

ПРИЛОЖЕНИЕ №1

**НАРЕДБА
ЗА ПРОВЕЖДАНЕ НА ОБЩЕСТВЕНИ КОНСУЛТАЦИИ НА ТЕРИТОРИЯТА
НА СТОЛИЧНА ОБЩИНА**

I. ОБЩИ ПОЛОЖЕНИЯ

Чл. 1. (1) Тази наредба урежда условията и реда за провеждане на обществени консултации при приемане на нормативни актове и стратегически документи на Столична община.

(2) Столичният общински съвет и кметът на Столична община могат да определят с изрично решение/заповед и други документи, за които да се проведе обществена консултация по реда на настоящата наредба.

(3) В случаите, когато в специален закон е определено провеждането на обществено обсъждане като форма на обществена консултация, Столичен общински съвет приема отделни наредби за тях, отчитайки спецификите на различните видове обществени отношения, за които се отнасят (Закон за устройството и застрояването на Столична община, Закон за публичните финанси и др.).

(4) Правилата на настоящата наредба се приемат за минимални стандарти, които да бъдат спазени при провеждането на обществени консултации в Столична община, с изключение на обществените отношения, за които има приети отделни наредби.

Чл. 2. (1) Целта на обществените консултации, които се провеждат по реда на настоящата наредба е осигуряването на отворен и ясен за гражданите процес на вземане на решения от местната власт, в резултат на което да се стигне до приемането на поустойчиви и обществено признати решения и политики на местно ниво.

(2) Предвидените процедури за обществени консултации следва да създават условия и предпоставки за по-широко и ефективно включване на гражданите и организациите в процеса на изработването, обсъждането и приемането на общинските решения и политики в различни области.

Чл. 3. Обществените консултации се организират и ръководят от Столична община.

Чл. 4. (1) Столична община създава единен електронен портал на обществените консултации към интернет страницата си.

(2) На единния електронен портал на обществените консултации задължително се публикуват всички документи, за които се провеждат обществени консултации, съпътстващите ги документи, постъпилите становища на граждани и организации по повод и по време на провеждане на обществените консултации, както и изготвените оценки на въздействието, когато има такива.

Чл. 5 Освен порталът по чл. 4, Столична община може да използва и допълнителни информационни канали и форми за комуникация за популяризиране на предстоящи обществени консултации и информация, свързана с тях, които не са задължителни. Такива форми могат да бъдат:

1. организиране на пресконференции, информационни срещи с граждани и заинтересовани страни;
2. разпространение на брошури, листовки, плакати, транспаранти и др.;
3. разпространение на информация чрез социалните мрежи и информационни портали;
4. разпространение на информация чрез управителите на етажни собствениности, включени в регистъра на сградите в режим на етажна собственост;
5. разпространение на информация чрез информационни табла;
6. други подходящи форми.

Чл. 6. Средствата за провеждане на обществените консултации се осигуряват от бюджета на Столична община.

II. ПРИНЦИПИ ПРИ ПРОВЕЖДАНЕ НА ОБЩЕСТВЕНИТЕ КОНСУЛТАЦИИ

Чл. 7. Обществените консултации по реда на тази наредба се провеждат при спазването на следните принципи: осигуряване на равен достъп на всички участници, публичност и прозрачност в действията на администрацията, партньорство и равнопоставеност между участниците, достъп до информация.

Чл. 8. (1) При организиране и провеждане на обществени консултации се осигурява равен достъп на заинтересованите страни, които искат и следва да бъдат включени в процеса.

(2) Обществени консултации или елементи от тях не се провеждат във време на официални празници, при провеждане на избори- в предизборния и изборния ден, а обществените обсъждания по глава IV се осъществяват в края на работното или в извънработно време в делнични дни и на подходящо за целта място.

(3) За успешно осъществяване на обществените консултации се прилагат методи и подходи, които гарантират сътрудничество и равнопоставеност между участниците, както и откритост, взаимно зачитане и уважение между тях.

Чл. 9. Спазване на принципите на публичност и прозрачност при провеждане на обществените консултации се гарантират чрез откритост, яснота и отчетност на методите и процедурите за консултиране и чрез събиране на цялата информация за тях на едно общодостъпно място – на единния електронен портал по чл.4 от наредбата.

Чл. 10. (1) В процеса на подготовка и провеждане на обществените консултации за партньори могат да бъдат поканени представители на граждански организации, бизнеса и други заинтересовани страни.

(2) При провеждане на обществените консултации могат да се създават съвместни работни групи или комисии с участието на всички заинтересовани страни, както и да се осъществява взаимодействие с вече създадени и действащи към Столична община или към районните администрации работни групи, комисии, обществени и консултативни съвети.

Чл. 11. Информацията, предоставяна от Столична община във връзка с обществените консултации, трябва да бъде обективна, пълна и достъпна, на разбираем и ясен език.

Чл. 12. При провеждане на обществените консултации последващите стъпки и действия се мотивират, като на гражданите и организациите се предоставя информация на единния електронен портал относно начина, по който се използват техните мнения и предложения.

