

СТРАТЕГИЯ ЗА СИГУРНОСТ НА Столична община



Сигурност за всеки

2014 – 2020 г.

СЪДЪРЖАНИЕ

| | |
|---|----|
| ВЪВЕДЕНИЕ | 3 |
| Цели на Стратегията | 4 |
| Среда за сигурност | 5 |
| ПОЛИТИКИ ЗА СИГУРНОСТ | 6 |
| ХОРИЗОНТАЛНИ ПОЛИТИКИ ЗА СИГУРНОСТ | 6 |
| За опазване на обществения ред | 6 |
| За защита при бедствия | 8 |
| За отбранително-мобилизационната подготовка | 16 |
| ВЕРТИКАЛНИ ПОЛИТИКИ ЗА СИГУРНОСТ | 19 |
| С държавните институции | 19 |
| С регионалните структури | 19 |
| С областния управител | 19 |
| В Столичния общински съвет | 19 |
| В Столична община | 20 |
| С районните администрации | 20 |
| С общностите | 20 |
| С групите от хора | 20 |
| За човешка сигурност | 20 |
| СТРУКТУРА ЗА СИГУРНОСТ | 21 |
| Инструментариум | 21 |
| Система за видеонаблюдение | 22 |
| Центрове по сигурност | 25 |
| Система за сигурност | 26 |
| Пунктове за управление | 27 |
| Дейности по сигурността | 27 |
| ФИНАНСИРАНЕ | 28 |
| МОНИТОРИНГ | 29 |
| ЗАКЛЮЧЕНИЕ | 30 |
| СЪКРАЩЕНИЯ | 31 |

ВЪВЕДЕНИЕ

Стратегията за сигурност на Столична община, изписвана по-нататък за краткост „Стратегията”, е важен акт за деклариране на обществен консенсус при определяне на основните насоки за действие на Столична община (СО) за доизграждане и поддържане на съществуващата структура за сигурност на общината. Стратегията обхваща като географски граници територията на СО, която е съставена от 4 града – София, Нови Искър, Баня и Бухово, и 34 села – Балша, Бистрица, Бусманци, Владая, Войнеговци, Волуяк, Герман, Горни Богров, Доброславци, Долни Богров, Долни Пасарел, Железница, Желява, Житен, Иваняне, Казичене, Клисуре, Кокаляне, Кривина, Кубратово, Кътина, Лозен, Локорско, Мало Бучино, Мирвяне, Мрамор, Мърчаево, Негован, Панчарево, Плана, Подгумер, Световрачене, Чепинци и Яна, заедно с прилежащите им територии. Стратегията очертава най-важните перспективи, които да утвърдят СО като сигурна територия за живеене, в която всеки гражданин и гост да се чувства спокоен, в устойчива среда и защитен от всички възможни рискове, застрашаващи живота и здравето му и като резултат да се постигне **сигурност за всеки**, което е изведено и като мото на Стратегията. В Стратегията се поставя акцент върху сигурността на гр. София, столицата на Република България, където са разположени централните държавни органи, множество институции и жизненоважни стратегически обекти.

В Стратегията се използва понятието „**СИГУРНОСТ**” със следното значение: **съвкупност от динамично променящи се параметри, определящи състоянието на обществения ред на гражданското общество, в мирно и във военно време, при нормално функциониране на обществото и в случай на природни и други бедствия, и като резултат от целенасочени действия да се повиши степента на защитеност на отделния човек, както в публичната, така и в неговата лична среда.**

Настоящата Стратегия е синхронизирана със **Стратегията за национална сигурност на Република България** и показва пътищата за практическото реализиране на нейните основни принципи на територията на СО.

Съгласно Конституцията на Република България Министерският съвет (МС) осигурява обществения ред и националната сигурност на държавата. Основните структури, които отговарят за сигурността в нашата страна са Държавна агенция „Национална сигурност” (ДАНС), Министерство на вътрешните работи (МВР) и Министерство на отбраната (МО), с които СО традиционно осъществява добро взаимодействие в

СТРАТЕГИЯ ЗА СИГУРНОСТ НА СТОЛИЧНА ОБЩИНА 2014 – 2020 г.

основните аспекти на дейността си по отношение на сигурността на територията на общината.

ДАНС извършва дейности по защита на националната сигурност от посегателства, насочени срещу основни функции на държавата или срещу нейни централизирани органи, голяма част от които са разположени и работят на територията на СО.

МВР осъществява дейности, насочени към защита на правата и свободите на гражданите, опазване на обществения ред и защита при бедствия, с акцент на СО и по-специално на гр. София, като се има предвид големия брой стратегически обекти и дейности, които се намират или се извършват на територията на общината.

МО осъществява политически, икономически, военни, социални и други дейности по отбраната, която е част от националната сигурност, за осигуряване на стабилна среда на сигурност и за подготовка и осъществяване на въоръжена защита на териториалната цялост и независимостта на държавата, с особено внимание на СО и гр. София като столица на Република България.

СО в ежедневната си дейност активно взаимодейства със структурите на ДАНС, МВР и МО за постигане на устойчива и сигурна среда за живеене чрез следване на описаните в Стратегията политики за сигурност и изпълнение на мероприятията, залегнали в годишните планове.

За реализиране на Стратегията е необходимо да се усъвършенстват дейностите по опазване на обществения ред, защита на населението при бедствия, пожари и други извънредни ситуации, при обявяване на война, във военно или при друго извънредно положение и да се доразвият елементите на сигурност, като се осигури преминаването им на качествено по-висок етап чрез намиране на стабилни иновативни решения за постигане на хоризонтална и вертикална сигурност.

Изпълнението на Стратегията гарантира устойчиво развитие на Столична община във времеви хоризонт до 2020 г.

ЦЕЛИ НА СТРАТЕГИЯТА

1. Поддържане на устойчива среда за сигурност в СО.
2. Опазване на живота и здравето на отделния човек и населението като цяло на територията на СО.
3. Гарантиране на безопасност и сигурност за децата в СО.
4. Преминаване на нов етап на сигурност чрез развитие на системата за видеонаблюдение в СО и внедряване нови технологии.

СТРАТЕГИЯ ЗА СИГУРНОСТ НА СТОЛИЧНА ОБЩИНА 2014 – 2020 г.

5. Защита на жизненоважни обекти от критичната инфраструктура на СО.
6. Превенция на защита при бедствия и действие при извънредни ситуации на територията на СО.
7. Подготовка и организация за работа във военно време на СО.
8. Повишаване на ефективността от работата на Общинска полиция за подобряване на обществения ред на територията на СО.

Целите на Стратегията се реализират чрез целенасочени политики за сигурност, които да създадат устойчива среда за сигурност.

СРЕДА ЗА СИГУРНОСТ

Средата за сигурност оказва голямо влияние върху развитието на обществото и е пряко свързана с живота и здравето на населението. Рисковете и заплахите по своята същност и форми на проява стават все по-асиметрични и оказват силно влияние върху средата за сигурност. Съществен принос за гарантиране на сигурността на гражданите и гостите на СО има **кметът на общината**, който периодично чрез Столичния съвет по сигурност (ССС) и ежедневно чрез дирекция „Обществен ред, управление при отбранително-мобилизационна подготовка и защита при бедствия“ (ОРУОМПЗБ) и други общински звена осъществява политиките за сигурност на територията на общината, в условията на нарастващото влияние на различни външни и вътрешни фактори и като резултат да се достигане необходимата степен на сигурност на територията на СО.

Външните фактори за сигурност за територията на СО са свързани с разположението на дипломатически представителства на различни държави, масовото навлизане на лица, търсещи международна закрила и свързания с това риск от проникване на терористи или радикални екстремисти, както и с преминаването на голям човечкопоток по всяко време на годината.

Вътрешните фактори за сигурност на територията на общината се влияят от големия брой стратегически и жизненоважни обекти от състава на критичната инфраструктура, наличието на много места, където се провеждат различни прояви със струпване на големи групи от хора, съществуването на зони с концентрация на престъпления, обособяването на компактни малцинствени общности, интензивния пътен трафик и високото ниво на пътнотранспортен травматизъм, както и състоянието на публичната инфраструктура.

СТРАТЕГИЯ ЗА СИГУРНОСТ НА СТОЛИЧНА ОБЩИНА 2014 – 2020 г.

Анализите на конкретните рискове и заплахи за територията на СО са разработени подробно както във военновременните планове, така и в плановете за защита при бедствия, които са одобрени от Столичния общински съвет (СОС).

