обхват на основните ползи: въвеждане на нови, унифицирани стандартни за управление на публичните предприятия с общинско участие в капитала и съответствие със Закона за публичните предприятия и подзаконовата нормативна уредба по неговото прилагане, както и с Насоките на Организацията за икономическо сътрудничество и развитие на корпоративното управление на публичните предприятия. <i>Опишете накратко най-важните парични и непарични изрази на ползите. Опишете ползите за всички основни групи.</i>	
Ключови рискове: няма <i>Има ли рискове от реализиране на предложението? Може ли да бъде изразен количествено, колко и какви юридически и физически лица ще бъдат засегнати и как?</i>	

3. ПРОВЕДЕНИ КОНСУЛТАЦИИ

Консултации

Проектът на Наредба за реда за учредяване и упражняване правата на общината в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала е публикуван на Портала за обществени консултации на Столична община.

Посочете основните заинтересовани страни извън държавната администрация, с които са проведени консултации. Направете кратък анализ на броя и характера на отговорите, получени от консултацията.

4. ПРИВЕЖДАНЕ В ДЕЙСТВИЕ И ИЗПЪЛНЕНИЕ

От коя дата предложението ще започне да действа?

Съгласно Закона за нормативните актове

Коя институция/организация ще отговаря за осъществяване на предложението и за контрола?

Столичният общински съвет

Опишете отговорната институция за осъществяването на предложението. Предложението предвижда ли разходи за дадена институция или организация?

Подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на проекта на нормативния акт:

Станислава Стоянова

ssoyanova@sofia.bg

ntd@sofia.bg

Дата: 18.08.2020 г.



СТОЛИЧНА ОБЩИНА

СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

1000 София, ул. Московска № 33, Тел. 93 77 591, Факс 98 70 855, e-mail: info@sofiacouncil.bg, <http://www.sofiacouncil.bg>

ПРОЕКТ!

РЕШЕНИЕ № _____

на Столичния общински съвет
от _____ 20__ година

За приемане на Наредба за реда за учредяване и упражняване правата на общината в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала.

На основание чл. 7, ал. 2, чл. 8 от Закона за нормативните актове, чл. 21, ал. 1, т. 23 и ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл. 51а, ал. 4 и чл. 54а от Закона за общинската собственост, чл. 3 от Закона за публичните предприятия, както и на основание чл. 76, ал. 3 и чл. 79 от Административнопроцесуалния кодекс.

МОТИВИ:

I. ПРИЧИНИ, НАЛАГАЩИ ПРИЕМАНЕТО НА НАРЕДБАТА И ЦЕЛИТЕ, КОИТО СЕ ПОСТАВЯТ С ПРИЕМАНЕТО НА АКТА (СЪГЛАСНО ЧЛ. 28, АЛ. 2, Т. 1 И 2 ОТ ЗАКОНА ЗА НОРМАТИВНИТЕ АКТОВЕ):

1. Преди всичко, компетентността да регулира обществените отношения, свързани с публичните предприятия и търговските дружества с общинско участие в капитала, е именно да Столичния общински съвет

Настоящата Наредба следва да се приеме на основание чл. 7, ал. 2, чл. 8 от Закона за нормативните актове (ЗНА), чл. 21, ал. 1, т. 23 и ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА), чл. 51а, ал. 4 и чл. 54а от Закона за общинската собственост (ЗОбС), чл. 3 от Закона за публичните предприятия (ЗПП), както и на основание чл. 76, ал. 3 и чл. 79 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК). Подзаконовото нормативно регулиране е конституционно призната функция на висшите органи на изпълнителната власт, осъществявана в публичен интерес. Дейността по издаване на нормативни административни актове, бидейки същностен белег на

държавното, в т.ч. и местното самоуправление, и основен правен регулатор, се подчинява на общите принципи на чл. 4, чл. 8 и чл. 12 от АПК – законност, равенство и достъпност, публичност и прозрачност. Нормотворческият процес се основава и на принципите на необходимост, обосновааност, предвидимост, откритост, съгласуваност, субсидиарност, пропорционалност и стабилност (чл. 26, ал. 1 от ЗНА). Спазването на предвидената процедура е императивно задължение на натоварените с нормотворчески правомощия административни органи, обезпечаващо законосъобразното формиране на управленски решения и приемането на регулиращите определени обществени отношения правни норми по разумен, компетентен и стабилен начин.

Основна цел, която може да бъде открито при приемане на Наредбата, е подробното и съобразено със закона регулиране на обществените отношения от местно значение, засягащи широк кръг граждани, както и търговските дружества с общинско участие в капитала, от единствения материално компетентен на местно ниво орган, а именно Столичният общински съвет. Чрез настоящата Наредба не се уреждат единствено частноправни отношения, а такива, които засягат местната общност, доколкото представлява способът за провеждане на общинска политика в областта на търговските дружества с общинско участие на общинско ниво, и следва да бъдат уредени именно от него като орган на местно самоуправление, съгласно чл. 8 от ЗНА. Следва и да се отбележи, че приемането на изцяло нова наредба не е самоцел, а се определя от развитието на обществените отношения в дадена правна сфера и следвайки принципа на засилване стабилността на правото, направените изменения трябва да доведат до създаване на трайно регулиране и ефективно регулиране на обществените отношения, а оттук и за по-лесното им прилагане.

2. Налице са значителни промени в обществените отношения, които обуславят приемането на нова Наредба – сред тях определящо значение има преди всичко приемането на Закона за публичните предприятия

Приемането на Закона за публичните предприятия (ЗПП) е обусловено преди всичко от редица юридически, икономически и социални обстоятелства. Сред тях могат да бъдат изтъкнати липсата на ясен начин за публично определяне и публично оповестяване на държавната, респ. общинската политика в областта на публичните предприятия с държавно, респ. общинско участие в капитала; необходимостта от въвеждане на стандарти за добро корпоративно управление, и нуждата от задължение за оповестяване и прозрачност на действията на органите за управление и контрол на публичните предприятия с държавно, респ. общинско участие в капитала. В същото време общите закони, които регулират различните сфери от дейността на публичните

предприятия, запазват своето действие като Търговския закон (ТЗ), Закона за счетоводството (ЗСч), Закона за публичното предлагане на ценни книжа, Закона за независимия финансов одит, Закона за финансовото управление и контрол в публичния сектор, Закона за общинската собственост и др. Законодателят е предал голямо значение на органите на местното самоуправление при уреждане на новите положения, които ЗПП въвежда на общинско ниво. Тъкмо това голямо значение, което законодателят отдава на местните общински съвети, е сред основните причини, налагащи не изменението на действащата, а приемането на изцяло нова наредба, която да бъде в унисон с новата законодателна концепция. В предложения проект се въвеждат нови концептуални понятия като „публично предприятие“, като съдържанието на същото не се ограничава единствено до търговски дружества с над 50 на сто държавно, респ. общинско участие в капитала, а също и дъщерните им предприятия, или пък такива, в които държавата, респ. общината упражнява по друг начин доминиращо влияние. Тези понятия са възприети в предложения проект, като се дава достатъчно обща дефиниция на понятието търговец – публично предприятие с общинско участие в капитала, а именно юридическо лице, притежаващо търговско качество; учредяват се от общината на основата на общинско имущество, като общината участва пряко или непряко в управлението им.

Действащата наредба не обезпечава нормативно възможността за реализация на предназначените законодателни цели, изведени в чл. 5 и 6 от ЗПП. Тя е базирана на вече остаряла концепция и преди това следва да бъде отменена, като на нейно място бъде приета нова Наредба, която да доразвива, уточнява и детайлизира разпоредбите на Закона, за да направи тяхното прилагане на територията на Столична община възможно най-целесъобразно и ефективно. В същото време се запазват добрите практики от старата Наредба, които са доказали своето ефективно приложение, но се нуждаят от прецизиране или осъвременяване в т.ч. специалният режим относно разпореждането с имущество на еднолично търговско дружество с общинско участие в капитала, който има за цел да защити обществения интерес; задълженията на представителите на Столична община в търговските дружества и публични предприятия, в които общината е съдружник или акционер; определяне на възнаграждението на членовете на изпълнителните и контролни органи в едноличните търговски дружества с общинско участие в капитала; регистъра на едноличните търговски дружества и на търговските дружества с общинско участие в капитала по чл. 54а ЗОБС.

3. Други причини, обуславящи приемането на наредбата

3.2 . Изминалите четиринадесет години от приемането на Наредбата за реда за учредяване на търговски дружества и упражняване правата на собственост на общината в търговските дружества на Столичната община през 2006 г., натрупаната практика по прилагането на текстовете от наредбата и необходимостта от съобразяването с нея, както и с приетия Закон за публичните предприятия, представляват обстоятелства, които в тяхната съвкупност предполагат цялостна ревизия на наредбата и нейното прилагане наново, без да се нарушават доказаните като законосъобразни и целесъобразни решения, разбира се. Поради това и установените като сполучливи нормативни конструкции са запазени и в новата наредба.

3.3 На общонационално ниво, *Програмата на правителството за стабилно развитие на Република България за периода 2014-2018 г.* предвижда в Приоритет 3.1 ефективно управление на търговските дружества с държавно участие в капитала и осъществяване на периодичен контрол върху дейността на дружествата. На 22.08.2018 г. правителството одобри План за действие, включващ мерки в отговор на намеренията на Република България за присъединяване към Валутния механизъм II (ERM II) и към Банковия съюз, включително подобряване на управлението на държавните предприятия чрез преразглеждане и привеждане на националното законодателство в съответствие с насоките на Организацията за икономическо сътрудничество и развитие (ОИСР) за корпоративно управление на държавните предприятия. В тази връзка стартира реализацията на проект „Модернизиране на рамката за управление на държавните предприятия в съответствие с добрите международни практики“ по Програмата за подкрепа на структурните реформи на Европейския съюз (ЕС). Изпълнител по този проект е ОИСР. В резултат на реализацията на проекта, ОИСР констатира следните ключови проблеми в регулацията на обществените отношения, свързани с управлението на публичните предприятия – на равнището на отделните публични предприятия основен недостатък е, че органите не са добре структурирани за изпълнение на основните си роли, което се дължи на ограничения в техния размер, независимост и отговорности, както и на липсата на структуриран и прозрачен процес за номиниране на кандидати, който се основава на техните лични и професионални качества. Не съществуват и ясно определени критерии за подбор или ясно определени изисквания за независимите членове на органите за управление и контрол.

Приемането на Закона за публичните предприятия (Обн. ДВ бр. 79 от 08.10.2019 г., изм. ДВ бр. 100 от 20.12.2019 г.), както и Правилникът за прилагане на Закона за публичните предприятия, приет с Постановление на

Министерския съвет № 85 от 30.04.2019 г., Обн. ДВ бр. 40 от 05.05.2020 г., в сила от 05.05.2020 г., представляват нормативен израз на законодателния стремеж да се представи една нова система от правни норми, която трайно да урежда обществените отношения при реда на участие на държавата, респ. общината в търговските дружества. Сред основните положения в предложения проект на Наредба са:

- Законът за публичните предприятия регламентира, че основната правна форма на търговските дружества с държавно, респ. общинско участие в капитала е акционерно дружество, а правната форма на дружество с ограничена отговорност е допустима по изключение - за "микро", "малки" и "средни" предприятия въз основа на критериите, описани в глава втора, раздел I и раздел II от ЗСч. Критериите, към които препраща ЗПП са:

- микропредприятие е това, което към 31.12 на текущия отчетен период не надвишава най-малко два от следните показателя: балансова стойност на активите - 700 000 лв.; нетни приходи от продажби - 1 400 000 лв.; средна численост на персонала за отчетния период - 10 души;

- малко е това предприятие, което към 31.12 на текущия отчетен период не надвишава най-малко два от следните показателя: балансова стойност на активите - 8 000 000 лв.; нетни приходи от продажби - 16 000 000 лв.; средна численост на персонала за отчетния период - 50 души;

- средно е това предприятие, което към 31.12 на текущия отчетен период не надвишава най-малко два от следните показателя: балансова стойност на активите - 38 000 000 лв.; нетни приходи от продажби - 76 000 000 лв.; средна численост на персонала за отчетния период - 250 души;

- възпроизвеждане на законовото определение на понятието *публични предприятия*, а именно търговски дружества с над 50 на сто общинско участие в капитала, или в които Столична община по друг начин упражнява доминиращо влияние; дъщерните на вече описаните дружества, ако чрез тях Столична община контролира повече от 50 на сто от дяловете, респ. акциите с право на глас или по друг начин упражнява доминиращо влияние. *Доминиращо влияние*, от своя страна, се предполага в случаите, когато Столична община пряко или непряко притежава повече от 50 на сто от записания капитал в предприятието, контролира мнозинството от гласовете, свързани с дяловете, респ. акциите, емитирани от предприятието, или може да назначава повече от половината от членовете на управителния или надзорния съвет;

- социално и икономически погледнато, дружеството с ограничена отговорност (ООД) се явява като дружество на концентрация, не на едрия, а на дребния и среден капитал и е с най-голямо стопанско значение. Това дружество доби в сравнително кратко време извънредно голямо разпространение. По своята структура е пригодно да концентрира дребния и среден капитал като при него малките и средни стопански субекти се обединяват за извършване на съвместна стопанска дейност, а акционерното дружество (АД) е дружествената форма на едрия капитал. То може да се използва във всички стопански отрасли като изрично изключено използването му в банковата и застрахователната дейност (чл. 64, ал. 4 ТЗ). При него целият капитал е внесен и принадлежи на едно лице - общината в частност;

- акционерното дружество е дружество на едрия капитал. То се създава, за да събере материални (парични и непарични) средства за извършване на по-крупна стопанска дейност във всички сектори на стопанството. АД е удобна форма преди всичко за кумулиране на финансови средства, но АД изпълнява и други икономически функции. Акционерната форма дава добра възможност в дружеството да се включат и други търговци. АД трябва да има минимален капитал в размер на 50 000 лв. (чл. 161, ал. 2 ТЗ), който е по-голям от този при ООД. Оттук следва, че АД е дружеството, което поначало следва да е титуляр на имущество с *най-висока стойност* в сравнение с останалите търговски дружества. АД има също така относително сложна система от органи, които са колегиални (чл. 219, ал. 1 ТЗ); неговата правна уредба е най-детайлна (чл. 158-252 ТЗ) в сравнение с всички останали търговски дружества, допустими от законодателството (арг. чл. 64, ал. 2 ТЗ). Законодателят допуска, че то може да има две системи на управление – едностепенна със съвет на директорите и двустепенна с управителен и надзорен съвет. Двете системи на управление са съобразени с изискването за професионализъм в управлението и проява на оперативност, при създаването на гаранции за единствения акционер – общината. Не бива да се пренебрегва фактът и че само акционерно дружество може да издава облигации (чл. 204, ал. 1 ТЗ). Също така ако дружество с общинско участие в капитала се образува като АД и акциите са изцяло притежавани от общината се постига изравняване на публичните предприятия с доминиращи за този вид предприятия в европейските страни. Всичко

посочено е потикнало законодателят да приеме, че АД е по-добра дружествена форма за участие на държавата, респ. общината в търговския оборот и поради тази причина предложения проект на наредба предвижда, че търговско дружество с общинско участие в капитала се учредява като акционерно дружество, а дружествената форма на дружество с ограничена отговорност е допустима по изключение при наличие на критериите, посочени в относимите норми на ЗСч, към които се препраща;

- въвеждане на изискване за разработване и осъществяване на общинска политика, представляваща рамков документ, в областта на публичните предприятия с общинско участие в капитала и механизъм за определяне на конкретни цели (финансови и нефинансови), която да се приема от Столичния общински съвет. Тази политика следва да съдържа обосновка за собствеността на Столична община в публичните предприятия; целите, които Столична община си поставя като собственик в публичните предприятия; ролята на Столична община в ръководствата на публичните предприятия; редът, изпълнението и контролът на разработваната от общината политика; ролята и отговорностите на всички общински органи, които упражняват права на Столична община или правомощия, относими към предмета на дейност на публичните предприятия. В политиката се разработват ясни финансови и нефинансови цели на всички публични предприятия с общинско участие в капитала, като в зависимост от тяхната конкретна специфика обвързва целите с конкретни показатели за тяхното изпълнение. Финансови цели са такива цели на публичното предприятие, свързани с финансовата му дейност, включително рентабилност, структура на капитала, оборот, печалба, дивиденди и др.;
- въвежда се правилото, че на публични предприятия – търговски дружества с общинско участие в капитала, може да се възлагат задължения за извършване на обществена услуга или за изпълнение на цели на публичната политика на Столичния общински съвет. Дадена е дефиниция на това какво е обществена услуга, а именно – образователни, здравни, водоснабдителни, канализационни, топлоснабдителни, пощенски или други подобни услуги, предоставени за задоволяване на обществени потребности;
- създаване на професионални и независими органи на управление на публичните предприятия с общинско участие в капитала с ясни правомощия

на основата на прозрачна, справедлива процедура за номиниране на кандидатите, основана на качествата им. Предвидено е подборът, номинирането и назначаването на членовете на органите за управление и контрол в едноличните публични предприятия – търговски дружества с общинско участие в капитала, да се уредят в методика, приета от Столичния общински съвет;

- в състава на надзорните съвет и съветите на директорите се включват независими членове, чийто брой следва да бъде повече от половината от общия брой на членове на съответния орган. Дадена е дефиниция на *независим член*. Не са независими членове представителите на общината в органите за управление и контрол. Кандидатите за членове в органите за управление и контрол трябва да отговарят на определени критерии по отношение на репутация и почтеност, подходящо образование, професионален опит и умения, подходящи за нуждите на публичните предприятия с общинско участие в капитала, както и да имат възможност да отделят достатъчно време за изпълнение на възложените им задължения;
- въвеждане на специални правила за оповестяване на тримесечните и годишни финансови отчети, анализи и доклади за дейността по чл. 29 от Закона за публичните предприятия на публичните предприятия – търговски дружества с общинско участие в капитала в съответствие със Закона за счетоводството и приложимите счетоводни стандарти. Публичните предприятия, категоризирани като „големи“ въз основа на критериите, описание в глава втора, раздел I и раздел II от Закона за счетоводството следва да поддържат на своя интернет страница, на която да публикуват определена информация, свързана с дейността и предмета на дейност на съответното публично предприятия – търговско дружество с общинско участие в капитала;

3.4 . Видно от гореизброеното е, че обемът от изменения е такъв, че не би могло те да бъде въведени в действащата Наредба само по пътя на нейното изменение. Неефективна би била техниката на внасяне на промени чрез изменение на съществуващата Наредба, след като замисълът на ЗПП и подзаконовата нормативна уредба по неговото приложение предполагат мащабни преобразувания в такъв отрасъл, какъвто се явява редът, по който общината може да участва стопанска дейност чрез търговски дружества с

общинско участие в капитала. В такъв случай е законосъобразно и наложително да се приеме изцяло нова наредба, с която да се замени действащата. Новите положения, въведени със ЗПП и правилника за неговото прилагане, не могат да бъдат въведени и с нова уредба, която да запази действащата Наредба и тя да действа паралелно. Това е така, защото всеки проект за нормативен акт трябва да осигури единство и яснота на правния ред. Паралелното действие на различни нормативни актове, уреждащи еднакъв вид обществени отношения и отнасящи се до една и съща материя (в широкия смисъл на думата), нарушава принципа на яснота на правното регулиране и е предпоставка за проблеми в тяхното прилагане;

3.5 При разработването на всеки проект на нормативен акт трябва да се проверява какви от предписанията на действащата нормативна уредба са остарели, поради трайно изменение в динамиката на обществените отношения или могат да бъдат опростени:

- в доста разпоредби от действащата Наредба (чл. 3, ал. 5; чл. 6, ал. 1 и др.) се споменава за „еднолични търговски дружества с общинско имущество“ в капитала. Търговско дружества с общинско имущество в капитала е неудачно изработено понятие. Материалният субстрат на всяко юридическо лице е неговото имущество. Не може да има юридическо лице с имущество, което да принадлежи на друг субект, включително и на общината. В случай, че би имало юридическо лице с общинско имущество, би означавало общината да отговаря за задължението. Нещо, което е немислимо. Доколкото всяко търговско дружество има юридическа правосубектност, то притежава свое имущество, което е различно от имуществото на съдружниците, респ. акционерите, независимо че стопанските интереси на ООД или АД, и на едноличния акционер са идентични, юридически те са обособени имуществено и организационно. Известно е, че дружествата с общинско участие в капитала работят със средства, които са общинска собственост. С образуването или преобразуването на еднолично търговско дружество с едноличен собственик на капитала общината, същата губи собствеността върху вещественния състав (движимите и недвижимите вещи) на предприятието. Правото на собственост от общината преминава върху дружеството и става негова собственост, в замяна на което за общината се пораждат членствени права (право на дивидент и на ликвидационна квота) като притежател на всички дялове или акции, но това са облигационни, а не вещни права върху недвижимите и движимите вещи. Носител на тези права е самото еднолично дружество в качеството му на самостоятелен правен субект (юридическо лице), а не и общината, макар и едноличен съдружник или акционер. Собствеността на дружествата – юридически лица, независимо от техния вид – акционерни, с ограничена отговорност или с неограничена отговорност – винаги и по всички правни

системи се уреждат като отделен и самостоятелен вид собственост. Същите съображения се отнасят и за използваното понятие „общински еднолични дружества с ограничена отговорност, респ. акционерни дружества“. Следва да се отбележи, че юридическите лица, каквито са търговските дружества (чл. 63, ал. 3 ТЗ) са самостоятелни субекти със свое имущество и обособена отговорност, поради което то може да се използва за ограничаване отговорността на правните субекти, които го създават и му предоставят материални средства. Така лицата, които създават юридическото лице, запазват своето имущество от отговорност за задълженията му. След учредяване на еднолично търговско дружество имуществото принадлежи нему, а не на общината, макар и да е единствен акционер, респ. съдружник. Иначе се обезсмисля персонификацията на дружествата. Тези доводи показват, че е неточно да се говори за „дружества с общинско имущество“ или „общински еднолични търговски дружества“, така както фигурира в разпоредбите на действащата Наредба – тези изрази са концептуално сбъркани и не отговарят на основни правни принципи. Поради тази причина правилният подход, който е възприет в предложения проект на наредба е еднолични търговски дружества или търговски дружества с общинско участие в капитала;

- при изброяване на правомощията на Столичния общински съвет като упражняващ правата на едноличния собственик на капитала в едноличните дружества с ограничена отговорност, респ. еднолични акционерни дружества се урежда, той взема решение за избиране и освобождаване на дипломирания експерт-счетоводител на дружеството. Следва да се отбележи, че това е остаряла формулировка като според Закона за независимия финансов одит това са външни лица със специална професионална квалификация, които са независими спрямо дружеството – един или повече регистрирани одитори. Те действат пряко или чрез одиторски дружества съгласно Закона за независимия финансов одит. В предложения проект е приета актуалното нормативно понятие спрямо тези лица;

- съгласно чл. 11, ал. 1, т. 4 от действащата Наредба Столичният общински съвет, като упражняващ правата на едноличния собственик на капитала в едноличните акционерни дружества с общинско участие в капитала има правомощие да избира, освобождава членовете на съвета на директорите, ~~съответно на надзорния съвет и определя възнаграждението на членовете на съветите~~, но които няма да бъде възложено управление. Наредбата спира дотук, но законът продължава – включително и да придобият акции и облигации на дружеството (чл. 221, ал. 1, т. 5, предл. последно вр. чл. 219, ал. 2 ТЗ). Подобна непълнота на уредбата се забелязва и в чл. 11, ал. 1, т. 6 като правомощията на Столичния общински съвет като упражняващ правата на едноличния собственик на капитала приключват с вземане на решение за

разпределяне на печалбата след одобрение на годишния финансов отчет след заверка на назначения регистриран одитор. ТЗ обаче има допълнение – и за попълване на фонд „Резервен“ (каквото акционерното дружество е длъжно да образува – чл. 246, ал. 1 ТЗ) и за изплащане на дивидент. Предложеният проект допълва тази част от закона;

- съгласно чл. 11, ал. 3, т. 3 от действащата Наредбата за реда за учредяване на търговски дружества и упражняване на правата на собственост на общината в търговските дружества надзорният съвет на еднолично АД с общинско участие в капитала с двустепенна система на управление решава всички въпроси, които не са от изключителната компетентност на Столичния общински съвет. Това нормативно разрешение следва да се прецизира, тъй като на надзорния съвет на акционерно дружество с общинско участие капитала се придават правомощия, каквото законът не предвижда. Както е известно надзорният съвет заема особено положение в структурата на органите на акционерното дружество. Поначало той не участва в управлението на дружеството (чл. 242, ал. 1, изр. първо ТЗ). По изключение законът предвижда в негова полза управителни правомощия, като правните норми, които ги уреждат, не може да се тълкуват разширително или да се прилагат по аналогия – той избира, освобождава от длъжност и определя възнагражденията на членовете на управителния съвет (чл. 241, ал. 2 ТЗ); проверява годишния финансов отчет, доклада за дейността и предложението за разпределението на годишната печалба (чл. 251, ал. 1 ТЗ); уставът на дружеството може да предвиди определени сделки да се сключват след предварително разрешение на надзорния съвет, а такива ограничения може да поставя и надзорният съвет (чл. 236, ал. 3 вр. ал. 2, вр. ал. 1 ТЗ); представлява дружеството само в отношенията му с управителния съвет (чл. 242, ал. 1, изр. второ ТЗ), тъй като избира и освобождава от длъжност членовете на управителния съвет; да поиска от управителния съвет да представи сведения или доклад по всеки въпрос, който засяга дружеството, включително такъв, по който управителният съвет вече е дал информация (чл. 243, ал. 3 ТЗ); да прави проучвания относно дейността на дружеството, като членовете на надзорния съвет имат достъп до цялата необходима информация и могат да използват експерти (чл. 243, ал. 4 ТЗ); да изисква от управителния съвет да му представи доклад за дейността си най-малко веднъж на три месеца (чл. 243, ал. 1 ТЗ). Видно е, че в правомощията на надзорния съвет на еднолично акционерно дружество с общинско участие в капитала не е предвидено да решава въпроси, които не са от изключителната компетентност на едноличния собственик на капитала и в частност на Столичния общински съвет, след като той упражнява правата на общината в търговските дружества. Подобно правомощие не е предвидено в представения проект и така е и спазено действащото законодателство в тази сфера;

- в сегашната си редакция чл. 46 от Наредбата за реда за учредяване на търговски дружества и упражняване на правата на собственост на общината в търговските дружества предвижда, че лицата, работещи по договори за управление и контрол в общинските еднолични търговски дружества, се осигуряват задължително за всички осигурени социални рискове, както и че подлежат на задължително здравно осигуряване. Правната доктрина приема, че договорите за управление и контрол имат сложен и смесен характер, защото включват в съдържанието си задължения за извършване на материални и правни действия. Такова е и становището на релевантната съдебна практика. Тези договори за двустранни и възмездни. Те са винаги срочни. Съгласно чл. 4, ал. 1, т. 7, предл. 4 и 5 от Кодекса за социално осигуряване (КСО) изпълнителите по договори за управление или контрол (каквата е и коректната правна формулировка) са осигурени лица, подлежащи на задължително осигуряване по силата на закона. Това означава, че законът установява задължение за участие в набирането на средствата по общественото и здравно осигуряване чрез набирането на осигурителни и здравноосигурителни вноски, което задължение се изпълнява или лично, или чрез осигурителя, или пък е за сметка на държавния бюджет. Законът също така установява и задължение за осигурителния орган да предостави дължимите осигурителни престации при настъпване на осигурителен случай. Също така и заплащане на част от осигурителните вноски на задължително осигурените негови работници и служители (чл. 5-7, чл. 157-159 КСО и чл. 40, ал. 1, б. "а" от Закона за здравното осигуряване). По този начин изпълнителите по договори за управление и контрол са задължително осигурени за всички осигурени социални рискове (чл. 129 от Кодекса на труда във вр. чл. 4, ал. 1, т. 7, предл. 4 и 5 КСО). Работодателят като осигурител на работниците и служителите има задължения в общественото и здравно осигуряване. То обхваща както следва: основното задължително обществено осигуряване по част I КСО за временна и трайна неработоспособност, и за безработица (чл. 2-120 КСО) и допълнително задължително пенсионно осигуряване по част II (чл. 124-208), както и задължително здравно осигуряване (чл. 2-90 ЗЗО). Както е известно, изпълнителите по договори за управление или контрол изпълняват определена икономическа задача въз основа на договор с принципала или със съответното търговско дружество, или изпълняват контрол върху изпълнението на такива задачи. Тяхното осигуряване започва със започването на изпълнението на договора (арг. чл. 10 КСО във вр. с чл. 1, ал. 1 от Наредбата за общественото осигуряване на самоосигуряващите се лица, българските граждани на работа в чужбина и морските лица). На същото основание са осигурени освен едноличните управителни и контролни органи, още членовете на съвета на директорите, на управителни и надзорни съвети на акционерно дружество.

