



СТОЛИЧНА ОБЩИНА

СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

1000 София, ул. Московска № 33, Тел. 02/93 77 591, Факс 02/98 70 855, e-mail: info@sofiacouncil.bg, https://council.sofia.bg

РЕШЕНИЕ № 7 5 9

на Столичния общински съвет

от 23.11.2017 година

За приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за управление на отпадъците и поддържане и опазване на чистотата на територията на Столична община, приета с Решение № 364 на СОС по Протокол № 84 от 25.06.2015г..

1. Причини, които налагат приемането:

Основните причини за изготвяне на проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за управление на отпадъците и поддържане и опазване на чистотата на територията на Столична община са свързани с обнародвания в Държавен вестник, бр.13 от 7 февруари 2017г. Закон за изменение и допълнение на Закона за устройство на територията, с който се променя Закона за управление на отпадъците (ЗУО) в частта за изготвянето и одобряването на плана за управление на строителните отпадъци (ПУСО).

С изменението в ЗУО одобряването на плана за управление на строителните отпадъци става след влизането в сила на разрешението за строеж и преди откриването на строителната площадка и/или преди започване на дейностите по изграждане или премахване на строеж, като ПУСО се одобрява от кмета на общината или оправомощено от него длъжностно лице. Съгласно действащите разпоредби в Наредбата ПУСО се включва в обхвата на инвестиционните проекти, и в тези случаи се одобрява от органа отговорен за тяхното одобрение, а за обекти за които не се изисква одобрен инвестиционен проект, се изготвя като самостоятелен план и в тези случаи се одобрява от кмета на общината или упълномощено от него длъжностно лице.

Съгласно измененията в ЗУО, ПУСО се изготвя от правоспособен проектант, по смисъла на чл.162, ал.1 от ЗУТ.

Противоречие между приетия Закон за управление на отпадъците и действащата Наредба на Столична община е налице и по отношение на сроковете:

За изпращане на мотивирано становище до заявителя, в случай на необходимост от предоставяне на допълнителна информация и/или отстраняване на нередности, който съгласно Наредбата е 15 дни, а съгласно ЗУО - 14 дни;

За одобряване/отказване на одобряване на ПУСО - 14 дневен, съгласно ЗУО и до 1 месец, съгласно действащата Наредба.

Във връзка с гореизложеното Столичният общински съвет следва да приеме изменения и допълнения в действащите разпоредби на чл. 56 от Наредбата.

След влизането в сила на изменението на ЗУТ и ЗУО е нарушен и синхронът с Наредбата за управление на отпадъците и поддържане и опазване на чистотата на територията на Столична община и в частта относно процедурата за издаване на направление за определянето на маршрут за транспортиране на строителни отпадъци, което от своя страна затруднява общинската администрация, както и осъществяването на инвестиционните намерения на Възложителите на строежите.

В тази връзка са предложени изменения и допълнения в действащите разпоредби на чл.58 от Наредбата. Това изменение е обвързано с процедурата за одобряване на ПУСО на етап след влизане в сила разрешението за строеж и преди откриването на строителната площадка и/или преди започването на дейностите по изграждане или премахване на обект. С предложени проект за изменение и допълнение се предвижда издаването на направление за определянето на маршрут за транспортиране на строителни отпадъци и за случаите, в които не се изисква изготвянето на План за управление на строителните отпадъци (ПУСО). По този начин ще се осигури проследимост на генерираното количество строителни отпадъци на територията на общината. От друга страна ще се засили контролът върху изхвърлянето на строителни отпадъци на нерегламентирани места, което от своя страна ще доведе до намаляване на разходите за почистване на нерегламентирани сметища, когато извършителят е неизвестен. За улеснение на администрацията и възложителите на строежи и/или притежателите на строителни отпадъци са предложени образци на Заявление (Приложение 3) и Направление (Приложение 4).

Част от предложените изменения в наредбата са с цел привеждането ѝ в съответствие и с приетата нова Наредба за разделно събиране на биоотпадъци и третиране на биоразградимите отпадъци, с която са отстранени проблеми при прилагане на приетите през 2013 г. Наредба за третиране на биоотпадъците и Наредба за разделно събиране на биоотпадъците. В тази връзка са предложените изменения и допълнения в действащите разпоредби на:

чл.11, ал.2 - да отпадне изискването съдове за събиране на биоотпадъците-контейнери за многократно използване, кофи,

биоразградими торби за еднократна употреба да съответстват на стандарт БДС EN - 13 432, тъй като това изискване е отпаднало и в приетата Наредба за разделно събиране на биоотпадъци и третиране на биоразградимите отпадъци; чл.15 - да отпадне, тъй като изцяло отпада изискването лицата по чл.2, ал.1, т.2 от Наредбата за разделно събиране на биоотпадъци на МОСВ (ДВ, бр.107 от 13.12.2013г.) да ги събират разделно при източника на образуване; чл.75 - да отпадне изискването лицата извършващи дейности с битови отпадъци, да представят информация в Столична община, по ред, определен със заповед на кмета на Столична община, тъй като отпада изискването за общините да докладват пред ИАОС изпълнението на целите по чл.31, ал.1 ЗУО.

