



СТОЛИЧНА ОБЩИНА

СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

1000 София, ул. Московска № 33, Тел. 02/93 77 591, Факс 02/98 70 855, e-mail: info@sofiacouncil.bg, <https://council.sofia.bg>

РЕШЕНИЕ № 661

на Столичния общински съвет

от 12.10.2017 година

За приемане на нова Наредба за реда и начина за провеждане на обществени обсъждания в областта на пространственото развитие и устройството на територията на Столична община.

С доклад изх. № САГ17-ДР00-726-[20]/19.06.2017 г. на главния архитект на Столична община в Столичния общински съвет е внесен проект за приемане на нова Наредба за реда и начина за провеждане на обществени обсъждания в областта на пространственото развитие и устройството на територията на Столична община, заедно с мотивите и предварителната оценка за въздействието по чл.20 от ЗНА за изпълнение на предвидените в чл.26, ал.2 от ЗНА процедури.

В доклада е посочено, че на територията на Столична община към настоящия момент действа Наредба за реда и начина за провеждане на обществени обсъждания, приета с Решение № 950 по Протокол № 120 от 11.10.2007 г. на Столичния общински съвет. В процеса на приложение на Наредбата се констатира, че същата не изчерпва зададения от закона в чл.5, ал.4 от Закона за устройството и застрояването на Столична община (ЗУЗСО) предмет-ред и начин за провеждане на обществени обсъждания, определяне на заинтересованите общности, оповестяване на общественото обсъждане и определяне на резултатите от него, а се ограничава само до регламент на процедурата за провеждане на обществените обсъждания. Освен това, действащата наредба не предлага достатъчно ефективни способности за информираност и участие на обществеността в областта на пространственото развитие и устройството на територията на Столична община.

С оглед на горното и след проведена процедура по чл.26, ал.2 от Закона за нормативните актове (ЗНА) с доклад изх. № САГ16-ДР00-726-[12]/28.10.2016 г. беше внесен проект за решение за приемане на нова Наредба за реда и начина на провеждане на обществени обсъждания. Предложението за приемане на изцяло нова наредба се основава на принципно различния проект и с по-широк предмет от действащата

наредба, поради което са налице основанията на чл.11, ал.1 от ЗНА за приемане на изцяло нов нормативен акт и отмяната на стария.

След внасянето на проекта за решение постъпват редица становища от представители на неправителствени организации, което налага преразглеждане на решението и проекта за наредба. Проведени са неколkokратни срещи между вносителя на проекта с Обществения посредник на територията на Столична община, представители на неправителствени и професионални организации, общински съветници.

В резултат на проведените срещи и при направения анализ от прилагането вече на почти 10 години на действащата наредба се идентифицират няколко основни проблеми и изисквания от страна на обществеността: разширяване обхвата на подлежащите на обществено обсъждане документи и проекти, както и въвеждането на различни форми и начини за провеждането му. Освен усъвършенстване на регламентирането на общественото обсъждане по въпроси и процедури, което е уредено като задължително в законите за устройство на територията, касаещи Столична община (ЗУТ и ЗУЗСО), гражданското общество еднозначно постави изискване за необходимостта от разширяване на обхвата на обществените обсъждания в няколко посоки: обсъждане на заданията за устройствени планове, финансирани от общинския бюджет, обществено обсъждане на подробни устройствени планове, свързани с опазване и закрила на недвижими културни ценности, обсъждане на инвестиционни намерения, които имат значително въздействие върху градския силует и среда и други.

През последните години Столицата получи и възможността за финансиране от европейските фондове по проекти за развитие на градската среда и територията. Включването на задължителните за тях обществени обсъждания в предмета на Наредба за реда и начина на провеждане на обществени обсъждания в областта на пространственото развитие и устройството на територията създава предпоставка за унифициране на процедурите по проектите за усвояване на европейски средства в сектора на устройственото развитие и е гаранция за правилното и последователно изпълнение на изискванията за публичност.

Опитът при прилагане на действащата Наредба за реда и начина за провеждане на обществени обсъждания показва, че много важен аспект в усилията за подобряване на информираността на общественото и взаимодействието с отделни граждани, общности и организации, е създаването на работеща система за контакти между администрацията и заинтересованата общественост.

В тази връзка се изготви нов проект за Наредба за реда и начина на провеждане на обществени обсъждания в областта на пространственото развитие и устройството на територията на Столична община.