Изводът е, че въпросите за осигурените лица, техния доход и рисковете, за които подлежат на задължително осигуряване са регламентирани в нормативен акт от по-горна степен, какъвто се явява КСО и ЗЗО, както и в подзаконовата нормативна уредба по тяхното прилагане, за което би било погрешно преповтарянето на тези разпоредби в акт, целящ уреждането на обществени отношения от местно значение, които вече не са уредени в нормативни актове от по-висока степен (арг. чл. 8 ЗНА);

- съгласно чл. 46, ал. 3 от Наредбата за реда за учредяване на търговски дружества и упражняване на правата на собственост на общината в търговските дружества времето, през което лицата по договори за управление и контрол са работели и са осигурявани за всички осигурителни случаи, се зачита за осигурителен стаж. Смятаме, че тази норма е ненужна и води до ненужно нормативно разточителство, а също така е и неточна. Както е известно, осигурителният стаж, според правната теория, е период от време, през който е осъществявана възмездна трудова дейност и за който са внесени или дължими осигурителни вноски (чл. 37, ал. 1 от Наредбата за пенсиите и осигурителния стаж във вр. с чл. 9, ал. 1 КСО). За да се натрупа осигурителен стаж от осигурените лица (чл. 4, ал. 1, ал. 3, т. 5 и 6 и 10 КСО), е достатъчно осигурителните вноски да са само дължими. Значението на осигурителният стаж е уредено от законодателя в разпоредбите на чл. 40, ал. 1, чл. 48а, чл. 52а, чл. 53а, ал. 1, чл. 54а, ал. 1, чл. 68, ал. 1 и 2, чл. 68а КСО, както и в други нормативни актове (Закон за държавния служител, Закон за съдебната власт и др) значението на натрупания осигурителен стаж за осигурените лица. Той е предвиден като предпоставка за придобиване на осигурителни права (при общо заболяване, довело до временна или трайна неработоспособност, майчинство, безработица, старост и смърт), определя срока на получаване на обезщетението за безработица (чл. 54в, ал. 1 КСО) и влияе върху размера на пенсиите за осигурителен стаж и възраст по чл. 68 КСО, пенсиите за старост, за инвалидност поради общо заболяване, както и на някои наследствени пенсии (чл. 70, 75, 83, ал. 1 и 2 КСО). Изводът е, че няма нужда, а и е недопустимо в наредба на общинския съвет да се уреждат още веднъж обществени отношения с местно значение, уредени в нормативни актове от по-висока степен (арг. чл. 8 ЗНА);

- съгласно чл. 10, ал. 2, т. 3 и 4 от Наредбата за реда за учредяване на търговски дружества и упражняване на правата на собственост на общината в търговските дружества управителят в едноличните дружества с ограничена отговорност осъществява правомощията си на работодател по отношение на работещите в дружеството и одобрява щатното разписание на дружеството. Подобно правомощие е разписано и в уредбата на съвета на директорите при едностепенна система на управление на акционерно дружество с общинско

участие в капитала, но липсва при правомощията на управителния съвет при двустепенна система на управление. На първо място, управителят организира и ръководи дейността на дружеството съобразно закона и решенията на едноличния собственик на капитала (чл. 141, ал. 1 ТЗ). Тук по общ начин е очертана компетентността на управителя. Докато компетентността на Столичния общински съвет като упражняващ правата на едноличния собственик на капитала, е очертана конкретно, компетентността на управителя е определена по общ начин. Практически не би било конкретно да се изброяват действията, които управителят може да извършва. Съставянето на подобен списък би означавало ограничаване компетентността на управителя като волеизявяващ орган на юридическото лице и изправяне на едноличното дружество с ограничена отговорност с общинско участие в капитала пред трудността да се знае кой трябва да извършва определени действия, невключени в списъка. Освен това управителят е изпълнителен орган, който извършва текущото управление. "Да организира" означава да извършва необходимото за постигане целите на дружеството. В тази дейност се включва изграждане на инфраструктурата на дружествената дейност и постоянното ѝ съобразяване с настъпващите икономически и социални промени, а също така и подборът и назначаването на персонала. Управителят определя и разпределя задачите между отделните звена и служители и организира сътрудничеството между тях. Същото се отнася и до управителния съвет, респ. съвета на директорите при еднолично акционерно дружество с общинско участие в капитала те са задължени да изградят вътрешното устройство на дружеството, да определят производствената и организационна структура на апарата, да определят задачите и функциите на отделните звена и връзките и взаимоотношенията между тях и самите управителни органи; да определят и реда за назначаване и освобождаване на персонала, размерите на трудовите възнаграждения, воденето на счетоводна отчетност, съставянето на годишния финансов отчет, разпределението на доходите и др. Поради тази причина конкретното посочване на част от функциите, които се включват в организационните действия на управителните органи на дружествата го намираме за некоректно и погрешно и затова не е уредено в предложения проект за наредба;

- съгласно чл. 30, ал. 6 от Наредбата за реда за учредяване на търговски дружества и упражняване на правата на собственост на общината в търговските дружества контролът за изпълнението на учредителния акт и за опазване на имуществото на едноличното дружества с ограничена отговорност с общинско участие в капитала се възлага с договор за контрол. Налице е неточност, която се отстранява с предложения проект на наредба – контролът има специализирани и ограничени функции. Той следи за

спазване на дружествения договор, респ. учредителния акт и за опазване на дружественото имущество, за което дава отчет пред общото събрание на дружеството (чл. 144, ал. 1 ТЗ). Обект на контрола е дейността на управителя, както и на персонала. Той не може да следи за изпълнението на учредителния акт, както е разписано в действащата Наредба.

3.6. С приемането на предложения проект на наредба се цели и ефективно управление на общинското имущество за задоволяване на потребностите на населението, Редица процедури предполагат намесата и вземане на решение от страна на органите на местното самоуправление. Сред тях могат да бъдат изброени – изработване и приемане на Политика за участие на Столична община в публичните предприятия – търговски дружества с общинско участие в капитала, която да се оповестява на интернет страницата на Столична община; информацията за задълженията на предприятията, осигуряващи обществени услуги или изпълнение на цели на публичната политика на Столичния общински съвет да се публикуват на интернет страницата на Столична община, както и интернет страницата на Столичния общински съвет; годишен обобщен доклад за резултатите от дейността на публичните предприятия – търговски дружества с общинско участие в капитала; провеждането на процедури по публично оповестени правила и методика при спазване на изискванията на чл. 21, ал. 2 ЗПП. Тези дейности следва да се регулират с наредба на Столичния общински съвет, в която да се уредят образуването, преобразуването и прекратяването на еднолични търговски дружества с общинско участие в капитала; възлагането на управлението и контрола, съдържанието на тези договори; съставът и компетенциите на органите за управление и контрол; редът за определяне на представителите на Столична община в търговските дружества, в които тя е съдружник, респ. акционер – техните права и задължения, възнаграждение и отговорността при неизпълнение на поетите задължения; особените правила за сключване на някои видове сделки, в т.ч. наем и разпореждане с дълготрайни активи на дружеството (чл. 51, ал. 2 ЗОБС).

3.7. От анализа на настоящата наредба е видно, че осъвременяването на някои нейни части, запазвайки институтите с доказано добро действие и отпадането на някои части, които влизат в противоречие с нормативни актове от по-висока степен, уреждащи дадена категория обществени отношения, ще доведе до постигането на търсения баланс при упражняване правата на общината в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала. Също така, общинският бюджет няма да бъде натоварен с допълнителни ресурси по привеждане в изпълнение на новите разпоредби на ЗПП и подзаконовата нормативна уредба по неговото прилагане.

Тъкмо с цел за да се възползва пълноценно от така предвидените в полза на органите на местното самоуправление разпоредби, се налага изработването и приемането на нова Наредба, която да съчетае новата законодателна концепция с качествено нов подход на местно, общинско ниво.

Финансовата обосновка се съдържа в мотивите на този акт, съобразно изискванията на чл. 28 ЗНА за наличие на такива, вкл. и оценка на въздействието на акта.

3.8. Приемането на наредбата е продиктувано и от нуждата от преодоляване на несъвършенствата в действащата производна нормативна регулация, подобряване на юридическата техника и структура на основополагащия нормативен акт, регулиращ обществените отношения, свързани с упражняване на правата на Столична община в публичните предприятия и търговските дружества с общинско участие в капитала.

3.9. Цели се също осъвременяване на нормативната уредба и нейното усъвършенстване, включително и чрез провеждане на публични консултации и обсъждания на проекта на наредбата по реда на Наредбата за провеждане на обществени консултации на територията на Столична община, в рамките на които ще бъдат взети предвид и мненията и предложенията на гражданите и организациите.

II. ФИНАНСОВИ И ДРУГИ СРЕДСТВА, НЕОБХОДИМИ ЗА ПРИЛАГАНЕТО НА НАРЕДБАТА (ПО ЧЛ. 28, АЛ. 2, Т. 3 ОТ ЗНА)

Следва да се отбележи, че не са необходими допълнителни финансови средства или други ресурси, извън наличните към настоящия момент. Основния замисъл на новата Наредба е да се определи публичното оповестяване на общинската политика в областта на публичните предприятия – търговски дружества с общинско участие в капитала, въвеждането на стандарти за добро корпоративно управление, както и задълженията за оповестяване и прозрачност на действията на публичните предприятия и органите им за управление, като същевременно не се допусне влошаване на тяхното състояние или намаляване на броя им. Напротив, новата Наредба доуточнява, детайлизира и конкретизира законодателните разрешения, които позволяват широко поле на действия от страна на органите на местно самоуправление.

III. ОЧАКВАНИ РЕЗУЛТАТИ ОТ ПРИЛАГАНЕТО НА НАРЕДБАТА, ВКЛЮЧИТЕЛНО ФИНАНСОВИ ТАКИВА (ПО ЧЛ. 28, АЛ. 2, Т. 4 ОТ ЗНА)

Очакваните резултати от приемане на наредбата, наред с изложените в пункт I, са следните:

- Подобряване на качеството на дейността на търговските дружества, в които общината участва пряко или непряко в управлението им;
- Въвеждане на стандарти за добро корпоративно управление на публичните предприятия – търговски дружества с участие на Столична община в капитала;
- Прозрачност на дейността на публичните предприятия – търговски дружества с участие на Столична община в капитала и органите им за управление и контрол;
- Публично оповестяване на политиката на Столична община за участие в публични предприятия – търговски дружества с участие на Столична община в капитала;
- Елиминирание на съществуващи пазарни дефекти при осъществяване на дейността на публичните предприятия – търговски дружества с участие на Столична община в капитала;
- Подобряване на качеството на стоките и услугите с общинско значение;
- Постигане на максимална стойност за населението на територията на Столична община чрез ефективно разпределение на ресурсите.

IV. АНАЛИЗ ЗА СЪОТВЕТСТВИЕ С ПРАВОТО НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ

Текстът на настоящата наредба е приведен изцяло в съответствие с разпоредбите на приложимото българско право, както и с първичните и производни източници по чл. 288 от Договора за функциониране на Европейския съюз (ДФЕС), също и с неписаните вътрешни и външни източници на правото на Европейския съюз. С наредбата не се ограничават специфичните права, респ. задължения, които са предоставени на гражданите на Европейския съюз, визирани в чл. 11 от Договора за Европейския съюз (ДЕС) и чл. 20-24 ДФЕС, нито пък нарушава установения вътрешен пазар, работещ за устойчивото развитие на Европа, основаващо се на балансиран икономически растеж, ценова стабилност, силно конкурентна социална пазарна икономика, и високо равнище на защита и подобряване качеството на околната среда (чл. 3, пар. 2 ДЕС. вр. чл. 26, пар. 2 ДФЕС). При изработването на настоящия нормативен акт са взети предвид основополагащите принципи на правото на Европейския съюз.

Подробни мотиви, касаещи Наредбата са описани в Доклада на вносителите на проекта за Наредба, както и становищата на постоянните комисии, разгледали доклада.

СТОЛИЧНИЯТ ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

РЕШИ:

1. Приема Наредба за реда за учредяване и упражняване правата на общината в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала, представляваща Приложение № 1 към настоящото решение.

Настоящото решение е прието на ____ заседание на Столичния общински съвет, проведено на _____ 20__ г., Протокол № _____ от _____ 20__ г. и е подпечатано с официалния печат на Столичния общински съвет.

**Председател на Столичния
общински съвет:**

Елен Герджиков

Приложение № 1

**НАРЕДБА ЗА РЕДА ЗА УЧРЕДЯВАНЕ И УПРАЖНЯВАНЕ ПРАВАТА НА
ОБЩИНАТА В ПУБЛИЧНИ ПРЕДПРИЯТИЯ И ТЪРГОВКИ ДРУЖЕСТВА С
ОБЩИНСКО УЧАСТИЕ В КАПИТАЛА**

ГЛАВА ПЪРВА

ОБЩИ ПОЛОЖЕНИЯ

Чл. 1. С настоящата наредба се урежда:

1. редът за образуване, преобразуване и прекратяване на публични предприятия с общинско участие в капитала, както и упражняването правата на собственост на Столична община върху дялове или акции в търговски дружества;
2. политиката за участие на Столична община в публичните предприятия с общинско участие в капитала;
3. правомощията на органите за управление и контрол на публичните предприятия с общинско участие в капитала;
4. задължения на представителите на Столична община в публични предприятия и търговски дружества, в които Столична община е съдружник, респ. акционер;
5. особени правила за сключване на някои сделки;
6. правилата за избор на членове на органите за управление и контрол на публичните предприятия;
7. редът за възлагане на управление и контрол на публичните предприятия;
8. публичното оповестяване и одит на публичните предприятия с общинско участие в капитала;
9. създаването и поддържането на публичен регистър за търговските дружества с общинско участие в капитала.

Чл. 2. Столичният общински съвет упражнява правата на Столична община в търговски дружества с общинско участие в капитала, по реда и чрез органите, посочени в тази наредба.

Чл. 3. (1) Стопанската дейност на публичните предприятия се извършва при равни условия с другите икономически субекти и не се допускат злоупотреба с монополно или господстващо положение, както и нелоялна конкуренция.

(2) Публичните предприятия с общинско участие в капитала се разделят на категориите "микро", "малки", "средни" и "големи" въз основа на критериите в глава втора, раздел I и раздел II от Закона за счетоводството.

Чл. 4. (1) На публичните предприятия може да се възлагат задължения за извършване на обществена услуга или за изпълнение на цели на публичната политика от Столичния общински съвет.

(2) Задълженията по ал. 1 се конкретизират чрез посочване на съдържанието им, задълженото публично предприятие, срока и условията, при които те следва да бъдат изпълнени, както и други условия, ако има такива. Информацията се публикува на интернет страницата на публичното предприятие, на Столична община и на Столичния общински съвет.

(3) Разходите на публичните предприятия, в изпълнение на задължения по ал. 1, се финансират от общинския бюджет или по ред, определен със закон, и се оповестяват в годишния финансов отчет.

(4) Публичните предприятия, на които са възложени задължения за извършване на обществени услуги и/или изпълнение на цели на публичната политика, прилагат правилата за публично оповестяване по глава девета като предприятия, категоризирани като "големи".

Чл.5. Столична община упражнява правата си в публичните предприятия, като се ръководи от следните принципи:

1. еднакво третиране на съдружниците и акционерите;
2. прозрачност и отчетност;
3. самостоятелност на публичните предприятия в оперативното управление;
4. достъп на публичните предприятия до дългово и капиталово финансиране на икономическите им дейности при пазарни условия;
5. избор на органите за управление и контрол в публичните предприятия след провеждане на публично оповестен конкурс.

ГЛАВА ВТОРА

ОБРАЗУВАНЕ, ПРЕОБРАЗУВАНЕ И ПРЕКРАТЯВАНЕ НА ПУБЛИЧНИ ПРЕДПРИЯТИЯ – ЕДНОЛИЧНИ ТЪРГОВСКИ ДРУЖЕСТВА

Чл. 6. (1) Публично предприятие – еднолично търговско дружество с общинско участие в капитала се учредява като акционерно дружество.

(2) По изключение публично предприятие – еднолично търговско дружество с общинско участие в капитала може да се учреди като дружество с ограничена отговорност, когато е "микро", "малко" и "средно" предприятие съгласно критериите в глава втора, раздел I и раздел II от Закона за счетоводството.

(3) Промяна в правната форма се извършва, в случай че за период от три последователни финансови години дадено публично предприятие – еднолично търговско дружество с общинско участие в капитала отговаря на критериите за "голямо" предприятие. Промяната се извършва в срок до една година.

Чл. 7. (1) Столичният общински съвет с решение може да образува, преобразува и прекратява публични предприятия – еднолични търговски дружества с общинско участие в капитала по реда и условията, предвидени в закон.

(2) Преобразуването на търговско дружество с общинско участие в капитала се

извършва с решение на Столичния общински съвет по реда на глава шестнадесета от Търговския закон.

(3) Прекратяването на еднолични търговски дружества с общинско участие в капитала се извършва по реда на Търговския закон след решение на Столичния общински съвет.

(4) Столичният общински съвет приема решения за учредяване и участие в други търговски дружества.

Чл. 8. (1) Имоти и вещи – частна общинска собственост, могат да се внасят в капитала под формата на непарична вноска на публични предприятия – еднолични търговски дружества, публични предприятия и търговски дружества, в които Столична община е съдружник или акционер, с решение на Столичния общински съвет, взето с мнозинство от две трети от общия брой на общинските съветници по реда предвиден в Търговския закон.

(2) Предоставеното имущество престава да бъде общинско и става собственост на съответното дружество.

Чл. 9. Имоти и вещи, придобити от общината при ликвидация на публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала, в които Столична община е съдружник или акционер, придобиват статут на частна общинска собственост и се управляват от кмета на Столична община чрез кметовете на райони, на чиято територия се намират, освен ако с решение на Столичния общински съвет не е указано друго.

Чл. 10. (1) По решение на Столичния общински съвет, капиталът на публичните предприятия – еднолични търговски дружества с общинско участие в капитала и техните дъщерни дружества може да се намали със стойността на имоти или вещи, които са внесени като непарична вноска в капитала им.

(2) Имотите и вещите, със стойността на които е намален капиталът на публичните предприятия – еднолични търговски дружества с общинско участие в капитала, са общинска собственост от влизането в сила на решението по ал. 1 и се управляват от кмета на Столичната община чрез кметовете на райони, на чиято територия се намират, освен ако с решение на Столичния общински съвет не е указано друго. Характерът на собствеността (публична/частна) се определя по реда на чл. 6 от Закона за общинската собственост.

ГЛАВА ТРЕТА

ОБЩИНСКА ПОЛИТИКА

Раздел I

Разработване на Политиката за участието на общината в публичните предприятия

Чл. 11. (1) Политиката за участието на Столична община в публичните предприятия с общинско участие в капитала се разработва и приема от Столичния общински съвет и се оповестява на интернет страницата на Столична община.

(2) Столичният общински съвет определя съдържанието на Политиката за участието на общината в публичните предприятия в съответствие с принципите в чл. 5.

Чл. 12. (1) Столичният общински съвет актуализира Политиката за участието на общината в публичните предприятия периодично:

1. поне веднъж на всеки четири години;
2. когато установи изменение на икономическите условия или други обстоятелства, налагащи промяна в подхода на Столична община като собственик в публичните предприятия.

(2) Актуализацията се изготвя въз основа на извършените годишни прегледи на действащата политика от постоянната комисия по „Икономика и собственост” към Столичният общински съвет.

Чл.13. При разработването и актуализирането на Политиката за участието на общината в публичните предприятия, Столичният общински съвет може да провежда обществени консултации.

Раздел II

Съдържание на Политиката за участието на Столична община в публичните предприятия

Чл. 14. (1) С Политиката за участието на Столична община в публичните предприятия се определят:

1. обосновката на собствеността на Столична община в публичните предприятия;
2. целите, които Столична община си поставя като собственик в публичните предприятия;
3. ролята на Столична община в ръководството на публичните предприятия;
4. редът за изпълнението и контролът на Политиката;
5. ролята и отговорностите на всички общински органи, които упражняват права на Столична община или правомощия, относими към предмета на дейност на публичните предприятия;

(2) В зависимост от избраните специфични критерии публичните предприятия могат да бъдат квалифицирани, респ. групирани в отделни категории.

Чл. 15. (1) В обосновката на собствеността на Столична община в публичните предприятия се включва:

1. информацията за публичните предприятия, в които Столична община участва;
2. причините, поради които Столична община участва в публичните предприятия;
3. информация за очакваното развитие на публичните предприятия;

(2) В зависимост от избрани специфични критерии, публичните предприятия могат да бъдат групирани в отделни категории.

Чл. 16. Целите, които Столична община си поставя с участието си в публичните

предприятия, могат да бъдат дългосрочни и средносрочни за всяко конкретно предприятие.

Чл. 17. (1) Дългосрочните цели могат да бъдат както финансови, така и нефинансови, и да се отнасят за целия общински сектор или за определена част от него в зависимост от групирането на публични предприятия в категория или отрасъл.

(2) В Политиката за участието на Столична община в публичните предприятия се определят общите цели с дългосрочен характер в съответствие с обосновката за общинската собственост, както и очакваните резултати.

Чл. 18. (1) Средносрочните цели могат да бъдат финансови и нефинансови.

(2) Средносрочните цели са за един бизнес цикъл от 3 до 5 години – за всяко конкретно предприятие. Те се одобряват от Столичния общински съвет в съответствие с одобрената Политика за участие на Столична община в публичните предприятия.

Чл. 19. (1) Столичният общински съвет приема годишен обобщен доклад за резултатите от дейността на публичните предприятия с общинско участие в капитала, и го публикува на своята интернет страница в срок до 31 октомври на следващата година.

(2) Докладът включва информация най-малко за:

1. общинския портфейл в публичните предприятия;
2. изпълнението на Политиката за участието на Столична община в публичните предприятия през отчетния период;
3. финансовото и оперативно състояние на публичните предприятия в края на отчетния период;
4. представянето на публичните предприятия и изпълнението на заложените стратегически цели и планирани резултати;
5. оценка за степента на съответствие на дейността на публичните предприятия с приложимите стандарти за корпоративно управление и оповестяване;
6. състава на органите на управление и контрол, техните възнаграждения и извършените промени в тях.

(3) За всяко публично предприятие, с общинско участие в капитала, категоризирано като „голямо“, докладът трябва да съдържа информация за изпълнението на целите на Столична община, като собственик в публичните предприятия, заложен от Политиката за участието на Столична община в публичните предприятия.

(4) Информацията по предходната алинея следва да съдържа данни относно:

1. приходи;
2. възвръщаемост;
3. плащания от/към бюджета;
4. публични цели;
5. наети работници/служители;
6. пазарен дял;
7. членове на органите за управление и контрол;
8. опазване на околната среда и други.

