



СТОЛИЧНА ОБЩИНА

СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

1000 София, ул. Московска № 33, Тел. 02/93 77 591, Факс 02/98 70 855, e-mail: info@sofiacouncil.bg, <https://council.sofia.bg>

РЕШЕНИЕ № 380

на Столичния общински съвет

от 14.06.2018 година

За подписка вх.№ СОА18-НЦ62-696/16.05.2018г. с предложение за провеждане на референдум по реда на чл.17, ал.2 от Закона за общинския дълг, както и предложение за приемане на необходимите решения за привеждане на управлението на отпадъците в София в съответствие с политиките на Европейския съюз и въвеждане на задължително поименно гласуване на общинските съветници на заседанията на Столичния общински съвет.

На основание чл.21, ал.1, т.23 от Закона за местното самоуправление и местната администрация и чл.52, ал.2 от Закона за прякото участие на гражданите в държавната власт и местното самоуправление

СТОЛИЧНИЯТ ОБЩИНСКИ СЪВЕТ РЕШИ:

1. Отхвърля предложението по т.1 от подписката, със следните мотиви:

Искането е формулирано по следния начин: „Столичният общински съвет да вземе решение за провеждане на референдум на основание чл.17, ал.2 от Закона за общинския дълг със следния въпрос: „Да бъде ли изградена на територията на Столична община инсталация за изгаряне на битови отпадъци, финансирана чрез поемане на общински дълг, в размер на 130 млн.лева?“

Съгласно чл.17, ал.2 от Закона за общинския дълг (ЗОД), решение на общинския съвет за поемане на дълг „се приема с мнозинство повече от половината от общия брой на общинските съветници или след провеждане на местен референдум по решение на Общинския съвет.“

В изпълнение на нормативната уредба, касаеща поемането на дълг от общината, с оглед вземане на изискуемото по чл.17, ал.1 и ал.2 от ЗОД, решение на общинския съвет, е внесен доклад от кмета на СО, на основание чл.13 от същия закон. На свое заседание на 17.05.2018 г.

Столичен общински съвет е разгледал доклада на кмета на СО и с решение № 283 по Протокол № 53 от 17.05.2018г. е приел предложението на кмета за поемане на дългосрочен общински дълг. Същият представлява собственият принос на СО в проекта, и е в размер на 41,72% от общата му стойност. Собственият принос е необходим, съгласно изискванията на Оперативната програма, за доказване че кандидатът по проекта, разполага с налични финансови средства за покриване на първоначалните допустими разходи по проекта, преди средствата да му бъдат възстановени от ОПОС 2014-2020 г., както и за покриване на допустими разходи по проекта, които няма да бъдат финансирани от ОПОС 2014-2020 г. Останалите 58,28% от стойността на проекта се осигуряват безвъзмездно от ОПОС.

Във връзка с горното и предвид това, че чл.17, ал.2 от ЗОД, определя начините за вземане на решение от общинския съвет за поемане на дълг, алтернативно, считаме, че нормативните условия са вече изпълнени и няма основание за провеждане на местен референдум по реда на чл.17, ал.2 от Закона за общинския дълг.

Още повече, че посоченият в т.1 от писмото въпрос за провеждане на референдум, а именно „Да бъде ли изградена на територията на Столична община инсталация за изгаряне на битови отпадъци, финансирана чрез поемане на общински дълг, в размер на 130 млн.лева” е несъотносим към основанието за провеждане на референдум, а именно чл.17, ал.2, който касае поемане на дълг от общината, а не реализирането на конкретния обект, който и да е той. Освен това въпросът е и некоректно поставен по отношение финансирането на обекта, предвид това, че проектирането и изграждането на инсталацията, съгласно посоченото по-горе не са изцяло финансирани от одобрения вече от общинския съвет заем.