ПОЛИТИКИ ЗА СИГУРНОСТ

Стратегията е основополагащ документ на СО за формиране, планиране, осъществяване, координиране и контрол в областта на сигурността, която обхваща обществения ред в мирно и във военно време и защитата на населението при бедствия. Стратегията се реализира чрез политики за сигурност, формиращи се посредством решения на СОС, които се прилагат от кмета на СО, в постоянен диалог с граждани, неправителствени организации (НПО), държавни институции и други структури. По тази причина политиките за сигурност се явяват стратегически насоки за действие и обхващат широк кръг от дейности, както в хоризонтално, така и във вертикално направление.

ХОРИЗОНТАЛНИ ПОЛИТИКИ ЗА СИГУРНОСТ

Хоризонталните политики за сигурност според дейностите на СО са групирани в **три основни насоки**, разглеждани както за мирно, така и за военно време, които се отнасят за: опазване на обществения ред, защита на населението при бедствия и отбранително-мобилизационната подготовка. Като се отчита извършеното до момента, което се приеме за платформа, в Стратегията се предвиждат дейности до 2020 г. за надграждане на постигнатото, чийто резултат да бъде повишаване на степента на сигурност на отделния гражданин и гост на СО и достигане на човешка сигурност за всеки.

За опазване на обществения ред

Поддържането на добър обществен ред е сред приоритетите в дейността на СО, като опазването и подобряването му се осъществява основно от Столичната дирекция на вътрешните работи (СДВР), сектор „Общинска полиция”, а при необходимост и чрез взаимодействие с МВР, Националната служба за охрана (НСО), ДАНС, НПО и други. **Политиката за сигурност за опазването на обществения ред** се изразява в ежедневен обмен на информация между институциите, анализ на всяка конкретна

обстановка, разширяване на техническите възможности и подобряване на взаимодействието чрез въвеждане на стандартни оперативни процедури.

Функциите и съставът на **сектор „Общинска полиция“** са предмет на договор със СДВР за срок от четири години, сключен след Решение на СОС. Конкретните задачи, отговарящи на спецификата и динамиката в развитието на общината, се определят чрез заповеди на кмета на СО. Дейността на сектора се отчита чрез месечни, шестмесечни и годишни доклади и анализи. За периода на Стратегията е необходимо да продължи преструктурирането на сектора с оглед увеличаване броя на полицаите, които да работят пряко по опазване на обществения ред и спазване на наредбите на СОС, в съответствие с необходимостта, налагана от динамичното ежедневие на територията на СО.

Взаимодействието между СО и СДВР се осъществява като резултат от подписано Споразумение за срока на мандата на кмета и се подновява при всеки следващ мандат, отчитайки новите реалности и функционални зависимости. Споразумението има отворен характер и неговия обхват се допълва чрез анекси. По тази причина в началото на 2014 г. е изготвен анекс за съвместно решаване на проблемите при масовото навлизане на лица, търсещи временна закрила на територията на СО. Към настоящия момент е налице добро взаимодействие със СДВР, което ясно проличава при опазване живота и здравето на гражданите при множеството протестни действия през 2013 г. в гр. София, при провеждане на разнообразни спортни събития, както и при други масови мероприятия, които представляват особен риск и заплаха за обществения ред в СО. За издигне на качествено нов етап на взаимодействието, СО ще продължи целенасочените си усилия за използване на разнообразен инструментариум и чрез подходящи инвестиции, за създаване на по-сигурна среда, което да доведе до повишаване на оперативните възможности на СДВР за опазване на обществения ред в на територията на СО.

Взаимодействието между СО и МВР е регламентирано с Протокол за сътрудничество от 2012 г. и се отнася до получаването на сигнали от „Национална система за спешни повиквания с ЕЕН 112“, свързани с дейността на общината. Получаването на сигналите се извършва по електронен път чрез използване на Единен класификатор на спешните повиквания. Предвижда се подписването на нов Протокол с разширяване на обхвата на сигналите, като в СО ще се приемат и неспешни повиквания. Операторите от СО, които обслужват изнесеното работно място от НС 112, преминават обучение в дирекция „Национална система 112“ – МВР, като през периода на Стратегията ще преминат обучение и всички новоназначени служители.

СО и **НСО** участват активно в работни срещи и форуми, организирани във връзка с осъществяването на държавни церемонии, посещения на чуждестранни делегации и други на територията на общината. Подготвя се споразумение между двете институции за детайлно описване на съвместната дейност, което ще доведе до подобряване на обмена на информация и оперативното взаимодействие.

СО **поддържа добри контакти с ДАНС** чрез оказване на необходимо съдействие по въпроси, свързани с превенцията в областта на сигурността, при различни видове заплахи и във връзка със сигурността на гражданите и гостите на територията на **СО**. За периода на Стратегията се предвижда увеличаване на обмена на информация, предоставяне на видеозаписи и при необходимост съвместно ползване на общинските центрове за сигурност.

По отношение на сигурността на гражданите и опазването на обществения ред **СО** **поддържа добри контакти с НПО** основно по въпроси за превенция на правонарушенията, насилието над жени и деца и др. До края на периода ще се увеличи броят на Центровете за превенция на правонарушенията (ЦПП) и в резултат на дейността ще бъдат обхванати над 30 % от рисковите групи в **СО**.

За защита при бедствия

Политиката за сигурност за защита при бедствия се изразява в мерки по превенцията, подготовка на населението за поведение по време на бедствието и действие за ликвидиране на последствията от извънредни ситуации.

Стратегията разглежда защитата на населението при бедствия на територията на **СО**, като се базира на **следните приоритети**:

- обединяване на усилията на общинско ниво за устойчиво развитие и нормален ритъм на живот и работа след възникване на бедствия;
- планиране на обектово, районно и общинско ниво;
- провеждане на ефективна превенция за намаляване на риска и последиците;
- готовност за бърза намеса и реакция с цел спасяване на хора;
- прилагане на политики за намаляване на вредните последици за хората и околната среда;
- правилата за защита и поведение при бедствия, пожари и други извънредни ситуации да се превърнат в масова култура на гражданите.

Във връзка с това в средствата на масовия градски транспорт, на оживени обществени места и в жилищните сгради са поставени **информационни материали** с препоръки към жителите и гостите на **СО** за

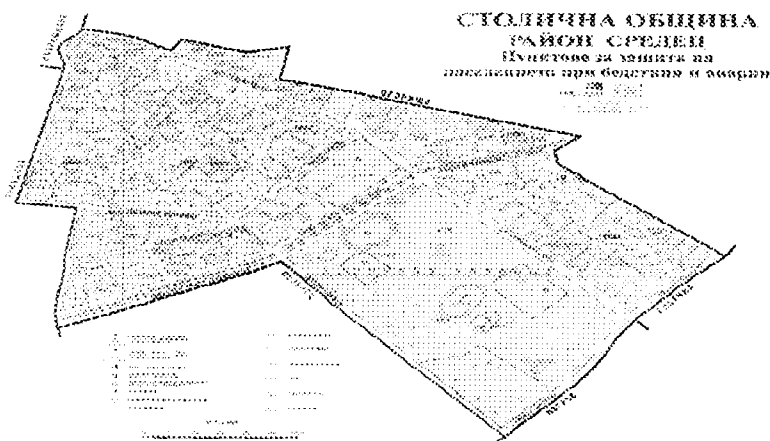
СТРАТЕГИЯ ЗА СИГУРНОСТ НА СТОЛИЧНА ОБЩИНА 2014 – 2020 г.

действие при възникване на бедствия или извънредни ситуации. В учебните и детски заведения (УДЗ) се разпространяват нагледни материали за поведение на децата при попадане в критични ситуации.

Съгласно изискванията на чл. 35 и чл. 36 от Закона за защита при бедствия експерти от дирекция ОРУОМПЗБ съвместно с представители от общинската, районните и държавната администрации извършват планови, текущи и екстрени проверки на обекти от критичната инфраструктура, намиращи се на територията на СО, вкл. хидротехнически обекти и съоръжения, предприятия работещи или съхраняващи опасни химически вещества, сгради с масово пребиваване на хора и др. Предоставят се фургони на граждани, пострадали от земетресения и на семейства, чийто домове са заплашени от свлачищни процеси. Предвижда се СО да разполага с пет фургона за навременна реакция. Превантивната дейност ще продължи през целия период за действие на Стратегията, като целта е да се стигне до всяка фирма и да се гарантира сигурност за всеки отделен човек.

