



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Областна администрация на област София

Областен управител



## ЗАПОВЕД

№ AK-03-3 / 21.07.2022г.

С оглед правомощията ми, свързани с осигуряване спазването на законност на територията на областта и упражняването на контрол за законосъобразност на актовете и действията на органите на местно самоуправление и местна администрация, на основание чл. 45, ал. 4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА), във връзка с чл. 31, ал. 1, т. 5 и чл. 32, ал. 1 от Закона за администрацията

### ВРЪЩАМ:

Решение № 476, прието на заседание на Столичен общински съвет, проведено на 07.07.2022 г. по Протокол № 59, точка 1 от дневния ред, по доклад номер SOA21-BK08-3347/36/07.02.2022 година, с което се приема Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за преместваемите обекти, за рекламните, информационните и монументално-декоративните елементи и за рекламната дейност на територията на Столична община, приета с Решение № 717 по Протокол № 71 от 6.11.2014 г., изм. и доп. с Решение № 1 по Протокол № 75 от 22.01.2015 г., изм. и доп. - Решение № 495 по Протокол № 86 от 23.07.2015 г., Решение № 509 по Протокол № 58 от 26.07.2018 г. (върнато за ново обсъждане и повторно прието с Решение № 675 по Протокол № 61 от 27.09.2018 г.), изм. и доп. - Решение № 858 по Протокол № 67 от 20.12.2018 г., Решение № 631 по Протокол № 25 от 17.12.2020 г.

## МОТИВИ:

С Решение № 476 от 07.07.2022 г. Столичният общински съвет приема Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за преместваемите обекти, за рекламните, информационните и монументално-декоративните елементи и за рекламната дейност на територията на Столична община, наричана в настоящата заповед за краткост Наредба за преместваемите обекти. Част от измененията и допълненията на посочената наредба са незаконосъобразни, като същите са приети в противоречие с материалния закон, а именно Закона за устройство на територията (ЗУТ). Незаконосъобразно е определянето на размера на административните наказания на част от административните нарушения за извършване на търговска и/или друга дейност на открито върху части от улици, тротоари, площади, озеленени площи за широко обществено ползване и други имоти и обекти – публична общинска собственост чрез съоръжения и елементи по чл. 56а от Закона за устройство на територията. Аргументите в тази насока са следните:

Размерът на административните наказания на част от административните нарушения (нов чл. 94в) според Наредбата за изменение и допълнение на Наредбата за преместваемите обекти, приета с Решение № 476 от 07.07.2022 г. на Столичния общински съвет (СОС), противоречат на разпоредби на Закона за устройство на територията (чл. 237, ал. 2, т. 7 от ЗУТ).

С параграф 41 от Наредбата за изменение и допълнение на Наредбата за преместваемите обекти, приета с Решение на СОС от 07.07.2022 г. се създава нов член 94в, който предвижда наказания, свързани с преместваеми обекти както следва:

„Чл.94в. Който ползва преместваем обект или рекламен елемент не по предназначението му, без да е въведен в експлоатация или в нарушение на условията за въвеждане в експлоатация, се наказва с глоба в размер от 2 000 до 5 000 лв. за физически лица, а за еднолични търговци и юридически лица - имуществена санкция в размер от 10 000 до 50 000 лв.“

Новосъздаденият чл. 94в предвижда за ползване не по установения ред на преместваем обект наказание за юридическо лице и едноличен търговец – имуществена санкция от 10 000 до 50 000 лева.

Същевременно в чл. 237, ал. 2, т. 7 от Закона за устройство на територията е предвидено, че:

„Кметът на общината налага имуществена санкция на юридическо лице или на едноличен търговец, както следва:... 7. на лице, което е допуснало да бъде поставен върху негов имот или е поставило преместваем обект или рекламен елемент в

противоречие с изискванията на наредбата по чл. 56, ал. 2 – в размер от 1000 до 10 000 лева.“

Глобите, които са определени в наредбата противоречат на размера на санкциите в чл. 237, ал. 2, т. 7 от ЗУТ, който се отнася за преместваеми обекти по чл. 56, въз основа на който член е издадена и съответната наредба. Доколкото в чл. 56а, ал. 3 е предвидено, че с наредбата по чл. 56, ал. 2 се налагат и глоби или имуществени санкции за извършване на дейност без разрешение или в нарушение на издаденото разрешение по отношение на обектите по чл. 56а, следва да се приеме по аналогия, че размерът на глобите за нарушения, свързани с елементи и съоръжения по чл. 56а, следва да се съобрази с определените в ЗУТ параметри.

В Закона за устройство на територията изрично е предвидено какви са размерите на наказанията при извършване на нарушения, свързани с нерегламентирано поставяне на преместваеми обекти или рекламни елементи, а именно от 1000 лева до 10 000 лева. Наредбата е подзаконов нормативен акт и тя се издава в изпълнение на Закона за устройство на територията, който е по-висок по степен нормативен акт, поради което не може да му противоречи. Съгласно разпоредбата на чл. 15 от Закона за нормативните актове нормативният административен акт трябва напълно да съответства на нормативни актове от по-висока степен, а чл. 8 от същия закон предвижда, че издаваните от общинските съвети нормативни актове трябва да уреждат обществени отношения от местно значение съобразно нормативните актове от по-висока степен.

За пълнота следва да се отбележи обстоятелството, че в Закона за местното самоуправление и местната администрация чл. 22, ал. 4 е предвидено, че за нарушаване на наредбите общинските съвети могат да определят размер на наказанията до 50 000 лева за еднолични търговци и юридически лица, но посоченият закон се явява общ по отношение на специалния – Закон за устройство на територията. Наредбата за изменение и допълнение на Наредбата за преместваемите обекти, приета с Решение на СОС от 07.07.2022 г. се издава на основание чл. 56, ал. 2 от ЗУТ и трябва да е съобразена с неговите изисквания. Доколкото за същото деяние ЗУТ като специален закон по отношение на Закона за местното самоуправление и местната администрация е предвидил по-нисък размер на наказанието, то Наредбата, издадена по неговото приложение, не може да му противоречи.

С оглед изложеното следва, че Наредбата за изменение и допълнение на Наредбата за преместваемите обекти, приета с Решение на СОС от 07.07.2022 г., е незаконосъобразна в частта, в която са определени по-високи размери на

административните наказания, отколкото са определените в нормативен акт от висока степен, какъвто е Законът за устройство на територията.

След извършен преглед относно законосъобразността на горепосоченото решение се установи, че при приемането на Решение № 476 на Столичния общински съвет от 07.07.2022 г. са допуснати съществени нарушения на материалноправните разпоредби на закона, които са основание за неговото връщане за ново обсъждане.

**ВЯРА ТОДЕВА**

*Вр. и. д. Областен управител на област София*