(5) Проектът на обобщен доклад се изготвя от Постоянната комисия по икономика и собственост към Столичния общински съвет със съдействието на публичните предприятия с общинско участие в капитала, които предоставят необходимата информация.

Чл. 20. (1) Органите на управление на едноличните търговски дружества с общинско участие в капитала изготвят бизнес план, който съдържа най-малко следната информация:

1. състояние на дружеството - анализ на активите и пасивите, приходите и разходите, паричните потоци, човешките ресурси и други;
2. средносрочните цели;
3. организационни и финансови мероприятия за постигане на целите и намеренията - необходими ресурси, инвестиционни разходи, в т. ч. със собствени средства;
4. очаквани резултати – приходи от оперативна дейност, печалба или намаляване на загуба, задължения, в т. ч. към финансови предприятия и други дългове.

(2) Проектът на бизнес плана се публикува на официалната интернет страница на дружеството, представя се до 31-ви март в Столичния общински съвет, на заместник-кметовете, в чието направление попада дейността на дружеството, и на дирекция „Икономика и търговска дейност“ и се приема от Столичния общински съвет най-късно с приемането на годишния финансов отчет на дружеството.

(3) Органите на управление на едноличните търговски дружества с общинско участие в капитала при необходимост могат да предложат на Столичния общински съвет да приеме изменение и допълнение на приетия бизнес план.

(4) Годишният отчет за изпълнението на бизнес плана е елемент от годишния доклад за дейността, който се приема от Столичния общински съвет с приемането на годишния финансов отчет на дружеството.

(5) Органите на управление на едноличните търговски дружества с общинско участие в капитала в срок до края на месеца, следващ първо, второ и трето тримесечие, представят на Столичния общински съвет, на заместник-кметовете, в чието направление попада дейността на дружеството и на Дирекция „Икономика и търговска дейност“ писмен отчет за дейността си, който съдържа най-малко следната информация:

1. анализ на финансовото и икономическото състояние на дружеството;
2. анализ и оценка на степента на изпълнение на бизнес плана по показателите, заложиени в него;
3. изпълнение на мероприятията, включени в бизнес плана, съответно етапа на изпълнение;
4. съществуващи проблеми и мерки за тяхното отстраняване;
5. информация за изразходваните средства за реклама, спонсорство и дарения.

(6) Кметът на Столична община със заповед определя търговските дружества с общинско участие в капитала, в зависимост от предмета им на дейност, които се наблюдават от съответния заместник-кмет и ръководената от него специализирана общинска администрация.

(7) Органите за контрол на едноличните търговски дружества с общинско участие в капитала в срок до края на месеца, следващ отчетното тримесечие представят на Столичен общински съвет и дирекция „Икономика и търговска дейност“ писмен отчет за дейността си, който съдържа информация за финансовото и икономическо състояние на дружеството, оценка на изпълнението на бизнес плана и на заложените в него мероприятия, съществуващи проблеми и мерки за тяхното решаване.

Чл. 21. Органите на управление и контрол на публичните предприятия в срок до 25 април на следващата година представят на Столичния общински съвет, писмен отчет за работата си – за финансовото и икономическото състояние на дружеството, за съществуващите проблеми и мерки за тяхното решаване.

ГЛАВА ЧЕТВЪРТА

ПРАВА НА ОРГАНИТЕ НА ПУБЛИЧНИТЕ ПРЕДПРИЯТИЯ-ЕДНОЛИЧНИ ТЪРГОВСКИ ДРУЖЕСТВА

Раздел I

Органи на публичните предприятия и търговските дружества с общинско участие в капитала

Чл. 22. (1) Органи на публично предприятие-еднолично акционерно дружество са:

1. едноличният собственик на капитала;
2. съветът на директорите при едностепенна система на управление, респ. управителния и надзорния съвет при двустепенна система.

(2) Органи на публично предприятие- еднолично дружество с ограничена отговорност са:

1. едноличният собственик на капитала;
2. управителят.

(3) Органите на публични предприятия и търговски дружества, в които Столична община е съдружник, респ. акционер, се образуват по реда и правилата на Търговския закон.

Раздел II

Компетентност на органите на публично предприятие- еднолично акционерно дружество

Чл. 23. (1) Столичният общински съвет, като упражняващ правата на едноличния собственик в публично предприятие – еднолично акционерно дружество, взема решение за:

1. изменение и допълване устава на дружеството;
2. увеличаване и намаляване на капитала на дружеството;
3. преобразуване и прекратяване на дружеството;
4. избиране и освобождаване на членовете на съвета на директорите, съответно на надзорния съвет;
5. определяне възнаграждението на членовете на надзорния съвет, съответно членовете на съвета на директорите, на които няма да бъде възложено управлението, включително правото им да получат част от печалбата на дружеството, както и да придобият акции и облигации на дружеството;
6. назначаване и освобождаване на регистрирани одитори, когато извършването на одит е задължително в предвидените от закон случаи или е взето решение за извършване на независим финансов одит;
7. одобряване годишния финансов отчет след заверка от независимия регистриран одитор, когато е бил извършен независим финансов одит;
8. одобряване на предложението на управителния съвет, респ. съвета на директорите, за разпределяне на печалбата;

9. разпределяне на печалбата, за попълване на фонд „Резервен“ и за изплащане на дивидент;
10. издаване на облигации;
11. определяне и при необходимост удължаване срока на ликвидацията; назначаване на ликвидаторите при прекратяване на дружеството освен в случай на несъстоятелност, както и определяне на тяхното възнаграждение;
12. освобождаване от отговорност членовете на надзорния съвет, на управителния съвет и на съвета на директорите;
13. определяне на размера на гаранцията за управление, предоставена от членовете на надзорния, управителния съвет, както и от членовете на съвета на директорите;
14. откриване, прехвърляне или закриване на клонове на дружеството и за участие в други дружества, като одобрява проекта за устав или договор;
15. разрешение за сключване на съдебна или извънсъдебна спогодба, с която за пръв път се признават задължения или се опрощава дълг;
16. разрешение за сключване на договори за наем на недвижими имоти и други дълготрайни активи с балансова стойност, която надхвърля 5 на сто от общата балансова стойност на дълготрайните активи на дружеството към 31 декември на предходната година, както и за сключване на договори за наем за над 3 години независимо от балансовата стойност на имота или дълготрайния актив.;
17. придобиване или разпореждане с дялове или акции - собственост на дружеството в други дружества;
18. разрешение за сключване на разпоредителни сделки с дълготрайни активи на дружеството;
19. разрешение за сключване на договори за получаване на заеми или кредити, вкл. и на трети лица, за съвместна дейност; за поемане на менителнични задължения за предоставяне на заеми, гаранции, поръчителство и целево финансиране, за обезпечаване на вземания – учредяване на ипотека и залог на дълготрайни активи на дружеството; за даване на обезпечения в полза на трети лица;
20. разрешение за сключване на договори за кредит;
21. съгласие за закупуване на дълготрайни активи над 10 000 лв., включително на лизинг;
22. решаване и на други въпроси, предоставени в негова компетентност от закона или от устава на дружеството.

(2) Разпоредбата на ал. 1 не се прилага:

1. в случай на кредитиране на дъщерно дружество от дружество-майка – публично предприятие – еднолично акционерно дружество с общинско участие в капитала и предоставяне на депозити от дъщерно дружество при условия не по-неблагоприятни от пазарните за страната. Изпълнителният директор на дружеството уведомява Столичния общински съвет в седемдневен срок преди приемане на решението.

2. в случай на кредитиране на дъщерно дружество от дружество-майка – публично предприятие, в което общината не е едноличен собственик на капитала и предоставяне на депозити от дъщерно дружество при условия не по-неблагоприятни от пазарните за страната. В тези случаи, представителите на Столична община в тези публични предприятия уведомяват Столичен общински съвет за приетото от Общото събрание решение незабавно.

Чл. 24. (1) Съветът на директорите на публично предприятие – еднолично акционерно дружество с едностепенна система на управление:

1. представлява дружеството;
2. възлага управлението на дружеството на един или няколко изпълнителни членове, избрани измежду неговите членове, и определя възнаграждението им, в съответствие с чл. 60, ал. 3 и ал. 4;
3. решава всички въпроси, които не са от изключителната компетентност на едноличния собственик на капитала.

(2) Надзорният съвет на публично предприятие - еднолично акционерно дружество:

1. избира членовете на управителния съвет, определя тяхното възнаграждение, в съответствие с чл. 60, ал. 3 и ал. 4, и може да ги заменя по всяко време;
2. представлява дружеството само в отношенията с управителния съвет;

(3) Управителният съвет на публично предприятие – еднолично акционерно дружество:

3. управлява и представлява дружеството под контрола на надзорния съвет;
4. решава всички въпроси, които не са от изключителната компетентност на едноличния собственик на капитала и на надзорния съвет.

(4) Отношенията между публичното предприятие и членовете на съвета на директорите, респективно на управителния и надзорния съвет се уреждат с договор за възлагане на управлението по образец съгласно Приложения № 4, 5 и 7.

(5) При публични предприятия - еднолични акционерни дружества с двустепенна система на управление, договорът с член на надзорния съвет се сключва от името на дружеството, чрез кмета на Столична община по образец, съгласно Приложение № 7.

(6) При публични предприятия - еднолични акционерни дружества с двустепенна система на управление, договорът за възлагане на управлението с член на управителния съвет се сключва от името на дружеството, чрез председателя на надзорния съвет или чрез упълномощен от него член, по образец, съгласно Приложение № 8, а за изпълнителен член на управителния съвет, по образец, съгласно Приложение № 9.

(7) При публични предприятия – еднолични акционерни дружества с едностепенна система на управление договорът за възлагане на управлението с изпълнителния член на съвета на директорите се сключва чрез председателя на съвета на директорите, по образец съгласно Приложение № 4.

(8) При публични предприятия – еднолични акционерни дружества с едностепенна система на управление договорите за възлагане на управлението с членове на съвета на директорите, които не са изпълнителни членове, се сключват от името на дружеството, чрез кмета на Столична община, по образец съгласно Приложение № 5.

Раздел III

Компетентност на органите на дружество с ограничена отговорност

Чл. 25. (1) Столичният общински съвет, като упражняващ правата на едноличния собственик на капитала в публично предприятие – еднолично дружество с ограничена

отговорност, взема решение за:

1. изменение и допълване на учредителния акт на дружеството;
2. преобразуване и прекратяване на дружеството;
3. приемане на годишния финансов отчет;
4. разпределяне на печалба и нейното изплащане;
5. намаляване и увеличаване на капитала;
6. избор на управител, определяне на възнаграждението му и освобождаването му от отговорност;
7. назначаване на контролор, ако е предвидено в учредителния акт и определяне на възнаграждението му;
8. предсрочно прекратяване на договорите за възлагане на управление и контрол;
9. предявяване на иски на дружеството срещу управителя или контролора и за назначаване на представител за водене на процеси срещу тях;
10. откриване или закриване на клонове и участие в други дружества, като одобрява проекта за устав или договор;
11. разпореждане с недвижими имоти и с вещни права върху тях;
12. допълнителна парична вноски;
13. сключване на договори за кредит или заем, за съвместна дейност, за поемане на менителнични задължения;
14. определяне и при необходимост удължаване срока на ликвидацията;
15. назначаване ликвидаторите при прекратяване на дружеството освен в случай на несъстоятелност, както и определяне на тяхното възнаграждение;
16. избор и освобождаване на независимия регистриран одитор, в предвидените от закон случаи;
17. придобиване или разпореждане с дялове или акции – собственост на дружеството, в други дружества, както и за придобиване или разпореждане с дълготрайни активи на дружеството в чужбина;
18. разрешение за кредитиране на трети лица и за даване на обезпечения в полза на трети лица;
19. сключване на съдебна или извънсъдебна спогодба, с която за първи път се признават задължения или се опрощава дълг;
20. разпоредителни сделки с дълготрайни активи и договори за отдаване под наем на недвижими имоти с балансова стойност, която надхвърля 5 на сто от общата балансова стойност на дълготрайните активи към 31 декември на предходната година
21. сключване на договори за наем за срок над 3 години независимо от балансовата стойност на имота или на дълготрайния актив;
22. учредяване на ипотека и залог на дълготрайни активи на дружеството;
23. съгласие за закупуване на дълготрайни активи над 10 000 лв., включително на лизинг;
24. решаване и на други въпроси, предоставени в негова компетентност от закона или от учредителния акт.

(2) Разпоредбата на ал. 1 не се прилага:

1. в случай на кредитиране на дъщерно дружество от дружество-майка – публично предприятие – еднолично дружество с ограничена отговорност с общинско участие в капитала и предоставяне на депозити от дъщерно дружество при условия не по-неблагоприятни от пазарните за страната. Управителят на дружеството писмено уведомява Столичния общински съвет в седемдневен срок преди приемане на решението.
2. в случай на кредитиране на дъщерно дружество от дружество-майка – публично

предприятие, в което общината не е едноличен собственик на капитала и предоставяне на депозити от дъщерно дружество при условия не по-неблагоприятни от пазарните за страната. В тези случаи, представителите на Столична община в тези публични предприятия уведомяват Столичен общински съвет за приетото от общото събрание решение незабавно.

Чл. 26. (1) Управителят на публично предприятие- еднолично дружество с ограничена отговорност:

1. организира и ръководи дейността на дружеството съобразно закона, учредителния акт на дружеството и решенията на Столичния общински съвет;
2. представлява дружеството;

(2) Отношенията между публичното предприятие и управителя се уреждат с договор за възлагане на управлението по образец съгласно Приложение № 3.

(3) Договорът за възлагане на управлението се сключва в писмена форма от името на дружеството чрез кмета на Столична община.

Раздел IV

Изисквания към органите на управление и контрол на публичните предприятия

Чл. 27. (1) Управител или член на колективен орган за управление и контрол на публично предприятие може да бъде български гражданин, гражданин на Европейския съюз или на държава – страна по Споразумението за Европейското икономическо пространство, или на Конфедерация Швейцария, който:

1. има завършена образователно-квалификационна степен „бакалавър“ или по-висока;
2. има най-малко 5 години професионален опит;
3. не е поставен под запрещение;
4. не е осъждан за умишлено престъпление от общ характер;
5. не е лишен от правото да заема съответната длъжност;
6. не е обявен в несъстоятелност като едноличен търговец или неограничено отговорен съдружник в търговско дружество, обявено в несъстоятелност, ако са останали неудовлетворени кредитори;
7. не е бил член на управителен или контролен орган на дружество, съответно кооперация, обявени в несъстоятелност през последните две години преди назначаването, ако са останали неудовлетворени кредитори;
8. не е бил управител, член на управителен или контролен орган на дружество, за което е било установено с влязло в сила наказателно постановление неизпълнение на задължения по създаване и съхранение на определените му нива от запаси по Закона за запасите от нефт и нефтопродукти;
9. не е съпруг или лице във фактическо съжителство, роднина по права линия, по съребрена линия - до четвърта степен включително, и по сватовство - до втора степен включително, на управител или член на колективен орган за управление и контрол на същото публично предприятие;
10. не заема висша публична длъжност по чл. 6, ал. 1, т. 1 - 38 и 41 - 45 от Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество, не е член на политически кабинет и секретар на община;
11. не извършва търговски сделки от свое или от чуждо име;

12. не е съдружник в събирателни, в командитни дружества и в дружества с ограничена отговорност;

13. не е управител или член на изпълнителен или контролен орган на друго публично предприятие;

14. отговаря на други изисквания, предвидени в учредителния акт или устава на дружеството.

(2) Забраните по ал. 1, т. 11-13 се прилагат, когато се извършва дейност, сходна с дейността на дружеството.

(3) Не могат да бъдат управители и изпълнителни членове на съветите на директорите и на управителните съвети лица, които работят по трудово правоотношение или по служебно правоотношение, освен ако страна по трудовото правоотношение е съответното публично предприятие с общинско участие.

(4) Контролът за спазването на учредителния акт и за опазването на имуществото на еднолично дружество с ограничена отговорност с общинско участие в капитала, се възлага с договор за контрол, сключен от името на дружеството, чрез кмета на Столична община, по образец съгласно Приложение № 6.

(5) Договорите за управление и за контрол на едноличните търговски дружества с общинско участие в капитала – публични предприятия се сключват за срок не по-дълъг от 3 (три) години.

(6) Ако в учредителния акт на еднолични търговски дружества – публични предприятия с общинско участие в капитала, не е предвиден контролор (контролори), контролът се осъществява от Постоянната комисия по икономика и собственост или друга постоянна комисия на Столичния общински съвет, в чийто ресор попада дейността на дружеството, определена от Столичния общински съвет.

Чл. 28. (1) Всички членове на органите за управление и контрол на публични предприятия с общинско участие в капитала се избират и назначават след провеждане на конкурс.

(2) В съветите на директорите и в надзорните съвети на публичните предприятия с общинско участие в капитала независимите членове трябва да са не по-малко от една трета, но не повече от една втора от състава.

(3) Съветите на директорите и надзорните съвети на публичните предприятия, категоризирани като "големи", се състоят най-малко от петима членове. Председателят на съответния съвет трябва да е независим член.

(4) Членовете на управителните съвети в акционерните дружества с двустепенна структура са независими от Столична община.

Чл. 29. (1) Независимите членове трябва да отговарят на изискванията по чл. 27.

(2) Независим член не може да бъде:

1. служител в публичното предприятие;

2. съдружник, респ. акционер в същото публично предприятие;

3. лице, което лично или чрез свързани лица има търговски отношения с публичното предприятие;

4. едноличен търговец, съдружник или акционер в търговско дружество, което има същия или сходен предмет на дейност като публичното дружество;

5. свързано лице с друг член на управителен или контролен орган на публичното предприятие.

(3) Не са независими членове представителите на Столична община в органите за управление и контрол.

ГЛАВА ПЕТА

ЗАДЪЛЖЕНИЯ НА ПРЕДСТАВИТЕЛИТЕ НА СТОЛИЧНА ОБЩИНА В ПУБЛИЧНИТЕ ПРЕДПРИЯТИЯ И ТЪРГОВСКИТЕ ДРУЖЕСТВА, В КОИТО ОБЩИНАТА Е СЪДРУЖНИК ИЛИ АКЦИОНЕР

Чл. 30. Столичният общински съвет определя с решение представителите на Столична община в органите на публичните предприятия и търговските дружества, в които Столична община е съдружник, респ. акционер.

Чл. 31. Столичният общински съвет може да упълномощи кмета на Столична община, председателя на общинския съвет, общински съветник или трето лице да представлява общината в общото събрание на търговско дружество, в което Столична община е съдружник, респ. акционер.

Чл. 32. (1) Представителите на Столична община в търговските дружества, в които Столична община е съдружник или акционер, са длъжни да защитават нейните интереси при осъществяване на дейността на дружествата.

(2) Представителите на Столична община представят отчет за икономическите резултати и финансовото състояние на публичните предприятия или търговските дружества всяко шестмесечие пред Постоянната комисия по икономика и собственост на Столичния общински съвет и пред кмета на Столична община.

(3) В случай на умишлено нарушение на интересите на Столична община от неин представител в търговско дружество, Столичният общински съвет го отстранява и определя нов представител.

Чл. 33. В публични предприятия и търговски дружества, в които Столична община е съдружник, лицата, упълномощени да я представляват в общото събрание на съдружниците, вземат предварително писмено съгласие, под формата на решение на Столичния общински съвет при изразяване на становище по следните въпроси:

1. изменяне или допълване на дружествения договор;
2. приемане или изключване на съдружник, даване на съгласие за прехвърляне на дружествен дял на нов член или на друг съдружник;
3. приемане на годишния отчет, разпределяне на печалбата и изплащането на дивидент;
4. избиране на управителя, определяне възнаграждението му и освобождаването му от отговорност;
5. назначаване и освобождаване на регистрирани одитори, когато извършването на одит е задължително в предвидените от закон случаи или е взето решение за извършване на независим финансов одит;
6. намаляване или увеличаване на капитала на дружеството;
7. даване на разрешение за разпоредителни сделки с дълготрайни активи;
8. решение за допълнителни парични вноски;

9. решение за откриване и закриване на клонове и участие в други дружества;
10. решение за предявяване на иски на дружеството срещу управителя или контролора и назначаване на представител за водене на процеси срещу тях;
11. преобразуване и прекратяване на дружеството;
12. обезпечения в полза на трети лица;
13. сключване на договори за кредитиране на трети лица;
14. учредяване на ипотека и залог върху дълготрайни активи на дружеството.

Чл. 34. В публични предприятия и търговските дружества, в които Столична община е акционер, лицата, упълномощени да я представляват в общото събрание на акционерите, вземат предварително писмено съгласие под формата на решение на Столичния общински съвет по следните въпроси:

1. изменение или допълване на устава на дружеството;
2. намаляване или увеличаване на капитала на дружеството;
3. преобразуване и прекратяване на дружеството;
4. одобряване на годишния финансов отчет след заверка на назначения независим одитор, разпределяне на печалбата, за попълване на фонд „Резервен“ и изплащане на дивидент;
5. избиране и освобождаване членовете на съвета на директорите, съответно на надзорния съвет, и определяне възнаграждението на членовете на надзорния съвет, съответно на членовете на съвета на директорите, на които няма да бъде възложено управлението;
6. освобождаване от отговорност членовете на надзорния съвет, на управителния съвет и на съвета на директорите;
7. назначаване и освобождаване на регистрирани одитори, когато извършването на одит е задължително в предвидените от закон случаи или е взето решение за извършване на независим финансов одит;
8. назначаване на ликвидатори при прекратяване на дружеството, освен в случай на несъстоятелност; удължаване на определения срок на ликвидацията; определяне на възнаграждението на ликвидаторите;
9. обезпечения в полза на трети лица;
10. сключване на договори за кредитиране на трети лица;
11. даване на разрешение за разпоредителни сделки с дълготрайни активи;
12. учредяване на ипотека и залог върху дълготрайни активи на дружеството.

ГЛАВА ШЕСТА

ОСОБЕНИ ПРАВИЛА ЗА СКЛЮЧВАНЕ НА ДАДЕНИ ВИДОВЕ СДЕЛКИ

Чл. 35. (1) Сключването на договори за продажба, учредяване на вещни права и наем на недвижими имоти на публични предприятия – еднолични търговски дружества, както и за продажба и наем на други дълготрайни активи на дружествата се извършва след

провеждане на търг или на публично оповестен конкурс, при условията и по реда на настоящата наредба.

(2) Алинея 1 не се прилага при:

1. сключването на договори с други публични предприятия или с търговски дружества, в които Столична община е собственик на капитала, мажоритарен съдружник или акционер;
2. сключването на договори със Столична община;
3. сключването на договори с организации на бюджетна издръжка на Столична община.
4. сключването на договори за наем, на пазарна наемна цена, с лица, предоставящи административни, комунални и социални услуги на населението. Цената се определя с решение на Столичния общински съвет като тя не следва да бъде по-ниска от приетата по Приложение № 1 от Наредбата за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги, предоставяни от Столична община.

(3) Сключването на договорите по предходните алинеи се извършва от управителите на едноличните търговски дружества с ограничена отговорност или от изпълнителния член на съвета на директорите, съответно от изпълнителния член на управителния съвет, на едноличните акционерни дружества, след решение на Столичния общински съвет, като упражняващ правата на едноличния собственик на капитала в общинските търговски дружества. Не се изисква решение на Столичния общински съвет за сключване на договори за наем за срок до 3 години на недвижими имоти и други дълготрайни активи, с балансова стойност, която не надхвърля 5 на сто от общата балансова стойност на дълготрайните активи към 31 декември на предходната година, с изключение на случаите по ал. 2, т. 4.

(4) Сключването на договори за наем и/или разпоредителни сделки с дълготрайни активи на едноличните търговски дружества с общинско участие в капитала, с изключение на разпоредителни сделки с недвижими имоти, с държавата, други общини или търговски дружества, в които държавата или друга община е едноличен собственик на капитала, може да се извършва без провеждане на търг или на конкурс.

(5) Сключването на договорите по предходната алинея се извършва от управителите на едноличните търговски дружества с ограничена отговорност или от изпълнителния член на съвета на директорите, съответно от изпълнителния член на управителния съвет на едноличните акционерни дружества, след решение на Столичен общински съвет, взето с мнозинство 2/3 от общия брой на общинските съветници. С решението Столичен общински съвет одобрява проект на договора.

Чл. 36. (1) Търгът се открива с решение на Столичния общински съвет, което съдържа:

1. описание на обекта;
2. начална цена;
3. вида на търга;
4. начин на плащане;
5. дата, място и час на провеждане на търга;
6. ред за закупуване на тръжната документация, размер и начин на плащане на нейната цена и място за нейното получаване, както и размер на депозита;
7. условия за оглед на обекта;
8. ден, място и час на провеждане на търга, респ. на повторно провеждане на търга;
9. краен срок за приемане на заявления за участие;

10. специални изисквания към участниците, когато това се налага от вида на обекта, или произтича от закон или решението на Столичния общински съвет и други тържни условия.

(2) С решението по ал. 1 Столичният общински съвет утвърждава тържната документация и упълномощава управителния орган на дружеството да назначи комисия за провеждането на търга, както и да одобри протокола от проведения търг и сключи договор със спечелилия търга участник. Комисията се състои от най-малко 5 членове, като задължително в нейния състав се сключват длъжностно лице от Дирекция „Икономика и търговска дейност“ на Столична община и юрист с придобита юридическа правоспособност.

(3) При сключване на договори за наем за срок до 3 години на недвижими имоти и други дълготрайни активи с балансова стойност, която не надхвърля 5 на сто от общата балансова стойност на дълготрайните активи към 31 декември на предходната година, търгът се открива с решение на управителния орган на съответното дружество, което съдържа условията по ал. 1. Управителният орган на дружеството назначава комисия за провеждане на търга в състав от 5 членове, сред които длъжностно лице от Дирекция „Икономика и търговска дейност“ на Столична община и юрист с придобита юридическа правоспособност. В този случай органът на управление прилага съответно правилото на ал. 2.

