



СТОЛИЧНА ОБЩИНА

СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

1000 София, ул. Московска № 33, Тел. 02/93 77 591, <https://council.sofia.bg>

РЕШЕНИЕ № 159

на Столичния общински съвет

от 24.03.2022 година

За приемане на Правилник за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на Столичния общински съвет.

І. ПРИЧИНИ, КОИТО НАЛАГАТ ПРИЕМАНЕТО НА ПРАВИЛНИКА ЗА ОРГАНИЗАЦИЯТА И ДЕЙНОСТТА НА СТОЛИЧНИЯ ОБЩИНСКИ СЪВЕТ (съгласно чл.28, ал.2, т.1 от Закона за нормативните актове)

Нормата на чл.21, ал.3 от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА) дава правомощие на общинския съвет да приеме правилник за организацията и дейността си, както и на неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация. С допълнението, направено с ДВ, бр.70 от 07.08.2020 г. в ЗМСМА е създаден нов чл.28а, който предоставя право на общинските съвети или техните комисии да провеждат заседания от разстояние при обявени извънредно положение, бедствено положение, извънредна епидемична обстановка или кризисна ситуация, засягащи територията на общината или част от нея. Посочените разпоредби касаят дейността на Съвета и неговите комисии по време на обявени военно или друго извънредно положение, както и по време на извънредна епидемична обстановка на територията на Столична община. Същите са приети преди посоченото по-горе допълнение на ЗМСМА. В него подробно законодателят е посочил реда, начина и условията за провеждане на заседания и гласуване по време на заседания от разстояние. Това допълнение на нормативния акт, имащ пряко отношение към дейността и правомощията на Столичния общински съвет, от приемането на последните промени в ПОДСОС налагат синхронизирането на разпоредбите в действащия Правилник със съответните законови текстове.

Разпоредбата на чл.27, ал.2 ЗМСМА изисква присъствието на повече от половината общински съветници, за да бъде открито заседанието на общинския съвет. Решенията на общинския съвет се приемат с явно гласуване с мнозинство повече от половината от присъстващите съветници

(чл.27, ал.3 ЗМСМА), а случаите, при които се изисква квалифицирано мнозинство са посочени в разпоредбата на чл.27, ал.4 ЗМСМА. Уредбата на присъствието в реално време във виртуална среда се приравнява по правни последици на физическото присъствие в залата, в която заседава Общинският съвет. Измененията на ПОДСОС имат ограничен субектен обхват като същите се отнасят само по отношение на общински съветници, респ. членове на столичната/районната общински администрации.

II. ЦЕЛИТЕ, КОИТО СЕ ПОСТАВЯТ С ПРИЕМАНЕТО НА НОРМАТИВНИЯ АКТ (съгласно чл.28, ал.2, т.2 от Закона за нормативните актове)

Предложените промени целят привеждането на ПОДСОС с нормативни актове от по-висока степен, каквито са ЗНА и ЗМСМА, както и предоставяне на възможност за провеждане на заседания на Столичния общински съвет и постоянните комисии към него при обявени извънредно положение, бедствено положение, извънредна епидемична обстановка или кризисна ситуация на територията на Столична община, в случай, че няма техническа възможност за провеждане на заседание от разстояние и чрез неприсъствено гласуване.

III. ФИНАНСОВИ И ДРУГИ СРЕДСТВА, НЕОБХОДИМИ ЗА ПРИЛАГАНЕТО НА НОВАТА УРЕДБА (съгласно чл.28, ал.2, т.3 от Закона за нормативните актове)

За прилагането на предложените изменения и допълнения в ПОДСОС не са необходими допълнителни финансови средства от бюджетите на Столична община и Столичния общински съвет, извън предвидените за процеса по дигитализация на работата на Столичната общинска администрация. Включително не са необходими допълнителни средства и за допълнителни технически средства за участие на общинските съветници в заседанията на Столичния общински съвет и неговите постоянни комисии, тъй като същите следва да бъдат осигурени от общинските съветници.