Чл. 13. (1) Преди започването на консултативен процес се определя едно или повече лица от администрацията на СО, които отговарят за изработването на работен план, който включва: цели и предмет на консултациите, дейности, заинтересовани страни, канали за комуникация, срокове, необходими ресурси и бюджет.

(2) Определените лица по предходната алинея регистрират и обобщават всички постъпили мнения и становища в процеса на консултиране, осъществяват контакт със заинтересованите страни, подготвят и публикуват необходимата информация, както и организират и избират модератор на публичните събития и срещи.

III. ПРОВЕЖДАНЕ НА ПИСМЕНИ КОНСУЛТАЦИИ

Чл. 14. (1) Задължителна част от обществените консултации е възможността за предоставяне на писмени становища и коментари от заинтересованите страни.

(2) Срокът за изпращане на писмени становища, коментари и предложения не може да бъде по-кратък от 30 дни. При изключителни случаи и изрично посочване на причините в мотивите, съответно в доклада, съставителят на проекта може да определи друг срок за предложения и становища, но не по-кратък от 14 дни.

Чл. 15. (1) Писмените консултации започват с публикуване на единния портал за обществени консултации на Столична община на проекта на документа, заедно доклада и мотивите, предватителна оценка на въздействието, и ако има и други документи, които са разработени в хода на предварителните проучвания.

(2) Мотивите, съответно докладът за приемане на нормативен акт на Столична община съдържат посочените в чл. 28, ал. 2 от Закона за нормативните актове обстоятелства.

(3) За началото на писмените консултации по ал. 1 се публикува съобщение към гражданите и заинтересованите страни да изпратят свои становища, мнения и коментари на посочен за целта електронен и пощенски адрес. Съобщението се публикува задължително на единния портал на обществените консултации на общината, като може да бъде разпространено и с допълнителни информационни канали.

Чл. 16. Съобщенията за предстояща конкретна форма на консултиране следва да съдържат информация за проекта на документ в подходящ и лесен за четене формат, на ясен и разбираем език, достъпна за всички обществени групи.

Чл. 17. Всички граждани, граждански групи и организации могат да изпратят на посочения в съобщението по чл. 15, ал. 2 адрес своите писмени становища и коментари, които също се публикуват на единния портал за обществени консултации на Столична община във вида, в който са постъпили.

Чл. 18. Годишната оперативна програма на Столичния общински съвет се публикува на единния портал за обществени консултации на Столична община в 7-дневен срок от приемането ѝ. Към нея се публикува отделен документ/списък, включващ решенията, които ще подлежат на обществено консултиране по реда на тази наредба или друга нормативна уредба, действаща на територията на Столична община.

IV. ПРОВЕЖДАНЕ НА ОБЩЕСТВЕНИ ОБСЪЖДАНЯ

Чл. 19. (1) Обществените обсъждания са форма на обществени консултации, чрез която заинтересованите страни имат възможност да обсъдят съвместно с вносителя и общинската администрация варианти за решения или изменения и допълнения към предложения документ или концепция на документ или решение.

(2) При решения за приемане на нормативен акт и промени в него, от които се очакват значими последици, за приемане на стратегии, концепции и други актове за развитие и управление на Столична община или при решения за други обществено значими въпроси, касаещи по-голяма част от гражданите в различни райони на общината, вносителят на проекта определя необходимостта от провеждане на обществено обсъждане освен писмените консултации.

Чл. 20. (1) Общественото обсъждане може да се проведе в различни формати, които целят да се даде възможност в най-голяма степен различни мнения и становища да бъдат изразени.

(2) Обществено обсъждане може да се провежда на ниво Столична община, район или кметство в зависимост от обхвата на въпроса, който е подложен на консултиране.

(3) За водещ на общественото обсъждане може да бъде избрано и външно за администрацията лице, с опит във воденето на публични форуми.

(4) По време на обсъждането се води протокол, а при възможност и аудио- или видеозапис. Протоколът се публикува на единния портал за обществени консултации на Столична община, заедно със списък на участниците и на постъпилите мнения и предложения не по-късно от 5 работни дни след събитието.

Чл. 21. (1) Обществено обсъждане се провежда не по-рано от 14 дни след публикуване на покана за провеждането му, освен ако в друг нормативен акт не е предвиден по-дълъг срок. В изключителни случаи общественото обсъждане се провежда не по-рано от 7 дни след публикуването на покана за провеждането му, като в нея се излагат причините, които мотивират изключителния случай.

(2) Поканата за обсъждането следва да бъде публикувана задължително на единния портал за обществени консултации на Столична община, като допълнително може да се разпространи и в електронните страници на засегнатите райони, като и чрез други подходящи комуникационни канали.

(3) Поканата съдържа дневен ред, дата, час и място на провеждане, както и лица и координати за връзка. В обявата се посочва къде могат да бъдат намерени електронно всички документи, които съпътстват обществената консултация.