(4) Условията на търга по ал. 1 и ал. 3 се разгласяват чрез печата в поне един ежедневник, на официалната интернет страницата на съответното дружество и на официалната интернет страница на Столична община, най-малко 14 дни преди датата на търга. За осигуряване на участие на длъжностно лице от Дирекция „Икономика и търговска дейност“ на Столична община, в комисията за провеждане на търга по ал. 2 и ал. 3, най-късно десет дни преди датата на провеждане на търга, управителят, респ. изпълнителният директор на дружеството, изпраща тържната документация, ведно с експертната оценка, въз основа на която е определена минималната тържна цена, както и другите документи свързани с условията на търга, в Столична община – Дирекция „Икономика и търговска дейност“.

(5) За спечелил търга се определя участникът, предложил най-високата цена. Той е длъжен да я заплати в сроковете и съгласно условията на търга. Ако този участник не внесе предложената от него цена депозитът на първия участник се задържа, а за спечелил търга се определя участникът, предложил следващата по размер цена.

Чл. 37. (1) При търг с явно наддаване, ако до един час след обявения час за начало на търга се яви само един кандидат, председателят на комисията отлага търга с един час. Ако след този срок не се яви друг, кандидатът се обявява за спечелил търга по предложената от него цена, която не може да бъде по-ниска от началната тържна цена.

(2) Когато на обявения час за начало на търга не се яви кандидат, той се обявява за непроведен от председателя на комисията и се провежда на датата, определена за повторно провеждане на търга, съгласно чл. 36, ал. 1, т. 8. Когато на повторно обявения търг се яви само един кандидат, същият се явява за спечелил търга по предложената от него цена, която не може да бъде по-ниска от началната тържна цена.

(3) Председателят на комисията обявява първоначалната цена, от която да започне наддаването, и определя стъпката на наддаване. Тя не може да бъде по-малка от 1 на сто и по-голяма от 10 на сто от началната цена.

(4) Наддаването се извършва чрез гласно обявяване от участниците на последователни суми над началната цена, разграничени от председателя на комисията със звуков сигнал. Всяко увеличение трябва да бъде равно на наддавателната стъпка.

(5) Участниците обявяват високо и ясно предлаганите от тях суми. Обявената от участник сума го обвързва към комисията и другите участници в търга без право на позоваване на грешка.

(6) Преди третото обявяване на последната оферта се прави предупреждение, че е последна, и ако няма други предложения, наддаването приключва със звуков сигнал от председателя, който обявява спечелилия търга и предложената окончателна цена, след което закрива търга.

(7) Не се връща депозитът на участник, който е определен за спечелил търга, но отказва да заплати предложената от него цена.

Чл. 38. (1) Търг с тайно наддаване се провежда чрез предварително подаване на писмени наддавателни предложения от всеки участник в запечатан плик.

(2) В деня на провеждането на търга комисията разпечатва подадените пликове и се запознава с редовността на подадените документи.

(3) По преценка на комисията заседанието ѝ може да бъде открито или закрито.

(4) Комисията отбелязва върху всеки плик входящия номер на офертата на кандидата, името му, платежния документ за внесен депозит, предложената цена и другите обстоятелства по редовността на подадените документи.

(5) Редовно подадените оферти се класират според размера на предложената цена за обекта. В случай, че двама или повече кандидати са предложили еднаква най-висока цена, търгът завършва с явно наддаване между тях като наддаването започва от предложената цена.

(6) Обстоятелствата по ал. 4 и ал. 5 се отбелязват в протокола на комисията, който се подава от нейните членове.

Чл. 39. Въз основа на резултатите от търга управителният орган на дружеството сключва договор със спечелилия търга участник.

Чл. 40. (1) Конкурсът се открива с решение на Столичния общински съвет, което съдържа:

1. описание на обекта на конкурса;
2. начална цена;
3. общи и специални условия на конкурса и изисквания към участниците;
4. ред за закупуване на конкурсната документация, размер и начин на плащане на цената, както и нейното получаване; краен срок и място за приемане на предложенията на участниците, както и размер на депозита;
5. време и начин за оглед на обекта;
6. изчерпателен списък на документите, които следва да бъдат представени от кандидата;
7. други условия в съответствие с целите на конкурса.

(2) С решението по ал. 1 Столичният общински съвет утвърждава конкурсната документация и упълномощава представителния орган на дружеството да назначи комисия за провеждането на конкурса, както да одобри протокола от провеждане на конкурса и сключи договора със спечелилия конкурса участник. Комисията за провеждане на конкурса се състои от най-малко 5 члена, като задължително в нейния състав се включва длъжностно лице от Дирекция „Икономика и търговска дейност“ на Столична община и юрист с придобита юридическа правоспособност.

(3) Конкурс се открива с решение на управителния орган на дружеството, което съдържа условията по ал. 1, т. 1-7 при сключване на договори за наем за срок до 3 (три) години на недвижими имоти и други дълготрайни активи с балансова стойност, която не надхвърля 5 на сто от общата балансова стойност на дълготрайните активи към 31 декември на предходната година. С решението се определя и състав на конкурсната комисия, който се състои от най-малко пет члена, в който състав задължително се включва длъжностно лице от Дирекция „Икономика и търговска дейност“, както и юрист с придобита юридическа правоспособност.

(4) Решението по ал. 1, т. 1-7 и ал. 3 се публикува поне в един централен, респ. местен ежедневник, на официалната интернет страница на дружеството и на официалната интернет страница на Столична община, най-малко 14 дни преди датата на конкурса. За осигуряване на участие на длъжностно лице от Дирекция „Икономика и търговска дейност“ на Столична община, в комисията за провеждане на конкурса по ал. 2 и ал. 3, най-късно десет дни преди датата на провеждане на конкурса, управителят, респ. изпълнителният директор на дружеството, изпраща конкурсната документация, ведно с експертната оценка, въз основа на която е определена минималната конкурсна цена, както и другите документи свързани с условията на конкурса, в Столична община – Дирекция „Икономика и търговска дейност“.

(5) Участниците в конкурса представят в запечатан плик предложенията си, които трябва да съдържат представяне на кандидата, конкретни предложения по условията на конкурса, цена, начин и условия на плащане.

(6) Конкурсната комисия класира по ред участниците съобразно степента на удовлетворяване на конкурсните условия и предлага на управителния орган на дружеството да одобри протокола от проведения конкурс, както и да определи участника, който го е спечелил. По своя преценка управителният орган на дружеството може да изисква от участниците да представят допълнения и/или изменения на предложенията им съобразно целите на конкурса, както и да проведе преговори с кандидатите, класирани до трето място. Класацията и изборът в този случай се извършват въз основа на допълнените и/или изменените предложения.

(7) За спечелил конкурса се обявява кандидатът, чието предложение най-пълно удовлетворява конкурсните условия. Кандидатите се уведомяват за класирането и резултатите от конкурса като депозитите на участниците се връщат. Задържа се депозитът на спечелилия конкурса, който се прихваща от цената. В уведомлението до спечелилия конкурса участник се посочва и срок за сключване на договора.

(8) Ако в срока по ал. 7 договорът не бъде сключен по вина на спечелилия конкурса, депозитът на този участник се задържа, а за спечелил конкурса се определя следващият класиран кандидат, който отговаря на конкурсните условия.

(9) Въз основа на резултатите от конкурса, управителният орган на дружеството сключва договор с кандидата, спечелил конкурса.

Чл. 41. Замяна на дълготрайни активи на публични предприятия – еднолични търговски дружества с общинско участие в капитала се извършва от управителния орган на съответното дружество след решение на Столичния общински съвет. Въз основа на решението на общинския съвет, управителният орган сключва договора за замяна.

Чл. 42. (1) Управителните органи на публични предприятия – еднолични търговски дружества с общинско участие в капитала възлагат извършването на строителни дейности,

доставки и услуги по условия и ред, определени с правила, приети от Столичния общински съвет.

(2) Правилата по ал. 1 се прилагат от публични предприятия-еднолични търговски дружества с общинско участие в капитала, доколкото не са приложими редът и правилата на Закона за обществените поръчки или друг нормативен акт от действащото в страната законодателство.

ГЛАВА СЕДМА

ПРОЦЕДУРА ЗА ИЗБОР НА ЧЛЕНОВЕ НА ОРГАНИТЕ НА УПРАВЛЕНИЕ И КОНТРОЛ НА ПУБЛИЧНИТЕ ПРЕДПРИЯТИЯ.

Раздел I

Общи правила

Чл. 43. (1) С решение Столичният общински съвет обявява процедура за избор на членове на управителен или контролен орган на публично предприятие – еднолично търговско дружество с общинско участие в капитала, определя критериите за подбор и методиката за оценка на кандидатите, в съответствие с чл. 21, ал. 2 и ал. 3 от Закона за публичните предприятия и действащото законодателство, и взема решение за назначаване на комисия за номиниране, като определя състава ѝ.

(2) Критериите за подбор и методиката за оценка на кандидатите се предоставят на комисията за номиниране преди стартиране на конкурсната процедура.

Чл. 44. (1) Задължителни критерии за подбор са:

1. минимална образователно-квалификационна степен „бакалавър“;
2. не по-малко от пет години професионален опит;

(2) Столичният общински съвет може да приеме и други подходящи критерии, с оглед предмета на дейност на публичното предприятие;

Чл. 45. (1) Процедурата за оценка включва два етапа – писмена и устна част.

(2) Писмената част включва представяне на бизнес програма, съобразена с Политиката на Столична община за участие в публичните предприятия, както и представяне на доказателства за професионалния опит на кандидатите.

(3) Устната част се състои от предварително определени от Комисията за номиниране въпроси, които се задават на всеки кандидат.

(4) Оценката за всяка част от процедурата се определя по шестобалната система, като максималната оценка, която кандидат може да получи на всеки от етапите на процедурата е „Отличен 6“ при точност на оценката 0,25.

(5) Минималната допустима оценка за всеки етап от процедурата е „мн. добър 4,50“.

(6) Кандидат, получил оценка по-ниска от „много добър 4,50“, се отстранява от конкурсната процедура.

Раздел II

Комисия за номиниране

Чл. 46. (1) Столичният общински съвет взема решение за избиране на комисия за номиниране за всяка отделна конкурсна процедура.

(2) С решението по ал. 1 Столичният общински съвет избира председател и резервни членове на Комисията за номиниране.

(3) Заседанията на комисията са редовни при присъствие на повече от 2/3 от членовете.

(4) На заседанията на комисията се води протокол, в който се съдържат взетите решения и който се подписва от всички присъстващи на заседанието членове.

(5) Преди започване на работа членовете на комисията подписват декларация за неразгласяване на обстоятелствата, станали им известни във връзка с публичния подбор.

Чл. 47. (1) В комисията за номиниране се включват лица, които:

1. не са осъждани за умишлено престъпление от общ характер;
2. притежават най-малко образователно-квалификационна степен „бакалавър“.

(2) Пълномощията на член на комисията се прекратява предсрочно в следните случаи:

1. при смърт или поставяне под запрещение;
2. при прекратяване на служебното или трудово правоотношение със Столична община – за представителите на администрацията в комисията;
3. при предсрочно прекратяване на мандата на член на Столичния общински съвет;
4. при обективна невъзможност да изпълнява задълженията си повече от 3 месеца;
5. при влязла в сила присъда за умишлено престъпление от общ характер;
6. по негово искане или по решение на Столичния общински съвет;
7. при тежко нарушение или системно неизпълнение на задълженията, свързани с работата на Комисията – по решение на Столичния общински съвет.

Чл. 48. (1) Комисията за номиниране разработва Вътрешни правила за работа, които се публикуват на интернет страницата на Столична община.

(2) Комисията заседава в сградата на Столична община, като административното обслужване на Комисията се осигурява Столична община.

Раздел III

Процедура за номиниране

Чл. 49. (1) В 7-дневен срок от решението по чл. 44 ал. 1 Комисията за номиниране публикува на интернет страницата на Столичния общински съвет и един централен вестник публична покана, в която се съдържа информация за:

1. позицията, за която се кандидатства;
2. публичното предприятие;
3. изискванията към кандидатите;
4. критериите за подбор;
5. критериите и методиката за оценка на кандидатите;
6. изискуемите документи;
7. начина за комуникация с Комисията;
8. краен срок за представяне на документите.

(2) Комисията за номиниране, чрез администрацията на Столична община предоставя на допуснатите кандидати информация за дружеството, включваща последния годишен финансов отчет, последния междинен финансов отчет, доклад на регистрирания одитор и годишния доклад за дейността на дружеството

Чл. 50. Комисията за номиниране провежда конкурсна процедура в следните

етапи:

1. предварителна проверка за допустимост на кандидатите;
2. оценка на бизнес програмите;
3. оценка на професионалния опит на кандидатите;
4. провеждане на устна част;
5. изготвяне на предложение с класираните кандидати до Столичния общински съвет.

Чл. 51. (1) В седемдневен срок след изтичане на срока за подаване на документи от кандидатите комисията за номиниране извършва проверка по документи за съответствие с изискванията на чл. 27, ал. 1, т. 1-9 и т. 14 и изготвя списък на допуснатите кандидати за членове на органите на управление и контрол.

(2) Проверката за несъвместимост на независими членове по чл. 29 ал. 2 от Закона за публичните предприятия на органите на управление и контрол на публичните предприятия, се извършва от комисията по номиниране, при проверката за допустимост на кандидата.

Чл. 52. (1) Комисията за номиниране уведомява допуснатите кандидати, като определя срок, в който следва да представят бизнес програмата.

(2) Бизнес програмата се оценява в десетдневен срок, след изтичане на срока по предходната алинея от комисията за номиниране.

(3) Комисията за номиниране изготвя класиране на участниците за допускане до устния етап от процедурата на кандидатите и уведомявам допуснатите кандидати

(4) В тридневен срок от провеждане на устния етап, комисията за номиниране изготвя окончателното класиране на кандидатите и отправя предложение с класираните кандидати до Столичния общински съвет, което окончателно класиране се публикува на интернет страницата на Столичния общински съвет.

(5) Окончателната оценка на всеки кандидат се формира от оценките на

професионалния му опит, на бизнес програмата и оценката от проведеното интервю, съобразно с методиката, определена в решението на Столичния общински съвет.

Чл. 53. (1) След проверка за съвместимост с изискванията на чл. 27, ал. 1, т. 10 - 13 и на чл. 27, ал. 3, с решение Столичният общински съвет одобрява класираните кандидати, избира тези от тях с най-висока оценка за членове на органите за управление контрол и възлага на кмета на Столична община да сключи договор за възлагане на управлението в едномесечен срок. Едномесечният срок за сключване на договор за възлагане на управлението тече от момента на приемане на решението.

(2) В случай, че одобреният кандидат не сключи договор в срока по предходната алинея, с решение Столичният общински съвет може да одобри следващия класиран.

Чл. 54. (1) С решение Столичният общински съвет може да отхвърли всички класирани кандидати, в този случай се взема решение за провеждане на нова процедура за избор на членове на управителен или контролен орган.

(2) Решението по предходната алинея се взема с обикновено мнозинство.

Чл. 55. (1) В случай, че нито един кандидат не отговаря на изискванията, определени за длъжността, след приключването на писмения или устния етап от процедурата, Комисията за номиниране взема решение за прекратяването на процедурата за оценка на кандидатите и уведомява Столичния общински съвет.

(2) В случаите по ал. 1 Столичният общински съвет започва нова процедура за номиниране с решение.

Чл. 56. Общото събрание на публичното предприятие с повече от 50% общинско участие в капитала, прилага съответно правилата на този раздел.

ГЛАВА ОСМА

ВЪЗЛАГАНЕ НА УПРАВЛЕНИЕТО И ОПРЕДЕЛЯНЕ НА ВЪЗНАГРАЖДЕНИЕТО НА ЧЛЕНОВЕТЕ НА УПРАВИТЕЛНИ И КОНТРОЛНИ ОРГАНИ НА ПУБЛИЧНИ ПРЕДПРИЯТИЯ

Раздел I

Възлагане на управлението

Чл. 57. (1) В договора за управление или за контрол се определят:

1. правата и задълженията на страните;
2. размерът на възнаграждението и начинът на плащането му;
3. отговорността на страните при неизпълнение на договора;
4. видът и размерът на гаранцията, която членовете на съвета на директорите, съответно на надзорния и на управителния съвет дават за своето управление;

5. основанията за прекратяване на договора.

(2) Договорът по ал. 1 се сключва за срок не по-дълъг от 3 години, по образец съгласно Приложение № 3-9.

(3) Гаранцията по ал. 1, т. 4 се връща след прекратяването на договора и след решение на Столичния общински съвет за освобождаване от отговорност. Когато гаранцията е била внесена в пари, на връщане подлежат и лихвите върху внесената сума.

(4) Органите на управление и контрол на публичните предприятия – еднолични търговски дружества имат право да ползват 30 (тридесет) платени неприсъствени дни в рамките на една календарна година, извън празничните и почивни дни. Неизползваните платени неприсъствени дни не могат да бъдат прехвърляни в следваща година, както и не могат да бъдат финансово компенсирани или обезщетявани при прекратяване на договора за управление.

Чл. 58. (1) Договорът за управление и контрол на управител или на член на колективен орган за управление и контрол на публично предприятие се прекратява предсрочно:

1. при смърт или поставяне под запрещение;
2. писмено предизвестие за освобождаване, направено най-малко 3 месеца преди датата на освобождаване;
3. по взаимно съгласие;
4. с решение на Столичния общински съвет;
5. при преобразуване, приватизация или прекратяване на едноличното търговско дружество с общинско участие в капитала – публично предприятие;
6. при влизане в сила на присъда за извършено умишлено престъпление от общ характер;
7. при възникнало обстоятелство, обуславящо забрана или ограничение за лицето за изпълнение на съответните функции, съгласно чл. 24 или чл. 26;
8. поради фактическа невъзможност на лицето да изпълнява задълженията си, продължила повече от 60 дни;
9. тежко нарушение или системно неизпълнение на служебните задължения;
10. при други условия, посочени в договора;
11. влизане в сила на акт, с който е установен конфликт на интереси по Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество.

(2) Освен в случаите по ал. 1, договорът може да се прекрати предсрочно и при освобождаване от длъжност поради неизпълнение на заложените показатели в одобрената бизнес програма.

(3) В случай на предсрочно прекратяване на договор за възлагане на управлението и контрола на публично предприятие с общинско участие в капитала с член на негов едноличен или колективен орган на управление и контрол Столичният общински съвет може временно, до провеждането на конкурс, но за срок не по-дълъг от 6 (шест) месеца, да избере нов член и без предхождаща избора конкурсна процедура.

Чл. 59. (1) При вземане на решение за прекратяване на публично предприятие – еднолично търговско дружество с общинско участие в капитала, Столичният общински съвет назначава ликвидатори, като кметът на Столична община сключва договор с тях.

(2) Ликвидаторите следва да отговарят на изискванията по чл. 27, ал. 1 и 2.

(3) В договора с ликвидаторите се определят:

1. правата и задълженията на страните;

2. размерът на възнаграждението и начинът на плащането му;
3. отговорността на страните при неизпълнение на договора;
4. срокът за приключване на работата.

(4) Ликвидаторите представят отчет за резултатите от дейността си до края на месеца, следващ всяко тримесечие пред Столичния общински съвет и Дирекция „Икономика и търговска дейност“.

(5) Договорите с ликвидаторите се прекратяват с изтичане срока на договора, както и предсрочно:

1. по реда на чл. 58, ал. 1, т. 1-4, 6, 8-11;
2. при настъпване на обстоятелство, обуславящо забрана или ограничение за изпълнение на съответните функции, съгласно ал. 2 и 3.

Раздел II

Определяне възнаграждението на членовете на изпълнителните и контролните органи в едноличните търговски дружества с общинско участие в капитала

Чл. 60. (1) Възнагражденията на членовете на изпълнителните и контролните органи на едноличните търговски дружества с общинско участие в капитала се определят в зависимост от стойността на дълготрайните активи приходите от оперативна дейност, средносписъчния брой на персонала по трудови договори, коефициент на финансова автономност, коефициент на ефективност на приходите от оперативната дейност, коефициент за бърза ликвидност и счетоводен финансов резултат.

(2) Месечните възнаграждения на членовете на изпълнителните и контролните органи на едноличните търговски дружества с общинско участие в капитала, се определят чрез бална оценка, образувана въз основа на показателите и критериите от таблиците, съгласно Приложение № 1 и определената стойност на една бална единица.

(3) Членовете на съветите на директорите и управителните съвети, които са изпълнителни членове, на едноличните акционерни дружества и управителите на едноличните дружества с ограничена отговорност получават месечно възнаграждение, определено при една бална единица в размер на една минимална месечна работна заплата, установена за страната за отчетното тримесечие. Така формираното месечно възнаграждение е окончателно и включва всички структурни елементи на brutната работна заплата.

(4) Членовете на съветите на директорите, на надзорните и управителните съвети, които не са изпълнителни членове, на едноличните акционерни дружества получават месечно възнаграждение в размер на 70 % от възнаграждението на членовете на съветите на директорите, които са изпълнителни членове, на едноличните акционерни дружества.

(5) Контрольорите на едноличните дружества с ограничена отговорност получават месечно възнаграждение в размер на 50 % от възнаграждението на управителите на едноличните дружества с ограничена отговорност.

(6) Възнагражденията на членовете на изпълнителните и контролните органи се изчисляват месечно. През отделните месеци на текущото тримесечие членовете на изпълнителните и контролните органи получават възнаграждения въз основа на балната оценка за предходното тримесечие.

(7) Средствата за изплащане на възнагражденията са за сметка на разходите на дружеството.

(8) Членовете на съветите на директорите, които са изпълнителни членове на едноличните акционерни дружества и управителите на едноличните дружества с ограничена отговорност имат право да разходват средства на дружеството за представителни цели в размер до 0,02% от реализираните приходи, но не повече от 1000 лв. годишно, само при постигнат положителен финансов резултат.

(9) Информация за определените възнаграждения се представят в Столичен общински съвет и Столична община - дирекция "Икономика и търговска дейност", заедно с тримесечните отчети в срок до края на месеца, следващ отчетното тримесечие по Приложение № 2.

ГЛАВА ДЕВЕТА

ПУБЛИЧНО ОПОВЕСТЯВАНЕ И ОДИТ

Чл. 61. (1) Органите на управление и контрол на публичните предприятия оповестяват тримесечни и годишни финансови отчети, анализи и доклади за дейността по чл. 29 от Закона за публичните предприятия в съответствие със Закона за счетоводството и приложимите счетоводни стандарти.

(2) Тримесечното отчитане включва:

1. междинни финансови отчети, съдържащи счетоводен баланс, отчет за приходите и разходите, отчет за собствения капитал, отчет за паричните потоци и приложенията към тях;
2. междинен анализ на дейността, включващ и анализ на изпълнението на финансовите и нефинансовите цели.

(3) Годишното отчитане включва:

1. годишни финансови отчети (счетоводен баланс, отчет за приходите и разходите, отчет за собствения капитал, отчет за паричните потоци и приложенията към тях);
2. годишен доклад за дейността и анализ на изпълнението на финансовите и нефинансовите цели;
3. доклад на регистриран одитор в предвидените от закон случаи или е взето решение за извършване на независим финансов одит;
4. нефинансова декларация по чл. 48 от Закона за счетоводството, както и отчети за оценка на риска, човешките ресурси и трудовите отношения, устойчивостта, въздействието върху околната среда, сделките между свързани лица и отчет за членовете на управителните и контролни органи, включително отчет за тяхното възнаграждение, отчет за изпълнение на възложените задължения за извършване на обществени услуги и на целите на публичната политика;
5. декларация за корпоративното управление съгласно чл. 100н, ал. 7, т. 1 от Закона за публичното предлагане на ценни книжа – за предприятията, категоризирани като „големи“ и предприятия, на които са възложени задължения за извършване на обществени услуги и/или цели на публичната политика;
6. аналитична отчетност на приходите и разходите на предприятието за изпълнение на възложените му задължения за извършване на обществена услуга или за изпълнение на

цели на публичната политика;

7. доклад и въпросник за самооценка на състоянието на системите за финансово управление и контрол, изготвени съгласно Закона за финансово управление и контрол в публичния сектор;
8. друга изискуема информация.

(4) Публичните предприятия, изготвящи консолидирани финансови отчети ги представят заедно със съответните доклади.

(5) Оповестяването на информацията по ал. 1-4 се извършва на електронната страница на Столична община.

Чл. 62. (1) Столичният общински съвет приема правила за избор на регистриран одитор за заверка на годишния финансов отчет на съответното публично предприятие.

(2) Не може да бъде назначен за регистриран одитор лице, което е извършвал финансов одит на едно и също публично предприятие в продължение на 4 поредни години.

Чл. 63. (1) Публичните предприятия с общинско участие в капитала следва да разработят своя политика за оповестяване на информация, която включва:

1. списък от информация, която подлежи на публично оповестяване;
2. списък с информация, която не подлежи на разкриване като информация, съдържаща търговска тайна, лични данни др.;
3. срокове за публикуване на информацията;
4. процедури за осигуряване на качеството на информацията;
5. процедури за оценка на съответствието на информацията, която трябва да бъде оповестена с изискванията на нормативните актове;
6. процедурата и честотата на проверка и актуализиране на разкритата информация;
7. лицата, отговорни за публикуване на информация в капиталовото дружество.

(2) За дружества, които са част от група (холдинг), може да се разработи единна политика за оповестяване на информация.

(3) Органът за управление и контрол е отговорен за изпълнението на задължението за разкриване на информация за предприятието, но специфичните задължение за разкриването на информация могат да бъдат делегирани на структурни звена и длъжностни лица на дружеството.

Чл. 64. (1) Публични предприятия с общинско участие в капитала, категоризирани като „големи“, поддържат своя интернет страница, на която публикуват най-малко следната информация:

1. устав/дружествен договор/учредителен акт;
2. информация за съветите на предприятието, ако има такива;
3. финансови и оперативни резултати на предприятието, включително, когато е уместно - разходите и споразуменията за финансиране, свързани с целите на публичната политика;
4. всяка финансова помощ, включително гаранции, получени от Столична община;
5. всички сделки със Столична община и други свързани лица;

6. квалификация на членовете на органите за управление и контрол, реда, по който са назначени, както и техните възнаграждения.