IV. ОЧАКВАНИ РЕЗУЛТАТИ ОТ ПРИЛАГАНЕТО, ВКЛЮЧИТЕЛНО ФИНАНСОВИТЕ, АКО ИМА ТАКИВА (съгласно чл.28, ал.2, т.4 от Закона за нормативните актове)

Очакваните резултати от прилагането на предложените изменения и допълнения на Правилника могат да се обобщят по следния начин:

- привеждане в съответствие на разпоредбите на ПОДСОС с източници на правото от по-висок ранг;

- предоставяне на възможност за провеждане на заседания на Столичния общински съвет и постоянните комисии към него при обявени извънредно положение, бедствено положение, извънредна епидемична обстановка или кризисна ситуация на територията на Столична община, в

случай, че няма техническа възможност за провеждане на заседание от разстояние и чрез неприсъствено гласуване.

V.АНАЛИЗ ЗА СЪОТВЕТСТВИЕ С ПРАВОТО НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ И ВЪТРЕШНОТО ПРАВО (съгласно чл.28, ал.2, т.5 от Закона за нормативните актове)

Предложеният проект на Правилник за изменение и допълнение на ПОДСОС е съобразен с действащото законодателство на Република България, вкл. и с правото на Европейския съюз съгласно изискването на чл.28, ал.2, т.5 от Закона за нормативните актове - ЗНА. Съобразена е относимата съдебна практика, която приема, че съгласно чл.21, ал.3 ЗМСМА, общинският съвет приема правилник за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация. По силата на тази законова разпоредба общинският съвет разполага с възможността да начертае собствени правила при осъществяване на своите функции при зададената от закона рамка. Съгласно чл.7, ал.1 ЗНА, правилникът е нормативен акт, който се издава за прилагане на закон в неговата цялост, за организацията на държавни и местни органи или за вътрешния ред на тяхната дейност (Определение № 16220 от 18.12.2021 г. по адм. д. № 14068/ 2012 III отд. на ВАС и др.).

Подробните мотиви за необходимостта от приемане на Правилника за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на Столичния общински съвет са описани в Доклада на вносителите.

На основание чл.7, ал.1 от Закона за нормативните актове и чл.21, ал.3 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл.76, ал.3 и чл.79 от Административнопроцесуалния кодекс

С Т О Л И Ч Н И Я Т О Б Щ И Н С К И С Ъ В Е Т

Р Е Ш И :

Приема Правилник за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на Столичния общински съвет, приет с Решение № 1 по Протокол № 7 от 19.01.2004 г., доп. - с Решение № 433 по Протокол № 32 от 11.11.2004 г., Решение № 465 по Протокол № 32 от 11.11.2004 г., изм. и доп. с Решение № 568 по Протокол № 35 от 16.12.2004 г., изм. с Решение № 1 по Протокол № 67 от 12.01.2006 г., доп. с Решение № 168 по Протокол № 74 от 23.03.2006 г., изм. и доп. с Решение № 514 по Протокол № 83 от 13.07.2006 г., доп. с Решение № 578 по Протокол № 84 от 20.07.2006 г., доп. с Решение № 615 по Протокол № 85 от 27.07.2006 г., доп. с Решение № 707 по Протокол № 88 от 28.09.2006 г., изм. и доп. с Решение № 826 по Протокол № 91 от 26.10.2006 г., Решение № 84 по

Протокол № 7 от 28.02.2008 г., Решение № 573 по Протокол № 22 от 9.10.2008 г., Решение № 353 по Протокол № 40 от 21.05.2009 г., Решение № 701 по Протокол № 51 от 19.11.2009 г., Решение № 64 по Протокол № 5 от 22.12.2011 г., Решение № 326 по Протокол № 19 от 28.06.2012 г., Решение № 3 по Протокол № 55 от 23.01.2014 г., Решение № 154 по Протокол № 8 от 11.02.2016 г., доп. с Решение № 127 по Протокол № 11 от 16.04.2020 г., изм. - Решение № 1169 от 25.02.2019 г. на АССГ по дело № 9026/2018 г., II тричленен състав, оставено в сила с Решение № 6403 от 29.05.2020 г. на ВАС по адм. дело № 4725/2019 г., изм. и доп. - Решение № 280 по Протокол № 17 от 9.07.2020 г., както следва:

§1. Чл.56а добива следната редакция:

„Чл.56а. (1) В случаите на обявени извънредно положение, бедствено положение, извънредна епидемична обстановка или кризисна ситуация, засягащи територията на Столична община или част от нея, и когато въведените мерки и наложените ограничения, свързани с тях, не позволяват или затрудняват провеждането на присъствени заседания, комисиите могат да провеждат заседания от разстояние при спазване на условията за кворум и лично гласуване, като се осигурява пряко и виртуално участие чрез видеоконференция чрез технически средства за комуникационна връзка за едновременно предаване и приемане на образ и звук между общинските съветници, намиращи се на различни места, които отговарят на изискванията за мрежова и информационна сигурност и гарантират участието, идентифицирането и начина на гласуване на всеки съветник. Това обстоятелство се отразява в протокола от заседанието.

