



СТОЛИЧНА ОБЩИНА

СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

1000 София, ул. Московска № 33, Тел. 02/93 77 591, <https://council.sofia.bg>

РЕШЕНИЕ № 679

на Столичния общински съвет

от 16.09.2022 година

За потвърждаване на Решение № 476, прието на заседание на Столичен общински съвет, проведено на 07.07.2022 година по Протокол № 59, точка 1 от дневния ред, по Доклад № СОА21-ВК08-3347/36/ 07.02.2022 година и писмо № СОА21-ВК08-3347/48/28.06.2022 година, с което се приема Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за преместваемите обекти, за рекламните, информационните и монументално-декоративните елементи и за рекламната дейност на територията на Столична община, върнато за ново обсъждане със Заповед № АК-03-3/21.07.2022 година на Областния управител на област София.

МОТИВИ:

Със свое Решение № 476 от 07.07.2022 година Столичният общински съвет прие Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за преместваемите обекти, за рекламните, информационните и монументално-декоративните елементи и за рекламната дейност на територията на Столична община (НПОРИМДЕРДТСО). С посоченото Решение НПОРИМДЕРДТСО се привежда в съответствие с две изменения на Закона за устройство на територията (ЗУТ) - от м.март 2019 г. и м.февруари 2021 година. Наред с това са предвидени редица допълнителни изисквания към дейността, осъществявана посредством преместваеми обекти и елементи на градското обзавеждане, както и към техните собственици, а именно - въвеждане на изрично задължение на собствениците на преместваеми обекти да поддържат чистотата на прилежащата на преместваемия обект територия, която от своя страна, се определя със схемата за поставяне; забрана за преотдаване и/или преотстъпване под каквато и да е форма на друго физическо или юридическо лице, както и съвместно ползване по договор с трети лица, на преместваеми обекти, за които има издадено разрешение за поставяне, поставени върху общински терени; регламентиране на изцяло нов ред за издаване на разрешение и извършване на дейност чрез съоръжения и елементи - открити щандове, апарати, грилове, хладилни витрини, щендери, колички и други подобни върху части от улици, озеленени

площи за широко обществено ползване за извършване на търговска и/или друга дейност на открито; въвеждане на изрично задължение на лицата по чл.223, ал.2 ЗУТ - служителите за контрол по строителството в администрацията на всяка община (район), да извършват веднъж на три месеца проверка на всички преместваеми обекти като при установяване на нарушение те следва да съставят констативен акт по чл.57а, ал.2 от с.з. като съответните експлоатационни дружества са длъжни незабавно да прекратят доставките до определения за премахване обект, а кметът на Столична община със заповед забранява ползването на обекта и разпорежда неговото освобождаване; регламентиране на специален облекчен ред за отстраняване на съоръжения и елементи по чл.56а ЗУТ за извършване на търговска и/или друга дейност на открито върху части от улици, тротоари, площи, озеленени площи за широко обществено ползване и други имоти и обекти - публична общинска собственост, който ред значително се различава от реда, предвиден в чл.57а, ал.1 ЗУТ относно преместваеми обекти, рекламни, информационни и монументално-декоративни елементи и др.

Промените целят, от една страна, привеждане на НПОРИМДЕРДТСО с последните изменения и допълнения на ЗУТ, а от друга страна, преодоляване на несъвършенствата в действащата вторична по своя характер правна уредба на местно ниво, както и подобряване на нормативната техника и структура на нормативния акт.

Съгласно чл.8 от Закона за нормативните актове (ЗНА) всеки общински съвет може да издава наредби, с които да урежда съобразно нормативните актове от по-висока степен неуредени от тях обществени отношения с местно значение. Чл.21, ал.2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА) предвижда компетентност на общинския съвет, в изпълнение на своите правомощия по ал.1 на същия член, да приема правилници, наредби, инструкции, решения, декларации и обръщения. Съгласно чл.22, ал.4 ЗМСМА за нарушаване на наредбите могат да се предвидят глоби в размер до 5 000 лв., а за еднолични търговци и юридически лица - имуществени санкции в размер до 50 000 лв., а при повторно нарушение и временно лишаване от правото да се упражнява определена професия или дейност. Законодателят определя в разпоредбата на чл.22, ал.6 ЗМСМА, че административно-наказателното производство се осъществява по реда на Закона за административните нарушения и наказания (ЗАНН). Общите правила на административните нарушения и наказания, редът за установяването на административни нарушения, за налагането и изпълнението на административни наказания се урежда в ЗАНН. С чл.2, ал.3 ЗАНН законодателят регламентира правото на общинските съвети при издаването на наредби да определят съставите на административните нарушения и съответстващите на тях наказания, предвидени в ЗМСМА. Това означава,