(2) В зависимост от избраната политика за оповестяване на информация публичните предприятия могат да публикуват на своята интернет страница:

1. информация по екологични въпроси, като използването на природните ресурси от предприятието, потреблението на енергия, количеството на генерираните емисии, риска от аварии;
2. информация по социални въпроси, като например участие на предприятието в решаването на социални проблеми, корпоративна социална отговорност;
3. въпроси, поставени от предприятието за обществени консултации, като строителни проекти и др.;
4. информация за потребителите и правата на потребителите;
5. информация, свързана със служителите, като брой, права, работна среда, система за мотивация;
6. информация относно зачитането на правата на човека, като например мерките, предприети от предприятието в областта на равенството и недискриминацията;
7. информация относно въпроси, свързани с борбата с корупцията, като режим за подаване на сигнали в предприятието и способността на служителите му да се обръщат директно към одитните или контролните органи;
8. информация за юридически лица с нестопанска цел, както и за международни организации, на които предприятието е основател или член;
9. информация за контакт със служителя на предприятието, отговорен за публикуването на информацията на официалната му интернет страница;
10. друга подходяща информация.

ГЛАВА ДЕСЕТА

Регистър на публичните предприятия-еднолични търговски дружества с общинско участие в капитала

Чл. 65. Столична община води публичен електронен регистър на еднолични търговски дружества-публични предприятия и на търговски дружества, в които общината е акционер или съдружник. Регистърът е достъпен чрез електронната страница на Столичния общински съвет и на електронната страница на Столична община.

Чл. 66. В регистъра за търговските дружества с общинско участие в капитала се вписват:

1. наименование на търговското дружество;
2. данните за търговската регистрация на търговското дружество, в това число за преобразуването и прекратяването му;
3. размерът на общинското участие в капитала на търговското дружество;
4. лицата, които представляват общината в органите за управление и контрол на търговското дружество;

5. възнаграждението на лицата, които представляват общината в органите за управление и контрол на търговското дружество.

Чл. 67. Вписването в регистъра се извършва от определени със заповед на кмета на Столична община длъжностни лица. Възникналите промени по предходния член се отразяват в срок не по-дълъг от 1 (един) месец от вписване на съответните обстоятелства в търговския регистър към Агенцията по вписванията.

Чл. 68. Регистърът се съставява, води и съхранява по реда, определен в Наредба № 8 за утвърждаване на образците на актове за общинска собственост, на досие на имот – общинска собственост, и на регистрите, предвидени в Закона за общинската собственост, и за определяне реда за съставянето, воденето и съхраняването им.

Чл. 69. Органите на управление на публични предприятия-еднолични търговски дружества с общинско участие в капитала и лицата, упълномощени да представляват Столична община в търговските дружества, в които е акционер или съдружник изпращат на длъжностното лице, водещо регистъра, заверени преписи от актовете, удостоверяващи обстоятелства, подлежащи на вписване.

Допълнителни разпоредби

§ 1. По смисъла на настоящата Наредба:

1. **„Публични предприятия“ са:**

а. търговските дружества с над 50 на сто общинско участие в капитала или в които Столична община по друг начин упражнява доминиращо влияние;

б. дъщерните дружества на търговските дружества по т. 1, ако чрез тях Столична община контролира повече от 50 на сто от дяловете/акциите с право на глас или по друг начин упражнява доминиращо влияние.

2. **"Доминиращо влияние"** се предполага в случаите, в които Столична община пряко или непряко притежава повече от 50 на сто от записания капитал на предприятието, контролира мнозинството от гласовете, свързани с акциите/дяловете, емитирани от предприятието, или може да назначи повече от половината от членовете на управителния или надзорния орган на предприятието.

3. **„Професионален опит“ е:**

а. не по-малко от 5 години опит в определена професия, на ръководна или контролна длъжност;

б. международно признат изследователски опит;

в. не по-малко от 5 години консултантски опит, с оглед предмета на дейност на конкретното публично предприятие;

г. не по-малко от 5 години опит при упражняването на свободна професия;

д. не по-малко от 5 години друг подходящ опит, с оглед предмета на дейност на конкретното публично предприятие.

4. **"Обществени услуги"** са образователни, здравни, водоснабдителни, канализационни, топлоснабдителни, електроснабдителни, газоснабдителни,

телекомуникационни, пощенски или други подобни услуги, предоставени за задоволяване на обществени потребности.

5. **"Финансови цели"** са цели на публичното предприятие, свързани с финансовата му дейност, включително рентабилност, структура на капитала, оборот, печалба и дивиденди и др.

6. **"Нефинансови цели"** са цели на публичното предприятие, които произтичат от общата стратегическа цел, определена за публичното предприятие, и от нормативни актове и документи за планиране на политиката и са свързани с осъществяване на функциите, определени за публичното предприятие.

7. **"Политиката за участието на общината в публичните предприятия"** е рамков документ, който има за цел да определи общите цели и приоритетите, които Столична община си поставя като собственик в публичните предприятия.

8. **"Очаквани резултати"** представляват предварително заложи в Политиката за участие на Столична община в публичните предприятия показатели, които позволяват да се измери степента на постигане на всяка от целите.

§ 2. Столичният общински съвет приема решение, с което определя правила за диверсификация (деконцентрация) на паричните ресурси на публичните предприятия – еднолични търговски дружества с общинско участие в капитала.

Преходни и Заключителни разпоредби

§ 3. Тази наредба се приема на основание чл. 51а, ал. 4 и чл. 54а от Закона за общинската собственост и отменя Наредбата за реда за учредяване на търговски дружества и учредяване на правата на собственост на общината в търговските дружества на Столичния общински съвет (Приета с Решение № 789 по Протокол № 91 от 26.10.2006 г. на Столичния общински съвет, посл. изм и доп. – Решение № 205 по Протокол № 32 от 27.04.2017 г. на Столичния общински съвет).

§ 4. Когато учредителните актове на общинските еднолични търговски дружества противоречат на настоящата наредба, същите се привеждат в съответствие с нея не по-късно от 6 месеца от влизането ѝ в сила.

§ 5. В случаите по § 2 до приемане на решение на Столичния общински съвет за изменение и допълнение на устава, съответно дружествения договор и вписване на промените в търговския регистър се прилага уставът, съответно дружествения договор и правилника за работа на управителните тела на съответното дружество.

§ 6. В едногодишен срок от влизане в сила на Закона за публичните предприятия, Столичният общински съвет приема решения за обявяване на публичен подбор за управители, контролори, членове на съветите на директорите и надзорните съвети на общинските еднолични търговски дружества; утвърждава предложеното от комисиите класиране и избира представилия се най-успешно на проведения публичен подбор кандидат за управител или контролор на съответното общинско еднолично дружество с ограничена отговорност, съответно представилите се най-успешно на проведения публичен подбор кандидати за членове на съвета на директорите или на надзорния съвет на общинското

еднолично акционерно дружество, и освобождава досегашните членове на управителните и контролни органи на общинските еднолични търговски дружества.

§ 7. В тримесечен срок от влизане в сила на Наредбата Столичният общински съвет приема правилата по чл. 42.

§ 8. Наредбата влиза в сила 3 дни след обнародването ѝ с решение _____ по протокол _____ от заседание на Столичния общински съвет, проведено на _____ 2020 г., в съответствие с чл. 22, ал. 1 от Закона за местното самоуправление и местната администрация.

Приложение № 1 към чл. 60, ал. 2

Показатели и критерии за определяне на балната оценка (БО) в едноличните търговски дружества с общинско участие в капитала

1. Стойност на ДМА и ДНМА - определя се годишно

№	Критерии	БО
1.	До 10 000 хил.лв. вкл.	1,0
2.	Над 10 000 хил.лв. до 100 000 хил.лв.вкл.	1,5
3.	Над 100 000 хил.лв. до 200 000 хил.лв.вкл.	2,0
4.	Над 200 000 хил.лв. до 300 000 хил. лв. вкл.	2,5
5.	Над 300 000 хил.лв.	3,0

Стойността на ДМА и ДНАМА се определя по данни от баланса към 31.12. на предходната година и важи за цялата следваща година.

2. Приходи от оперативна дейност - определя се годишно

№	Критерии	БО
1.	До 1 000 хил.лв. вкл.	1,0
2.	Над 1 000 хил.лв. до 10 000 хил.лв. вкл.	1,5
3.	Над 10 000 хил.лв. до 100 000 хил.лв.вкл.	2,0
4.	Над 100 000 хил.лв. до 200 000 хил.лв.вкл.	2,5
5.	Над 200 000 хил.лв.	3,0

Приходите от оперативна дейност се определят по данни от годишния отчет към 31.12. на предходната година и важи за цялата следваща година. При изчисляване на приходите от

оперативната дейност се приспадат приходите на дружествата, получени от продажба на ДМА и ДНМА.

3. Средносписъчен брой на персонала по трудов договор - определя се годишно

№	Критерии	БО
1.	До 100 бр.персонал вкл.	1,5
2.	Над 100 до 500 бр.персонал вкл.	2,0
3.	Над 500 до 1 000 бр.персонал вкл.	2,5
4.	Над 1 000	3,0

Средносписъчния брой на персонал по трудов договор се определя по данни от годишния отчет към 31.12. на предходната година и важи за цялата следваща година.

4. Коефициент (К) на финансова автономност - определя се годишно

№	Критерии	БО
1.	Под 0,5	0,0
2.	От 0,5 до 1,0	0,5
3.	Над 1,0	1,0

"К" на финансова автономност се определя като отношение на собствения капитал (раздел А на Пасива на баланса) към общата сума на пасивите (раздел Б + раздел В на Пасива на баланса) по данни от годишния отчет към 31.12. на предходната година и важи за цялата следваща година.

При изчисляване на пасивите се приспадат гаранционните депозити.

5. Коефициент (К) на ефективност на приходите от оперативната дейност - определя се годишно

№	Критерии	БО
1.	Над 0,99	0,0
2.	От 0,99 до 0,80	0,5
3.	Под 0,80	1,0

"К" на ефективност на приходите от оперативната дейност се определя като отношение на разходите от оперативната дейност към приходите от оперативната дейност по данни от годишния отчет към 31.12. на предходната година и важи за цялата следваща година. При изчисляване на "К" на ефективност на приходите от оперативната дейност, от разходите от оперативната дейност се приспада разхода формиран от обезценка и отписване на вземания с решение на Столичен общински съвет.

6. Коефициент (К) на бърза ликвидност - определя се годишно

№	Критерии	БО
1.	Под 0,5	0,0
2.	От 0,5 до 1,0	0,5

3. Над 1,0 1,0

"К" на бърза ликвидност се определя като отношение на краткосрочните вземания, краткосрочните инвестиции и паричните средства към краткосрочните задължения по данни от годишния отчет към 31.12. на предходната година и важи за цялата следваща година.

7. Счетоводен финансов резултат - определя се тримесечно с натрупване

№ Критерии БО

1. При фин. резултат загуба -1,0

3. При фин. резултат печалба 1,0

Печалба/загуба се определя от отчета за приходи и разходи, както следва:

- за I-во тримесечие на текущата година - въз основа на отчета за приходи и разходи за I-во тримесечие на текущата година;

- за II-ро тримесечие на текущата година - въз основа на отчета за приходи и разходи за I-во полугодие на текущата година;

- за III-то тримесечие на текущата година - въз основа на отчета за приходи и разходи за деветмесечието на текущата година;

- за IV-то тримесечие на текущата година - въз основа на отчета за приходи и разходи за текущата година.

При изчисляване на счетоводната печалба се приспадат:

- приходите на дружествата получени при продажба на дълготрайни материални и нематериални активи;

- балансовата стойност на продадените активи;

- разхода формиран от обезценка и отписване на вземания с решение на Столичен общински съвет.

8. При неспазване на сроковете за внасяне на осигурителните вноски за задължителното обществено и здравно осигуряване, определената бална оценка се намалява с единица.

9. Полученото месечно възнаграждение, съгласно горните показатели и критерии не може да бъде по-малко от средната работна заплата за дружеството.

Приложение № 2 към чл. 60, ал. 9

СПРАВКА

за образуване на балните оценки и brutните възнаграждения на изпълнителните и контролни органи

на
за тримесечие на 20 година

- | № | Показатели | Размер | БО |
|----|---|--------|----|
| 1. | Стойност на ДМА и ДНМА | | |
| | по данни от баланса към 31.12. на предходната година | | |
| 2. | Приходи от оперативната дейност | | |
| | по данни от годишния отчет към 31.12. на предходната година | | |
| | (при изчисляване на приходите се приспадат приходите, получени от продажба на ДМА и ДНМА) | | |
| 3. | Средносписъчен брой на персонала по трудов договор | | |
| | по данни от годишния отчет към 31.12. на предходната година | | |
| 4. | Коефициент на финансова автономност | | |
| | по данни от годишния отчет към 31.12. на предходната година | | |
| | Отношение на собствен капитал (раздел А на Пасива на баланса) към общата сума на пасивите (раздел Б + раздел В на Пасива на баланса) При изчисляване на пасивите се приспадат гаранционните депозити. | | |
| 5. | Коефициент на ефективност на приходите от оперативната дейност | | |
| | по данни от годишния отчет към 31.12. на предходната година | | |
| | Отношение на разходите от оперативна дейност към приходите от оперативна дейност (при изчисляване на разходите се приспадат разходите формирани от обезценка и отписване на вземания с решение на Столичен общински съвет) | | |
| 6. | Коефициент на бърза ликвидност | | |
| | по данни от годишния отчет към 31.12. на предходната година | | |
| | Отношение на краткосрочните вземания, краткосрочните инвестиции и паричните средства към краткосрочните задължения | | |
| 7. | Счетоводен финансов резултат | | |
| | определя се от отчета за приходи и разходи както следва: | | |
| | - за I-во тримесечие на текущата година - въз основа на отчета за приходи и разходи за I-во тримесечие на текущата година; | | |
| | - за II-ро тримесечие на текущата година - въз основа на отчета за приходи и разходи за I-во полугодие на текущата година; | | |
| | - за II-то тримесечие на текущата година - въз основа на отчета за приходи и разходи за деветмесечието на текущата година; | | |
| | - за IV-то тримесечие на текущата година - въз основа на отчета за приходи и разходи за текущата година. | | |
| | (при изчисляване на счетоводния финансов резултат се приспадат приходите, получени от продажба на ДМА и ДНМА, балансовата стойност на продадените активи и разходите формирани от обезценка и отписване на вземания с решение на Столичен общински съвет) | | |
| 8. | Спазени/неспазени срокове | | |
| | за внасяне на осигурителните вноски за задължителното обществено и здравно осигуряване | | |

- Гл. счетоводител: Изп. директор /управител/:

СТРАНИ:
"....." ЕООД, ЕИК -, със седалище и адрес на управление....., на основание чл. 141, ал. 7 от Търговския закон, във

връзка с Решение № по Протокол № г. на Столичния общински съвет, в качеството му на упражняващ правата на едноличния собственик на капитала на дружеството, чл. 26, ал. 2 и ал. 3 от Наредбата за реда за учредяване и упражняване правата на общината в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала (НРУУПОППТДОУК) и чрез кмета на Столична община -, представляващ едноличния собственик на капитала - Столична община от една страна, наричана за краткост, „ДОВЕРИТЕЛ”

и

....., ЕГН -, притежаващ/а лична карта №, изд. на г. от МВР-....., живущ/а в гр....., ул. "....." №, от друга страна, наричан/а за краткост "УПРАВИТЕЛ".

I. ПРЕДМЕТ НА ДОГОВОРА

Чл. 1. Дружеството възлага, а УПРАВИТЕЛЯТ приема да организира и ръководи "....." ЕООД, с ЕИК:....., с общинско участие в капитала, в съответствие със закона, решенията на едноличния собственик на капитала, както и клаузите на настоящия договор.

II. СРОК НА ДОГОВОРА

Чл. 2. Този договор се сключва за срок от....., считано от г. - датата на обявяване на Решение № по Протокол № от г. на Столичния общински съвет в търговския регистър на Агенция по вписванията.

III. ПРАВА И ЗАДЪЛЖЕНИЯ НА ДОВЕРИТЕЛЯ И УПРАВИТЕЛЯ

Чл. 3. ДОВЕРИТЕЛЯТ предоставя на УПРАВИТЕЛЯ управлението на "....." ЕООД, като осигурява подходящи условия за осъществяване на правата и задълженията, поети с този договор.

Чл. 4. ДОВЕРИТЕЛЯТ чрез Столичния общински съвет, в качеството му на упражняващ правата на едноличния собственик на капитала на дружеството, има право:

1. на свободен достъп до всички работни места в дружеството при спазване на действащото законодателство;
2. да изисква и получава необходимата му информация за дружеството;
3. при констатиране недостатъци в работата да определи срокове, в рамките на които УПРАВИТЕЛЯТ е длъжен да предприеме мерки за отстраняването им;
4. да определя инвестиционната политика на дружеството и да следи за изпълнението ѝ.

Чл. 5. УПРАВИТЕЛЯТ е длъжен:

1. да организира и ръководи дейността на дружеството в съответствие с действащата нормативна уредба и решенията на Столичния общински съвет, като организира изпълнението на поставените задачи;
2. да представлява дружеството пред трети лица;
3. да уведомява незабавно в писмена форма ДОВЕРИТЕЛЯ за нововъзникнали обстоятелства, които са от съществено значение за дружеството;
4. да изготвя проект на бизнес - план за целите и намеренията за развитие на дружеството, организационни и финансови мероприятия за постигането им и очакваните резултати през текущата година;
5. да представя проекта на бизнес - плана по т. 4 до 31-ви март на текущата година в Столичния общински съвет, на заместник-кмета, в чието направление попада дейността на дружеството и на Дирекция "Икономика и търговска дейност";
6. да представя на Столичния общински съвет, на заместник-кмета, в чието направление попада дейността на дружеството и на Дирекция "Икономика и търговска дейност" в срок до края на месеца, следващ първо, второ и трето тримесечие, писмен отчет за дейността си, който съдържа най-малко следната информация:
 - анализ на финансовото и икономическо състояние на дружеството;
 - анализ и оценка на степента на изпълнение на бизнес - плана по показателите, заложиени в него;
 - изпълнение на мероприятията, включени в бизнес - плана, съответно етапа на изпълнение;
 - съществуващи проблеми и мерки за тяхното решаване;
 - информация за изразходваните средства за реклама, спонсорство и дарения;
7. да представя до 31-ви март годишен отчет за изпълнение на бизнес - плана за предходната година /като елемент на годишния доклад за дейността на дружеството/;
8. да отчита изпълнението, респ. етапа на изпълнение, на взетите от Столичния общински съвет решения до 10-то число на всеки месец, като представя информация в съответната дирекция на общинската администрация, чрез която решенията са изпратени за изпълнение.

Чл. 6. УПРАВИТЕЛЯТ има право:

1. да сключва, изменя и прекратява трудовите договори, да налага дисциплинарни наказания, да стимулира и командирова персонала на дружеството при спазване на действащото законодателство;
2. да разходва средства на дружеството за представителни цели в размер до 0,02 % от реализираните приходи, но не повече от 1000 лв. годишно, само при постигнат положителен финансов резултат;
3. да повишава квалификацията си чрез курсове и други форми на обучение, като разходите са за сметка на дружеството. Когато обучението е свързано с отсъствие от работа, то е за сметка на платените неprisъствени дни, определени в настоящия договор.

Чл. 7. (1) УПРАВИТЕЛЯТ няма право:

1. да се разпорежда с интелектуалната собственост на дружеството;
2. докато е в сила настоящият договор, да не извършва от свое или чуждо име търговски сделки, които са сходни с дейността на дружеството; да не участва в събирателни или

командитни дружества, в дружества с ограничена отговорност, когато те извършват сходна дейност с тази на дружеството; да не заема длъжност в ръководни органи на други дружества; да не е управител или член на изпълнителен или контролен орган на друго публично предприятие; да не е народен представител, общински съветник, кмет на община, район или кметство, кметски наместник, заместник-кмет на община, секретар на община или район; да не е член на политически кабинет; да не заема друга висша публична длъжност по чл. 6, ал. 1, т. 1-38 и т. 41-45 от Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобито имущество; да не е държавен служител или да работи по трудово правоотношение, в т.ч. в държавната или общинската администрация, както и в дружеството, чието управление му е възложено с този договор; прилагат се и ограниченията по чл. 23, ал. 2 от Закона за публичните предприятия (ЗПП).

3. да огласява служебна информация и сведения за дружеството, докато изпълнява задълженията си по този договор, както и за срок от 3 (три) години след прекратяването му;

4. да бъде едновременно в трудови правоотношения с дружеството, чието управление му е възложено с този договор;

5. да решава въпроси, които са от изключителната компетентност на Столичния общински съвет.

(2) В седемдневен срок от настъпване на някое от посочените в ал. 1, т. 2 обстоятелства, УПРАВИТЕЛЯТ се задължава да уведоми писмено Столичния общински съвет, в качеството му на упражняващ правата на едноличния собственик на капитала на дружеството.

IV. ВЪЗНАГРАЖДЕНИЕ НА УПРАВИТЕЛЯ

Чл. 8. (1) Възнаграждението на УПРАВИТЕЛЯ се определя в зависимост от стойността на дълготрайните материални активи и дълготрайните нематериални активи, приходите от оперативна дейност, средносписъчния брой на персонала по трудови договори, коефициент на финансова автономност, коефициент на ефективност на приходите от оперативната дейност, коефициент за бърза ликвидност и счетоводен финансов резултат.

(2) Месечното възнаграждение се определя чрез бална оценка, образувана въз основа на показателите и критериите от таблиците, съгл. Приложение № 1 към чл. 60, ал. 2 от НРУУПОППТДОУК и определената стойност на една бална единица.

(3) УПРАВИТЕЛЯТ получава месечно възнаграждение, определено при една бална единица в размер на една минимална месечна работна заплата, установена за страната за отчетното тримесечие. Така формираното месечно възнаграждение е окончателно и включва всички структурни елементи на брутната работна заплата.

(4) Възнаграждението на УПРАВИТЕЛЯ се изчислява месечно. През отделните месеци на текущото тримесечие УПРАВИТЕЛЯТ получава възнаграждение въз основа на балната оценка за предходното тримесечие.

(5) УПРАВИТЕЛЯТ няма право да получава друго възнаграждение, освен определеното в този договор.

(6) Информация за определените възнаграждения се представя в Столичния общински съвет и Столична община - дирекция "Икономика и търговска дейност", заедно с тримесечните

отчети (в срок до края на месеца, следващ отчетното тримесечие) по Приложение № 2 към чл. 60, ал. 9 от НРУУПОППТДОУК.

Чл. 9. Възнаграждението на УПРАВИТЕЛЯ е за сметка на разходите на дружеството.

Чл. 10. ДОВЕРИТЕЛЯТ не гарантира размера на възнаграждението на УПРАВИТЕЛЯ и не го компенсира при липса на средства за работна заплата в дружеството.

Чл. 11. За времето на ползване на платените неприсъствени дни по чл. 14 от договора, на УПРАВИТЕЛЯ се заплаща възнаграждение, съгласно настоящия договор.

V. ПРЕКРАТЯВАНЕ НА ДОГОВОРА

Чл. 12. (1) Настоящият договор се прекратява с изтичане на срока, за който е сключен.

(2) Договорът се прекратява преди изтичане на срока:

1. по взаимно съгласие на страните;
2. по искане на УПРАВИТЕЛЯ с писмено предизвестие, направено най-малко 3 (три) месеца преди датата на прекратяването;
3. с решение на Столичния общински съвет;
4. поради обективна невъзможност на ДОВЕРЕНИКА да изпълнява задълженията си, продължила повече от шест месеца;
5. при влизане в сила на присъда за извършено умишлено престъпление от общ характер;
6. при несъвместимост с изискванията по чл. 27 от НРУУПОППТДОУК и чл. 23, ал. 2 от ЗПП;
7. при тежко нарушение или системно неизпълнение на служебните задължения;
8. при влизане в сила на акт, с който е установен конфликт на интереси по Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество;
9. при неизпълнение на заложените показатели в одобрения бизнес – план;
10. в случай на смърт или при поставяне под запрещение от датата на влизане в сила на съдебния акт;
11. при преобразуване и приватизация на едноличното търговско дружество с общинско участие в капитала.

VI. ДРУГИ УСЛОВИЯ

Чл. 13. При подписване на договора УПРАВИТЕЛЯТ представя в дирекция "Човешки ресурси" - Столична община декларация за липсата на обстоятелствата по чл. 27 НРУУПОППТДОУК.

Чл. 14. УПРАВИТЕЛЯТ има право на 30 (тридесет) платени неприсъствени дни в рамките на една календарна година, извън празничните и почивни дни, определени в чл. 154 от Кодекса на труда. Неизползваните платени неприсъствени дни не могат да бъдат

прехвърляни в следващата календарна година и не могат да бъдат финансово компенсирани или обезщетявани при прекратяване на договора за управление.

Чл. 15. УПРАВИТЕЛЯТ сам определя периода за ползване на платените неприсъствени дни в рамките на всяка година В този случай УПРАВИТЕЛЯТ е длъжен да определи писмено длъжностно лице от дружеството, което да го замества за периода на неговото отсъствие.

Чл. 16. УПРАВИТЕЛЯТ ползва всички права за командироване в страната и в чужбина и се отчита, съгласно Наредбата за командировките в страната и Наредбата за служебните командировки и специализации в чужбина.

Чл. 17. За неуредените в този договор въпроси се прилагат разпоредбите на действащата нормативна уредба и решенията на Столичния общински съвет.

Чл. 18. (1) Промени и допълнения на този договор могат да се правят само с писмено съгласие на двете страни.