(2) В случаите по предходната алинея, когато няма техническа възможност за провеждане на заседание от разстояние чрез видеоконференция, комисиите могат да провеждат заседания от разстояние и да приемат решения чрез неприсъствено гласуване по друг начин, който осигурява спазването на условията за кворум и лично гласуване и гарантира участието, идентифицирането и начина на гласуване на всеки общински съветник.

(3) За заседанията по ал.1 се изготвя видеозапис върху електронен носител, който се прилага към протокола от заседанието.

(4) Към дневния ред на насроченото заседание на електронната страница на СОС се обявява и имейл адрес за предложения и становища по разглежданите въпроси от страна на граждани, представители на юридически лица, на институции и журналисти.

(5) Всички присъстващи на заседанието лица, отсъстващите членове на комисията с посочване на причините за отсъствието, както и поименното гласуване на всеки член, се отразяват в протокола от председателстващия заседанието и служител от дирекция „Секретариат на

СОС“. В протокола се отбелязват и постъпилите по ал.4 предложения и становища.

(6) Дневният ред и протоколите от заседанията се разгласяват по реда на този правилник и се публикуват на електронната страница на СОС, а заседанията се излъчват пряко на интернет страницата на Столичния общински съвет.

§ 2. Чл.67а се изменя така:

„Чл.67а. (1) В случаите на обявени извънредно положение, бедствено положение, извънредна епидемична обстановка или кризисна ситуация, засягащи територията на Столична община или част от нея, и когато въведените мерки и наложените ограничения, свързани с тях, не позволяват или затрудняват провеждането на присъствени заседания, Столичният общински съвет може да провежда заседания от разстояние при спазване на условията за кворум и лично гласуване, като се осигурява пряко и виртуално участие чрез видеоконференция чрез технически средства за комуникационна връзка за едновременно предаване и приемане на образ и звук между общинските съветници, намиращи се на различни места, които отговарят на изискванията за мрежова и информационна сигурност и гарантират участието, идентифицирането и начина на гласуване на всеки общински съветник. Това обстоятелство се отбелязва в протокола от заседанието.

(2) В случаите по предходната алинея, когато няма техническа възможност за провеждане на заседание от разстояние чрез видеоконференция, Столичният общински съвет може да провежда заседания от разстояние и да приема решения чрез неприсъствено гласуване по друг начин, който осигурява спазването на условията за кворум и лично гласуване и гарантира участието, идентифицирането и начина на гласуване на всеки общински съветник.

(3) За заседанията по ал.1 се изготвя видеозапис върху електронен носител, който се прилага към протокола от заседанието.

(4) Председателят на Столичния общински съвет свиква заседанията и определя начина на провеждането, като осигурява публичност и пряко излъчване на интернет страницата на Столична община на заседанията по ал.1, освен ако СОС приеме отделно заседание да бъде закрито.

(5) Уведомяването на общинските съветници за заседанията на СОС по ал.1 се извършва с писмена покана, изпратена по електронен път. Дневният ред и решенията от заседанията се разгласяват по реда на този правилник.

ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ към Правилника за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на Столичния общински съвет (приет с Решение № ... по Протокол № ... от 20...г., в сила от ... г.)

§3. Настоящият Правилник за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на Столичния общински съвет влиза в сила от деня на разгласяването му чрез обявяване на интернет страницата на Столичния общински съвет (<https://council.sofia.bg>) на основание чл.5, ал.5 от Конституцията на Република България, чл.37, ал.3 от Закона за нормативните актове, чл.78, ал.3 от Административно-процесуалния кодекс, чл.22, ал.2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация и чл.113, ал.1, във вр. с чл.12, ал.1 от Правилника за организацията и дейността на Столичния общински съвет.

Настоящото решение е прието на заседание на Столичния общински съвет, проведено на 24.03.2022 г., Протокол № 50, точка 1 от дневния ред, по доклад № СОА22-ВК66-1134/04.02.2022 г. и е подпечатано с официалния печат на Столичния общински съвет.

**Председател на Столичния
общински съвет:**

(п)

Георги Георгиев