

**Отчет за изпълнение на Оперативната работна програма на  
Столичния общински съвет за 2011г.**

Оперативната работна програма за дадена календарна година се подготвя от председателя на Столичния общински съвет въз основа на постъпили предложения от общинските съветници, кмета и администрацията на Столична община.

В изпълнение на т.2 от Решение №18 от 26.01.2012г. на Столичния общински съвет, за изготвяне на отчет за изпълнението на Оперативната работна програма на Столичния общински съвет за 2011г. с писмо №9300-417/02.10.2012г. е изискана информация от всички направления на администрацията на Столична община за причините за неизпълнение на направените от тях предложение за включване на нормативни актове и други важни въпроси, които са от компетенцията на СОС, в Оперативна работна програма 2011г. От постъпилите отговори Ви информирам за следното:

Оперативната работна програма на Столичния общински съвет за 2011г. съдържа 24 предложения за приемане на нормативни актове и 2 предложения, които са от компетентността на общинския съвет. При направена проверка се установи, че от предложените 26 позиции в Оперативната работна програма за 2011г. има решения на Столичния общинския съвет по внесени доклади за шест от тях, а именно:

1. Проект на Програма за подобряване качеството на атмосферния въздух в гр.София-приет с Решение №478 от 28.07.2011г.;
2. Проект на Програма за овладяване популацията на безстопанствените кучета на територията на Столична община 2011-2015г.-отхвърлена с Решение №484 от 28.07.2011г.;
3. Техническо задание за изготвяне на пред-проектно проучване за проект „Повишаване на енергийната ефективност и диверсификация на горивната база на „Топлафикация-София”ЕАД-прието с Решение №482 от 28.07.2011г.;
4. Проект за изменение на Наредбата за предоставяне на социална услуга „Асистент за независим живот”-приет с Решение №494 от 28.07.2011г.;
5. Правила за приемане на деца в самостоятелни детски ясли към ИСОДГ-приети с Решение №381 от 23.06.2011г.;
6. Изменение и допълнение на Наредбата за превоз на пътници и условията за пътуване с масовия градски транспорт на територията на Столична община-приета с Решение №508 от 28.07.2011г.

Цитираните решения на Столичния общински съвет не са били обжалвани по административен и съдебен ред и нито едно от тях не е било върнато за повторно произнасяне от Столичния общински съвет от кмета на Столична община и от областния управител, съгласно разпоредбите на чл.45, ал.4 и ал.5 от Закона за местното самоуправление и местната администрация.

За останалите предложения, включени в Оперативната програма на Столичния общински съвет за 2011г. няма постъпили доклади от администрацията на Столична община поради следните причини:

1. За изготвянето на проект за изменение на Наредбата за реда и условията за трудовите доходи, в частта на Раздел IX-заплати е било необходимо първо да се направят изменения и допълнения в Наредбата за реда за учредяване на търговските дружества и упражняване правата на собственост на общината в търговските дружества и в Наредбата за общинските лечебни заведения, които са приети през следващата календарна година, съответно с решения №161 от 05.04.2012г. и №162 от 05.04.2012г.;
2. По проекти на „Стратегия за развитие на инженерната инфраструктура на територията на Столична община за периода 2010-2030г., по части Газоснабдяване, Телефонизация, Топлоснабдяване и Електроснабдяване се изчаква становище от Направление „Архитектура и градоустройство“..;
3. По проекта за „Нисковъглеродна енергийна стратегия на гр.София” – необходимо е да бъде съобразен с „Плана за действие за устойчиво енергийно развитие на Столична община”, разработван от Софийска енергийна агенция СОФЕНА, в рамките на финансираня по програма „Интелигентна енергия Европа” проект „LEAP-ефективно въвеждане и интегриране на устойчиви енергийни политики при планиране и други свързани дейности за постигане на ниско-карбонова икономика”, който след приемане от Столичния общински съвет следва да бъде представен до 26.11.2012г. в Брюксел;
4. По проекта за Програма за управление на отпадъците на Столична община 2011-2020г. и Методика за определяне на такса „Битови отпадъци”-изчаква се приемането на внесен в Народното събрание Закон за изменение и допълнение на Закона за управление на отпадъците и съобразяване с направените изменения;
5. По проекта за Наредба за отглеждане на селскостопански животни на територията на Столична община-изчаква се приемането на внесен в Народното събрание Закон за изменение и допълнение на Закона за защита на животните и съобразяване с направените изменения.

За неизпълнението на останалите направени предложения, включени в Оперативната работна програма на Столичния общински съвет за 2011 г. не е постъпила информация от отговорните за подготовката на предвидените за приемане нормативни актове.

При направения анализ на причините за неизпълнение на включените в Оперативната програма актове прави впечатление тенденцията за включване на проекти за нормативни актове, без да има яснота до колко са били изследвани конкретните правомощия на общинския съвет, както и без да е извършена подготвителна работа по изследване на действащото законодателство и евентуални правни последици на предлаганите за приемане нормативни актове. Основен проблем при подготовката на приемането на подзаконови нормативни актове от Столичния общински съвет е слабата предварителна дейност по изготвяне на анализ за финансовите и правни последици от приемането на такива актове, както и мястото им в системата от подзаконови нормативни актове на общината. Все още не е ясна връзката на предлаганите за приемане/актуализация актове със стратегическите документи, регламентиращи приоритетите в политиката на Столична община в краткосрочен, средносрочен и дългосрочен план.

Всичко това налага промяна в реда, по който се изготвя и приема Оперативната работна програма на Столичния общински съвет, като се засили подготвителната съгласувателна работа на направленията на администрацията в посока на повече съгласуваност и взаимосвързаност между отделните звена при изготвянето на предложенията за включване в Оперативната програма. Наред с това е необходимо в бъдеще да се обмисли процедура, по която ще се осъществява вътрешен контрол по изпълнението на приоритетите, заложи в програмата, както и предоставянето на текуща регулярна информация на общинския съвет за степента на приложение на приетите нормативни актове, възникнали проблеми и въздействие върху политиките на Столична община.