В СО и районните администрации (РА) са разработени **Планове за защита при бедствия**, пожари и други извънредни ситуации и части към тях (земетресение, наводнение, радиационна авария, пожари, снегонавявания, обледявания, свлачища, дейност при терористична заплаха, евакуация и разсредоточаване), които са съобразени с държавната политика за защита на населението при бедствия. Планът на СО е приет с Решение на СОС № 585 от 22.11.2012 г. Плановете са обществено достъпни и са публикувани на електронните страници на СО и РА. Към тях са разработени карти, на които са нанесени: пунктове за доставка и раздаване на таблетки калиев йодит, сборни евакуационни пунктове, сгради за настаняване при временно извеждане на населението, места за изграждане на палаткови лагери и др.

По-долу като пример е показана карта на един от 24-те района на СО.



СТРАТЕГИЯ ЗА СИГУРНОСТ НА СТОЛИЧНА ОБЩИНА 2014 – 2020 г.

Защитата при бедствия, пожари и други извънредни ситуации на територията на СО се осъществява чрез взаимодействие и координация с **Единната спасителна система (ЕСС)**, която включва Главна дирекция „Пожарна безопасност и защита на населението” (ГДПБЗН) – МВР, Столичното управление за пожарна безопасност и защита на населението (СУПБЗН), Център за спешна медицинска помощ (ЦСМП) – София град, СДВР, НС и СО на БЧК и др., както и чрез активното участие на Звеното за аварийно-спасителни дейности (ЗАСД), Доброволното формирование (ДФ) на СО, НПО и други организации, с които има подписани рамкови споразумения за сътрудничество при възникване на бедствия и критични ситуации. За финансиране и възстановяване на щетите, нанесени от природни бедствия, СО осъществява дейността си с МКВП–МС, областната управа и ЕСС.

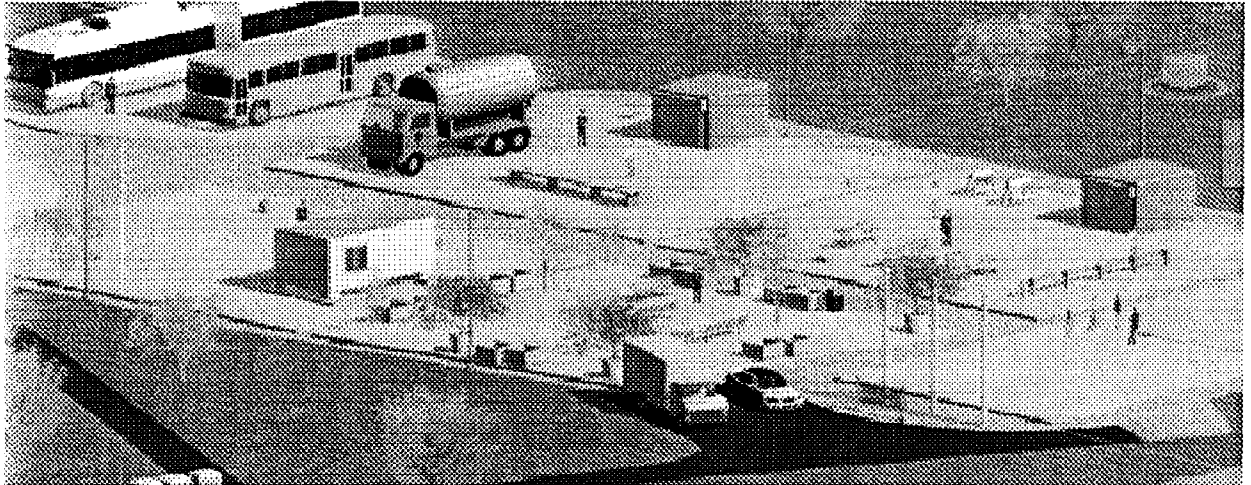
При възникнали пожари, създадена бедствена обстановка и при възникнали инциденти **СО осъществява взаимодействие със СУПБЗН**. За периода на действие на Стратегията ще бъдат изготвени и внедрени в ежедневната дейност на дирекция ОРУОМПЗБ **интерактивни карти**, на които ще се нанася информация за всяка конкретна ситуация за визуализиране на района, намаляване на времето за реакция и осигуряване вземането на информирани решения от ръководството на СО за последващи действия.

С Решение № 28 от 27.01.2011 г. на СОС е създадено **Доброволно формирование на СО** за защита при бедствия и ликвидиране на последиците от тях. До 2020 г. се предвижда увеличаване на броя на доброволците до 260 души чрез популяризиране на дейността на ДФ посредством медийни изяви, провеждане на дни на „открити врати” – „С очите си видях бедата и участвах в ликвидирането ѝ” и др.

През настоящата година започна изграждане на **Полигон за обучение на доброволците на СО**, на деца и ученици от УДЗ на територията на общината, на създадените аварийни групи и екипи от фирмите. Полигонът ще се използва и за провеждане на съвместни тренировки и учения на ДФ на СО с други формирания от страната и чужбина, както и със сили и средства на основните съставни части на ЕСС. Ще се провеждат открити уроци и практически тренировки с децата и учениците. Кабинетите ще бъдат оборудвани с необходимите учебни помагала и аудио-визуална техника. До 2020 г. в района на Полигона ще се обособи **„Музей на техника и средства, използвани за защита на населението”**. На територията на Полигона ще се оборудват седем учебни центъра – за радиационна и химическа защита, аварийно-спасителни дейности, поведение при земетресение, оказване на долекарска помощ,

СТРАТЕГИЯ ЗА СИГУРНОСТ НА СТОЛИЧНА ОБЩИНА 2014 – 2020 г.

противопожарна дейност и спасяване и детски център за реакция при земетресение.



За ежегодното поддържане на учебните центрове се предвижда подмяна и обновяване на съществуващите технически средства, назначаване на обучители, персонал за поддържане и охрана. На Полигона ще се провеждат съвместни тренировки, учения, състезания, обучения и реално провеждане на НАВР от ДФ на СО и доброволни формирования на страни членки на ЕС.

ДФ на СО ще бъде оборудвано с GPS-навигационна система за подобряване на оперативни възможности и обезпечено с нови съвременни технически средства за провеждане на НАВР, както следва:

- моторни резачки и флексове;
- помпи за изчерпване на вода;
- пневматични възглавници за повдигане на товари;
- пневматични ножици и разпъвачи;
- палатки за деконтаминация;
- АТВ за силно пресечена местност;
- допълнителни моторни превозни средства с повишена проходимост;
- вишка;
- допълнителни моторни превозни средства;
- четири транспортни средства за тренировка на доброволците;
- специализирана техника с висока проходимост, предоставена от ГДПБЗН – МВР за пожарогасене и превозване на доброволци в трудно достъпен планински релеф и др.



С Решение № 550 от 10.10.2013 г. на СОС е създадено **Звено за „Аварийно-спасителни дейности“** към дирекция ОРУОМПЗБ, като отговор на предизвикателствата, свързани с осигуряване на безопасността и защитата на отделния гражданин при възникване на ПТП, проблемни пътни участъци, паднали дървета и клони, липса на капаци и решетки на водооточни шахти, както и други опасности, застрашаващи населението на СО. Специалистите от звеното са добре обучени и оборудвани за бърза реакция при възникнали инциденти или опасности, заплашващи човешкия живот.

За периода до 2020 г. се предвижда съставът на Звеното да нарасне двойно, да се подобри материална му база чрез надграждане и дислоциране на техниката и личния състав на две локации на територията на общината с цел намаляване на времето за реакция.

За подобряване защитата на населението при възникване на бедствия, пожари и други извънредни ситуации ще бъдат сключени нови споразумения, предвиждат се участия в международни проекти и програми и други съвместни дейности, като акцентът ще се постави за **провеждане на превантивни дейности** и намаляване на негативното въздействие на природни и техногенни критични ситуации върху живота в СО.



СО съвместно с МВР модернизира Системата за ранно предупреждаване и оповестяване (СРПО) и надгражда съответните подсистеми – сиренно-оповестителна и цифрова оповестителна и комуникационна система (ДАКС). Предстои изграждане на видеоконферентна връзка между Оперативния дежурен център и видеонаблюдение (ОДЦВ) на СО, Националния оперативен координационен център на МВР и резервния център на МО. За подобряване защитата на гражданите при възникване на бедствени и кризисни ситуации ще се използват и възможностите на Центъра за аерокосмическо наблюдение (ЦАН) – МВР.