(2) Съгласие на двете страни не се изисква, когато промяната и допълнението на договора произтичат от изменения на действащата нормативна уредба.

Чл. 19. Решенията на Столичния общински съвет, свързани с дружеството, се считат за доведени до знанието на УПРАВИТЕЛЯ от датата на публикуването им на официалната интернет-страница на Столичния общински съвет.

Чл. 20. Всички спорове по тълкуването и изпълнението на настоящия договор се решават по взаимно съгласие между страните, а при непостигане на такова, спорът се отнася за разрешаване от компетентния съд на Република България.

Настоящият договор се изготви и подписа в три еднообразни екземпляра - един за Столична община, който се предоставя на дирекция „Човешки ресурси“ – за съхранение и по един - за дружеството и за УПРАВИТЕЛЯ.

УПРАВИТЕЛ:

.....

ДОВЕРИТЕЛ:

.....

Приложение № 4 към чл. 24, ал. 7

ДОГОВОР
ЗА ВЪЗЛАГАНЕ НА УПРАВЛЕНИЕТО НА ИЗПЪЛНИТЕЛЕН ЧЛЕН НА СЪВЕТА
НА ДИРЕКТОРИТЕ НА ЕДНОЛИЧНО
АКЦИОНЕРНО ДРУЖЕСТВО С ОБЩИНСКО УЧАСТИЕ В КАПИТАЛА
"....." ЕАД

Днес, година, в гр. София се сключи настоящият договор за възлагане на управлението на "....." ЕАД.

СТРАНИ:

"....." ЕАД, ЕИК-....., със седалище и адрес на управление....., на основание чл. 244, ал. 7, изр. първо от Търговския закон, във връзка с Решение № по Протокол № от г. на Столичния общински съвет, в качеството му на упражняващ правата на едноличния собственик на капитала на дружеството, чл. 24, ал. и 7 от Наредбата за реда за учредяване и упражняване правата на общината в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала (НРУУПОПТДОУК), и чрез председателя на съвета на директорите на дружеството -, съгласно Решение по Протокол №.....отг. на съвета на директорите на „.....“ ЕАД, от една страна, наричана за краткост
"ДОВЕРИТЕЛ"

и

..... ЕГН -, притежаващ/а лична карта №, изд. на г. от МВР - гр., живущ/а в град, ул. "....." №, като Изпълнителен член на съвета на директорите, от друга страна, наричан/а за краткост "ДОВЕРЕНИК".

I. ПРЕДМЕТ НА ДОГОВОРА

Чл. 1. Дружеството възлага, а ДОВЕРЕНИКЪТ приема да управлява и представлява "....." ЕАД с общинско участие в капитала в съответствие с действащото законодателство, устава на дружеството, решенията на едноличния собственик на капитала, правилата за работа на съвета на директорите, както и клаузите на настоящия договор.

II. СРОК НА ДОГОВОРА

Чл. 2. Настоящият договор се сключва за срок от, считано от г. - датата на обявяване на Решение № по Протокол № от г. на Столичния общински съвет в търговския регистър на Агенция по вписванията.

III. ПРАВА И ЗАДЪЛЖЕНИЯ НА ДОВЕРИТЕЛЯ

Чл. 3. ДОВЕРИТЕЛЯТ предоставя управлението на дружеството на ДОВЕРЕНИКА, като Изпълнителен член на съвета на директорите на "....." ЕАД с общинско участие в капитала.

Чл. 4. ДОВЕРИТЕЛЯТ упражнява контрол върху дейността на ДОВЕРЕНИКА пряко, чрез Столичния общински съвет и чрез съвета на директорите на дружеството. При констатиране на недостатъци в работата, ДОВЕРИТЕЛЯТ определя срокове, в рамките на които ДОВЕРЕНИКЪТ е длъжен да предприеме мерки за отстраняването им.

Чл. 5. ДОВЕРИТЕЛЯТ има право да следи и контролира дейността на дружеството. Той има право на свободен достъп до всички работни места без да създава пречки в управлението на дружеството.

Чл. 6. ДОВЕРИТЕЛЯТ има право да изисква информация за дейността на дружеството и изпълнението на настоящия договор, като следи и контролира изпълнението на поетите по договора задължения и поставения от Столичния общински съвет бизнес - план.

Чл. 7. ДОВЕРИТЕЛЯТ изисква от ДОВЕРЕНИКА гаранция за неговото управление в размер на 3-месечното брутно възнаграждение, което се внася в обслужващата банка по отделна депозитна сметка на името на дружеството с месечно олихвяване.

Чл. 8. ДОВЕРИТЕЛЯТ се задължава да съдейства на ДОВЕРЕНИКА за осъществяване на правата и задълженията му, поети с настоящия договор.

IV. ПРАВА И ЗАДЪЛЖЕНИЯ НА ДОВЕРЕНИКА

Чл. 9. (1) ДОВЕРЕНИКЪТ е длъжен:

1. да управлява дружеството в съответствие с действащата нормативна уредба и решенията на едноличния собственик на капитала;
2. да докладва на председателя на съвета на директорите за настъпили обстоятелства, които са от съществено значение за дружеството;
3. да участва съвместно с другите членове на съвета на директорите при определянето на числения състав на работниците и служителите;
4. да организира текущата работа на дружеството, като определя вътрешната му управленска и организационна структура и утвърждава цялата вътрешно нормативна уредба, в съответствие с действащото законодателство, решенията на едноличния собственик на капитала, в рамките на предоставените му правомощия, съгласно учредителния акт и клаузите на настоящия договор;
5. да сключва, изменя и прекратява трудовите договори, да налага дисциплинарни наказания, да стимулира и командирова служителите на дружеството при спазване на действащото законодателство;
6. да организира и управлява дейността на дружеството съобразно изискванията на пазара, финансовите, трудовите, материално-технически ресурси и добрата търговска практика;

7. да изготвя и внася за разглеждане предложения до съвета на директорите, за отстраняване на всички възникнали нередности, касаещи дейността на дружеството;

8. да изготвя проект на бизнес - план за целите и намеренията за развитие на дружеството, организационни и финансови мероприятия за постигането им и очакваните резултати през текущата година;

9. да представя проекта на бизнес - плана по т. 8 до 31-ви март на текущата година в Столичния общински съвет, на заместник-кмета, в чието направление попада дейността на дружеството и на Дирекция "Икономика и търговска дейност";

10. да представя на Столичния общински съвет, на заместник-кмета, в чието направление попада дейността на дружеството и на Дирекция "Икономика и търговска дейност" в срок до края на месеца, следващ първо, второ и трето тримесечие, писмен отчет за дейността, който съдържа най-малко следната информация:

- анализ на финансовото и икономическо състояние на дружеството;

- анализ и оценка на степента на изпълнение на бизнес - плана по показателите, заложиени в него;

- изпълнение на мероприятията, включени в бизнес - плана, съответно етапа на изпълнение;

- съществуващи проблеми и мерки за тяхното решаване;

- информация за изразходваните средства за реклама, спонсорство и дарения;

11. да представя до 31-ви март годишен отчет за изпълнение на бизнес - плана за предходната година /като елемент на годишния доклад за дейността на дружеството/; 12. да отчита изпълнението, респ. етапа на изпълнение на взетите от Столичен общински съвет решения до 10-то число на всеки месец като представя информация в съответната дирекция на общинската администрация, чрез която решенията са изпратени за изпълнение;

13. при подписване на договора да представи на председателя на съвета на директорите декларация за липса на обстоятелствата по чл. 27 от НРУУПОППТДОУК;

14. докато е в сила настоящият договор, да не извършва от свое или чуждо име търговски сделки, които са сходни с дейността на дружеството; да не участва в събирателни или командитни дружества, в дружества с ограничена отговорност, когато те извършват сходна дейност с тази на дружеството; да не заема длъжност в ръководни органи на други дружества; да не е управител или член на изпълнителен или контролен орган на друго публично предприятие; да не е народен представител, общински съветник, кмет на община, район или кметство, кметски наместник, заместник-кмет на община, секретар на община или район; да не е член на политически кабинет; да не заема друга висша публична длъжност по чл. 6, ал. 1, т. 1-38 и т. 41-45 от Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобито имущество; да не е държавен служител или да работи по трудово правоотношение, в т.ч. в държавната или общинската администрация, както и в дружеството, чието управление му е възложено с този договор; да не огласява служебна информация и сведения за дружеството, докато изпълнява задълженията си по този договор, както и за срок от 3 /три/ години след прекратяването му; прилагат се и ограниченията по чл. 23, ал. 2 от Закона за публичните предприятия (ЗПП).

15. да не решава въпроси, които са от изключителната компетентност на Столичния общински съвет;

16. в 14-дневен срок от подписване на настоящия договор да даде гаранция за своето управление в размер, определен в чл. 13 от същия, която да внесе в обслужваща банка по отделна депозитна сметка на името на дружеството;

17. да участва редовно в заседанията на съвета на директорите;

18. да не разгласява сведенията и фактите, които са му станали известни при изпълнение на неговите функции, както и да не ги ползва за свое или чуждо облагодетелстване;

19. да изпълнява правомощията си с дължимата грижа в интерес на дружеството;

20. да носи отговорност за вредите, които виновно е причинил на дружеството.

(2) В седемдневен срок от настъпване на някое от посочените в ал. 1, т. 14 обстоятелства, ДОВЕРЕНИКЪТ се задължава да уведоми писмено Столичния общински съвет, в качеството му на упражняващ правата на едноличния собственик на капитала на дружеството.

Чл. 10. (1) ДОВЕРЕНИКЪТ има право:

1. да участва в заседанията на съвета на директорите и да гласува предлаганите решения по въпроси от компетентността на съвета на директорите;

2. да участва съвместно с другите членове на съвета на директорите при одобряване и приемане на правилата за работа на съвета на директорите, както и при одобряване на изменения, допълнения и тълкуване на правилата за работа на съвета на директорите;

3. да участва съвместно с другите членове на съвета на директорите при вземането на решения, изготвяне на отчети, доклади за дейността;

4. да изисква информация, сведения и доклади по всеки въпрос, който засяга дейността на дружество;

5. да получава договореното в настоящия договор възнаграждение.

(2) При командировка в страната или в чужбина, ДОВЕРЕНИКЪТ ползва правата и задълженията по Наредбата за командировките в страната и Наредбата за служебните командировки и специализации в чужбина.

(3) ДОВЕРЕНИКЪТ има право да разходва средства на дружеството за представителни цели в размер до 0,02% от реализираните приходи, но не повече от 1000 лв. годишно, само при постигнат положителен финансов резултат.

Чл. 11. (1) ДОВЕРЕНИКЪТ има право да ползва 30 (тридесет) платени неприсъствени дни в рамките на една календарна година, извън празничните и почивни дни. Неизползваните платени неприсъствени дни не могат да бъдат прехвърляни в следваща година, както и не могат да бъдат финансово компенсирани или обезщетявани при прекратяване на договора за управление.

(2) ДОВЕРЕНИКЪТ сам определя периода на ползване на платените неприсъствени дни в рамките на всяка година. В този случай е длъжен да определи писмено длъжностно лице от дружеството, което да го замества за периода на неговото отсъствие.

(3) За времето на ползване на платените неприсъствени дни по ал. 1, на ДОВЕРЕНИКА се заплаща възнаграждение, съгласно чл. 12 от настоящия договор.

V. ВЪЗНАГРАЖДЕНИЕ

Чл. 12. (1) ДОВЕРЕНИКЪТ има право на възнаграждение, определено от Столичния общински съвет в раздел II от глава осма на НРУУПОППТДОУК.

(2) Възнаграждението по ал. 1 се изчислява в зависимост от стойността на дълготрайните материални активи и дълготрайните нематериални активи, приходите от оперативна дейност, средносписъчния брой на персонала по трудови договори, коефициент на финансова автономност, коефициент на ефективност на приходите от оперативната дейност, коефициент за бърза ликвидност и счетоводен финансов резултат.

(3) Месечното възнаграждение се изчислява чрез бална оценка, образувана въз основа на показателите и критериите по ал. 2, съгл. таблиците по Приложение № 1 към чл. 60, ал. 2 от НРУУПОППТДОУК и определената стойност на една бална единица.

(4) ДОВЕРЕНИКЪТ получава месечно възнаграждение, определено при една бална единица в размер на една минимална месечна работна заплата, установена за страната за отчетното тримесечие. Така формираното месечно възнаграждение е окончателно и включва всички структурни елементи на brutната работна заплата.

(5) Възнаграждението на ДОВЕРЕНИКА се изчислява месечно. През отделните месеци на текущото тримесечие ДОВЕРЕНИКЪТ получава възнаграждения въз основа на балната оценка за предходното тримесечие.

(6) Средствата за изплащане на възнагражденията са за сметка на разходите на дружеството.

(7) Информация за месечните възнаграждения се представя в Столичен общински съвет и Столична община - дирекция "Икономика и търговска дейност", заедно с тримесечните отчети (в срок до края на месеца, следващ отчетното тримесечие) по Приложение № 2 към чл. 60, ал. 9 от НРУУПОППТДОУК.

Чл. 13 (1) Размерът на гаранцията за управление, която ДОВЕРЕНИКЪТ е длъжен да внесе на основание чл. 240, ал. 1 от Търговския закон и чл. 9, т. 16 от настоящия договор е равен на общия размер на възнаграждението му за първите три месеца, като изпълнителен член на съвета на директорите, изчислен съобразно предходните клаузи на договора. В случай, че ДОВЕРЕНИКЪТ не е дал гаранция за своето управление, в срока и при условията на чл. 9, т. 16 от настоящия договор, възнаграждението му за първите три месеца има характер на гаранция по смисъла на чл. 240, ал. 1 от Търговския закон и се внася от ДОВЕРИТЕЛЯ в обслужващата банка по отделна депозитна сметка на името на дружеството с месечно олихвяване.

(2) Гаранцията по ал. 1 на този член се връща на ДОВЕРЕНИКА след прекратяването на договора с него и решение на Столичния общински съвет за освобождаването му от отговорност, като подлежат на връщане и лихвите върху внесената сума.

Чл. 14. (1) ДОВЕРИТЕЛЯТ не гарантира размера на възнаграждението на ДОВЕРЕНИКА и не го компенсира при липса на средства в дружеството, т.е. при постигнати лоши стопански резултати.

(2) При неизпълнение на задълженията си по договора ДОВЕРЕНИКЪТ дължи обезщетение за нанесените вреди и пропуснати ползи.

VI. ПРЕКРАТЯВАНЕ НА ДОГОВОРА

Чл. 15. (1) Настоящият договор се прекратява с изтичане на срока, за който е сключен.

(2) Договорът се прекратява преди изтичане на срока:

1. по взаимно съгласие на страните;
2. по искане на ДОВЕРЕНИКА с писмено предизвестие, направено най-малко 3 (три) месеца преди датата на прекратяването;
3. с решение на Столичен общински съвет;
4. поради обективна невъзможност на ДОВЕРЕНИКА да изпълнява задълженията си, продължила повече от шест месеца;
5. при влизане в сила на присъда за извършено умишлено престъпление от общ характер;
6. при несъвместимост с изискванията по чл. 27 от НРУУПОПШДОУК и чл. 23, ал. 2 от ЗПП;
7. при тежко нарушение или системно неизпълнение на служебните задължения;
8. при влизане в сила на акт, с който е установен конфликт на интереси по Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество;
9. при неизпълнение на заложените показатели в одобрения бизнес – план;
10. в случай на смърт или при поставяне под запрещение от датата на влизане в сила на съдебния акт;
11. при преобразуване и приватизация на едноличното търговско дружество с общинско участие в капитала;

Чл. 16. Прекратяването на договора не освобождава ДОВЕРЕНИКА от имуществена отговорност към дружеството.

VII. ОБЩИ УСЛОВИЯ

Чл. 17. За неуредените в този договор въпроси се прилагат разпоредбите на действащата нормативна уредба и решенията на Столичния общински съвет.

Чл. 18. (1) Промени и допълнения на този договор могат да се правят само с писмено съгласие на двете страни, като екземпляр от сключеното допълнително споразумение се представя в Столична община.

(2) Съгласие на двете страни не се изисква, когато промяната и допълнението на договора произтичат от изменения на действащата нормативна уредба.

(3) Решенията на Столичния общински съвет, свързани с дружеството, се считат за доведени до знанието на ДОВЕРЕНИКА от датата на публикуването им на официалната интернет страница на Столичния общински съвет.

Чл. 19. Всички спорове по тълкуването и изпълнението на настоящия договор се решават по взаимно съгласие между страните, а при непостигане на такова, спорът се отнася за разрешаване от компетентния съд на Република България.

Настоящият договор се изготви и подписа в три еднообразни екземпляра - един за Столична община, който се предоставя на дирекция „Човешки ресурси“ – за съхранение и по един - за дружеството и за ДОВЕРЕНИКА

ДОВЕРЕНИК:

/...../

ДОВЕРИТЕЛ:

/...../

Приложение № 5 към чл. 24, ал. 8

**ДОГОВОР
ЗА ВЪЗЛАГАНЕ НА УПРАВЛЕНИЕТО НА ЕДНОЛИЧНО
АКЦИОНЕРНО ДРУЖЕСТВО С ОБЩИНСКО УЧАСТИЕ В КАПИТАЛА
"....." ЕАД**

Днес, година, в гр. София се сключи настоящият договор за възлагане на управлението на "....." ЕАД.

СТРАНИ:

"....." ЕАД, ЕИК-....., със седалище и адрес на управление....., на основание чл. 244, ал. 7, изр. второ от Търговския закон, във връзка с Решение № по Протокол № от г. на Столичния общински съвет, в качеството му на упражняващ правата на едноличния собственик на капитала на дружеството, чл. 24, ал. 4 и 8 от Наредбата за реда за учредяване и упражняване правата на общината в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала (НРУУПОПШТДОУК), и чрез кмета на Столична община -, представляващ едноличния собственик на капитала, от една страна, наричана за краткост "ДОВЕРИТЕЛ"

и

..... ЕГН -, притежаваща лична карта №, изд. на г. от МВР - гр., живущ/а в град, ул. "....." №, като член на съвета на директорите, от друга страна, наричан/а за краткост "ДОВЕРЕНИК".

I. ПРЕДМЕТ НА ДОГОВОРА

Чл. 1. Дружеството възлага, а ДОВЕРЕНИКЪТ приема да управлява „.....” ЕАД с общинско участие в капитала в съответствие с действащото законодателство, устава на дружеството, решенията на едноличния собственик на капитала, правилата за работа на съвета на директорите, както и клаузите на настоящия договор.

II. СРОК НА ДОГОВОРА

Чл. 2. Настоящият договор се сключва за срок от , считано от г. - датата на обявяване на Решение № по Протокол № от г. на Столичния общински съвет в търговския регистър на Агенция по вписванията.

III. ПРАВА И ЗАДЪЛЖЕНИЯ НА ДОВЕРИТЕЛЯ

Чл. 3. ДОВЕРИТЕЛЯТ предоставя на ДОВЕРЕНИКА управлението като член на съвета на директорите на „.....” ЕАД с общинско участие в капитала, като осигурява подходящи условия за осъществяване на правата и задълженията, поети с този договор.

Чл. 4. ДОВЕРИТЕЛЯТ чрез Столичния общински съвет, в качеството му на упражняващ правата на едноличния собственик на капитала на дружеството има право:

1. на свободен достъп до всички работни места в дружеството при спазване на действащото законодателство;
2. да изисква и получава необходимата му информация за дружеството;
3. при констатиране недостатъци в работата да определи срокове в рамките на които ДОВЕРЕНИКЪТ е длъжен да предприеме мерки за отстраняването им;
4. да определя инвестиционната политика на дружеството и да следи за изпълнението ѝ.

IV. ПРАВА И ЗАДЪЛЖЕНИЯ НА ДОВЕРЕНИКА

Чл. 5. (1) ДОВЕРЕНИКЪТ е длъжен:

1. да управлява дружеството в съответствие със закона и решенията на Столичния общински съвет;
2. да организира управлението на дружеството, като определя вътрешната му управленска и организационна структура и утвърждава цялата вътрешно нормативна уредба, в съответствие с действащото законодателство;
3. да докладва незабавно на председателя на съвета на директорите за настъпилите обстоятелства, които са от съществено значение за дружеството;
5. да участва съвместно с другите членове на съвета на директорите при определянето на числения състав на работниците и служителите;
6. да участва редовно в заседанията на съвета на директорите;

7. да изпълнява правомощията си с дължимата грижа в интерес на дружеството;
8. да носи отговорност за вредите, които виновно е причинил на дружеството;
9. да не разгласява информацията, станала му известна в това му качество, ако това би могло да повлияе върху дейността и развитието на дружеството, включително след като престане да бъде член на съвета на директорите. Това задължение не се отнася до информация, която по силата на закон е достъпна до трети лица или вече е разгласена от дружеството.;
10. да организира и управлява дейността на дружеството съобразно изискванията на пазара, финансовите, трудовите, материално-технически ресурси и добрата търговска практика;
11. да изготвя проект на бизнес - план за целите и намеренията за развитие на дружеството, организационни и финансови мероприятия за постигането им и очакваните резултати през текущата година;
12. да представя проекта на бизнес - плана по т. 11 до 31-ви март на текущата година в Столичен общински съвет, на заместник кмета, в чието направление попада дейността на дружеството и на Дирекция „Икономика и търговска дейност“;
13. да представя на Столичния общински съвет, на заместник-кмета, в чието направление попада дейността на дружеството и на Дирекция „Икономика и търговска дейност“ в срок до края на месеца, следващ първо, второ и трето тримесечие, писмен отчет за дейността, който съдържа най-малко следната информация:
 - анализ на финансовото и икономическо състояние на дружеството;
 - анализ и оценка на степента на изпълнение на бизнес - плана по показателите, заложиени в него;
 - изпълнение на мероприятията, включени в бизнес - плана, съответно етапа на изпълнение;
 - съществуващи проблеми и мерки за тяхното решаване;
 - информация за изразходваните средства за реклама, спонсорство и дарения;
14. да представя до 31-ви март годишен отчет за изпълнение на бизнес - плана за предходната година /като елемент на годишния доклад за дейността на дружеството/;
15. при командировка в страната или в чужбина, ДОВЕРЕНИКЪТ ползва правата и задълженията по Наредбата за командировките в страната и Наредбата за служебните командировки и специализации в чужбина;
16. при подписване на договора да представи в дирекция „Човешки ресурси“ - Столична община декларация за липса на обстоятелствата по чл. 27 НРУТДУПОППТДОУК;
17. докато е в сила настоящият договор, да не извършва от свое или чуждо име търговски сделки, които са сходни с дейността на дружеството; да не участва в събирателни или командитни дружества, в дружества с ограничена отговорност, когато те извършват сходна дейност с тази на дружеството; да не заема длъжност в ръководни органи на други дружества; да не е управител или член на изпълнителен или контролен орган на друго публично предприятие; да не е народен представител, общински съветник, кмет на община, район или кметство, кметски наместник, заместник-кмет на община, секретар на община или район; да не е член на политически кабинет; да не заема друга висша публична длъжност по чл. 6, ал. 1, т. 1-38 и т. 41-45 от Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобито имущество; да не работи по трудово или служебно правоотношение в държавната или общинската администрация, както и в дружеството, чието управление му е възложено с този договор, ако е избран за независим член на съвета на директорите, по

смисъла на чл. 23 от ЗПП; да не огласява служебна информация и сведения за дружеството, докато изпълнява задълженията си по този договор, както и за срок от 3 /три/ години след прекратяването му; в случай, че довереникът е независим член на съвета на директорите, прилагат се и ограниченията по чл. 23, ал. 2 от ЗПП.

18. в 14-дневен срок от подписване на настоящия договор да даде гаранция за своето управление в размер, определен в чл. 8 от същия, която да внесе в обслужваща банка по отделна депозитна сметка на името на дружеството;

19. Да не решава въпроси, които са от изключителната компетентност на Столичния общински съвет.

(2) В седемдневен срок от настъпване на някое от посочените в ал. 1, т. 17 обстоятелства, ДОВЕРЕНИКЪТ се задължава да уведоми писмено Столичен общински съвет, в качеството му на упражняващ правата на едноличния собственик на капитала на дружеството.

Чл. 6. (1) ДОВЕРЕНИКЪТ има право:

1. да участва в заседанията на съвета на директорите и да гласува предлаганите решения по въпроси от компетентността на съвета на директорите;
2. да участва съвместно с другите членове на съвета на директорите при одобряване и приемане на правила за работа на съвета на директорите, както и при одобряване на изменение, допълнение и тълкуване на правилата за работа на съвета на директорите;
3. да участва съвместно с другите членове на съвета на директорите при вземането на решения, изготвянето на отчети и доклади за дейността;
4. да изисква информация, сведения и доклади по всеки въпрос, който засяга дейността на дружеството;
5. да получава договореното в чл. 7 възнаграждение.

V. ВЪЗНАГРАЖДЕНИЕ

Чл. 7. (1) ДОВЕРЕНИКЪТ има право на възнаграждение, определено от Столичния общински съвет в раздел II на глава осма на НРУУПОППТДОУК, както следва:

(2) Възнаграждението по ал.1 се изчислява в зависимост от стойността на дълготрайните материални активи и дълготрайните нематериални активи, приходите от оперативна дейност, средносписъчния брой на персонала по трудови договори, коефициент на финансова автономност, коефициент на ефективност на приходите от оперативната дейност, коефициент за бърза ликвидност и счетоводен финансов резултат.

(3) Месечното възнаграждение се изчислява чрез бална оценка, образувана въз основа на показателите и критериите по ал 2, съгл. таблиците по Приложение № 1 към чл. 60, ал. 2, НРУУПОППТДОУК и определената стойност на една бална единица.

(4) ДОВЕРЕНИКЪТ получава месечно възнаграждение в размер на 70% от възнаграждението на изпълнителния член на съвета на директорите, като последното се определя по реда на чл. 60, ал. 2 и ал. 4 от НРУУПОППТДОУК.

