



СТОЛИЧНА ОБЩИНА

СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

1000 София, ул. Московска № 33, Тел. 02/93 77 591, Факс 02/98 70 855, e-mail: info@sofiacouncil.bg, <https://council.sofia.bg>

РЕШЕНИЕ № 6 4 2

на Столичния общински съвет

от 17.09.2019 година

За приемане на Наредба за управление и разпореждане с общински спортни обекти и за финансово подпомагане на спортната дейност на територията на Столична община.

На основание чл.8 от Закона за нормативните актове, чл.21, ал.1, т.8 и т.23 и ал.2 от Закона за местно самоуправление и местна администрация, чл.103, ал.2, чл.108, ал.4, чл.116, ал.1, т.2 и чл.133, ал.4 от Закона за физическото възпитание и спорта, както и на основание чл.76, ал.3 и чл.79 от АПК

МОТИВИ:

I. ПРИЧИНИ, НАЛАГАЩИ ПРИЕМАНЕТО НА НАРЕДБАТА И ЦЕЛИТЕ, КОИТО СЕ ПОСТАВЯТ С ПРИЕМАНЕТО НА АКТА (СЪГЛАСНО ЧЛ.28, АЛ.2, Т.1 И 2 ОТ ЗАКОНА ЗА НОРМАТИВНИТЕ АКТОВЕ):

1. Преди всичко, следва да бъде изяснен въпросът за компетентността именно на Столичния общински съвет да регулира обществените отношения, свързани със спортните обекти и целевото финансиране на спортни организации и спортни клубове.

Настоящата Наредба следва да се приеме на основание чл. 8 от Закона за нормативните актове, чл.21, ал.1, т.25 и 23, чл.21, ал.2 и чл.22, ал.4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл. 103, ал.2, чл.108, ал.4, чл.116, ал.1, т.2 и чл.133, ал.4 от Закона за физическото възпитание и спорта, както и на основание чл.76, ал.3 и чл.79 от Административнопроцесуалния кодекс.

Основната цел която може да бъде откритоена при приемане на наредбата, е подробното и съобразено със закона регулиране на обществените отношения, засягащи широк кръг граждани и посетители на Столична община, както и спортните клубове и спортните организации със седалище в град София, от единствения материално компетентен на подзаконово ниво орган, а именно Столичен общински съвет. Чрез настоящата Наредба не се уреждат единствено частноправни отношения, а

такива, които засягат местната общност, доколкото представляват способът за провеждане на държавната политика в областта на спорта на местно, общинско ниво, и следва да бъдат уредени именно от него като орган на местно самоуправление, съгласно чл.8 от Закона за нормативните актове.

2. Налице са значителни промени в обществените отношения, които обуславят приемането на нова Наредба - сред тях определящо значение има преди всичко приемането на нов Закон за физическото възпитание и спорта.

Приемането на нов Закон за физическото възпитание и спорта е обусловено преди всичко от редица юридически, икономически, социални обстоятелства. Сред тях като най-съществени могат да бъдат изтъкнати липсата на достатъчно законово предвидени гаранции за ефективно осъществяване на държавната политика в областта на спорта, наличието на противоречиви по съдържание и правна повеля разпоредби на отменения закон, породени от множество недобре съгласувани помежду си изменения и допълнения. Наред с това, при прилагането на закона нееднократно се е установявало наличието на празноти при правната уредба, което обективно възпрепятства пълноценното уреждане на обществените отношения, свързани с физическото възпитание и спорта. Като слабост е била изтъкната и систематизацията и структурата на отменения Закон за физическото възпитание и спорта. Новият Закон за физическото възпитание и спорта, (обн. ДВ. бр. 86 от 18.10.2018 г., в сила от 18.01.2019 г., изм., бр. 17 от 26.02.2019 г., доп. бр. 35 от 30.04.2019 г.) се стреми да преодолее констатираните несъвършенства на правната уредба, като едновременно с това съхрани добрите практики и преосмисли някои основни положения. Пример за последното може да бъде открит в засилената роля на органите на местното самоуправление и тяхното самостоятелно участие в редица процедури. Тъкмо това голямо значение, което законодателят отдава на поместните общински съвети, е сред основните причини, налагащи неизменение на действащата, а приемане на изцяло нова наредба, която да бъде изцяло в унисон с променената законодателна концепция. В предложения проект се изменят концептуални понятия като „спортен обект“, като съдържанието на същия вече не се ограничава до единствено до недвижимите имоти, каквато терминология („спортен имот“) е възприета в понастоящем действащата Наредба, а се дава достатъчно обща дефиниция, която да позволи не само обхващане на спортните имоти, но и спортни площадки, съоръжения и въобще всяко съоръжение, насочено към създаване на условия и подпомагане на заниманията с физическа активност, спорт и спортно-туристическа дейност, без да се налагат последващи изменения в наредбата.