Предвижда се затвърждаване на контактите между СО и **Междуведомствена комисия за възстановяване и подпомагане при МС** (МКВП – МС) с цел осигуряване на финансирането на рехабилитация на обекти от критичната инфраструктура на общината и провеждане на превантивни дейности и мероприятия.

Продължават добрите практики и сътрудничество между СО и МО, което се изразява в обучение на кметовете на райони и населени места от СО, директори на дирекции от СО, експертите по управление на ОМП и защита при бедствия и други служители във Военна академия „Г. С. Раковски” по въпроси, свързани със защита при бедствия, пожари и други извънредни ситуации, при антитерористични операции и др. До края на периода на действие на Стратегията се предвижда провеждане на **съвместно интерактивно учение** по актуални за СО въпроси. Предвижда се изграждане на видеоконферентна връзка между ОДЦВ на СО и дублиращия оперативен център, намиращ се във ВА „Г. С. Раковски”.

Ще бъдат актуализирани подписаните двустранни Споразумения за сътрудничество между СО и **Националния съвет и Столичната организация на Българския Червен кръст** (НС и СО на БЧК) за оказване на помощ след възникване на бедствени и критични ситуации. Предвижда се провеждане на обучение на доброволците по оказване на долекарска помощ, съвместни тренировки и учения между ДФ на СО, Младежките отряди на БЧК и Университетския аварийно-спасителен отряд. Ще се разширява обхвата на партньорството и сътрудничеството чрез получаване на допълнително оборудване за доброволците на СО и на учебния център за оказване на долекарска помощ, който е елемент от изграждащия се Полигон.

Продължава провеждането на устойчива политика на СО по отношение на осигуряване на правна и институционална рамка за намаляване на риска от бедствия, идентифициране, оценка и мониторинг на

СТРАТЕГИЯ ЗА СИГУРНОСТ НА СТОЛИЧНА ОБЩИНА 2014 – 2020 г.

рисковете от **земетресение и свлачищни процеси**. Основен приоритет в Стратегията е извършване на анализ и оценка на рисковете от земетресения и свлачищни процеси на територията на СО и тяхното картотекиране; определяне на геоложкия риск и изготвяне на карти; подготовка на служители от СО за реагиране при земетресения и свлачищни процеси. Важен приоритет за опазване на сградите в СО е продължаване на обследването и паспортизацията им. Укрепването на свлачищните процеси, възникнали на територията на СО се осигурява чрез финансиране от бюджета на СО и чрез МКВП – МС.

Предвиждат се финансови средства за закупуване на **палатки, фургони, модулни жилища, химически тоалетни и първоначална логистична подкрепа** на евакуираното население. Имайки предвид опита, натрупан през изминалите години, се увеличава необходимостта от предприемане на действия по контрола за рехабилитация или премахване на опасни жилищни сгради, особено в централната градска част.

През 2014 г. година стартира българо-немски проект за изграждане на информационна система за ранно предупреждаване и прогнозиране **при опасност от наводнения** на територията на СО. Системата ще предоставя информация за актуалната ситуация на водите, а в случай на формиране на високи води ще дава прогнози за развитието на ситуацията през следващите няколко часа. Изготвените от системата прогнози ще се базират на онлайн хидрометрични станции, подаващи информация към хидроложки модели на обхванатите в проучването водосбори на реките на територията на СО. Изградената информационна система ще представлява основата, върху която ще се планират и осъществяват **превантивните и оперативни мерки за защита** на населението от наводнения от страна на дирекция ОРУОМПЗБ и други звена на СО. Информацията ще се получава в **Оперативния център за управление и координация на извънредни ситуации (ОЦУКИС)** на ул. „Г. Бенковски” № 12.

СО ще инвестира 200 хил. лв. за закупуване и инсталиране на необходимите измервателни станции и след приключване на проекта тя ще разполага със съвременна система за измервания и разработен модел за прогнозиране и ранно предупреждение за наводнения. Проектът обхваща поречията на реките Суходолска, Владайска, Перловска и Слатинска и ще бъде завършен до 31 май 2016 г. Системата може да бъде разширявана в бъдеще и на други територии от СО, където е подходящо да се сложат хидрометрични станции. На местата, където ще се монтират хидрометричните станции, ще бъдат поставени камери за видеонаблюдение с цел предпазване от посегателство върху станциите.

СТРАТЕГИЯ ЗА СИГУРНОСТ НА СТОЛИЧНА ОБЩИНА 2014 – 2020 г.

В периода до 2020 г. към МОСВ предстои създаване на **Национален център за управление на водите** в реално време, като в първия етап ще бъде изграден център за управление на водите в басейна на река Искър. Предстои организиране на срещи с представители на МОСВ и СО за обсъждане на възможности за интеграция на двата проекта по отношение на общите територии за наблюдение.

Предстои сключване на споразумение между **СО и Националния институт по метеорология и хидрология** за обмен на прогнозна информация, свързана с нивото на реките, очакваните валежи и евентуалната опасност от наводнение в СО.

Ежегодно представители на дирекция ОРУОМПЗБ участват в междуведомствени комисии за **оглед на реки и водни обекти** на територията на СО по заповед на областния управител на област София.

СО чрез дирекция ОРУОМПЗБ е осигурила 10 хил. чувала и 50 тона пясък, които се съхраняват на Полигона и при необходимост служители от дирекцията и доброволците ще вземат участие в провеждане на аварийно-спасителни дейности на проблемните и критичните участъци и в надграждането на диги по поречията на реките Владайска, Лесновска и Искър.



Радиационната и химическата защита на населението на територията на СО ще се осъществява чрез изграждане на комплексна система за вземане на решения при възникване на бедствия и аварии с отделяне на опасни вещества на базата на математически модели, използвани за симулирането им и съдържанието на база данни на Географската информационна система (ГИС), имаща отношение към модела, с последващо развитие при възникване на наводнения, земетресения, снегонавявания, свлачища и др. бедствия.

СТРАТЕГИЯ ЗА СИГУРНОСТ НА СТОЛИЧНА ОБЩИНА 2014 – 2020 г.

Развитието на **Системата за ранно предупреждение и радиационен мониторинг**, изградена на територията на СО се осъществява чрез свързване на измервателната система в определени точки със сиренно-оповестителната система (подаване на звукови сигнали при преминаване на определени прагови нива), поставяне на информационно табло в ОЦУКИС на ул. „Г. Бенковски“ № 12 и на информационни табла на оживени места в СО, които да показват чрез текуща информация данни за радиационния фон, времето, различни атмосферни процеси и друга актуална за гражданите информация.

За осигуряване на надеждна защита и бързо измерване на стойностите на показателите на въздуха, почвата и водите при възникване на аварии с отделяне на опасни вещества ще се закупи и ще се ползва **Подвижен измервателен комплекс**, позволяващ определяне на количествата на вредните емисии.

Предвижда се модернизирание на **приборите за радиационен мониторинг**, разположени в РА и снабдяване със средства за безопасна работа на ЗАСД и ДФ.

До 2020 г. предстои **осигуряване на децата и персонала в ОДЗ** и обслужващия персонал, служителите в СО и РА, лицата в социалните домове и домовете за временно настаняване и персонала към тях, пациентите и персонала в общинските болнични заведения с **индивидуални средства за защита**, съгласно действащата нормативна уредба.

СО **поддържа делови контакти с НПО**, в резултат на което са подписани редица Споразумения за сътрудничество и помощ при бедствени ситуации със: Съюза на превозвачите, НС и СО на БЧК, Офруд организацията, Дружеството на психолозите – Секция по кризисна интервенция и др. До 2020 г. тази практика ще продължи, като се подпишат Споразумения и с други НПО, имащи пряко или косвено отношение към защитата на населението при бедствия, пожари и други извънредни ситуации.

За отбранително-мобилизационната подготовка

Стратегията предвижда отбранително-мобилизационната подготовка (ОМП) на населението да постигане максимална ефективност от дейността на кмета на СО, централната и РА, общинските предприятия и дружества и други общински структури, за изпълнението на нормативните изисквания относно организиране и провеждане на мероприятията и задачите по ОМП и управление във военно време. **Политиката за сигурност за**

СТРАТЕГИЯ ЗА СИГУРНОСТ НА СТОЛИЧНА ОБЩИНА 2014 – 2020 г.