Чл. 22. (1) По време на общественото обсъждане се докладват накратко резултатите от проведените до момента форми на консултиране и се предвижда време, както за въпроси по представения проект на решение / документ, така и за мнения, предложения и общи заключения / решения.

(2) Когато консултацията касае по-обемен документ или засяга няколко района, могат да се провеждат няколко обществени обсъждания с участието на заинтересовани страни в засегнатите райони и в кметствата на общината с цел по-пълно информиране и обсъждане и обединяване около общи позиции.

Чл. 23. В 7-дневен срок от провеждане на обсъждането (при поредица от няколко такива-срокът е считан от последното обсъждане), участниците могат да изпращат писмени мнения, становища и предложения по обсъждания въпрос.

V. ДРУГИ ФОРМИ НА ОБЩЕСТВЕНИ КОНСУЛТАЦИИ

Чл. 24. (1) За постигане на целите по чл. 2 от наредбата в процеса на обществено консултиране могат да бъдат провеждани също така и социологически проучвания, анкети, интервюта, включване в работни срещи, фокус - групи и други допълнителни форми на консултиране на ниво идея/концепция, които не са задължителни и се организират и заплащат от вносителя на проекта за решение.

Чл. 25. Резултатите от проведените дейности по предходния член се публикуват на единния портал за обществени консултации и са част от съпътстващата информация към конкретния процес на обществено консултиране. Те се включват и в обобщената справка по чл. 26.

VI. ОБРАТНА ВРЪЗКА И ОБОБЩЕНА СПРАВКА

Чл. 26. (1) След края на обществените консултации и преди разглеждането на проекта за решение на заседание на Столичен общински съвет, вносителят, подпомаган от отговорните лица по чл.13, изготвят обобщена справка на постъпилите предложения.

(2) Справката включва и анализ за резултатите от процеса на обществено консултиране, в който се описват осъществените дейности и форми на консултиране, участниците, споделените мнения, предложения и коментари, приетите и отхвърлени предложения с аргументи за това.

Чл. 27. Справката по чл. 26 задължително се публикува на единния портал за обществени консултации на Столична община.

VII. ДОПЪЛНИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ:

§ 1. По смисъла на тази наредба:

1. „Обществена консултация“ е форма на инициатива, при която местната власт се допитва до гражданите и организациите за тяхната позиция по изработване на проекти на нормативни актове, стратегии и други решения за управление и развитие на Столична община, на районите и на кметствата в нея.
2. “Заинтересовани страни“- граждани, обществени групи или организации, чиито интереси са засегнати от обсъжданата тема / въпрос или чиито дейности могат да окажат въздействие или ефект върху проблема.
3. Под “по- голяма част от гражданите” следва да се разбира 50 % и над 50% от гражданите с постоянен или настоящ адре на територията на съответния район, респ. на Столична община.

VIII. ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ:

§ 1. Три години след влизането в сила на този акт и на всеки три години след това Столична община извършва последваща оценка от прилагането на настоящата наредба, включително на резултатите от дейността по предоставянето на информация, провеждането на обществени консултации и партньорство с гражданите в процесите на вземане на решения. Оценката се подлага на обществено обсъждане съобразно разпоредбите на тази Наредба.

§ 2. С цел подготовка, организация и ресурсно осигуряване на процеса на инициране и провеждане на обществени консултации в Столична община се определя или назначава един или повече служители, които да отговарят и следят за изпълнение и прилагане на настоящия акт, включително за инициране и провеждане на процеса на обществено консултиране, както и за изготвяне на обобщение на резултатите от проведените консултации и анализ за тяхната ефективност. Тези служители осигуряват постоянно подпомагане на отговорните за провеждането на обществените консултации лица.

§ 3. Столична община създава и поддържа единен портал за обществени консултации, който включва предварителна, съпътстваща и последваща информация и документация за всеки процес и публичен регистър на всички инициирани обществени консултации и обсъждания.

§ 4. Столична община провежда информационни кампании, споделяне на добри практики и обучения с цел повишаване нивото на осведоменост, разширяване знанията и уменията на гражданите, подпомагане изграждането на компетентност сред обществените организации, както и изграждането на подходящи умения и организационна култура сред представителите на местната администрация.

§ 5. Столична община разработва наръчник за това как се провеждат обществените консултации и как могат гражданите лесно да участват в този процес и го публикува на единния портал за обществени консултации. Наръчникът се подготвя в лесен за четене формат.

§ 6. Не се допуска публикуване на становища, мнения и коментари на единния портал за провеждане на обществени консултации по чл. 4, които съдържат обидни изрази и

оскърбления, насаждат етническа омраза и нетолерантност, включително всякакви расистки, хомофобски, сексистки, шовинистки коментари/текстове и такива приканващи към насилие над хора или животни.

§ 7. Тази наредба се приема на основание чл. 21, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация и влиза в сила от 15.09.2017г.

§ 8. Тази наредба е приета с Решение на Столичния общински съвет на заседание на Столичния общински съвет, проведено на година, Протокол №

ПРЕДСЕДАТЕЛ:


/ЕЛЕН ГЕРДЖИКОВ/