



СТОЛИЧНА ОБЩИНА

СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

1000 София, ул. Московска № 33, Тел. 02/93 77 591, <https://council.sofia.bg>

РЕШЕНИЕ № 258

на Столичния общински съвет

от 21.04.2022 година

За потвърждаване на Решение № 212 на Столичния общински съвет от 07.04.2022г. за издигане на знамето на Република Украйна на административната сграда на Столична община на ул. „Московска“ № 33, прието на заседание, проведено на 07.04.2022 г., Протокол № 53, точка 6 от дневния ред по доклад СОА22-ВК66-3369/05.04.2022г., върнато за ново обсъждане със Заповед № АК-01-14/18.04.2022г. на Областния управител на област София.

МОТИВИ:

Съгласно т.І на Решение № 212 на Столичния общински съвет от 07.04.2022 г. за издигане на знамето на Република Украйна на административната сграда на Столична община на ул. „Московска“ № 33, прието на заседание, проведено на 07.04.2022 г., Протокол № 53, точка 6 от дневния ред по доклад СОА22-ВК66-3369/05.04.2022 година, Столичният общински съвет даде съгласие да бъде издигнато знамето на Република Украйна на административната сграда на Столична община на ул. „Московска“ № 33, до прекратяване на войната. Разходите по изработването и монтажа на знамето следва да бъдат за сметка на общинския бюджет (т.ІІ от горесцитираното Решение), а кметът на Столична община следва да предприеме необходимите действия по изпълнение на Решението при спазване на изискванията на Закона за държавния печат и националното знаме на Република България (т.ІІІ). Съгласно Заповед № АК-01-14/18.04.2022 г. на Областния управител на Област София на основание чл.45, ал.4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация Решение № 212 от 07.04.2022 г. на Столичния общински съвет е върнато за ново обсъждане.

Правомощията на общинските съвети са уредени в разпоредбата на чл.21, ал.1 от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА). Според ал.1, т.23 на тази разпоредба общинският съвет решава и други въпроси от местно значение, които не са от изключителната компетентност на други органи, включително за

обявяване на определен ден за празничен и неприсъствен на територията на общината, района, кметството или населеното място по предложение на кмета на общината след съгласуване с областния управител. При приложението на тази норма Столичният общински съвет е приел Решение № 212 от 07.04.2022 г. за издигане на знамето на Република Украйна на административната сграда на Столична община на ул. „Московска“ № 33. Нормата на чл.17 ЗМСМА определя кръга от въпроси от местно значение, решаването на които законът е предоставил в компетентността на общинския съвет и те са в сферата на общинското имущество, общинските предприятия, общинските финанси, данъци и такси, общинската администрация; устройството и развитието на територията на общината и на населените места в нея; образованието; здравеопазването; културата; благоустрояването и комуналните дейности; социалните услуги; опазването на околната среда и рационалното използване на природните ресурси; поддържането и опазването на културни, исторически и архитектурни паметници; развитието на спорта, отдиха и туризма; защитата при бедствия. За да бъде легитимно и законосъобразно Решение № 212, то следва да са кумулативно налице следните предпоставки: това да бъде въпрос от местно значение и да не е от изключителната компетентност на други органи. В тази връзка следва да се отбележи следното:

1. Организацията и реда за изпълнение на държавния протокол се уреждат от Закона за държавния протокол (ЗДП) и подзаконовите нормативни актове по неговото приложение. Държавният протокол представлява система от правила, която включва осигуряването на официалната дейност на дипломатическите и консулските представителства на територията на Република България съгласно Виенската конвенция за дипломатическите отношения и Виенската конвенция за консулските отношения; 2. реда за организиране и провеждане на посещения и на официални срещи; 3. провеждането на официалните церемонии на територията на Република България - чл.2 ЗДП. Държавният протокол се осъществява от Дирекция „Държавен протокол“ на Министерството на външните работи - чл.3 ЗДП във вр. с чл.4 от Правилника за прилагане на Закона за държавния протокол (ППЗДП). Дирекция „Държавен протокол“ на Министерството на външните работи координира, съгласува и съдейства за осъществяването на дейността от протоколен характер на президента на републиката, на Народното събрание и на Министерския съвет, както и на други органи на изпълнителната власт при значими прояви с международно участие - чл.5 ППЗДП. Доколкото Столичният общински съвет като органът на местното самоуправление на територията на Столичната община не представлява нито един от органите, чиято дейност следва да се координира, съгласува и

съдействия от Дирекция „Държавен протокол“ на Министерството на външните работи, то разпоредбите на ЗДП и ППЗДП не са относими.