(5) Възнаграждението на ДОВЕРЕНИКА се изчислява месечно. През отделните месеци на текущото тримесечие ДОВЕРЕНИКЪТ получава възнаграждения въз основа на балната оценка за предходното тримесечие.

(6) Средствата за изплащане на възнагражденията са за сметка на разходите на дружеството.

(7) Информация за месечните възнаграждения се представя в Столичен общински съвет и Столична община - дирекция „Икономика и търговска дейност“, заедно с тримесечните отчети (в срок до края на месеца, следващ отчетното тримесечие) по Приложение № 2 към чл. 60, ал. 9 от НРУУПОПТДОУК.

Чл. 8. (1) Размерът на гаранцията за управление, която ДОВЕРЕНИКЪТ е длъжен да внесе на основание чл. 240, ал. 1 от Търговския закон и чл. 5, т. 18 от настоящия договор е равен на общия размер на възнаграждението му за първите три месеца, като член на съвета на директорите, изчислен съобразно предходните клаузи на договора. В случай, че ДОВЕРЕНИКЪТ не е дал гаранция за своето управление, в срока и при условията на чл. 5, т. 18 от настоящия договор, възнаграждението му за първите три месеца има характер на гаранция по смисъла на чл. 240, ал. 1 от Търговския закон и се внася от ДОВЕРИТЕЛЯ в обслужващата банка по отделна депозитна сметка на името на дружеството.

(2) Гаранцията по ал. 1 на този член се връща на ДОВЕРЕНИКА след прекратяването на договора с него и решение на Столичния общински съвет за освобождаването му от отговорност, като подлежат на връщане и лихвите върху внесената сума.

Чл. 9. ДОВЕРИТЕЛЯТ не гарантира размера на възнаграждението на ДОВЕРЕНИКА и не го компенсира при липса на средства в дружеството, т.е. при постигнати лоши стопански резултати.

VI. ПРЕКРАТЯВАНЕ НА ДОГОВОРА

Чл. 10. (1) Настоящият договор се прекратява с изтичане на срока, за който е сключен.

(2) Договорът се прекратява преди изтичане на срока:

1. по взаимно съгласие на страните;
2. по искане на ДОВЕРЕНИКА с писмено предизвестие, направено най-малко 3 (три) месеца преди датата на прекратяването;
3. с решение на Столичен общински съвет;
4. поради обективна невъзможност на ДОВЕРЕНИКА да изпълнява задълженията си, продължила повече от шест месеца;
5. при влизане в сила на присъда за извършено умишлено престъпление от общ характер;
6. при несъвместимост с изискванията по чл. 27 от НРУУПОПТДОУК и/или чл. 23, ал. 2 от Закона за публичните предприятия (ЗПП), ако ДОВЕРЕНИКЪТ е независим член на съвета на директорите;
7. при тежко нарушение или системно неизпълнение на служебните задължения;
8. при влизане в сила на акт, с който е установен конфликт на интереси по Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество;
9. при неизпълнение на заложените показатели в одобрения бизнес – план;
10. в случай на смърт или при поставяне под запрещение от датата на влизане в сила на съдебния акт;
11. при преобразуване и приватизация на едноличното търговско дружество с общинско участие в капитала.

(3) Прекратяването на договора не освобождава ДОВЕРЕНИКА от имуществена отговорност към дружеството.

VII. ОБЩИ УСЛОВИЯ

Чл. 11. За неуредените в този договор въпроси се прилагат разпоредбите на действащата нормативна уредба и решенията на Столичния общински съвет.

Чл. 12. (1) Промени и допълнения на този договор могат да се правят само с писмено съгласие на двете страни.

(2) Съгласие на двете страни не се изисква, когато промяната и допълнението на договора произтичат от изменения на действащата нормативна уредба.

(3) Решенията на Столичния общински съвет, свързани с дружеството, се считат за доведени до знанието на ДОВЕРЕНИКА от датата на публикуването им на официалната интернет страница на Столичния общински съвет.

Чл. 13. Всички спорове по тълкуването и изпълнението на настоящия договор се решават по взаимно съгласие между двете страни, а при непостигане на такова спорът се отнася за разрешаване от компетентния съд на Република България.

Настоящият договор се изготви и подписа в три еднообразни екземпляра - един за Столична община, който се предоставя на дирекция „Човешки ресурси“ – за съхранение и по един - за дружеството и за ДОВЕРЕНИКА .

ДОВЕРЕНИК:

/ /

ДОВЕРИТЕЛ:

/ /

Приложение № 6 към чл. 27, ал. 4

ДОГОВОР ЗА ВЪЗЛАГАНЕ КОНТРОЛА НА ЕДНОЛИЧНО ДРУЖЕСТВО С ОГРАНИЧЕНА ОТГОВОРНОСТ С ОБЩНСКО УЧАСТИЕ В КАПИТАЛА "....." ЕООД

Днес, г. в гр. София, се сключи настоящият договор за възлагане на контрола на "....." ЕООД.

СТРАНИ:

"....." ЕООД, ЕИК -, със седалище и адрес на управление....., на основание чл. 144, ал. 3 от Търговския закон, във връзка с Решение №..... по Протокол № от г. на Столичния общински съвет, в качеството му на упражняващ правата на едноличния собственик на капитала на дружеството, чл. 27, ал. 4 от Наредбата за реда за учредяване и упражняване правата на общината в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала (НРУУПОППТДОУК)

на Столичния общински съвет и чрез кмета на Столична община -,
представляващ едноличния собственик на капитала - Столична община, от една страна,
наричана за краткост "ДОВЕРИТЕЛ"

и

....., ЕГН -, , притежаващ лична карта № изд. на
..... г. от МВР -, живущ/а в гр., ул. "....." № ,
наричан/а за краткост "КОНТРОЛЪОР" се сключи настоящият договор за следното:

I. ПРЕДМЕТ НА ДОГОВОРА

Чл. 1. ДОВЕРИТЕЛЯТ възлага, а КОНТРОЛЪОРЪТ приема да осъществява контрол за спазване на дружествения договор и за опазване имуществото на "....." ЕООД в съответствие с действащото законодателство.

II. СРОК НА ДОГОВОРА

Чл. 2. Настоящият договор се сключва за срок, считано от влизане в сила на Решение № по Протокол № от г. на Столичния общински съвет.

III. ПРАВА И ЗАДЪЛЖЕНИЯ НА ДОВЕРИТЕЛЯ

Чл. 3. ДОВЕРИТЕЛЯТ осигурява достъп на КОНТРОЛЪОРА до всички работни места и до необходимата му информация за дружеството, в изпълнение на задълженията му по този договор.

Чл. 4. ДОВЕРИТЕЛЯТ има право по всяко време да изисква информация за дейността на КОНТРОЛЪОРА и констатациите му при осъществявания контрол.

Чл. 5. ДОВЕРИТЕЛЯТ може да определя срок, в рамките на който КОНТРОЛЪОРЪТ е длъжен да го информира за причините и да предложи мерки за отстраняване на недостатъци в дейността на управителя на дружеството.

IV. ПРАВА И ЗАДЪЛЖЕНИЯ НА КОНТРОЛЪОРА

Чл. 6. КОНТРОЛЪОРЪТ е длъжен да следи за законосъобразното и ефективно упражняване на предоставените от ДОВЕРИТЕЛЯ на управителя правомощия по отношение на:

1. сключване и изпълнение на договори за продажба, отдаване под наем или придобиване на дълготрайни активи на дружеството и други;
2. сключване на договори за кредити за дружеството, както и целевото им разходване;
3. подготовка и сключване на колективния трудов договор с легитимните синдикални организации в дружеството;

4. сключване, изменение и прекратяване на трудовите договори, налагане на дисциплинарни наказания, стимулиране и командироване на работещите в дружеството;
5. утвърждаване на управленската и организационната структури и вътрешнонормативната уредба на дружеството;
6. разходвани от управителя средства за представителни цели, за тържества и подаръци;
7. командировки на управителя в страната и в чужбина;
8. установяване, разходване и регулиране на средствата за работна заплата в дружеството;
9. откриване и закриване на клонове на дружеството и участие в други дружества;
10. спонсорство, дарителство, поемане на кредитни гаранции спрямо други физически или юридически лица;
11. поетапното изпълнение на бизнес -плана на управителя;
12. преоценка на имуществото на дружеството.

Чл. 7. (1) В срок до края на месеца, следващ отчетното тримесечие, КОНТРОЛЪОРЪТ е длъжен да представя на Столичния общински съвет и на дирекция "Икономика и търговска дейност" писмен отчет за дейността си, който съдържа:

- информация за финансовото и икономическо състояние на дружеството;
- оценка на изпълнението на бизнес - плана по показателите, заложи в него;
- изпълнение на мероприятията, включени в бизнес - плана, съответно етапа на изпълнение;
- съществуващи проблеми и мерки за тяхното решаване;
- информация за изразходваните средства за реклама, спонсорство и дарения.

(2) В отчета по ал. 1 се включва и изпълнението на задълженията по чл. 6.

Чл. 8. КОНТРОЛЪОРЪТ има право на свободен достъп до всички работни места в дружеството.

Чл. 9. КОНТРОЛЪОРЪТ има право да изисква и получава от управителя необходимата му информация, дружествени документи, договори, програми, справки, отчети и др.

Чл. 10. КОНТРОЛЪОРЪТ има право да участва като наблюдател в заседанията на помощния консултативен орган в дружеството /ако има такъв/, в преговорите със синдикалните организации в дружеството, както и в преговори с външни клиенти и кредитори.

Чл. 11. (1) Докато е в сила настоящият договор, КОНТРОЛЪОРЪТ няма право: да извършва от свое или чуждо име търговски сделки, които са сходни с дейността на дружеството; да участва в събирателни или командитни дружества, в дружества с ограничена отговорност, когато те извършват сходна дейност с тази на дружеството; да заема длъжност в ръководни органи на други дружества; да е управител или член на изпълнителен или контролен орган на друго публично предприятие; да е народен представител, общински съветник, кмет на община, район или кметство, кметски наместник, заместник-кмет на община, секретар на община или район; да е член на политически кабинет; да заема друга висша публична длъжност по чл. 6, ал. 1, т. 1-38 и т. 41-45 от Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобито имущество; да работи по трудово или служебно

правоотношение в държавната или общинската администрация, както и в дружеството, чийто контрол му е възложен с този договор; да огласява служебна информация и сведения за дружеството, докато изпълнява задълженията си по този договор, както и за срок от 3 /три/ години след прекратяването му.

(2) В седемдневен срок от настъпване на някое от посочените в ал.1 обстоятелства, КОНТРОЛЪОРЪТ се задължава да уведоми писмено Столичен общински съвет, в качеството му на упражняващ правата на едноличния собственик на капитала на дружеството.

Чл. 12. КОНТРОЛЪОРЪТ няма право да огласява служебна информация и сведения за дружеството, докато изпълнява задълженията си по този договор, както и за срок от 3 (три) години след прекратяването му.

Чл. 13. При подписване на договора КОНТРОЛЪОРЪТ представя в дирекция "Човешки ресурси" - Столична община декларация за липсата на обстоятелствата по чл. 27 от НРУУПОППТДОУК .

V. ВЪЗНАГРАЖДЕНИЕ НА КОНТРОЛЪОРА

Чл. 14. (1) Възнаграждението на КОНТРОЛЪОРА се определя в зависимост от стойността на дълготрайните материални активи и дълготрайните нематериални активи, приходите от оперативна дейност, средносписъчния брой на персонала по трудови договори, коефициент на финансова автономност, коефициент на ефективност на приходите от оперативната дейност, коефициент за бърза ликвидност и счетоводен финансов резултат.

(2) Месечните възнаграждения се определят чрез бална оценка, образувана въз основа на резултатите за предходната година и предходното тримесечие по показателите и критериите по ал. 1, съгласно таблиците по Приложение № 1 към чл. 60, ал. 2 от НРУУПОППТДОУК и определената стойност на една бална единица

(3) КОНТРОЛЪОРЪТ получава месечно възнаграждение в размер на 50% (петдесет на сто) от възнаграждението на управителя на едноличното търговско дружество с общинско участие в капитала, определено по реда на НРУУПОППТДОУК.

(4) Възнаграждението на КОНТРОЛЪОРА се изчисляват месечно. През отделните месеци на текущото тримесечие КОНТРОЛЪОРЪТ получава възнаграждения, въз основа на балната оценка за предходното тримесечие.

(5) Информация за определените възнаграждения се представя в Столичен общински съвет и Столична община - дирекция "Икономика и търговска дейност", заедно с тримесечните отчети (в срок до края на месеца, следващ отчетното тримесечие) по Приложение № 2 към чл. 60, ал. 9 от НРУУПОППТДОУК.

Чл. 15. Средствата за изплащане на възнагражденията са за сметка на разходите на дружеството и се облагат с данък, съгласно действащата нормативна уредба.

VI. ПРЕКРАТЯВАНЕ НА ДОГОВОРА

Чл. 16. (1) Настоящият договор се прекратява с изтичане на срока, за който е сключен.

(2) Договорът се прекратява преди изтичане на срока:

1. по взаимно съгласие на страните;
2. по искане на КОНТРОЛЬОРА с писмено предизвестие, направено най-малко 3 (три) месеца преди датата на прекратяването;
3. с решение на Столичния общински съвет;
4. поради обективна невъзможност на ДОВЕРЕНИКА да изпълнява задълженията си, продължила повече от шест месеца;
5. при влизане в сила на присъда за извършено умишлено престъпление от общ характер;
6. при несъвместимост с изискванията по чл. 27 от НРУУПОПШДОУК;
7. при тежко нарушение или системно неизпълнение на служебните задължения;
8. при влизане в сила на акт, с който е установен конфликт на интереси по Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество;
9. в случай на смърт или при поставяне под запрещение от датата на влизане в сила на съдебния акт;
10. при преобразуване и приватизация на едноличното търговско дружество с общинско участие в капитала.

VII. ДРУГИ УСЛОВИЯ

Чл. 17. За неуредените в този договор въпроси се прилагат разпоредбите на действащата нормативна уредба и решенията на Столичния общински съвет.

Чл. 18. (1) Промени и допълнения на този договор могат да се правят само с писмено съгласие на двете страни.

(2) Съгласие на двете страни не се изисква, когато промяната и допълнението на договора произтичат от изменения на действащата нормативна уредба.

Чл. 19. Решенията на Столичния общински съвет, свързани с дружеството, се считат за доведени до знанието на КОНТРОЛЬОРА от датата на публикуването им на официалната интернет-страница на Столичния общински съвет.

Чл. 20. Всички спорове по тълкуването и изпълнението на настоящия договор се решават по взаимно съгласие между страните, а при непостигане на такова, спорът се отнася за разрешаване от компетентния съд на Република България.

Настоящият договор се изготви и подписа в три еднообразни екземпляра - един за Столична община, който се предоставя на дирекция „Човешки ресурси“ – за съхранение и по един - за дружеството и за КОНТРОЛЬОРА.

КОНТРОЛЬОР:

/...../

ДОВЕРИТЕЛ:

/...../

Приложение № 7 към чл. 24, ал. 4 и 5
ДОГОВОР
по чл. 242, ал. 6 от Търговския закон с член на Надзорния съвет на
„.....” ЕАД

Днес, година, в гр. София, между: „.....” ЕАД, ЕИК: със седалище и адрес на управление на основание чл. 242, ал. 6 от Търговския закон, във връзка с Решение № по Протокол № на Столичния общински съвет, в качеството му на упражняващ правата на едноличния собственик на капитала на дружеството, чл. 24, ал. и 5 от Наредбата за реда за учредяване и упражняване правата на общината в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала (НРУУПОППТДОУК), и чрез кмета на Столична община –, представляващ едноличния собственик на капитала – Столична община, от една страна, наричана за краткост „ДОВЕРИТЕЛ“

и

....., ЕГН, притежаващ/а л.к. № издадена на г. от МВР –, адрес....., като член на надзорния съвет на „.....” ЕАД, от друга страна, наричан/а за краткост „ДОВЕРЕНИК” се сключи настоящия договор за следното:

I. ПРЕДМЕТ НА ДОГОВОРА

Чл. 1. ДОВЕРИТЕЛЯТ възлага, а ДОВЕРЕНИКЪТ приема да осъществява функциите на член на надзорния съвет на „.....” ЕАД в съответствие с действащото законодателство, устава на дружеството, правилата за работа на надзорния съвет и клаузите на настоящия договор.

II. СРОК НА ДОГОВОРА

Чл. 2. Настоящият договор се сключва за срок от, считано от г. - датата на обявяване на Решение № по Протокол № от г. на Столичния общински съвет в търговския регистър на Агенция по вписванията.

III. ПРАВА И ЗАДЪЛЖЕНИЯ НА ДОВЕРИТЕЛЯ

Чл. 3. ДОВЕРИТЕЛЯТ, чрез Столичния общински съвет, в качеството му на упражняващ правата на едноличния собственик на капитала - Столична община:

1. има право по всяко време да изисква информация за дейността на ДОВЕРЕНИКА в надзорния съвет, който осъществява цялостен контрол върху дейността на дружеството;

2. при констатирани недостатъци в работата, да определи срокове, в рамките на които ДОВЕРЕНИКЪТ е длъжен да предприеме мерки за отстраняването им;
3. ДОВЕРИТЕЛЯТ има право да получи от ДОВЕРЕНИКА гаранция за неговото управление в размер на 3-месечното брутно възнаграждение, което се внася в обслужващата банка по отделна депозитна сметка на името на дружеството с месечно олихвяване;
4. се задължава да съдейства на ДОВЕРЕНИКА за осъществяване на правата и задълженията му, поети с този договор.

IV. ПРАВА И ЗАДЪЛЖЕНИЯ НА ДОВЕРЕНИКА

Чл. 4. ДОВЕРЕНИКЪТ има право:

1. да участва в заседанията на надзорния съвет и да гласува предлаганите решения по въпроси от компетентността на надзорния съвет;
2. да участва съвместно с другите членове на надзорния съвет при избор и освобождаване на членовете на управителния съвет, както и при определяне на тяхното възнаграждение;
3. да участва съвместно с другите членове на надзорния съвет при одобряване на избрания от управителния съвет изпълнителен член (изпълнителен директор), който представлява дружеството пред трети лица;
4. да участва съвместно с другите членове на надзорния съвет при одобряване на правилата за работа на управителния съвет, както и при одобряване на изменения, допълнения и тълкуване на правилата за работа на управителния съвет;
5. да участва съвместно с другите членове на надзорния съвет при приемане на правила за работата си;
6. да участва съвместно с другите членове на надзорния съвет при вземането на решения, изготвяне на отчети и доклади за дейността си;
7. да участва съвместно с другите членове на надзорния съвет при ежегодната проверка на предоставените му от управителния съвет – годишен финансов отчет, доклад за дейността на управителния съвет и други;
8. да изисква информация, сведения и доклади по всеки въпрос, който засяга дейността на дружеството, включително по такъв, по който управителният съвет вече е дал информация, както и да получава в тридневен срок протоколите от заседанията на управителния съвет;
9. да получава договореното в чл. 6 възнаграждение;
10. при командировка в страната или в чужбина да ползва правата и задълженията по Наредбата за командировките в страната и Наредбата за служебните командировки и специализации в чужбина.

Чл. 5. (1) ДОВЕРЕНИКЪТ е длъжен:

1. при подписване на договора да представи в дирекция „Човешки ресурси“ - Столична община декларация за липса на обстоятелствата по чл. 27 от НРУУПОППТДОУК;
2. да участва редовно в заседанията на надзорния съвет;
3. в 14-дневен срок от подписване на настоящия договор, да даде гаранция за своето управление в размер, определен в чл. 7, ал. 1 от настоящия договор, която да внесе в

обслужващата банка, по отделна депозитна сметка на името на дружеството с месечно олихвяване;

4. да не разгласява сведенията и фактите, които са му станали известни при изпълнение на функциите, както и да не ги използва за свое или чуждо облагодетелстване. Това свое задължение изпълнява и след като престане да бъде член на надзорния съвет;

5. да изпълнява правомощията си с дължимата грижа в интерес на дружеството;

6. да носи солидарна отговорност, заедно с другите членове на надзорния съвет, за вредите, виновно причинени на дружеството, освен ако се установи, че няма вина за настъпването им;

7. докато е в сила настоящият договор, да не извършва от свое или чуждо име търговски сделки, които са сходни с дейността на дружеството; да не участва в събирателни или командитни дружества, в дружества с ограничена отговорност, когато те извършват сходна дейност с тази на дружеството; да не заема длъжност в ръководни органи на други дружества; да не е управител или член на изпълнителен или контролен орган на друго публично предприятие; да не е народен представител, общински съветник, кмет на община, район или кметство, кметски наместник, заместник-кмет на община, секретар на община или район; да не е член на политически кабинет; да не заема друга висша публична длъжност по чл. 6, ал. 1, т. 1-38 и т. 41-45 от Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобито имущество; да не работи по трудово правоотношение, в т.ч. в държавната или общинската администрация, както и в дружеството, чието управление му е възложено с този договор, ако е избран за независим член на надзорния съвет на дружеството, по смисъла на чл. 23 от Закона за публичните предприятия (ЗПП); да не огласява служебна информация и сведения за дружеството, докато изпълнява задълженията си по този договор, както и за срок от 3 /три/ години след прекратяването му; в случай, че довереникът е независим член на надзорния съвет, прилагат се и ограниченията по чл. 23, ал. 2 от ЗПП.

(2) В седем дневен срок от настъпване на някое от посочените в ал. 1, т. 7 обстоятелства, ДОВЕРЕНИКЪТ се задължава да уведоми писмено Столичен общински съвет, в качеството му на упражняващ правата на едноличния собственик на капитала на дружеството.

V. ВЪЗНАГРАЖДЕНИЕ

Чл. 6. (1) ДОВЕРЕНИКЪТ има право на възнаграждение определено от Столичен общински съвет в раздел II от глава осма на НРУУПОППТДОУК .

(2) Възнаграждението по ал.1 се изчислява в зависимост от стойността на дълготрайните материални активи и дълготрайните нематериални активи, приходите от оперативна дейност, средносписъчния брой на персонала по трудови договори, коефициент на финансова автономност, коефициент на ефективност на приходите от оперативната дейност, коефициент за бърза ликвидност и счетоводен финансов резултат.

(3) Месечното възнаграждение се изчислява чрез бална оценка, образувана въз основа на показателите и критериите по ал. 2, съгл. таблиците по Приложение № 1 към чл. 60, ал. 2 от НРУУПОППТДОУК и определената стойност на една бална единица.

(4) ДОВЕРЕНИКЪТ получава месечно възнаграждение в размер на 70% от възнаграждението на изпълнителния член на Управителния съвет, като последното се определя по реда на НРУУПОППТДОУК.

(5) Възнаграждението на ДОВЕРЕНИКА се изчислява месечно. През отделните месеци на текущото тримесечие ДОВЕРЕНИКЪТ получава възнаграждения въз основа на балната оценка за предходното тримесечие.

(6) Средствата за изплащане на възнагражденията са за сметка на разходите на дружеството.

(7) Информация за месечните възнаграждения се представя в Столичен общински съвет и Столична община - дирекция „Икономика и търговска дейност“, заедно с тримесечните отчети (в срок до края на месеца, следващ отчетното тримесечие) по Приложение № 2 към чл. 60, ал. 9 от НРУУПОППТДОУК.

Чл. 7. (1) Размерът на гаранцията за управление, която ДОВЕРЕНИКЪТ е длъжен да внесе на основание чл. 240, ал. 1 от Търговския закон и чл. 5, т. 3 от настоящия договор е равен на общия размер на възнаграждението му за първите три месеца, като член на надзорния съвет, изчислен съобразно предходните клаузи на договора. В случай, че ДОВЕРЕНИКЪТ не е дал гаранция, в срока и при условията на чл. 5, т. 3 от настоящия договор, възнаграждението му за първите три месеца има характер на гаранция по смисъла на чл. 240, ал. 1 от Търговския закон и се внася от ДОВЕРИТЕЛЯ в обслужващата банка по отделна депозитна сметка на името на дружеството.

(2) Гаранцията по ал. 1 на този член се връща на ДОВЕРЕНИКА след прекратяването на договора с него и решение на Столичния общински съвет за освобождаването му от отговорност, като подлежат на връщане и лихвите върху внесената сума.

Чл. 8. ДОВЕРИТЕЛЯТ не гарантира размера на възнаграждението на ДОВЕРЕНИКА и не го компенсира при липса на средства в дружеството, т.е. при постигнати лоши стопански резултати.

VI. ПРЕКРАТЯВАНЕ НА ДОГОВОРА

Чл. 9. (1) Настоящият договор се прекратява с изтичане на срока, за който е сключен.

(2) Договорът се прекратява преди изтичане на срока:

1. по взаимно съгласие на страните;
2. по искане на ДОВЕРЕНИКА с писмено предизвестие, направено най-малко 3 (три) месеца преди датата на прекратяването;
3. с решение на Столичен общински съвет;
4. поради обективна невъзможност на ДОВЕРЕНИКА да изпълнява задълженията си, продължила повече от шест месеца;
5. при влизане в сила на присъда за извършено умишлено престъпление от общ характер;

6. при несъвместимост с изискванията по чл. 27 от НРУУПОПТДОУК и/или чл. 23, ал. 2 от ЗПП, ако ДОВЕРЕНИКЪТ е независим член на надзорния съвет;
7. при тежко нарушение или системно неизпълнение на служебните задължения;
8. при влизане в сила на акт, с който е установен конфликт на интереси по Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество;
9. при неизпълнение на заложените показатели в одобрения бизнес – план;
10. в случай на смърт или при поставяне под запрещение от датата на влизане в сила на съдебния акт;
11. при преобразуване и приватизация на едноличното търговско дружество с общинско участие в капитала;

Чл. 10. Прекратяването на договора не освобождава ДОВЕРЕНИКА от имуществена отговорност към дружеството.