отбранително-мобилизационната подготовка се изразява в поддържането в изправност и усъвършенствването на системата за оповестяване и управление на СО и районите за осигуряване на устойчива работа и ръководство на СО при положение на война, при военно и друго извънредно положение.

За периода на действие на Стратегията се явява необходимост от:

- поддържане на **военновременните пунктове за управление (ВВПУ)** на СО в готовност за работа при извънредно положение;
- постоянна работоспособност на **комуникационно-информационната система (КИС)** и съответните съоръжения;
- осигуряване на ефективно денонощно оперативно дежурство от ССС и районните съвети по сигурност (РСС), както и на търговските дружества за оповестяване при привеждането в готовност за работа във военно време на икономическата инфраструктура и населението на СО.

Политиката за сигурност в това направление се осъществява чрез ефективното взаимодействие на структурните звена на СО с държавните институции, разположени на територията на общината по отношение на координиране на съответните дейности и задачи по ОМП, както и опазване на обществения ред и защитата на населението при бедствия във военно време.

За постигане на максимална ефективност по ОМП и обезпечаване на ускорено развитие на процесите за работа във военно време е необходимо да се доизгради системата за комуникации, оповестяване и управление на СО чрез изпълнението на **следните задачи**:

- Проектиране, изграждане и поддържане в изправност на **Автоматизирана система за оповестяване и управление** от ново поколение между ССС и РСС;
- Изграждане и поддържане на **оптични линии** с голям капацитет за пренос на данни, въвеждане на цифрови информационни технологии и повишаване възможностите на комуникационната инфраструктура до всички райони на СО за своевременно оповестяване на населението и управление при извънредно положение и във военно време;
- Включване на СО и РА към **Националната цифрова преносна система**, която обхваща най-важните телекомуникационни центрове, а периферните кметства и населени места да се свържат към нея с цифрови радиорелейни линии;
- Паралелно с усъвършенстването на материална база, съгласно изискванията за правилно функциониране на съвременните комуникационно-информационни технологии и системи се предвижда организиране на **подготовка или повишаване на квалификацията** на

СТРАТЕГИЯ ЗА СИГУРНОСТ НА СТОЛИЧНА ОБЩИНА 2014 – 2020 г.

специалисти от СО и РА за управление на процесите при извънредно положение и във военно време чрез ежегодни обучения във ВА „Г. С. Раковски“;

– Поетапно въвеждане на **съвременни компютърни конфигурации** за получаване от оперативните дежурни по ССС и РСС на сигнали за оповестяване от МО, чрез Националния военен команден център и от МВР, за осигуряване на информация в реално време и мащаб за защита на населението на СО във време на война или при друго извънредно положение;

– Обособяване на **центрове за управление** по време на война в СО и РА, необходими за ранно предупреждение, предотвратяване, овладяване и преодоляване на кризи от различен характер и управление на риска;

– Усъвършенстване на създадената **база данни** и експертната автоматизирана информационна система за подпомагане дейността на ССС и РСС при оценка степента на застрашеност, поразяване, възстановяване на съществуващите или изграждане на нови съоръжения.

Реализирането на тези задачи, чрез поетапното им финансиране до 2020 г., ще гарантира модернизацията на система за оповестяване на СО, която ще осигури вътрешна и външна свързаност на общината при различни ситуации, при извънредно положение и във време на война.

Организирането на дейностите и изпълнението на задачите по ОМП на територията на общината, в съответствие с нормативните документи, се осъществява чрез **взаимодействие между СО и следните държавни органи и институции:**

– Междуведомствения съвет по отбранителна индустрия и сигурност на доставките към МС;

– МО;

– Министерство на транспорта, информационните технологии и съобщенията;

– МВР;

– СДВР;

– Областната администрация на област София;

– Военна академия „Г. С. Раковски“;

– Академия на МВР;

– ГДПБЗН – МВР, както и с други институции при необходимост.

Поддържането на непрекъсната връзка и обмен на информация от оперативните дежурни по ССС с гореизброените институции ще спомогне за по-бързото реагиране на СО при положение на война, при военно или друго извънредно положение.

СТРАТЕГИЯ ЗА СИГУРНОСТ НА СТОЛИЧНА ОБЩИНА 2014 – 2020 г.

За нормалното извършване на дейностите по ОМП в обхвата на Стратегията, които включват разработване и поддържане на военновременни планове на СО, отсрочване на резервисти и техника, взаимодействие и координация с МО, усъвършенстване на системите за оповестяване и привеждане в готовност на СО, районите и фирмите изпълняващи военновременни задачи се предвижда увеличаване на щата на дирекция ОРУОМПЗБ с две бройки.

ВЕРТИКАЛНИ ПОЛИТИКИ ЗА СИГУРНОСТ

Вертикалните политики за сигурност определят йерархичните взаимовръзки между държавните институции и ведомства, структурите на местната власт и разнотипни групи от хора с цел постигане на сигурност на отделния човек. Те включват основно МС, Националното сдружение на общините в Република България (НСОРБ), областната управа, СОС, СО, РА, различни общности, групи от хора и достигат до отделния гражданин. Описаните по-долу вертикални политики за сигурност отразяват обединяващата и координиращата роля на СО за постигане на целите на Стратегията.

СО работи активно с държавните институции, основно чрез МС, отделни министерства и централни ведомства по отношение на сигурността на гражданите на територията на общината. Експерти от СО участват в комисии и работни групи за определяне задачите на общинската администрация по въпросите на сигурността. Предвижда се сключването на споразумения за взаимодействие между СО и отделни министерства.

По въпросите на **регионалната сигурност СО поддържа преки контакти с НСОРБ** чрез участия във форуми, изготвяне на конкретни предложения за промени в нормативната база, изготвяне на стратегически документи и др. До края на периода се предвижда задълбочаване на контактите между СО и НСОРБ по въпросите касаещи обществения ред, сигурността на гражданите и тяхната защита при бедствия, кризисни ситуации и във време на война, съгласно новите реалности и предизвикателства.

С областната управа на София град се поддържа ежедневна радио- и телефонна връзка за обмен на актуална информация, съгласуват се планове и задачи. До края на периода се предвижда изграждане на компютъризирана връзка за обмен на данни между оперативните дежурни центрове на двете институции.

В СОС работи Постоянна комисия за обществен ред и сигурност (ПКОРС), която приема и обсъжда тримесечните отчети на дирекция

СТРАТЕГИЯ ЗА СИГУРНОСТ НА СТОЛИЧНА ОБЩИНА 2014 – 2020 г.

ОРУОМПЗБ, планове на СО за защита при бедствия, доклади по текущи въпроси и др. В началото на всяка година СОС на своя сесия се запознава с годишния доклад на СДВР, СУПБЗН и кмета на СО по въпросите за състоянието на обществения ред, сигурността и защитата при бедствия в СО, като целта е да се очертаят основните проблеми и насоки за тяхното решаване.

По въпросите за сигурността, обществения ред, отбранително-мобилизационната подготовка и защитата при бедствия в **СО отговаря основно дирекция ОРУОМПЗБ**, която поддържа и доразвива съществуващите елементи от структурата за сигурност. В сътрудничество с другите дирекции и общински структури, в оперативен порядък, се решават важни въпроси, които са пряко свързани със сигурността на гражданите.

СО има в структурата си 24 РА, които работят активно за подобряване на средата за сигурност на районите, събират и обобщават необходимата информация и осъществяват връзка с деветте районни управления на полицията (РУП) на СДВР и районните противопожарни служби (РСПБЗН). За подобряване на взаимодействието и координацията между тези структури дирекция ОРУОМПЗБ периодично провежда работни срещи между началниците на РУП, РСПБЗН и кметовете на райони по въпроси за сигурността, обществения ред, защитата при бедствия и различни критични ситуации, както и по въпроси за подобряване на взаимодействието между оперативните дежурни центрове.

СО традиционно поддържа добри взаимоотношения с различните **общности**, които се намират на територията на общината, като на организиранияте по различни поводи срещи се обсъждат и въпроси по сигурността, поддържането на обществения ред, защита при бедствия и др.

СО съвместно с представители на СДВР, СУПБЗН и други структури извършва проверки на всички общински учебни и детски заведения, подлези, кинотеатри, спортни зали, стадиони, паркове и др. места за **събиране на големи групи от хора**, като целта е да се предприемат превантивни мерки по сигурността при извънредни ситуации, провеждат се срещи с директорите и управителите на тези заведения, както и с организаторите на различни събития в тях.