че по отношение на обществените отношения, които общинският съвет може да регулира с наредби, той е в правомощието си да определи съставите на административни нарушения и наказанията към тях. В този смисъл е и становището на Върховния административен съд (ВАС), изразено в Решение № 6862 от 22.05.2014 г. по адм.д. № 16649/2013 г. на III отд, Решение № 1867 от 28.02.2022 г. по адм.д. № 10567/2021 г., VII отд. и др.).

Разпоредбата на чл.22, ал.4 ЗМСМА регламентира административно-правна принуда, която е нормативно установена. В този смисъл е и уреденото в чл.22, ал.4 с.з. правомощие на Общинския съвет за нарушаване на наредбите да предвижда глоби в посочения вече размер.

Съгласно новия състав на административно нарушение на чл.94в се предвижда административнонаказателна отговорност за физическо или юридическо лице, което ползва преместваем или рекламен елемент без да е въведен в експлоатация или в нарушение на условията за въвеждане в експлоатация. Видно от посочената норма следва, че формата на изпълнителното деяние се изразява в действие („който ползва“). Нарушението се изразява в ползване на преместваемия обект не по предназначение, тоест не по начина, указан в схемата за поставяне, одобрена от главния архитект на Столична община или ползване на преместваемия обект без удостоверение за въвеждане в експлоатация или в нарушение на условията посочени в удостоверението за въвеждане в експлоатация. Удостоверение за въвеждане в експлоатация, чието издаване следва физическото поставяне на преместваемия обект, представлява последващ административен акт, който установява че той е годен за ползване, в съответствие с всички норми за безопасност. Нарушението може да бъде извършено само от собственика на преместваемия обект, без значение от основанието въз основа на което ползва недвижимия имот, върху който е поставен преместваемия обект (извод от чл.24, ал.2, във вр. с чл.80 НПОРИМДЕРДТСО).

На основание чл.75, ал.1, вр. с чл.76, ал.3 от Административно-процесуалния кодекс, чл.8, ал.1 от Закона за нормативните актове, чл.56, ал.2 и чл.56а, ал.2 от Закона за устройство на територията, във вр. с чл.21, ал.1, т.13 и т.23, предл. първо вр. с ал.2 и чл.45, ал.9 от Закона за местното самоуправление и местната администрация

С Т О Л И Ч Н И Я Т О Б Щ И Н С К И С Ъ В Е Т

РЕШИ:

I. Изменя Решение № 476 на Столичния общински съвет от 07.07.2022 г. като § 41 придобива следната редакция:

„Чл.94в. (1) Който ползва преместваем обект или рекламен елемент без да е въведен в експлоатация, се наказва с глоба в размер от 2 000 до 5 000 лв. за физически лица, а за еднолични търговци и юридически лица - имуществена санкция в размер от 5 000 до 10 000 лв.

(2) Който ползва преместваем обект или рекламен елемент в нарушение на условията за въвеждане в експлоатация, се наказва с глоба в размер от 2 000 до 5 000 лв. за физически лица, а за еднолични търговци и юридически лица - имуществена санкция в размер от 5 000 до 10 000 лв.“

II. Потвърждава в останалата част Решение № 476 на Столичния общински съвет от 07.07.2022 година, Протокол № 59, точка 1 от дневния ред, по Доклад № СОА21-ВК08-3347/36/07.02.2022 година, върнато за ново обсъждане със Заповед № АК-03-3/21.07.2022 година на Областния управител на област София.

Настоящото решение е прието на заседание на Столичния общински съвет, проведено на 16.09.2022 г., Протокол № 61, точка 2 от дневния ред, по доклад № СОА21-ВК08-3347/36/07.02.2022 г. и писмо № СОА21-ВК08-3347/48/28.06.2022 г., във връзка със Заповед вх. № СОА21-ВК08-3347/51/22.07.2022 г. на Областния управител на област София и е подпечатано с официалния печат на Столичния общински съвет.

**Председател на Столичния
общински съвет:**

(п)

Георги Георгиев