Съгласно чл.21, ал.1 от Закона за държавния печат и националното знаме на Република България при издигане на националното знаме заедно със знаме на друга държава почетно място се дава на националното знаме на Република България, което се поставя от лявата страна на сградата, гледано срещу нея. Законодателят не определя характера на собствеността на сградата, на която може да бъде издигано знамето на друга държава, като по този начин това е допустимо както върху сгради - държавна, общинска, дори и частна собственост. Няма нормативна забрана в този смисъл. Единствено при издигането на знамената на няколко държави националното знаме на Република България се поставя в средата, ако броят на останалите знамена е четен, или в началото и в края на реда, ако броят на останалите знамена е нечетен. Знамената на чужди държави се подреждат на еднаква височина по азбучен ред съобразно българската азбука - чл.21, ал.2 от Закона за държавния печат и националното знаме на Република България. В тази връзка може да бъде обобщено, че не съществува забрана в действащото законодателство на Република България, която да забранява поставянето на знамето на друга държава върху сграда - общинска собственост, нито пък съществува времево ограничение в тази насока. Нормите на чл.21, ал.1-2 от Закона за държавния печат и националното знаме на Република България единствено определят реда, по който това да бъде осъществено.

В тази връзка следва да бъде отбелязано, че съгласно чл.9, ал.1 от Наредбата на Столичния общински съвет за символиката и отличията знамето на Столична община е йерархично подчинено по смисъл и значение на националното знаме на Република България. Ал.1 на чл.8 от цитираната Наредба посочва къде знамето на Столична община е постоянно издигнато, а именно 1. на входа на административната сграда на Столична община; 2. в залата за провеждане на заседания на Столичния общински съвет; 3. в кабинета на председателя на Столичния общински съвет; 4. на сградите на районните общински администрации, на кметствата на Столична община, на общинските училищни заведения и културни институти; 5. в ритуалните зали на Столична община, заедно с герба и знамето на Република България, както и на входно-изходни магистрали на столицата. След като съобразно Решение № 212 от 07.04.2022 г. на Столичния общински съвет не се променя реда за поставяне на административната сграда на Столична община нито на знамето на Република България, нито на знамето на Столична община с оглед на специалните изисквания на Наредбата за символиката и отличията, то нарушение в този смисъл не следва да се приеме, че е налице. Наредбата за символиката и отличията също не установява нормативна забрана за разполагане на знамето на Столична община до

знамената на други държави с оглед на разпоредбата на чл.9, ал.3 от същата, а единствено определя реда за това, препращайки към Правила, представляващи неразделна част от Наредбата за символиката и отличията. Нещо повече - §4 от Преходните и Заключителни разпоредби на Наредбата за символиката и отличията гласи, че „за неуредени в настоящата наредба въпроси СОС приема отделни решения“, което е и послужило и за правно основание за приемане на процесното Решение.

С посоченото решение не се съдържа властническо волеизявление, с което да се създават права или задължения, или да се засягат права, свободни или законни интереси на гражданите или организациите на територията на Столична община, а представлява знак на съпричастност към съдбата на народа на Република Украйна след внезапното нападение от страна на Руската федерация от 24.02.2022 година. Налице е и трайна съдебна практика на Върховния административен съд, съгласно която „от компетентността на общинския съвет, съгласно текста на чл.21, ал.1, т.23 ЗМСМА е приемането на решения по други въпроси от местно значение, които не са от изключителната компетентност на други органи. Правото ... не е вменено на друг орган с местна компетентност, поради което общинският съвет е разполагал с правата си по чл.21, ал.1, т.23 ЗМСМА (Решение № 8130 от 02.07.2015 г. по адм. д. № 11212/2014 г., III отд. на ВАС).

Като взе предвид горните фактически и правни изводи, както и на основание чл.21, ал.1 от Закона за държавния печат и националното знаме на Република България, чл.21, ал.1, т.23, във вр. с ал.2 и чл.45, ал.9 от Закона за местното самоуправление и местната администрация и чл.9, ал.3 от Наредбата за символиката и отличията на Столична община

С Т О Л И Ч Н И Я Т О Б Щ И Н С К И С Ъ В Е Т

РЕШИ:

Потвърждава Решение № 212 на Столичния общински съвет от 07.04.2022 година за издигане на знамето на Република Украйна на административната сграда на Столична община на ул. „Московска“ № 33, прието на заседание, проведено на 07.04.2022 година, Протокол № 53, точка 6 от дневния ред по доклад СОА22-ВК66-3369/05.04.2022 година, върнато за ново обсъждане със Заповед № АК-01-14/18.04.2022 година на Областния управител на област София.

Настоящото решение е прието на заседание на Столичния общински съвет, проведено на 21.04.2022 г., Протокол № 54, точка 2 от дневния ред,

по доклад № СОА22-ВК66-3369/05.04.2022 г., във връзка със заповед с вх.
№ СОА22-ВК66-3369/2/18.04.2022 г. и е подпечатано с официалния печат
на Столичния общински съвет.

**Председател на Столичния
общински съвет:**

(п)

Георги Георгиев