Най-важната цел на настоящата Стратегия е изграждане на по-сигурна среда за живеене и гарантиране на сигурността на отделния гражданин чрез постигане на **човешка сигурност**. Всички общински структури, самостоятелно и във взаимодействие със съответните държавни институции, работят за подобряване на средата за живот на гражданите, повишаване чувството им за сигурност и гарантиране на спокойствието и безопасността им навсякъде – в техните домове, на спирката на градския

СТРАТЕГИЯ ЗА СИГУРНОСТ НА СТОЛИЧНА ОБЩИНА 2014 – 2020 г.

транспорт, на работното място, в парка по време на почивка, на стадиона, в търговския център, на автогарата и на улицата. До края на периода на Стратегията, след предприемането на планираните мерки, се предвижда самите граждани да започнат да предлагат свои идеи за детайлно надграждане и качествено подобряване на средата за живеене за постигане на човешка сигурност.

СТРУКТУРА ЗА СИГУРНОСТ

Структурата за сигурност е важна и неразделна част от СО и осигурява добра среда за непрекъснато развитие и постигане на благоденствие. Структурата за сигурност е изградена при спазване на следните принципи:

- осигуряване на защита от заплахите и рисковете на територията на СО;
- предимство при спасяването на човешки живот пред останалите дейности по защитата;
- подпомагане на нормалната работа на СО;
- осигуряване на обмен на информация без забавяне;
- наличие на сили за незабавна реакция;
- променя се динамично според обстановката;
- всеки процес може да бъде спрял или пренасочен по всяко време;
- право на защита на всяко лице;
- публичност на информацията за рисковете от бедствия и при извънредни ситуации, за дейностите на органите на изпълнителната власт по защитата при бедствия;
- приоритет на превантивните мерки при осигуряване на защитата;
- отговорност за изпълнението на мерките за защита;
- поетапно предоставяне на сили и ресурси за защита.

Структурата за сигурност се състои от инструментариум и дейности.

Инструментариум

Инструментариумът за сигурност е съвкупност от всички инструменти, средства, техники и способности, свързани с практическото осъществяване на хоризонталните и вертикалните политики за сигурност. Инструментариумът за сигурност на СО се състои от системи, центрове, пунктове и други елементи, свързани с прилагане на превантивни мерки и

предприемане на реални действия за гарантиране на сигурността на гражданите и гостите на територията на СО.

Система за видеонаблюдение

За подобряване на обществения ред, повишаване на сигурността на гражданите и гостите на СО и опазване на общинското имущество, последователно и поетапно се развива системата за видеонаблюдение на СО, която е интегрирана със системата за видеонаблюдение на СДВР. Инвестират се средства за изграждане на видеонаблюдение в УДЗ и на публични места, на които се събират голям брой хора. Данните показват, че наличието на видеонаблюдение води до значително намаляване на престъпленията и посегателствата срещу лично и публично имущество. Основна цел, която се поставя е бърза, адекватна и ефективна реакция на общинските служби при различни видове кризисни и извънредни ситуации и нарушения на обществения ред.

Система за видеонаблюдение на общински УДЗ. Системата за видеонаблюдение към края на 2013 г. обхваща 195 броя УДЗ в 17 района на СО и 19 домове за социални услуги. В тези обекти са обхванати над 100 хил. деца. Предстои развитие на системата за видеонаблюдение, както следва:

- до края на **2014 г.** в системата ще бъдат включени още 51 бр. УДЗ;
- през **2015 г.** е предвидено включване на още 68 бр. УДЗ;
- през **2016 г.** е предвидено включване на още 41 бр. УДЗ;
- през **2017 г.** е предвидено включване на последните 35 бр. УДЗ.

С изпълнение на предвиденото доизграждане и разширение на интегрираната система за видеонаблюдение към **2018 г.** ще бъдат обхванати всички 390 общински УДЗ, както и новопостроените такива.

За периода 2018 – 2020 г. развитието на системата за видеонаблюдение ще се разширява с обхващане на **районите около УДЗ**, приоритетно на места с висок криминогенен риск, посочени в анализите на СДВР. През същия период предстои модернизирание и обновяване на системата поетапно, започвайки от най-рано изградените обекти. Изградената система за видеонаблюдение се използва за подпомагане и оптимизиране дейността на физическата охрана. Безопасността на децата е приоритет в политиката на СО и е една от целите на настоящата Стратегия, поради което е важно във всяко УДЗ да се охранява не само сградния фонд, а да се акцентира върху използването на физическа охрана за гарантиране на сигурността на децата. Дирекция ОРУОМПЗБ извършва проверки на

СТРАТЕГИЯ ЗА СИГУРНОСТ НА СТОЛИЧНА ОБЩИНА 2014 – 2020 г.

надеждността на охраната на УДЗ по разработени правила и утвърден от кмета на СО график.

Система за видеонаблюдение на паркове и градски градини. Изградено е видеонаблюдение в 15 парка, градски градини и гробищни паркове – Борисова градина, Южен парк, Докторска градина, Градска градина, Княжеска градина, градината на Народната библиотека, градината при Руската църква, градината „Св. Климент Охридски” и пространството около Националната художествена галерия и в района на Централен гробищен парк и Малашевските гробища. Предстои изграждане на видеонаблюдение както следва:

– през 2014 г. – на парк „Оборище” и градска градина при Женския пазар, както и разширението на системата за видеонаблюдение на Борисовата градина и пространство около НДК;

– през 2015 – 2016 г. – разширение на системата в Южен парк, Северен парк и Западен парк и присъединяване към системата на градска градина „Баня Лозенец”.

– през 2017 – 2020 г. – в парк „Военна академия”, парк „Врана” и разширение на обхвата в Борисова градина.

Система за видеонаблюдение на подлези и пешеходни зони. Към 2014 г. системата от видеонаблюдение включва **22 бр. пешеходни подлези**. Изграждат се и се използват локални системи за видеоконтрол на подлезите чрез локални центрове, което повишава ефективността на охраната и позволява оптимизиране на охранителния процес. През периода 2015 – 2020 г. предстои обхващане на **всички подлези** по булевардите „Цариградско шосе” и „България”, както и създаване на два локални центъра за видеоконтрол. Изградено е видеонаблюдение на по-оживени **пешеходни зони** в централната градска част. През периода 2015 – 2020 г. предстои обхващане и на други пешеходни зони в центъра на столицата и в други населени места на територията на СО.

Система за видеонаблюдение на паметници. Изградено е видеонаблюдение на знакови паметници на територията на СО. През периода 2015 – 2020 г. е предвидено при възникване на необходимост за обхващане на други паметници своевременно да се представи оптимално решение за опазване от посегателства.

Изграждане на оптични трасета. За осигуряване на видеонаблюдението през 2013 – 2014 г. са изградени оптични трасета по следните основни транспортни артерии:

– по бул. „Княгиня Мария Луиза”, от 5-та МБАЛ до площад „Св. Неделя”;

СТРАТЕГИЯ ЗА СИГУРНОСТ НА СТОЛИЧНА ОБЩИНА 2014 – 2020 г.

– по бул. „Ботевградско шосе”, от жп гара „Подуяне” до интернат „Проф. П. Мутафчиев”.

В началото на 2014 г. се реализира оптично трасе, което свързва централните за видеонаблюдение на СО и Центъра за градска мобилност (ЦГМ) за обезпечаване на работата на съществуващите две видеосистеми в паралелен режим с цел осигуряване на постоянно видеонаблюдение по основните пътни артерии на СО. Това разширява значително възможности за предоставяне на нужната информация на СДВР за реакция при необходимост.

Локални системи за видеонаблюдение. Към началото на 2014 г. на територията на СО има изградени осем локални системи за видеонаблюдение. Тенденция за периода 2015 – 2020 г. е развитието и изграждането и на други локални системи за видеонаблюдение на важни за СО обекти и поетапното им обединяване. Това ще позволи насочване на информационния поток, получаван в ОДЦВ и от локалните центрове, към СДВР, което ще доведе до разширяване на оперативните възможности и ще повиши ефективността на видеоконтрола и ще повиши сигурността на гражданите и гостите на СО.

Система за видеонаблюдение в други общински обекти. Изградена е система за видеонаблюдение във всички събирателни пунктове за местни данъци и такси и административни сгради на СО. През 2014 г. предстои изграждане на система за видеонаблюдение в район „Банкя” и район „Студентски”.