Моля да имате предвид, че с писмо изх. № 04-00-517/17.05.2018 г., УО на ОПОС предостави на Столична община и Покана за кандидатстване по проекта, съгласно което срокът за подаване на формуляра за кандидатстване, ведно с приложенияте към него Решение № 283 по Протокол № 53 от 17.05.2018г. на СОС и подписаните в изпълнение на същото споразумения, е 17.07.2018 г., с цел да бъде осигурено финансирането и същото да не бъде загубено от Столична община/Топлофикация София ЕАД, съответно от българската държава.

2. По предложението по т.2 от подписката, като взе предвид становище с вх.№ СОА18-НЦ62-696/6/12.06.2018 г. на г-жа Йоана Христова-зам. кмет на Столична община, приема за установено следното:

Искането е формулирано по следния начин: Столичен общински съвет „да приеме необходимите решения за привеждане на управлението на отпадъците в София в съответствие с политиките на ЕС за постигане до 2030 г. на 65% рециклиране на битови отпадъци, 75% рециклиране на отпадъци от опаковки и до 10% депониране."

С Решение № 423 от 09.07.2015 г. на СОС е приета Програма за управление на отпадъците на Столична община за периода 2015 - 2020 г. и Плана за действие към нея. Програмата е изготвена съгласно националното законодателство. Неразделна част от програмата е подпрограма за разделно събиране и достигане на целите за подготовка за повторна употреба и за рециклиране на битовите отпадъци от хартия и картон, метали, пластмаса и стъкло. При разработването на програмата за периода след 2020 год. ще се вземат предвид новите, приети цели за рециклиране.

Съгласно ДИРЕКТИВА НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА от 30 май 2018 година ЗА ИЗМЕНЕНИЕ НА ДИРЕКТИВА 2008/98/ЕО ОТНОСНО ОТПАДЪЦИТЕ, за постигане на съответствие с целите на Директивата и за преминаването към европейска кръгова икономика с високо ниво на ресурсна ефективност, държавите членки предприемат необходимите мерки, насочени към постигането на следните цели:

- до 2025 г. подготовката за повторна употреба и рециклирането на битови отпадъци следва да се увеличат най-малко до 55% от теглото;
- до 2030 г. подготовката за повторна употреба и рециклирането на битови отпадъци следва да се увеличат най-малко до 60% от теглото;
- до 2035 г. подготовката за повторна употреба и рециклирането на битови отпадъци следва да се увеличат най-малко до 65% от теглото;

Държава членка може да отложи сроковете за постигане на целите, посочени по-горе до пет години, при условие че съответната държава членка:

а) е подготвила за повторна употреба и е рециклирала по-малко от 20% или е депонирала повече от 60% от своите битови отпадъци, генерирани през 2013 г. съгласно докладването в съответствие със съвместния въпросник на ОИСР и Евростат; и

б) най-късно 24 месеца преди съответния срок, нотифицира Комисията за намерението си да отложи съответния срок и представи план за прилагане.

В случай на отлагане на постигането на целите, съответната държава членка предприема необходимите мерки, за да се увеличат подготовката за повторна употреба и рециклирането на битовите отпадъци:

а) най-малко до 50% до 2025 в случай на отлагане на срока за постигане на целта;

б) най-малко 55% до 2030 г. в случай на отлагане на срока за постигане на целта;

в) най-малко 60% до 2035 г. в случай на отлагане на срока за постигане на целта.

В разработеното към проекта предпроектно проучване е изготвена прогноза на образуваните количества отпадъци, съобразена със заложените в програмата цели за рециклиране до 2020 г., като определените цели от

50 % са постигнати за територията на Столична община, съгласно данни на НСИ за 2016 г.