VII. ОБЩИ УСЛОВИЯ

Чл. 11. За неуредените в този договор въпроси се прилагат разпоредбите на действащата нормативна уредба и решенията на Столичния общински съвет.

Чл. 12. (1) Промени и допълнения на този договор могат да се правят само с писмено съгласие на двете страни.

(2) Съгласие на двете страни не се изисква, когато промяната и допълнението на договора произтичат от изменения на действащата нормативна уредба.

(3) Решенията на Столичен общински съвет, свързани с дружеството, се считат за доведени до знанието на ДОВЕРЕНИКА от датата на публикуването им на официалната интернет-страница на Столичен общински съвет.

Чл. 13. Всички спорове по тълкуването и изпълнението на настоящия договор се решават по взаимно съгласие между страните, а при непостигане на такова, спорът се отнася за разрешаване от компетентния съд на Република България.

Настоящият договор се изготви и подписа в три еднообразни екземпляра – един за Столична община, който се предоставя на дирекция „Човешки ресурси“ – за съхранение и по един - за дружеството и за и ДОВЕРЕНИКА.

ДОВЕРЕНИК:

/ /

ДОВЕРИТЕЛ:

/ /

Приложение № 8 към чл. 24, ал. 6

ДОГОВОР ЗА ВЪЗЛАГАНЕ НА УПРАВЛЕНИЕТО НА ЧЛЕН НА УПРАВИТЕЛНИЯ СЪВЕТ

НА „.....” ЕАД

Днес, година, в гр. София се сключи настоящия договор за възлагане на управлението на „.....” ЕАД.

СТРАНИ:

„.....” ЕАД, ЕИК:, със седалище и адрес на управление:..... на основание чл. 241, ал. 6 от Търговския закон, във връзка с Решение на Надзорния съвет по Протокол № отГ., представляван от - Председател на Надзорния съвет на „.....” ЕАД, от една страна, наричано за краткост **„ДОВЕРИТЕЛ”**

и

....., ЕГН:, л.к. №, издадена на Г. от МВР – София, живущ/а на адрес:, като член на управителния съвет, от друга страна, наричан/а за краткост **„ДОВЕРЕНИК”**.

I. ПРЕДМЕТ НА ДОГОВОРА

Чл. 1. Дружеството възлага, а ДОВЕРЕНИКЪТ приема да управлява „.....” ЕАД с общинско участие в капитала, в съответствие с действащото законодателство.

II. СРОК НА ДОГОВОРА

Чл. 2. Настоящият договор се сключва за срок от, считано от Г. - датата на обявяване на Решение на надзорния съвет по Протокол № отГ., в търговския регистър на Агенция по вписванията.

III. ПРАВА И ЗАДЪЛЖЕНИЯ НА ДОВЕРИТЕЛЯ

Чл. 3. ДОВЕРИТЕЛЯТ предоставя управлението на дружеството на ДОВЕРЕНИКА, като член на управителния съвет на „.....” ЕАД, като осигурява подходящи условия за осъществяване на правата и задълженията, поети с този договор.

Чл. 4. ДОВЕРИТЕЛЯТ, чрез членовете на Надзорния съвет, както и чрез Столичен общински съвет, като упражняващ правата на едноличен собственик на капитала – Столична община, има право:

1. на свободен достъп до всички работни места в дружеството при спазване на действащото законодателство;
2. да изисква и получава необходимата му информация за дружеството;
3. при констатиране недостатъци в работата да определи срокове в рамките на които ДОВЕРЕНИКЪТ е длъжен да предприеме мерки за отстраняването им;
4. да участва в определянето, съотв. да определя инвестиционната политика на дружеството и да следи за изпълнението ѝ.

IV. ПРАВА И ЗАДЪЛЖЕНИЯ НА ДОВЕРЕНИКА

Чл. 5. (1) ДОВЕРЕНИКЪТ е длъжен:

1. да управлява дружеството в съответствие с действащата нормативна уредба и решенията на Столичен общински съвет;
2. да организира управлението на дружеството, като определя вътрешната му управленска и организационна структура и утвърждава цялата вътрешно нормативна уредба, в съответствие с действащото законодателство;
3. да организира и управлява дейността на дружеството съобразно изискванията на пазара, финансовите, трудовите, материално-технически ресурси и добрата търговска практика;
4. да изготвя проект на бизнес-план за целите и намеренията за развитие на дружеството, организационни и финансови мероприятия за постигането им и очакваните резултати през текущата година;
5. да представя проекта на бизнес-плана по т. 4 до 31-ви март на текущата година в Столичен общински съвет, на заместник кмета, в чието направление попада дейността на дружеството и на Дирекция „Икономика и търговска дейност“;
6. да представя на Столичен общински съвет, на заместник-кмета, в чието направление попада дейността на дружеството и на Дирекция „Икономика и търговска дейност“ в срок до края на месеца, следващ първо, второ и трето тримесечие, писмен отчет за дейността, който съдържа най-малко следната информация:

-
- анализ на финансовото и икономическо състояние на дружеството;
 - анализ и оценка на степента на изпълнение на бизнес - плана по показателите, заложи в него;
-
- изпълнение на мероприятията, включени в бизнес-плана, съответно етапа на изпълнение;
 - съществуващи проблеми и мерки за тяхното решаване;
-
- информация за изразходваните средства за реклама, спонсорство и дарения;
-

7. да представя до 31-ви март годишен отчет за изпълнение на бизнес-плана за предходната година /като елемент на годишния доклад за дейността на дружеството/;

8. при командировка в страната или в чужбина, ДОВЕРЕНИКЪТ ползва правата и задълженията по Наредбата за командировките в страната и Наредбата за служебните командировки и специализации в чужбина;

9. при подписване на договора да представи на надзорния съвет на дружеството

декларация за липса на обстоятелствата по чл. 27 от НРУУПОППТДОУК;

10. в 14-дневен срок от подписване на настоящия договор, да даде гаранция за своето управление в размер, определен в чл. 7, ал. 1 от настоящия договор, която да внесе в обслужващата банка, по отделна депозитна сметка на името на дружеството с месечно олихвяване;

11. докато е в сила настоящият договор, да не извършва от свое или чуждо име търговски сделки, които са сходни с дейността на дружеството; да не участва в събирателни или командитни дружества, в дружества с ограничена отговорност, когато те извършват сходна дейност с тази на дружеството; да не заема длъжност в ръководни органи на други дружества; да не е управител или член на изпълнителен или контролен орган на друго публично предприятие; да не е народен представител, общински съветник, кмет на община, район или кметство, кметски наместник, заместник-кмет на община, секретар на община или район; да не е член на политически кабинет; да не заема друга висша публична длъжност по чл. 6, ал. 1, т. 1-38 и т. 41-45 от Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобито имущество; да не е държавен служител или да работи по трудово правоотношение, в т.ч. в държавната или общинската администрация, както и в дружеството, чието управление му е възложено с този договор; да не огласява служебна информация и сведения за дружеството, докато изпълнява задълженията си по този договор, както и за срок от 3 /три/ години след прекратяването му; прилагат се и ограниченията по чл. 23, ал. 2, във връзка с ал. 4 от ЗПП;

12. да не решава въпроси, които са от изключителната компетентност на Столичен общински съвет.

(2) В седемдневен срок от настъпване на някое от посочените в ал. 1, т. 11 обстоятелства, ДОВЕРЕНИКЪТ се задължава да уведоми писмено Столичния общински съвет, в качеството му на упражняващ правата на едноличния собственик на капитала на дружеството.

Чл. 6. (1) ДОВЕРЕНИКЪТ има право на възнаграждение определено от Столичен общински съвет в раздел II глава осма на НРУУПОППТДОУК.

(2) Възнаграждението по ал. 1 се изчислява в зависимост от стойността на дълготрайните материални активи и дълготрайните нематериални активи, приходите от оперативна дейност, средносписъчния брой на персонала по трудови договори, коефициент на финансова автономност, коефициент на ефективност на приходите от оперативната дейност, коефициент за бърза ликвидност и счетоводен финансов резултат.

(3) Месечното възнаграждение се изчислява чрез бална оценка, образувана въз основа на показателите и критериите по ал. 2 съгл. таблиците по Приложение № 1 към чл. 60, ал. 2 от НРУУПОППТДОУК и определената стойност на една бална единица.

(4) ДОВЕРЕНИКЪТ получава месечно възнаграждение в размер на 70% от възнаграждението на изпълнителния член на управителния съвет, като последното се определя по реда на НРУУПОППТДОУК.

(5) Възнаграждението на ДОВЕРЕНИКА се изчислява месечно. През отделните месеци на текущото тримесечие ДОВЕРЕНИКЪТ получава възнаграждения въз основа на балната оценка за предходното тримесечие.

(6) Средствата за изплащане на възнагражденията са за сметка на разходите на дружеството.

(7) Информация за месечните възнаграждения се представя в Столичен общински съвет и Столична община - дирекция „Икономика и търговска дейност“, заедно с тримесечните отчети (в срок до края на месеца, следващ отчетното тримесечие) по Приложение № 2 към чл. 60, ал. 9 от НРУУПОПТДОУК.

Чл. 7. (1) Размерът на гаранцията за управление, която ДОВЕРЕНИКЪТ е длъжен да внесе на основание чл. 240, ал. 1 от Търговския закон и чл. 5, т. 10 от настоящия договор е равен на общия размер на възнаграждението му за първите три месеца, като член на надзорния съвет, изчислен съобразно предходните клаузи на договора. В случай, че ДОВЕРЕНИКЪТ не е дал гаранция, в срока и при условията на чл. 5, т. 10 от настоящия договор, възнаграждението му за първите три месеца има характер на гаранция по смисъла на чл. 240, ал. 1 от Търговския закон и се внася от ДОВЕРИТЕЛЯ в обслужващата банка по отделна депозитна сметка на името на дружеството.

(2) Гаранцията по ал. 1 на този член се връща на ДОВЕРЕНИКА след прекратяването на договора с него и решение на Столичен общински съвет за освобождаването му от отговорност, като подлежат на връщане и лихвите върху внесената сума.

Чл. 8. ДОВЕРИТЕЛЯТ не гарантира размера на възнаграждението на ДОВЕРЕНИКА и не го компенсира при липса на средства в дружеството, т.е. при постигнати лоши стопански резултати.

V. ПРЕКРАТЯВАНЕ НА ДОГОВОРА

Чл. 9. (1) Настоящият договор се прекратява с изтичане на срока, за който е сключен.

(2) Договорът се прекратява преди изтичане на срока:

1. по взаимно съгласие на страните;
2. по искане на ДОВЕРЕНИКА с писмено предизвестие, направено най-малко 3 (три) месеца преди датата на прекратяването;
3. с решение на надзорния съвет;
4. поради обективна невъзможност на ДОВЕРЕНИКА да изпълнява задълженията си, продължила повече от шест месеца;
5. при влизане в сила на присъда за извършено умишлено престъпление от общ характер;
6. при несъвместимост с изискванията по чл. 27 от НРУУПОПТДОУК и/или чл. 23, ал. 2 от Закона за публичните предприятия, ако ДОВЕРЕНИКЪТ е независим член на надзорния съвет;
7. при тежко нарушение или системно неизпълнение на служебните задължения;
8. при влизане в сила на акт, с който е установен конфликт на интереси по Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество;
9. при неизпълнение на заложените показатели в одобрения бизнес – план;
10. в случай на смърт или при поставяне под запрещение от датата на влизане в сила на съдебния акт;
11. при преобразуване и приватизация на едноличното търговско дружество с общинско участие в капитала.

VI. ОБЩИ УСЛОВИЯ

Чл. 10. За неуредените в този договор въпроси се прилагат разпоредбите на действащата нормативна уредба и решенията на Столичен общински съвет.

Чл. 11. (1) Промени и допълнения на този договор могат да се правят само с писмено съгласие на двете страни, въз основа на решение на Столичен общински съвет. Екземпляр от сключените допълнителни споразумения задължително се предоставя на Столична община, дирекция „Човешки ресурси“.

(2) Съгласие на двете страни не се изисква, когато промяната и допълнението на договора произтичат от изменения на действащата нормативна уредба.

(3) Решенията на Столичен общински съвет, свързани с дружеството, се считат за доведени до знанието на ДОВЕРЕНИКА от датата на публикуването им на официалната интернет-страница на Столичен общински съвет.

Настоящият договор се изготви и подписа в три еднообразни екземпляра - един за Столична община, който се предоставя на дирекция „Човешки ресурси“ – за съхранение и по един - за дружеството и за ДОВЕРЕНИКА.

ДОВЕРЕНИК:

ДОВЕРИТЕЛ:.....

Приложение № 9 към чл. 24, ал. 6

**ДОГОВОР ЗА ВЪЗЛАГАНЕ НА УПРАВЛЕНИЕТО НА ИЗПЪЛНИТЕЛЕН ЧЛЕН НА
УПРАВИТЕЛНИЯ СЪВЕТ**

НА „.....” ЕАД

Днес, година, в гр. София се сключи настоящия договор

за възлагане на управлението на „.....” ЕАД.

СТРАНИ:

„.....” ЕАД, ЕИК:, със седалище и адрес на управление: на основание чл. 241, ал. 6 от Търговския закон, във връзка с Решение на Надзорния съвет по Протокол № от Г., представлявано от - Председател на Надзорния съвет на „.....” ЕАД

от една страна, наричана за краткост

„ДОВЕРИТЕЛ”

и

....., ЕГН:, притежаваш/а л.к. № издадена на от МВР –, живущ/а в град като изпълнителен член на управителния съвет (Изпълнителен директор) на „.....” ЕАД, от друга страна, наричан за краткост

„ДОВЕРЕНИК”.

I. ПРЕДМЕТ НА ДОГОВОРА

Чл. 1. Дружеството възлага, а ДОВЕРЕНИКЪТ приема да управлява и стопанисва „.....” ЕАД с общинско участие в капитала, в съответствие с действащото законодателство.

II. СРОК НА ДОГОВОРА

Чл. 2. Настоящият договор се сключва за срок от, считано от Г. - датата на обявяване на Решение на Надзорния съвет по Протокол

№ ... от г., в Търговския регистър на Агенция по вписванията.

III. ПРАВА И ЗАДЪЛЖЕНИЯ НА ДОВЕРИТЕЛЯ

Чл. 3. ДОВЕРИТЕЛЯТ предоставя управлението на дружеството на ДОВЕРЕНИКА, като изпълнителен член на управителния съвет (изпълнителен директор) на „.....” ЕАД, като осигурява подходящи условия за осъществяване на правата и задълженията, поети с този договор.

Чл. 4. ДОВЕРИТЕЛЯТ, чрез членовете на надзорния съвет, както и чрез Столичен общински съвет, като упражняващ правата на едноличния собственик на капитала – Столична община, има право:

1. на свободен достъп до всички работни места в дружеството при спазване на действащото законодателство;
2. да изисква и получава необходимата му информация за дружеството;
3. при констатиране на недостатъци в работата да определи срокове в рамките на които ДОВЕРЕНИКЪТ е длъжен да предприеме мерки за отстраняването им;
4. да определя инвестиционната политика на дружеството и да следи за изпълнението й.

IV. ПРАВА И ЗАДЪЛЖЕНИЯ НА ДОВЕРЕНИКА

Чл. 5. (1) ДОВЕРЕНИКЪТ е длъжен:

1. да управлява дружеството в съответствие с действащата нормативна уредба и решенията на Столичен общински съвет;
2. да организира управлението на дружеството, като определя вътрешната му управленска и организационна структура и утвърждава цялата вътрешно нормативна уредба, в съответствие с действащото законодателство;
3. да организира и управлява дейността на дружеството съобразно изискванията на пазара, финансовите, трудовите, материално-технически ресурси и добрата търговска практика;
4. да докладва незабавно на председателя на управителния съвет за настъпилите обстоятелства, които са от съществено значение за дружеството;
5. да организира изпълнението на решенията на управителния съвет;
6. да представява дружеството пред държавните и общинските органи, както и пред всички други физически и юридически лица;
7. да подписва колективния трудов договор след взето решение на управителния съвет, както и да сключва и прекратява индивидуалните трудови договори с работниците и служителите на дружеството;
8. да отчита дейността си пред управителния съвет;
9. да изготвя проект на бизнес-план за целите и намеренията за развитие на дружеството, организационни и финансови мероприятия за постигането им и очакваните резултати през текущата година;
10. да представя проекта на бизнес-плана по т. 9, до 31-ви март на текущата година в Столичен общински съвет, на заместник кмета, в чието направление попада дейността на дружеството и на Дирекция „Икономика и търговска дейност“;

11. да представя на Столичен общински съвет, на заместник кмета, в чието направление попада дейността на дружеството и на Дирекция „Икономика и търговска дейност“ в срок до края на месеца, следващ първо, второ и трето тримесечие, писмен отчет за дейността, който съдържа най-малко следната информация:

- анализ на финансовото и икономическо състояние на дружеството;
- анализ и оценка на степента на изпълнение на бизнес - плана по показателите, заложиени в него;
- изпълнение на мероприятията, включени в бизнес-плана, съответно етапа на изпълнение;
- съществуващи проблеми и мерки за тяхното решаване;
- информация за изразходваните средства за реклама, спонсорство и дарения;

12. да представя до 31-ви март годишен отчет за изпълнение на бизнес-плана за предходната година /като елемент на годишния доклад за дейността на дружеството/;

13. да отчита изпълнението, респ. етапа на изпълнение на взетите от Столичен общински съвет решения до 10-то число на всеки месец, като представя информация в съответната дирекция на общинската администрация, чрез която решенията са изпратени за изпълнение;

14. при командировка в страната или в чужбина, ДОВЕРЕНИКЪТ ползва правата и задълженията по Наредбата за командировките в страната и Наредбата за служебните командировки и специализации в чужбина;

15. при подписване на договора да представи в надзорния съвет на дружеството декларация за липса на обстоятелствата по чл. 27 от НРУУПОППТДОУК;

16. в 14-дневен срок от подписване на настоящия договор, да даде гаранция за своето управление в размер, определен в чл. 7, ал. 1 от настоящия договор, която да внесе в обслужващата банка по отделна депозитна сметка на името на дружеството с месечно олихвяване;

17. докато е в сила настоящият договор, да не извършва от свое или чуждо име търговски сделки, които са сходни с дейността на дружеството; да не участва в събирателни или командитни дружества, в дружества с ограничена отговорност, когато те извършват сходна дейност с тази на дружеството; да не заема длъжност в ръководни органи на други дружества; да не е управител или член на изпълнителен или контролен орган на друго публично предприятие; да не е народен представител, общински съветник, кмет на община, район или кметство, кметски наместник, заместник-кмет на община, секретар на община или район; да не е член на политически кабинет; да не заема друга висша публична длъжност по чл. 6, ал. 1, т. 1-38 и т. 41-45 от Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобито имущество; да не е държавен служител или да работи по трудово правоотношение, в т.ч. в държавната или общинската администрация, както и в дружеството, чието управление му е възложено с този договор; да не огласява служебна информация и сведения за дружеството, докато изпълнява задълженията си по този договор, както и за срок от 3 /три/ години след прекратяването му; прилагат се и ограниченията по чл. 23, ал. 2, във връзка с ал. 4 от Закона за публичните предприятия (ЗПП).

18. да не решава въпроси, които са от изключителната компетентност на Столичен общински съвет или на управителния съвет.

(2) В седемдневен срок от настъпване на някое от посочените в ал.1, т. 17 обстоятелства, ДОВЕРЕНИКЪТ се задължава да уведоми писмено Столичен общински съвет, в качеството му на упражняващ правата на едноличния собственик на капитала на дружеството.

Чл. 6. (1) ДОВЕРЕНИКЪТ има право на възнаграждение определено от Столичен общински съвет в раздел II на глава осма на НРУУПОПТДОУК.

(2) Възнаграждението по ал.1 се изчислява в зависимост от стойността на дълготрайните материални активи и дълготрайните нематериални активи, приходите от оперативна дейност, средносписъчния брой на персонала по трудови договори, коефициент на финансова автономност, коефициент на ефективност на приходите от оперативната дейност, коефициент за бърза ликвидност и счетоводен финансов резултат.

(3) Месечното възнаграждение се изчислява чрез бална оценка, образувана въз основа на показателите и критериите по ал. 2, съгл. таблиците по Приложение № 1 към чл. 60, ал. 2 от НРУУПОПТДОУК и определената стойност на една бална единица.

(4) ДОВЕРЕНИКЪТ получава месечно възнаграждение, определено при една бална единица в размер на една минимална месечна работна заплата, установена за страната за отчетното тримесечие. Така формираното месечно възнаграждение е окончателно и включва всички структурни елементи на brutната работна заплата.

(5) Възнаграждението на ДОВЕРЕНИКА се изчислява месечно. През отделните месеци на текущото тримесечие ДОВЕРЕНИКЪТ получава възнаграждения въз основа на балната оценка за предходното тримесечие.

(6) Средствата за изплащане на възнагражденията са за сметка на разходите на дружеството.

(7) Информация за месечните възнаграждения се представя в Столичен общински съвет и Столична община - дирекция „Икономика и търговска дейност“, заедно с тримесечните отчети (в срок до края на месеца, следващ отчетното тримесечие) по Приложение № 2 към чл. 60, ал. 9 НРУУПОПТДОУК.

(8) ДОВЕРЕНИКЪТ има право да разходва средства на дружеството за представителни цели в размер на 0,02 % от реализираните приходи, но не повече от 1000 лева годишно, само при постигнат положителен финансов резултат.

Чл. 7. (1) Размерът на гаранцията за управление, която ДОВЕРЕНИКЪТ е длъжен да внесе на основание чл. 240, ал. 1 от Търговския закон и чл. 5, т. 16 от настоящия договор е равен на общия размер на възнаграждението му за първите три месеца, като член на надзорния съвет, изчислен съобразно предходните клаузи на договора. В случай, че ДОВЕРЕНИКЪТ не е дал гаранция, в срока и при условията на чл. 5, т. 16 от настоящия договор, възнаграждението му за първите три месеца има характер на гаранция по смисъла на чл. 240, ал. 1 от Търговския закон и се внася от ДОВЕРИТЕЛЯ в обслужващата банка по отделна депозитна сметка на името на дружеството.

(2) Гаранцията по ал. 1 на този член се връща на ДОВЕРЕНИКА след прекратяването на договора с него и решение на Столичен общински съвет за освобождаването му от отговорност, като подлежат на връщане и лихвите върху внесената сума.

Чл. 8. (1) ДОВЕРИТЕЛЯТ не гарантира размера на възнаграждението на ДОВЕРЕНИКА и не го компенсира при липса на средства в дружеството, т.е. при

постигнати лоши стопански резултати.

(2) При неизпълнение на задълженията си по договора ДОВЕРЕНИКЪТ дължи обезщетение за нанесените вреди и пропуснати ползи.

Чл. 9. (1) ДОВЕРЕНИКЪТ има право да ползва 30 (тридесет) платени неприсъствени дни в рамките на една календарна година, извън празничните и почивни дни. Неизползваните платени неприсъствени дни не могат да бъдат прехвърляни в следваща година, както и не могат да бъдат финансово компенсирани или обезщетявани при прекратяване на договора за управление.

(2) ДОВЕРЕНИКЪТ сам определя периода на ползване на платените неприсъствени дни в рамките на всяка година. В този случай е длъжен да определи писмено длъжностно лице от дружеството, което да го замества за периода на неговото отсъствие.

(3) За времето на ползване на платените неприсъствени дни по ал. 1, на ДОВЕРЕНИКА се заплаща възнаграждение, съгласно чл. 6 от настоящия договор

V. ПРЕКРАТЯВАНЕ НА ДОГОВОРА

Чл. 10. (1) Настоящият договор се прекратява с изтичане на срока, за който е сключен.

(2) Договорът се прекратява преди изтичане на срока:

1. по взаимно съгласие на страните;
2. по искане на ДОВЕРЕНИКА с писмено предизвестие, направено най-малко 3 (три) месеца преди датата на прекратяването;
3. с решение на надзорния съвет;
4. поради обективна невъзможност на ДОВЕРЕНИКА да изпълнява задълженията си, продължила повече от шест месеца;
5. при влизане в сила на присъда за извършено умишлено престъпление от общ характер;
6. при несъвместимост с изискванията по чл. 27 от НРУУПОППТДОУК и/или чл. 23, ал. 2 от ЗПП, ако ДОВЕРЕНИКЪТ е независим член на надзорния съвет;
7. при тежко нарушение или системно неизпълнение на служебните задължения;
8. при влизане в сила на акт, с който е установен конфликт на интереси по Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество;
9. при неизпълнение на заложените показатели в одобрения бизнес – план;
10. в случай на смърт или при поставяне под запрещение от датата на влизане в сила на съдебния акт;
11. при преобразуване и приватизация на едноличното търговско дружество с общинско участие в капитала;

Чл. 11. Прекратяването на договора не освобождава ДОВЕРЕНИКА от имуществена отговорност към дружеството.

VI. ОБЩИ УСЛОВИЯ

Чл. 12. За неуредените в този договор въпроси се прилагат разпоредбите на действащата нормативна уредба и решенията на Столичния общински съвет.

Чл. 13. (1) Промени и допълнения на този договор могат да се правят само с писмено

съгласие на двете страни, въз основа на решение на Столичния общински съвет, като екземпляр от сключеното допълнително споразумение се представя в Столична община – дирекция „Човешки ресурси“.

(2) Съгласие на двете страни не се изисква, когато промяната и допълнението на договора произтичат от изменения на действащата нормативна уредба.

(3) Решенията на Столичния общински съвет, свързани с дружеството, се считат за доведени до знанието на ДОВЕРЕНИКА от датата на публикуването им на официалната интернет-страница на Столичния общински съвет.

Настоящият договор се изготви и подписа в три еднообразни екземпляра - един за Столична община, който се предоставя на дирекция „Човешки ресурси“ – за съхранение и по един - за дружеството и за ДОВЕРЕНИКА

ДОВЕРЕНИК:

ДОВЕРИТЕЛ:.....