Нови технологични решения във видеонаблюдението. Предстои въвеждане на програмен продукт за интеграция на различните системи за видеонаблюдение, ползвани в СО, с което ще се постигне обединяване на потоците от информация, уеднаквяване на моделите за обмен на информация и ще има възможност за управление от един център. С това ще се постигне ползване на информацията, получавана от различните системи, в реално време. Предвижда се използване на видеокамера за обзорно видеонаблюдение от въздуха на засегнати площи при бедствия, аварии и други ситуации, предаване на информацията в мобилен комуникационен център за управление и вземане на своевременни решения. Това ще позволи визуализиране на отделни райони в труднодостъпни места или на силно пресечени терени, за оценка на обстановката, анализ и разчет на силите и средствата.

Центрове по сигурност

В СО има изградена структурна мрежа от центрове по сигурност, в които се обработва постъпващата информация и се координират действията на общинските звена. Центровете по сигурност на СО са следните:

Оперативен дежурен център и видеонаблюдение. Има ръководна роля за управление и експлоатация на структурната мрежа и обединява три дейности: дежурство на звено „Общинска полиция”, видеонаблюдение и обслужване на работното място от Националната система 112. До края на периода на Стратегията се предвижда сегашните 6 бр. видеооператори да нараснат на 18 с цел денонощно обезпечаване на 4 бр. работни места, за по-ефективно използване на видеотехниката. Предвижда се периодично обновяване и увеличаване на компютърната техника и въвеждане на съвременен софтуер за разпознаване на образи.

Локални центрове за видеоконтрол (ЛЦВК). Към момента функционират два такива центъра, единият, чрез денонощни дежурства на оператор и автопатрул, контролира реда в 17 подлеза по бул. „Ботевградско шосе”, а другият се ползва при провеждане на спортни срещи на Националния стадион „Васил Левски”. До края на периода предстои изграждане на нови 3 бр. ЛЦВК, които ще обхванат голяма част от подлезите на територията на столицата и прилежащите им Проходими инсталационни колектори (ПИК).

Оперативен дежурен център (ОДЦ) на ССС, който работи денонощно, обобщава информацията от РСС и подготвя ежедневен бюлетин, който се предоставя на кмета на СО за информация.

Оперативен дежурен (ОД) на РСС. На територията на СО работят денонощно 24 бр. ОД на РСС, които са разположени в РА на общината. За периода на Стратегията предстои подмяна на Техническия комплект за оповестяване (ТКО) с нов модел, компютъризиране на обмена на данни между Центъра и периферията и създаване на напречни комуникационни връзки между съседни райони за подобряване на взаимодействието между тях.

Оперативен център за управление и координация на извънредни ситуации, в който заседава щаба по ССС. В този център по сигурност се обединяват усилията на СО, СДВР, СУПБЗН и др. държавни и общински структури в посока вземане на бързи и адекватни решения за ограничаване на пораженията и ликвидиране на последствията при извънредни ситуации. До края на периода предстои надграждане на центъра чрез въвеждане на съвременни технологии и нови технически средства за обработка на данни

СТРАТЕГИЯ ЗА СИГУРНОСТ НА СТОЛИЧНА ОБЩИНА 2014 – 2020 г.

и видеообмен, видеоконферентна връзка с Националните оперативни координационни центрове (НОКЦ) на МВР и МО.

Оперативен център на Столичен инспекторат (ОЦСИ), който работи денонощно и поддържа мобилни групи за реакция по сигнали на граждани.

Центрове за превенция на правонарушенията. На територията на СО са разположени 3 бр. ЦПП, в които работят общински служители и представители на НПО по въпроси, свързани с насилието, превенция на правонарушенията, пробацията и др. До края на периода се предвижда увеличаване броя на центровете и активизиране на работата им в посока обхващане на децата на училищна възраст.

Мобилен щаб по сигурността (МЩС). Дирекция ОРУОМПЗБ разполага с оборудван МЩС, което е отговор на предизвикателствата на динамиката в СО. Щабният автомобил е оборудван със съвременни комуникационни системи, компютърна и видеотехника и се ползва при работата на ДФ, при гасене на пожари, социални протести и др. Служи за предаване на видеоинформация в реално време до оперативния щаб, за вземане на информирани решения от страна на кмета на СО.

Система за сигурност

Системата като понятие означава обединяване на отделни части в едно цяло с цел изграждане на функционални връзки и зависимости между тях за извършване на определена дейност. В СО действат няколко системи за сигурност – управление, оперативно дежурство, видеонаблюдение, ранно оповестяване, комуникационна и др.

Системата за управление при извънредни ситуации на СО се състои от ССС, РСС, щабове и мобилни групи. Оповестяването на членовете на системата за управление се осъществява чрез SMS-и, по телефона или чрез радиовръзка. За периода на Стратегията се предвижда реализиране на възможност за обмен на данни и видеоконферентна връзка между елементите от системата за управление.

Системата за оперативно дежурство в СО се обслужва от 26 дежурни, които денонощно следят обстановката в общината и докладват периодично за промяна на параметрите. За периода на Стратегията се предвижда да се изготви интерактивна карта, на която да се нанасят данните за анализ.

Системата за видеонаблюдение обхваща 50 % от общинските УДЗ, паркове, подземи, места за масово събиране на хора и др. За посочения период се предвижда 100 % обхват на УДЗ, два пъти увеличаване на

СТРАТЕГИЯ ЗА СИГУРНОСТ НА СТОЛИЧНА ОБЩИНА 2014 – 2020 г.

останалите локации, оперативна свързаност с видеоцентровете на ЦГМ, Метрополитена и ЛЦВК.

Системите за ранно предупреждение и оповестяване на територията на СО са две – сиренна и за следене нивото на влизащите реки. За периода на Стратегията се предвижда доизграждане на двете системи, които да оповестяват цялото население на общината.

Комуникационната система по сигурността се състои от радиовръзка, IP-телефония, обикновена телефония, GSM-връзка, компютърна връзка, GPS-система и др. През посочения период се предвижда изграждане на защитена връзка между центровете по сигурност, видеовръзка и обмен на данни.

Другите системи по сигурността са свързани с взаимодействието на СО с държавни ведомства и други институции. Предвижда се подобряване на качеството на работа по отделните направления.

Пунктове за управление

Военновременните пунктове за управление на СО се поддържат в готовност за работа във военно време. Предвижда се подмяна на комуникационното оборудване, въвеждане на защитени връзки – компютърна, видеонаблюдение и GSM-комуникации.

За периода на Стратегията се предвижда възстановяване на част от **укритията за населението** – общинска собственост и оборудването им с необходимите животоподдържащи системи.

Дейности по сигурността

Дейностите по сигурността, описани в настоящата Стратегия са процеси, участие на хора, прилагане на технологии, технически прийоми и способности, които чрез рационално използване на описания инструментариум осъществяват функционирането на структурата за сигурност, правят я гъвкава и приспособима към динамичната среда за съществуване.

Неразделна част от Стратегията са **Годишните планове за изпълнение на Стратегията**, в които детайлно се описват основните дейности и задачи със срокове, отговорници и финансиране. Годишните планове се изготвят от директора на дирекция ОРУОМПЗБ и се утвърждават от кмета на СО.

Ключова роля в реализирането на политиките за сигурност на СО и поддържането на структурата за сигурност на територията на СО е определена на дирекция „Обществен ред, управление при

отбранително-мобилизационна подготовка и защита при бедствия”, която денонощно обработва постъпващата информация и координира действията на различни звена на СО за изпълнение на конкретни задачи по сигурността.

Експерти по сигурността от СО, заедно със специалисти от ДАНС, НСО и МВР и др. участват в охранителни **обследвания на стратегически обекти и дейности** на територията на общината. До края на периода в тези обследвания ще се включат и други жизненоважни за СО обекти и дейности, свързани с изследване на качеството на въздуха, осигуряването на питейна вода и енергийната безопасност.

Представители на СО участват в мероприятия на **Държавната агенция за бежанците (ДАБ)**, които обхващат хуманитарни въпроси и мерки за гарантиране на обществения ред и сигурността на гражданите при масово навлизане на лица, търсещи временна закрила на територията на общината.