Проектът е залегнал и е в съответствие със следните стратегически документи, както и политики на Европейския съюз (ЕС):

- Програма за управление на отпадъците на Столична община 2015 - 2020 г., приета с Решение № 423/09.07.2015 г. на Столичен общински съвет, „Подпрограма за разделно събиране и за достигане на целите и изискванията за битови биоразградими и биоотпадъци” към Стратегическа цел 2: „Увеличаване на количествата на рециклирани и оползотворени отпадъци и намаляване и предотвратяване на риска от депонираните отпадъци”;

- Национален план за управление на отпадъците 2014 - 2020 г. - за постигане на Стратегическа цел 2: „Увеличаване на количествата на рециклирани и оползотворени отпадъци, чрез създаване на условия за изграждане на мрежа от съоръжения за третиране на цялото количество генерирани отпадъци, което ще намали риска за населението и околната среда;

- ОП „Околна среда 2014 - 2020 г.” - включен за финансиране като „голям проект” по смисъла на чл. 100 от Регламент (ЕС) № 1303/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 година за определяне на общоприложими разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд, Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони и Европейския фонд за морско дело и рибарство и за определяне на общи разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд и Европейския фонд за морско дело и рибарство, и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1083/2006 на Съвета (Регламент (ЕС) № 1303/2013);

Списък от проекти, по които се предоставя техническа подкрепа от JASPERS (партньорство между Европейската комисия /Генерална дирекция „Регионална политика”, Европейската инвестиционна банка, Европейската банка за възстановяване и развитие и Kreditanstalt für Wiederaufbau (KfW));

Годишната работна програма на ЕИБ за големи проекти в сферата на отпадъците и енергийната ефективност;

- Стратегическите цели и политика на ЕС за „кръгова икономика”, с която се затваря кръга в рамките на жизнения цикъл на продуктите.

Системите за управление на отпадъците съчетават превенцията, повторната употреба, рециклирането, оползотворяването и обезвреждането на отпадъци. Чрез изгаряне на преработените отпадъци същите се превръщат в енергия. По този начин се намаляват в пъти количествата отпадъци, които отиват в депа, а депонирането има най-силен негативен

ефект върху природата и вредните последиците от него остават за стотици години напред.

Рециклирането е важен етап от системите за управление на отпадъците, но не може да бъде единствен. Инсталациите за оползотворяване на отпадъци чрез производството на енергия не са конкурент на рециклирането. Напротив, това са последователни етапи. Повечето страни с много високи нива на рециклиране - като Австрия, Белгия, Германия и Холандия - също имат високи нива на отпадъци, които изгарят и по този начин депонирането е почти нулево.

Дейностите, които ще бъдат финансирани по процедурата, са в съответствие с йерархията при управлението на отпадъците съгласно разпоредбите на чл.4 на Директива 2008/98/ЕО относно отпадъците и за отмяна на определени директиви и чл.6, ал.1 на Закона за управление на отпадъците (ЗУО) - оползотворяване за получаване на енергия, като с това и от трите финансирани големи проекта на Столична община за управление на битовите отпадъци в тяхната цялост ще се допринесе до намаляване на количествата битови отпадъци, предназначени за депониране в съответствие с принципите на кръговата икономика.

3. Отхвърля предложението по т.3 от подписката за въвеждане на задължително поименно гласуване на общинските съветници на заседанията на Столичния общински съвет със следните мотиви:

Въпросът е законово уреден в Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА). Не е в компетентността на Столичния общински съвет да преурежда вече уредена със закон материя. През 2006 г. е приета нова ал.5 на чл.27 от ЗМСМА, която гласи, че решенията на общинския съвет по чл.21, ал.1, т.6, 7, 8, 9, 10, 14 и 15 се приемат с поименно гласуване, което се отразява в протокола от заседанието. На това основание считаме, че е удовлетворено искането, направено с т.3 от подписката.

Настоящото решение е прието на заседание на Столичния общински съвет, проведено на 14.06.2018 г., Протокол № 55, точка 36 от дневния ред, по доклад № СОА18-НЦ62-696/7/12.06.2018 г. и е подпечатано с официалния печат на Столичния общински съвет.

**Председател на Столичния
общински съвет:**

(п)

Елен Герджиков