Действащата наредба не обезпечава нормативно възможността за реализация на предначертаните законодателни цели, изведени в чл.2 от Закона за физическото възпитание и спорта. Тя е базирана на вече отменена законодателна концепция и поради това следва да бъде отменена, като на нейно място бъде приета нова Наредба, която да доразвива, уточнява и детайлизира разпоредбите на Закона, за да направи тяхното прилагане на територията на гр.София възможно най-целесъобразно и ефективно.

3. Други причини, обуславящи приемането на наредбата.

3.1 Изминалите дванадесет години от приемането на Наредбата за управление и разпореждане с общински спортни имоти и съоръжения на територията на Столичната община през 2007 г., натрупаната практика по прилагането на текстовете от наредбата и необходимостта от съобразяването с нея, както и с приетия нов Закон за физическото възпитание и спорта, представляват обстоятелства, които в тяхната съвкупност предполагат цялостна ревизия на наредбата и нейното изготвяне наново, без да се нарушават доказаните като законосъобразни и целесъобразни решения, разбира се. Поради това и установените като сполучливи нормативни конструкции са запазени и в новата наредба.

3.2. На общонационално ниво, Програмата на правителството за стабилно развитие на Република България за периода 2014-2018 г. предвижда в Приоритет 21.1 приемането на нов Закон за физическото възпитание и спорта, който да преодолее несъвършенствата на старата уредба и да въведе нови законодателни тенденции.

На свой ред, Столична община също провежда последователна политика по насърчаване на спортната активност, видно от приетата и действаща понастоящем Стратегия за развитие на физическото възпитание и спорта 2012 - 2020 г., приета от СОС на 12.01.2012 г. с Решение № 7. За настоящия период, както и за кратко - и средносрочното бъдеще действа актуалната „Стратегия за младите хора на Столична община 2017- 2027“. Макар това да представлява цел, възприета на общинско ниво, изпълнението им е възложено на дирекция „Превенция, интеграция, спорт и туризъм“ към Столична община. В изпълнение на посочените „Стратегията за младите хора на Столична община за 2017-2027“ и „План за действие за изпълнение на Стратегията за младите хора 2017-2027, в рамките на утвърден бюджет се осъществяват разнообразни мероприятия в областта на спорта, физическата активност и спортно-туристическата дейност. Техен израз са планираните задачи от Годишния календарен план, Годишния план-програма за младежки дейности, Програма за съфинансиране на спортни събития, форуми, кампании и инициативи, под патронажа на Кмета на Столична община. Програмата за изпълнение на Общинската стратегия за развитие на физическото възпитание и спорта и

програмно финансиране на образователни проекти и програми, и младежки дейности, Програмата за развитие на детско - юношеския спорт и други. Открити са няколко стратегически цели, изпълнението на които се осъществява в рамките на оперативни цели. С оглед настоящата Наредба, значителен интерес предизвиква Стратегическа цел 3: Насърчаване на активния и здравословния начин на живот сред младите хора. С оглед нейното ефективно изпълнение са изведени някои основни дейности в рамките на Оперативна цел 3.2. Насърчаване на физическата активност и спорта сред младите хора. В четири точки са очертани основните направления за постигане на тази цел, а именно създаване на условия за развитие на детско-юношеския спорт, спорт в свободното време, в т.ч. и подкрепа на спортни клубове ; изграждане и поддържане на спортна инфраструктура със свободен достъп за спортни занимания; организиране на спортни и туристически дейности, осигуряване на стипендия за ученици и младежи с постижения в областта на спорта.