ФИНАНСИРАНЕ

Финансирането на елементите от структурата за сигурност и дейностите по осъществяване на политиките за сигурност, описани в Стратегията се реализира чрез годишните общински бюджети, по европейски програми, съфинансиране на проекти и др. разрешени от закона начини. Осигуряването на финансовите средства е предпоставка за подобряване на средата за сигурност и гарантира предначертания успех в доизграждането на структурата за сигурност и рязкото подобряване на взаимодействието между отделните компоненти с цел постигане на сигурност за отделния човек.

Финансиране на дейностите по сигурността

Състояние на финансирането на дейностите по сигурността. Анализът на нивото на осигуряване на инвестиции в рехабилитацията и доизграждането на съществуващата система за видеонаблюдение и сигнално-охранителните системи в сградите на СО и различни общински обекти (подлези, паркове, градини, училища, детски градини и др.) изисква да се сравни реално осъщественото ниво на финансиране със заложеното в програмните документи на общината за разглеждания период.

СО не е разполагала през предходните години с подобна Стратегия, придружена от план за действие с приоритетни задачи, мерки, срокове,

СТРАТЕГИЯ ЗА СИГУРНОСТ НА СТОЛИЧНА ОБЩИНА 2014 – 2020 г.

необходими средства и източници на финансиране, която да бъде база за сравнение.

От бюджета на СО за инвестиции в инфраструктура в сферата на сигурността се отпускат средства, които се насочват най-вече за предприемане на спешни мерки във връзка с осигуряване на видеонаблюдение на публични места, УДЗ и превенция на бедствени ситуации, отстраняване на възникнали аварии и др.

Възможни източници на финансиране на инвестиционни проекти за развитие на структурата за сигурност. Традиционни вътрешни източници за финансиране на инвестиционните проекти за разширение на инфраструктурата – видеонаблюдение и сигнално-охранителни дейности, както и физическа охрана на обекти са собствения бюджет на СО. На територията на СО са разположени 3 бр. ЦПП, в които работят общински служители и представители на НПО по въпроси, свързани с насилието над личността, превенция на правонарушенията, пробацията и др. Тяхната дейност се финансира от собствения бюджет на СО. Издръжката на 25-те центрове по сигурност се финансира чрез делегирана от държавата дейност.

Собственият бюджет на СО е ограничен за финансиране на дейности по сигурността поради огромните инвестиционни потребности на общината във всички сфери на общественно-икономическия живот. Към момента средствата по бюджета на СО за текуща поддръжка, мониторинг на състоянието и рехабилитация на структурата, свързана със сигурността са недостатъчни.

Общият размер на средствата предвиден за целия период 2014 – 2020 г. е 80 млн. лв. Предвидените средства следва да бъдат разпределени за рехабилитация, реконструкция и разширяване на съществуващата система за видеонаблюдение, изграждане на нови обекти или доизграждане на вече съществуващите, подмяна на морално и физически остарелите сигнално-охранителни системи в сградите и обектите на СО и изграждането на нови такива; изграждане на нови ЛЦВК, изграждане на система за ранно предупреждение по реките, изграждане на тренировъчен полигон за обучение на доброволци и спасители от различни аварийни групи към различни ведомства, закупуване на лични предпазни средства за населението и др.

МОНИТОРИНГ

Мониторингът като понятие означава наблюдение, анализ и оценка на дадено действие, явление или събитие. В настоящата Стратегия под „мониторинг“ се разбира контрол чрез обратна връзка, анализ на дейността

СТРАТЕГИЯ ЗА СИГУРНОСТ НА СТОЛИЧНА ОБЩИНА 2014 - 2020 г.

и възможности за корекция в работата с цел провеждане на политиките за сигурност на територията на СО. Мониторингът за изпълнение на Стратегията се осъществява на **три нива**: СОС, кмет на СО и дирекция ОРУОМПЗБ.

На ПКОРС на СОС се предоставят **шестмесечни доклади**, а в рамките на **I-вото тримесечие на календарната година** на заседание на СОС - **годишен доклад по сигурността**. На кмета на СО се предоставят месечни доклади с изводи и предложения за подобряване на текущата работа. Подготвят се годишни доклади и отчети за извършените дейности по защитата на населението до областния управител на област София. Директорът на дирекция ОРУОМПЗБ провежда седмични оперативки, на които се поставят конкретни задачи по сигурността и се приемат текущи отчети.

Ежедневно по системата за сигурност се извършва мониторинг както следва:

- ОД на ССС - три пъти в денонощието и при възникване на събитие;
- ОДЦВ - два пъти в денонощието и при необходимост.

Всички възникнали инциденти, ситуации и произшествия на територията на СО се докладват веднага на директора на дирекция ОРУОМПЗБ, който отдава необходимите разпореждания за незабавна реакция, информира кмета на СО и при необходимост изпраща екип за реакция на място.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Стратегията е разработена на базата на съществуващата структура за сигурност, чрез която се провеждат хоризонталните и вертикалните политики за сигурност на СО. Стратегията обвързва една нова финансова рамка с нивото на амбиция за всяка една съставна и неделима част и дейност по сигурността, като гарантира развитието на структурата и постигането на крайната цел заложен в нея, а именно - постигане на високо ниво на сигурност на отделния човек в една защитена и спокойна среда. От друга страна, сигурната среда е предпоставка за устойчивото развитие както на средата за живеене, така и на съвременните обществени отношения с поглед към бъдещето.

СЪКРАЩЕНИЯ*

| | |
|-----------------------|---|
| ВВПУ | – Военновременен пункт за управление |
| ГДПБЗН | – Главна дирекция „Пожарна безопасност и защита на населението“ |
| ГИС | – Географска информационна система |
| ДАБ | – Държавна агенция за бежанците |
| ДАКС | – Цифрова оповестителна и комуникационна система |
| ДАНС | – Държавна агенция „Национална сигурност“ |
| ДФ | – Доброволно формирование |
| ЕЕН | – Единен европейски номер |
| ЕСС | – Единна спасителна система |
| ЗАСД | – Звено за „Аварийно-спасителни дейности“ |
| КИС | – Комуникационно-информационна система |
| ЛЦВК | – Локален център за видеоконтрол |
| МБАЛ | – Многопрофилна болница за активно лечение |
| МВР | – Министерство на вътрешните работи |
| МКВП | – МС – Междуведомствена комисия за възстановяване и подпомагане при Министерския съвет |
| МО | – Министерство на отбраната |
| МОСВ | – Министерство на околната среда и водите |
| МС | – Министерски съвет |
| МЩС | – Мобилен щаб по сигурността |
| НАВР | – Неотложни аварийно-спасителни работи |
| НИМХ | – Национален институт по метеорология и хидрология |
| НОКЦ | – Национален оперативен координационен център |
| НПО | – Неправителствени организации |
| НС и СО на БЧК | – Национален съвет и Столична организация на Българския Червен кръст |
| НСО | – Национална служба за охрана при Президента на Република България |
| НСОРБ | – Национално сдружение на общините в Република България |
| ОД | – Оперативен дежурен |
| ОДЦ | – Оперативен дежурен център |
| ОДЦВ | – Оперативен дежурен център и видеонаблюдение |
| ОМП | – Отбранително-мобилизационна подготовка |
| ОРУОМПЗБ | – Обществен ред, управление при отбранително-мобилизационна подготовка и защита при бедствия |
| ОЦСИ | – Оперативен център на Столичния инспекторат |

СТРАТЕГИЯ ЗА СИГУРНОСТ НА СТОЛИЧНА ОБЩИНА 2014 – 2020 г.

- ОЦУКИС** – Оперативен център за управление и координация на извънредни ситуации
- ПИК** – Проходим инсталационен колектор
- ПКОРС** – Постоянна комисия по обществен ред и сигурност
- РА** – Районна администрация
- РСС** – Районен съвет по сигурност
- РУП** – Районно управление на полицията
- СДВР** – Столична дирекция на вътрешните работи
- СО** – Столична община
- СОС** – Столичен общински съвет
- СРПО** – Системата за ранно предупреждаване и оповестяване
- ССС** – Столичен съвет по сигурност
- СУПБЗН** – Столично управление „Пожарна безопасност и защита на населението”
- ТКО** – Технически комплект за оповестяване
- УДЗ** – Учебни и детски заведения
- ЦАН** – Център за аерокосмическо наблюдение
- ЦГМ** – Център за градска мобилност
- ЦПП** – Център за превенция на правонарушенията
- ЦСМП** – Център за спешна медицинска помощ

* Съкращенията са подредени по азбучен ред.



ПРЕДСЕДАТЕЛ:

/ЕЛЕН ГЕРДЖИКОВ/