Целите на предложената нова наредба са очертани в чл.2 от проекта - осигуряване на информираност и участие на обществеността при вземане на решения от компетентните общински органи в областта на пространственото развитие и устройството на територията на Столична община и осигуряване на възможност компетентните общински органи да взимат правилни и законосъобразни решения, съобразени в максимална степен с изразените становища, мнения, предложения, възражения, бележки и препоръки от обществеността.

Новата редакция на Наредбата предвижда създаване и поддържане на отворен регистър на заинтересовани лица, който ще позволи максимално широко оповестяване, предоставяне на информация от страна на администрацията и от друга страна - обратна връзка с мнения и предложения, включване на експерти от различни сектори и максимално използване на гражданската енергия в решаване на проблемите на града.

Досегашният начин на провеждане на обществени обсъждания в работно време ограничаваше активното участие на обществеността. Предложеното изискване за провеждане на обществените обсъждания в края на работното или в извънработно време предполага по-голяма гражданска активност и ефективност на обсъжданията.

Едновременно с проекта за Наредба за реда и начина на провеждане на обществени обсъждания в областта на пространственото развитие и устройството на територията се изработва за приемане от Столичен общински съвет и проект за Наредба за условията и реда за провеждане на обществени консултации на територията на Столична община в изпълнението на проект „София-модел за отворено управление“, финансиран по Програма Европа за 2016 г. на Столична община. Това позволява да се създаде съгласуваност между двете наредби и подобряване на съществуващия отделен регламент за процедурите по обществено обсъждане по въпросите за устройственото развитие, който произтича от тяхната специфика.

Новата наредба ще наложи изразходването на допълнителни средства от общинския бюджет за провеждането на обществените обсъждания. Същата предвижда обаче и случаи, в които средствата се осигуряват за сметка на заинтересованите лица, по чието искане се изработва проекта.

Допълнителни средства ще изискват и предвидените с наредбата допитвания и различни средства за осигуряване на информираност на гражданите и организациите. Изразходването на тези средства е оправдано с оглед постигане целите на закона.

Прилагането на предложения проект на наредба ще подобри значително взаимодействието на органите на местна власт и обществеността при решаване на въпроси в областта на пространственото развитие и на устройственото планиране.

Проектът на наредба е в съответствие с действащото българско законодателство и с правото на Европейския съюз.

Проектът на Наредба за реда и начина за провеждане на обществени обсъждания в областта на пространственото развитие и устройството на територията на Столична община с доклада, мотивите и предварителната оценка по чл.20 от ЗНА е публикуван на интернет страницата на Столичния общински съвет на 19.06.2017 г.

В 30-дневния срок по чл.26, ал.4 от ЗНА са постъпили предложения и становища по проекта, които са отразени в справка за постъпилите предложения заедно с обосновка за неприетите предложения, която е публикувана на интернет страницата на Столичния общински съвет.

Предложения и становища са постъпили от: Национална асоциация на строителните предприемачи, Войслав Тодоров и Анета Григорова - общински съветници, Живко Георгиев, Борис Цветков - общински съветник, Съюз на урбанистите в България, фондация „ЕкоОбщност“, Граждански районен обществен съвет - „Красно село“, Български център за зелена икономика, Общност на софийски граждански сдружения - Инициатива „Граждани за зелена София“ (Граждански комитет „Спасение 2000“, Гражданско сдружение „Бели брези“, ИК за опазване зелените площи в кв. „Редута“, Сдружение за защита на район „Лозенец“, Сдружение „Гражданска инициатива за устойчиво развитие“, Съюз на специалисти по парковете и ландшафта в България).

В резултат на обсъдените предложения и становища, приетите от тях са отразени в проекта за Наредба за реда и начина на провеждане на обществени обсъждания в областта на пространственото развитие и устройството на територията на Столична община.

На основание чл.21, ал.1, т.8 и ал.2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл.76, ал.3 и чл.79 от Административнопроцесуалния кодекс, чл.8 и чл.28 от Закона за нормативните актове и чл.5, ал.4 от Закона за устройството и застрояването на Столична община

С Т О Л И Ч Н И Я Т О Б Щ И Н С К И С Ъ В Е Т

Р Е Ш И :

Приема Наредба за реда и начина за провеждане на обществени обсъждания в областта на пространственото развитие и устройството на територията на Столична община, съгласно Приложение № 1.

Настоящото решение е прието на заседание на Столичния общински съвет, проведено на 12.10.2017 г., Протокол № 41, точка 2 от дневния ред,

по доклад № СОА17-ВК66-6033/04.09.2017 г. и е подпечатано с
официалния печат на Столичния общински съвет.

**Председател на Столичния
общински съвет:**

(п)

Елен Герджиков