Видно е, че общинската политика по отношение на развитие на спорта търпи непрекъснато развитие. Тъкмо с оглед на това е и необходимо то да бъде обезпечено с адекватна, модерна и съответстваща на законодателните тенденции подзаконова уредба в лицето на предлаганата Наредба.

3.3. С приемането на наредбата се цели и повишаване на качеството и удобството на услугите на спортните обекти. Това от своя страна изисква ангажиране на значителен финансов ресурс, за да може спортните обекти да бъдат поддържани в изправно състояние. Столична община, в качеството си на собственик на недвижими имоти, върху които са разположени въпросните спортни обекти, е длъжна да изпълнява редица допълнителни задължения, например да застрахова своите активи срещу настъпване на застрахователно събитие. Някои спортни обекти са амортизирани от употреба. Привеждането им в унисон с условията, предлагани от съвременните спортни обекти, ще ангажира значителен финансов ресурс на Столична община.

Отчитайки съществуващите предизвикателства при ефективното управление на спортните обекти, законодателят разширява участието и значението на органите на местното самоуправление в процеса по управление на спортните обекти. Редица процедури предполагат намесата и вземането на решение от страна на органите на местното самоуправление. Сред тях могат да бъдат посочени например изискванията по отношение на членовете на комисията, както и цялостната процедура по финансиране и подпомагане на физическата активност, физическото възпитание, спорт и спортно-туристическа дейност се определят с наредба на съответния общински съвет. Тъкмо това налага и приемане на нова Наредба, с която да се хармонизира законодателния подход на местно ниво

и да се способства за развитие на политиките в областта на физическата активност, физическото възпитание, спорта и спортно-туристическата дейност.

3.4. От бързия икономически анализ към настоящата наредба е видно, че улесняването на достъпа на спортни организации и спортни клубове до използването на спортни обекти на облигационно или вещноправно основание ще доведе до постигане на търсения баланс при управлението на спортните обекти на територията на Столична община. От една страна, общинският бюджет няма да бъде натоварен с необходимостта да се заделят средства за поддръжка на отдадените под наем или на друго правно основание спортни обекти, доколкото това е част от задълженията на наемателя, респ. ползвателя или суперфициаря на обекта. Наред с това, предвид изричните разпоредби на чл.105 и чл.106 от Закона за физическото възпитание и спорта, съпътстващите разходи на застраховане на обектите, както и разносните по сключване на договора, поддържането и текущите ремонти на спортните обекти, предоставени под наем, за ползване или на концесия, се извършват от наемателя, приобретателя или концесионера за негова сметка. В същия дух е и разпоредбата на чл.111 от Закона за физическото възпитание и спорта, която предвижда, че всички подобрения в спортния обект остават собственост на наемодателя, като не се дължи обезщетение за стойността им.

Тъкмо с цел да се възползва пълноценно от така предвидените в полза на общините разпоредби, се налага изработване и приемане на нова Наредба, която да съчетае променената законодателна концепция с качествено нов подход на местно, общинско ниво.

Финансова обосновка се съдържа към мотивите на този акт, съобразно изискванията на чл.28 ЗНА за наличие на такива, вкл. и в оценката на въздействието на акта.

3.5. Приемането на наредбата е продиктувано и от нуждата от преодоляване на несъвършенства в действащата уредба, подобряване на юридическата техника и структурата на основополагащия нормативен акт, регулиращ отношенията в областта на физическата активност, физическото възпитание, спорта и спортно-туристическата дейност.

3.6. Цели се също и осъвременяване на нормативната уредба и нейното усъвършенстване, включително и чрез провеждане на публични консултации и обсъждания на проекта на наредбата по реда на Наредба за провеждане на обществени консултации на територията на Столична община, в рамките на които ще бъдат взети предвид и мненията и предложенията на гражданите и организациите.

II. ФИНАНСОВИ И ДРУГИ СРЕДСТВА, НЕОБХОДИМИ ЗА ПРИЛАГАНЕТО НА НАРЕДБАТА (ПО ЧЛ. 28, АЛ.2, Т.3 ОТ ЗНА)

Следва да се отбележи, че не са необходими допълнителни финансови средства или други ресурси, извън наличните към настоящия момент. Основният замисъл на новата Наредба е да оптимизира разходите за поддръжка и управление на общинските спортни обекти, като същевременно с това недопусне влошаване на тяхното състояние или намаляване на броя им. Напротив, новата Наредба доуточнява, детайлизира и конкретизира законодателните разрешения, които позволяват широко поле на действие от страна на органите на местното самоуправление.