В допълнение към измененията и допълненията в Наредбата, наложили се от изменения в нормативната уредба са предложени и такива в текстовете на чл.60, чл.61 и чл.67, чиято необходимост произлиза от прилагането им при осъществяване на контрол от страна на Столичен инспекторат. За спазване разпоредбите на действащата към настоящия момент Наредба за управление на отпадъците и поддържане и опазване на чистотата на територията на Столична община, от страна на всички физически и юридически лица, за времето от приемането ѝ - 25.06.2015 г. досега, се установиха пропуски в нормативния акт, които затрудняват контролните органи при налагането на санкции за нарушения, които са често срещани в практиката. По отношение на текстовете отнасящи се до опазване на чистотата на уличните платна, площадите, алеите, парковете и другите общински терени на територията на Столична община, предназначени за обществено ползване са допуснати празноти. Следва да се уточни, че обществените отношения свързани с опазване на чистотата на територията на Столична община, предназначена за обществено ползване в последните години се променят с голяма интензивност и с оглед прилагане на адекватни мерки, следва тези промени да се отразят и в текстовете на подзаконовия нормативен акт. Друга важна причина е богатата променяща се съдебна практика, свързана с прилагането на действащите текстове. Изложеното не е свързано с промените в ЗУТ, но мотивира Столичен инспекторат, като контролна институция, която прилага текстовете на наредбата и установява промените в практиката, да предложи промените в текстовете на чл.71, чл.77, чл.78 и чл.85, ал.4. Предлаганите промени, по своята същност конкретизират съществуващите текстове, а не са изцяло нови текстове. Що се отнася до предложените текстове на чл.60, чл.61 и чл.67 считаме, че същите изцяло са относими към изискванията за управление на строителните отпадъци.

С цел намаляване на административната тежест на бизнеса е предложено в чл.74 от наредбата да отпадне задължението за площадките за приемане на отпадъци от хартия и картон, пластмаси и стъкло да се вписват в регистър към общината, тъй като съгласно ЗУО всяка площадка

за приемане на отпадъци, подлежи на вписване в публичен регистър, който се поддържа от ИАОС.

2. Целите, които се поставят:

Основната цел на предложените промени в Наредбата е свързана с привеждането ѝ в съответствие с действащите Закон за устройство на територията и Закон за управление на отпадъците. С предложените промени в Наредбата се цели по-ефективен контрол за събирането, транспортирането, оползотворяването и обезвреждането на строителни отпадъци, образувани на територията на общината, както и предотвратяване изхвърлянето на отпадъци на неразрешени за това места и/или създаването на нерегламентирани замърсявания. Що се отнася до предложените промени свързани с опазване на чистотата на територията на Столична община, със същите се цели да се прилага ефективен контрол, чрез който гражданите да се мотивират да не замърсяват обществените територии.

3. Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба:

За прилагането на предложените промени в Наредбата не се изисква допълнителен финансов ресурс.

4. Очаквани резултати от прилагането:

С приемането на предложените промени в Наредбата ще се осигури хармонизиране с изискванията на националното законодателство, както и предотвратяване изхвърлянето на отпадъци на неразрешени за това места и опазване чистотата на обществените територии.

5. Анализ на съответствие с правото на Европейския съюз:

С проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за управление на отпадъците и поддържане и опазване на чистотата на територията на Столична община не се въвеждат норми на правото на Европейския съюз.

На основание чл.76, ал.3 и чл.79 от АПК, чл.21, ал.1, т.8 и ал.2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация

С Т О Л И Ч Н И Я Т О Б Щ И Н С К И С Ъ В Е Т

РЕШИ:

1. Приема Наредба за изменение и допълнение на Наредба за управление на отпадъците и поддържане и опазване на чистотата на територията на Столична община, приета с Решение № 364 на СОС по Протокол № 84 от 25.06.2015 г. - Приложение 1 към настоящото решение.

Настоящото решение е прието на заседание на Столичния общински съвет, проведено на 23.11.2017 г., Протокол № 44, точка 3 от дневния ред,

по доклад № СОА17-ВК66-6526/27.09.2017 г. и е подпечатано с
официалния печат на Столичния общински съвет.

**Председател на Столичния
общински съвет:**

(п)

Елен Герджиков