III. ОЧАКВАНИ РЕЗУЛТАТИ ОТ ПРИЛАГАНЕТО НА НАРЕДБАТА, ВКЛЮЧИТЕЛНО ФИНАНСОВИТЕ ТАКИВА (ПО ЧЛ. 28, АЛ.2, Т.4 ОТ ЗНА)

Очакваните резултати от приемане на наредбата, наред с изложените в пункт I по-горе, са следните:

- Подобряване на качеството на услугите, които могат да се предлагат чрез експлоатацията на спортните обекти, като това се извършва чрез обективно подобряване на нормативната уредба, касаеща толкова широк кръг обществени отношения;

- Улесняване на достъпа на по-голям брой граждани до ефективно използване на спортни съоръжения и спортни обекти;

- Подобряване на сигурността и безопасността на съществуващите спортни обекти и недопускане на тяхното неефективно използване;

- Поддръжка, обновяване и изграждане на нови спортни обекти и спортни съоръжения на територията на Столична община;

- Стимулиране на гражданите към свободен избор на средства и форми на занимания с физическа активност, спорт и спортно-туристическа дейност;

- Предоставяне на спортни обекти за нуждите на спортни организации с цел провеждане на събития от спортния календар на местно, държавно или международно ниво;

- Повишаване на личната социална и здравна култура на гражданите чрез превенция на зависимости и тяхното преодоляване чрез активни спортни занимания;

- Създаване на равни възможности за достъп до занимания с физическа активност и от страна на хора с увреждания;

- Насърчаване на публично- частното партньорство и инвестициите в спортните обекти на територията на Столична община.

IV. АНАЛИЗ ЗА СЪОТВЕТСТВИЕ С ПРАВОТО НА ЕС

Текстът на настоящата наредба е приведен изцяло в съответствие с разпоредбите на приложимото българско право и първичното и вторично право на ЕС. С наредбата не се ограничават четирите свободи, по-специално принципа за свободно придвижване на граждани, като не се

допускат каквито и да е ограничения с оглед техния произход, националност, гражданство и други при използване на спортните обекти. Всеки гражданин на държава - членка на ЕС и на страна от Европейското икономическо пространство има права, равни с тези на българските граждани и предоставянето на право на използване на спортните обекти не е обусловено от гражданството на лицата. Въвежда се изискване за уседналост по отношение на юридическите лица, но то е предвидено, за да се гарантира, че спортният обект ще бъде използван тъкмо за нуждите на гражданите в гр.София.

Наред с това, предвидени са множество гаранции за сигурността и безопасността на гражданите, ползващи услугите в областта на спортната дейност, като контролът върху дейността им се осъществява от общинската администрация, при спазване на приложимото законодателство. В наредбата изрично и неизчерпателно са изброени правата на гражданите в неравностойно социално положение, както и на хората с увреждания при използване на спортните обекти. Освен по-горе очертаните цели, Наредбата се стреми и към осигуряване на достъпна среда и социалната интеграция на гражданите, независимо от това дали са български граждани или граждани на страни - членки на ЕС и ЕИП. При изготвянето на настоящия нормативен акт са взети предвид основополагащите принципи на правото на ЕС, като се осигуряват равни права и възможности за гражданите.

Подробни мотиви, касаещи Наредбата са описани в Доклад № СОА19-ВК66-4840/18.06.2019 година.

С Т О Л И Ч Н И Я Т О Б Щ И Н С К И С Ъ В Е Т

Р Е Ш И :

1. Приема Наредба за управление и разпореждане с общински спортни обекти и за финансово подпомагане на спортната дейност на територията на Столична община, представляваща Приложение № 1 към настоящото решение.

Настоящото решение е прието на заседание на Столичния общински съвет, проведено на 17.09.2019 г., Протокол № 82, точка 4 от дневния ред, по доклад № СОА19-ВК66-4840/18.06.2019 г. и писмо № СОА19-ВК66-

4840/4/03.09.2019 г. и е подпечатано с официалния печат на Столичния общински съвет.

**Председател на Столичния
общински съвет:**

(п)

Елен Герджиков